



共产党员读物编辑部编  
DANG ZHI BU GONG ZUO ZHI DAO

# 党支部工作指导

第七辑

中共中央党校出版社

# 党支部工作指导

第七辑

共产党员读物编辑部编

中共中央党校出版社

责任编辑 张克敏  
特约编辑 苏 开  
封面设计 李 军  
版式设计 杨喜祥  
责任校对 齐淑芳

党 支 部 工 作 指 导  
第 七 辑

共产党员读物编辑部编

主 编 燕鹏远

\*

中共中央党校出版社出版发行

丹 东 印 刷 厂 印 刷

787×1092毫米 32开 5.125印张 119千字

1991年4月第1版 1991年4月第1次印刷

印数 1—30000册

ISBN 7-5035-0420-X/D·220

定价：2.30元

## 编者的话

《党支部工作指导》是为贯彻中共中央关于加强党的基层组织建设的精 神，由共产党员读物编辑部编辑的面向基层党组织和广大基层党务工作者的系列党建读物。

《党支部工作指导》的主要任务是：准确及时地宣传党中央有关党的建设的决议和文件精神；研究和回答基层党建工作出现的疑难问题；根据党的章程和党的中心工作，有针对性地对党支部的各项工作进行指导，包括思想、组织、作风、政策、活动方式、工作方法等方面的指导；适时地提供有关党务工作知识和党课教材，帮助培训基层党支部书记和党务工作骨干。编者衷心期望它能成为各级党委指导基层工作、加强基层党组织建设的得力助手，成为党支部工作的参谋，支部书记的益友。

《党支部工作指导》系列丛书是党内读物，限订到基层党支部，请读者妥为保存。这套系列党建读物将陆续出版发行。我们在编写过程中得到中央有关部委和辽宁省委有关部门的热情支持，在此一并表示感谢。

共产党员读物编辑部

# 目 录

## 坚持工人阶级先锋战士的标准 认真做好发展

### 党员工作 ..... ( 1 )

#### 一、全国党员队伍的基本状况和近几年发展党员工作的 情况

#### 二、今后一个时期发展党员工作应着重解决的几个 问题

#### 三、加强对发展党员工作的领导和具体指导

## 党的文件选登

### 中共中央组织部关于加强在企业、农村

### 生产一线发展党员工作的意见 ..... ( 13 )

## 党支部书记工作注意

### 要认真落实七中全会精神，把国民经济搞上去 ..... ( 19 )

### 把经济搞上去当前最紧迫的是要搞活国营大中型企业

### ..... ( 19 )

### 《企业法》还是要贯彻的 ..... ( 20 )

### 要大力加强精神文明建设和思想政治工作 ..... ( 20 )

### 思想政治工作要围绕经济中心来做 ..... ( 21 )

### 必须克服形式主义 ..... ( 21 )

### 没有团结谈不上稳定 ..... ( 22 )

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 《渴望》现象值得深思 .....      | ( 22 ) |
| 共产党员参加聚众结盟是错误的 .....  | ( 23 ) |
| 继续开展严厉打击经济犯罪的斗争 ..... | ( 23 ) |
| 要严肃保密纪律 .....         | ( 24 ) |

## 党支部如何开展党员教育活动

|                                  |        |
|----------------------------------|--------|
| 怎样开展忆传统、作贡献，做新时期合格党员活动？<br>..... | ( 26 ) |
| 怎样开展读书活动？ .....                  | ( 29 ) |
| 怎样开展形势报告活动？ .....                | ( 31 ) |
| 怎样开展社会调查活动？ .....                | ( 32 ) |
| 怎样开展演讲活动？ .....                  | ( 35 ) |
| 怎样开展知识竞赛活动？ .....                | ( 38 ) |
| 怎样开展征文比赛活动？ .....                | ( 41 ) |
| 怎样开展录相观摩活动？ .....                | ( 43 ) |
| 怎样开展党员形象讨论活动？ .....              | ( 44 ) |
| 怎样开展一事一议活动？ .....                | ( 47 ) |
| 怎样开展谈话活动？ .....                  | ( 48 ) |
| 怎样开展谈心活动？ .....                  | ( 50 ) |
| 怎样开展家访活动？ .....                  | ( 53 ) |
| 怎样开展过政治生日活动？ .....               | ( 55 ) |
| 怎样开展党员模范日活动？ .....               | ( 57 ) |

## 党支部工作基本知识（七）

### 十一、党的纪律检查工作

#### （一）党的纪律

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 什么是党的纪律？ .....        | ( 59 ) |
| 党的纪律主要包括哪些具体内容？ ..... | ( 60 ) |

|                                        |        |
|----------------------------------------|--------|
| 党的纪律的特点是什么？ .....                      | ( 61 ) |
| 党员为什么必须维护党的纪律？ .....                   | ( 62 ) |
| 党支部应怎样坚决维护党的纪律？ .....                  | ( 62 ) |
| 严重违犯党的纪律的行为主要包括哪些？ .....               | ( 62 ) |
| <b>(二) 纪律检查工作的性质、任务和方针</b>             |        |
| 党的纪律检查工作的性质是什么？ .....                  | ( 64 ) |
| 党的纪律检查工作的任务是什么？ .....                  | ( 64 ) |
| 党支部纪律检查工作的主要任务是什么？ .....               | ( 64 ) |
| 党的纪律检查工作的方针是什么？ .....                  | ( 65 ) |
| <b>(三) 党的纪律处分</b>                      |        |
| 党支部维护和执行纪律应掌握哪些原则？ .....               | ( 66 ) |
| 党纪处分的目的是什么？ .....                      | ( 67 ) |
| 党纪处分的基本要求是什么？ .....                    | ( 68 ) |
| 对违犯党的纪律的党员有哪几种处分？ .....                | ( 69 ) |
| 怎样进行对党员的党纪处分？ .....                    | ( 71 ) |
| 对党员的处分决定应当包括哪些内容？ .....                | ( 72 ) |
| 对党员执行纪律处分的审批手续是怎样规定的？ .....            | ( 73 ) |
| 执行党的纪律应注意哪些问题？ .....                   | ( 74 ) |
| <b>(四) 党纪处分的若干具体问题</b>                 |        |
| 党支部与上级党组织对处分违纪党员意见不一致时，<br>如何处理？ ..... | ( 75 ) |
| 党员受行政处分是否都要给予党纪处分？ .....               | ( 75 ) |
| 党员受党纪处分后又犯同类性质错误的，如何处理？<br>.....       | ( 75 ) |
| 受党纪处分的党员可否担任行政领导职务？ .....              | ( 76 ) |
| 受党纪处分的党员，在受处分后表现好能否取消处分？<br>.....      | ( 76 ) |
| 党员犯错误后调到别的单位，应该怎样处理？ .....             | ( 77 ) |

|                                                        |        |
|--------------------------------------------------------|--------|
| 在决定给党员干部撤销党内职务处分时，其本人已从犯错误时所在单位调走，是撤销原任职务还是现任职务？ ..... | ( 77 ) |
| 预备党员违犯党的纪律如何处理？ .....                                  | ( 77 ) |
| 离退休党员违犯党的纪律如何处理？ .....                                 | ( 78 ) |
| 党员被开除党籍后，可否重新入党？ .....                                 | ( 78 ) |
| 党员受留党察看处分期满后如何处理？ .....                                | ( 78 ) |
| 党员受留党察看处分能否提前恢复党员权利？ .....                             | ( 79 ) |
| 党员由其他处分改为留党察看处分，留党察看期的起算日是如何规定的？ .....                 | ( 79 ) |
| 党员触犯刑律，受留党察看处分的察看期的起算日是如何规定的？ .....                    | ( 80 ) |

## 党的纪律检查工作若干规定

|                                                      |         |
|------------------------------------------------------|---------|
| 中共中央纪律检查委员会关于党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的暂行规定 .....        | ( 81 )  |
| 关于《党员领导干部犯严重官僚主义失职错误党纪处分的暂行规定》的说明 .....              | ( 88 )  |
| 中共中央纪律检查委员会关于共产党员在涉外活动中违犯纪律党纪处分的暂行规定 .....           | ( 90 )  |
| 中共中央纪律检查委员会关于对参与嫖娼、卖淫活动的共产党员及有关责任者党纪处分的暂行规定 .....    | ( 93 )  |
| 中共中央纪律检查委员会关于共产党员在经济方面违法违纪党纪处分的若干规定（试行） .....        | ( 95 )  |
| 《中共中央纪律检查委员会关于共产党员在经济方面违法违纪党纪处分的若干规定（试行）》的几点说明 ..... | ( 106 ) |
| 中共中央纪律检查委员会关于对妨碍违纪案件查处的党组织和党员党纪处分的规定（试行） .....       | ( 112 ) |



|                                                  |       |
|--------------------------------------------------|-------|
| 中共中央纪律检查委员会关于共产党员违反社会主义道德党纪处分的若干规定（试行） .....     | （119） |
| 关于《共产党员违反社会主义道德党纪处分的若干规定（试行）》的说明 .....           | （121） |
| 中共中央纪律检查委员会关于叛逃、出走的共产党员党籍、党纪处理的暂行规定 .....        | （125） |
| 关于《中共中央纪律检查委员会关于叛逃、出走的共产党员党籍、党纪处理的暂行规定》的说明 ..... | （127） |

## 加强基层党组织建设经验

|                                  |       |
|----------------------------------|-------|
| 开展“一学双争升级竞赛”活动，加强农村基层党组织建设 ..... | （128） |
| 坚持高标准 加强农村党支部自身建设 .....          | （134） |
| 采取措施切实加强班组思想政治工作 .....           | （139） |

## 社会主义教育系列党课

|                              |       |
|------------------------------|-------|
| 社会主义代替资本主义要经历一个曲折的历史过程 ..... | （143） |
|------------------------------|-------|

# 坚持工人阶级先锋战士的标准 认真做好发展党员工作

——在全国省、自治区、直辖市  
党委组织部长会议上的讲话

中共中央组织部副部长赵宗鼎

(1991年1月9日)

党的十三届四中全会以来，以江泽民同志为核心的党中央，为大力加强党的建设，采取了一系列重大措施。一年多来，各级党组织在党的思想建设、组织建设、作风建设，以及马克思主义党建理论的学习和研究等方面，做了大量工作，取得了可喜的成绩。这次会议开始时，大家讨论了1991年组织工作的主要任务。下面，我就做好发展党员工作问题，讲几点意见。

## 一、全国党员队伍的基本状况和 近几年发展党员工作的情况

加强党员队伍建设，首先要正确分析和估计党员队伍的现状。到1990年底，全国党员已有5000万名，大约15个成年

人中有一名党员。从绝对数来说，人数不少了。从党员队伍的社会职业看，工人党员占16.6%，农民党员占37.5%，各类专业技术人员党员占12.4%，国家行政机关和企事业单位干部党员占18%，其余为军人、离退休职工、学生，以及个体劳动者等。从党员队伍的文化水平看，具有高中以上文化程度的占32.4%，小学以下文化程度的占39.1%。建国以前入党的有220多万名，约占党员总数的4.6%；“文化大革命”以后入党的有1800万名，占36.3%。

大家知道，我们党是领导中国革命和建设事业的核心力量，是工人阶级的先锋队，聚集着中国工人阶级和其他劳动群众的优秀分子。在改革开放和社会主义现代化建设中，绝大多数党员认真执行党的路线、方针、政策，在各条战线上团结、带领群众为实现党的任务而奋斗，发挥了先锋模范作用。最近几年来，各地、各部门评选的先进工作者、英雄模范人物中，党员占70%以上。特别是在保卫祖国、抢险救灾，以及人民生命财产遭受损失的关键时刻，共产党员总是冲在最前面。他们的模范行动和无私奉献精神，无愧于共产党员的光荣称号。

十三届四中全会一年多来，各级党组织按照中央的要求，坚持从严治党的方针，加强了党员队伍建设。特别是在部分党政机关、大专院校和意识形态部门进行的党员重新登记，人数虽然只有375万名，但这些党员中许多人在首脑机关、要害部门工作，不少人还担负着领导职务，提高他们的政治素质关系重大。通过党员重新登记，使广大党员又一次受到了做合格党员的教育，增强了坚持四项基本原则、反对资产阶级自由化、抵制和平演变的自觉性，进一步纯洁了党的

队伍。

同时，也要清醒地看到，党员队伍建设还存在一些不容忽视的问题，主要表现在两个方面：一是，有一部分党员政治素质不高，把自己混同于“老百姓”，不能发挥应有的作用。相当数量的党员不熟悉马克思主义的基本理论和党的基本知识，缺少党内生活的严格锻炼。还有一部分党员理想、信念发生动摇，在复杂情况下缺乏政治辨别能力和政治坚定性。极少数党员经不起执政和改革开放的考验，有的已蜕化为腐败分子。二是，党员队伍的构成和分布不尽合理，生产一线党员少，青年党员少。1984年以来，大批老工人党员退休，生产一线发展党员又没有引起足够重视，工人党员占党员总数的比重持续下降，没有党员的生产班组逐年增多，目前大约占生产班组总数的37%。尤其是一些关键岗位、艰苦岗位和要害部位，党的力量比较薄弱。在农村，一些党支部十年、二十年不发展党员，党员年龄老化，选一个年富力强的支部书记都很困难。全国还有9300多个行政村没有建立党支部，占行政村总数的1.3%。大学生中党员数量也较少，一些高等学校，暑期毕业生离校后，大学生中的党员占学生总数的比例还不到1%。

为了保证党的基本路线的贯彻执行，我们必须按照从严治党方针，全面切实加强党员队伍建设，提高党的战斗力。一方面，要加强对现有党员的教育管理，大力提高党员素质，特别是政治素质。党的先进性和战斗力，在很大程度上要通过党员的作用体现出来。只要每一个党员在政治上都很坚强，忠诚执行党的基本路线，坚定地反对资产阶级自由化，反对和平演变，反对各种腐败现象和一切错误倾向，

每一个党员在生产、工作、学习和社会生活中，都能为群众做出榜样，吃苦在前，享受在后，全心全意为人民服务，那么，群众就会从党员身上看到党的力量，看到社会主义事业的光明前途，就会自觉自愿地跟着党走。傅显忠、严力宾等许许多多优秀共产党员，在平凡的岗位上无私地奉献，关键时刻挺身而出，捍卫党和人民的利益的高尚品质和模范行动，赢得人们的普遍尊敬。共产党员是工人阶级的先锋战士，应该象一个党员的样子。现在，有相当一部分党员虽然组织上入了党，但思想入党问题没有完全解决好。各级党组织要从加强思想建设入手，切实提高党员的素质。对那些不合格或不那么合格的党员，要在加强教育的基础上，进行妥善处置。对那些腐败分子和坚持资产阶级自由化立场的人，必须坚决清除。另一方面，要按照发展党员工作的方针，有领导、有计划地培养和发展符合条件的优秀分子入党，不断增加党的新鲜血液，加强党的力量薄弱的地方和部门，进行正常的新陈代谢，使我们党更加充满朝气，更富有战斗力。

党的十一届三中全会以来，中央组织部就发展党员工作几次召开专门会议，使这项工作逐渐走上正常轨道。1988年6月，宋平同志在全国组织工作会议的报告中指出：“鉴于党所面临的任务和党员队伍的现状，根据建国以来的经验，今后一个时期发展党员，应当遵循‘坚持标准，保证质量，改善结构，慎重发展’的方针，使发展党员工作同改革开放和现代化建设的需要相适应。”几年来，各级党组织认真执行发展党员工作的方针，做了许多工作，取得了一定成绩。

——吸收了一大批优秀的工人、农民、知识分子和其他劳动者加入党的队伍。1985年至1990年6月底，全国共发展

新党员963万名,平均每年发展175万名。在吸收新党员时,重视从政治上考察发展对象,把好“入口关”。

——注意改善党员队伍的构成和分布。近几年发展的新党员中,高中以上文化程度和35岁以下的青年,均超过三分之二。现有党员队伍中,具有高中以上文化程度的比重已由1984年的20.3%提高到32.4%。全国2300多万名各类专业技术人员中,党员已占近三分之一。女党员、少数民族党员的数量也有较大增长。

——逐步建立和完善了发展党员工作的有关制度。各地从实际出发,采取了许多行之有效的措施。在总结经验的基础上,中央组织部1989年发出《关于逐步建立积极分子入党前短期集中培训制度的通知》,去年又制定下发了《中国共产党发展党员工作细则(试行)》,使发展党员工作开始向制度化、规范化的方向发展。

总的来说,近几年发展党员工作的进展是健康的,成绩应当肯定。同时也要看到,当前在发展党员工作中还存在一些问题。一是一些地方和单位降低标准、忽视质量。有的只看业务能力、致富本领或社会声望,不注重考察政治素质;还有的拿入党送人情,将不具备党员条件的人拉入党内。据统计,1985年至1989年5年中,预备党员被延长预备期和取消预备党员资格的有16.5万名,占发展党员总数的1.8%。二是发展的党员中工人、农民相对来说偏少,企业、农村生产一线党的力量比较薄弱。一些地方和单位对在妇女和青年中发展党员注意不够。三是少数地方制定发展党员计划简单地规定发展数字,层层往下套到基层单位,“分指标、卡比例”。结果,使一些已经具备党员条件的人被拒之党外,一些不具

备党员条件的人反倒入了党。四是一些软弱涣散的基层党组织，没有人去做工作，入党积极分子很少，发展党员工作处于停滞状态。

产生这些问题的原因是多方面的。前几年，在淡化党的领导、削弱基层党组织作用的错误影响下，党的建设被忽视。我们对新形势下发展党员工作的新情况、新问题研究不够，特别是对如何制定和实施发展党员工作计划，缺乏检查和指导。我们要认真总结前几年发展党员工作的经验教训，纠正工作中的缺点，解决存在的问题。

## 二、今后一个时期发展党员工作 应着重解决的几个问题

发展党员工作总的要求，中央关于加强党的建设的通知中已讲得很明确。针对当前发展党员工作的实际情况，应着重解决好以下三个问题：

### （一）严格坚持党员标准，把保证质量放在第一位

重视党员质量，是马克思主义建党学说的一条重要原则，也是无产阶级政党自身建设的特有要求。列宁早就深刻指出：“徒有其名的党员，就是白给，我们也不要。世界上只有我们这样的执政党，即革命工人阶级的党，才不追求党员的数量，而注意提高党员的质量和清洗‘混进党里来的人’。”在革命战争年代，入党意味着吃苦，甚至要流血牺牲。艰苦的斗争环境起着大浪淘沙的作用，一些不坚定分子、投机分子难以在党内存在下去。夺取政权以后，情况有了很大变化。在一些人看来，入党不仅不要担什么风险，还可以捞到某种“好处”。在这种情况下，防止不合格的人混

入党内，保证新党员的质量，就成为各级党组织始终要重视解决的一个重要问题。

我们讲的党员质量，首先是指政治质量。具有坚定的共产主义信念，在任何情况下都能维护党的执政地位，坚持社会主义道路；具有坚定的无产阶级立场，坚决贯彻执行党的路线、方针、政策，勇于同一切违背党的原则的错误倾向作斗争；具有献身精神，全心全意为人民谋利益。党员有这样的党性，一个就能影响一大片，带动一大片，团结周围群众为实现党的任务而斗争。反之，如果我们只发展一些老好人，或者只看业务能力，而不看政治倾向，不按照党章规定的党员标准来衡量，党就不能成为工人阶级先锋队，就没有战斗力。如果让一些政治投机分子和企图“改造”党的阴谋分子钻进来，那就会给党造成损害，将是十分危险的。

不断扩大入党积极分子队伍，把工作的着力点放在对入党积极分子的培养教育上，是保证新党员质量的基础。各级党组织尤其是基层党组织，要对他们进行马列主义、毛泽东思想的教育和党的基本知识教育，启发和引导他们正确地认识我们党。对每一个提出入党申请的人，党组织都要热情关怀，及时找他们谈话，提出希望和要求。要采取多种形式，对入党积极分子进行培养、教育和考察，使他们尽快在政治上成熟起来。

为了确保发展新党员的质量，必须严格执行党章的有关规定，按照发展党员工作细则的要求做好工作。这里，我想强调四点：一是入党积极分子要经过一年以上的培养教育，才能列为发展对象；发展对象不经过入党前短期集中培训，一般不能发展入党。二是要把入党积极分子组织起来，开展



活动，交给他们做群众工作和思想政治工作的任务，并进行检查帮助，让他们在实际工作中经受锻炼和考验。三是要全面考察入党积极分子的政治觉悟、思想品质和入党动机。对发展对象要进行政治审查，防止那些敌视党和社会主义制度的人、顽固坚持资产阶级自由化立场的人、入党动机不纯的人混入党内。四是要加强对预备党员的教育、考察，教育他们自觉地按照党员标准严格要求自己，克服入党后“松口气”的思想。

我再讲一下私营企业主不能入党的问题。这个问题中央已有明确规定。但是，从最近反映的情况看，有些地方并未很好地执行，甚至连文件都不认真传达。这是不对的。私营企业主不能入党，是由我们党的工人阶级先锋队性质所决定的。不能因为现阶段允许私营企业在一定范围内发展，就不承认他们客观存在的剥削行为，看不到社会政策和对党员要求的区别，甚至把他们看成劳动者中的先进分子。在执行“私营企业主不能入党”的规定时，不能把个体劳动者与私营企业主混为一谈。有的私营企业主申请入党，党组织要做好思想工作，欢迎他们在政治上的进步要求，同时向他们解释不能吸收私营企业主入党的理由。已经是私营企业主的党员，情况很不相同。党组织要从实际出发，区别对待，慎重处理。对已经蜕化变质的，要开除出党；对不合格的，要劝其退党或除名。

## （二）要注重在企业、农村生产一线发展党员

前面已讲到，企业、农村生产一线党员少，青年党员少，是当前党员队伍建设中的一个突出问题。中央关于加强党的建设的通知指出：要“重视培养、吸收生产第一线的工