

建设一支 **与时俱进** 的高素质水利干部队伍



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

前 言

政治路线确定之后，干部就是决定的因素。近年来，水利部党组根据党中央、国务院确立的治水方针，总结治水经验，按照可持续发展的要求，提出了从传统水利向现代水利、可持续发展水利转变，以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展的治水新思路。适应我国经济发展的新形势，贯彻中央治水方针，实践部党组的治水思路，解决中国的水问题，实现水资源可持续利用，支持经济社会的可持续发展，必须建设一支与时俱进的高素质水利干部队伍。

建设一支与时俱进的高素质水利干部队伍，是水利事业发展的一项战略任务。为总结水利干部队伍建设的经验，探索水利干部队伍建设的思路，研究建设高素质水利干部队伍的途径和方法，我们编辑了本书。

本书的编写得到了水利部领导的高度重视，敬正书副部长为本书撰写了特稿。全书共收集水利系统各单位58篇文章。参加本书撰写的大多是具有多年水利人事工作经验的同志，他们从领导班子建设与干部人事制度改革、专业技术人才队伍建设与管理、劳动工资管理和体制改革与社会保障、人力资源开发与教育培训等方面，多角度对建设一支与时俱进的高素质水利干部队伍进行了深入思考、研究和探索。

本书由周英、陈自强、刘学钊编审统稿，彭克加、魏

恒江、杨燕山、侯京民、陈楚、凌先有等同志编辑。本书得到中国水利报社蒋旭光、涂曙明等领导的大力支持和张卫东同志的热诚帮助，孙建建同志主持了全书的编辑工作。中国水利水电出版社做了大量工作，在此一并表示衷心感谢。

本书适用于水利系统及其他相关系统的干部和职工阅读学习。疏漏之处，恳请读者提出宝贵意见。

水利部人事劳动教育司

2002 年 10 月

目录

前言

特 稿

- 3 按照“三个代表”要求做好干部人事工作
为全面推进水利事业发展提供组织和人才保障 敬正书
- 领导班子建设与干部人事制度改革
- 23 落实“三个代表”重要思想 深化干部制度
改革 建立与时俱进的干部选任新机制
周海燕 宋建军 王 鹏
- 28 海河水利委员会干部队伍现状及加强队伍建设的建议
王苗娣
- 34 完善考核机制 提高管理水平 李洪山
- 39 把“三个代表”重要思想落实到高原水利人事劳动
教育工作中 张世丰
- 43 浅谈干部“能上能下”的用人机制 载福平 蒋国兴 徐志刚
- 48 对干部能上不能下问题的几点思考 周瑞昆
- 51 竞争上岗需注意的几个问题 楼沧潭
- 55 提高公务员招考的科学性，把好入口关 汪 群 李益琴

- | | | |
|-----|----------------------------------|---------|
| 59 | 加强公务员队伍管理 促进机关效能建设 | 江 静 |
| 63 | 适应市场经济 造就企业新人 | 周作斌 |
| 67 | 流域机构人事管理制度中存在的问题和解决途径 | 王海军 |
| 72 | 事业单位干部人事制度改革工作之浅见 | 巫明强 |
| 76 | 浅谈人事“打假”
——关于严肃干部人事工作纪律的思考 | 陈 伟 |
| 81 | 实践“三个代表”思想 认真做好人事人才工作
韦炳富 马永祥 | |
| 85 | 着力机制创新 建设高素质水利领导干部队伍 | 段安华 |
| 89 | 完善领导干部的培养选拔机制 | 徐 芳 王云昌 |
| 93 | 用体制改革之斧斩腐败之根 | 汤少林 |
| 98 | 浅谈领导集体的素质结构建设 | 王丽苹 |
| 101 | 浅谈如何增进领导班子的团结问题 | 贺瑞霞 |
| 104 | 改进领导干部绩效考评工作 | 陈 芳 |
| 108 | 与时俱进 无往不胜
——浅谈县级水利局局长队伍的建设 | 刘放生 |
| 111 | 责任、眼光与时代感
——谈干部处长应具备的素质 | 魏恒江 |
| 116 | 新时期当好处级干部的若干思考 | 钱宣伟 |

专业技术人员队伍建设与管理

- | | | |
|-----|--------------------------------|--|
| 121 | 按照“三个代表”要求 加快专业技术人才队伍建设
凌先有 | |
|-----|--------------------------------|--|

- 126 深化改革 创新管理 建设一支高素质的治黄专业
技术干部队伍 李新民 时明立 王大明
- 132 建立新型用人机制 促进水利科技发展 白凤沼
- 135 现代科技管理需要专业化管理人才 马桂珍
- 139 新时期水利科研单位专业技术干部队伍建设管理
与改革的几点思考 陆善萍 陈忠平
- 144 适应水利事业发展需要 建设一支高素质专业
技术干部队伍 吴文利
- 148 职称刍议 周 英 彭克加
- 153 职称评审与职称改革关系的实证分析
——以长江水利委员会为例谈建设一支与时俱进的高素质
专业技术干部队伍 毕苏谊
- 158 探讨考试 考核 评审相结合的专业技术职务
考评体系 吕元伟
- 162 深化职称改革 促进人才资源开发 王 萍
- 167 论中小水利工程管理单位的职称改革 史拥军
- 171 刍议公务员的“技术误区” 曹闻一
- 175 如何留住水利行业的优秀人才 陈红兵

劳动工资管理、体制改革与社会保障

- 181 人事行政管理工作中依法行政的思考 周 英 彭克加
- 185 浅议水利工程管理单位“管养分离”与人事制度改革
简培龙
- 189 青墩水库人员合同化管理方式探讨 徐宝泉

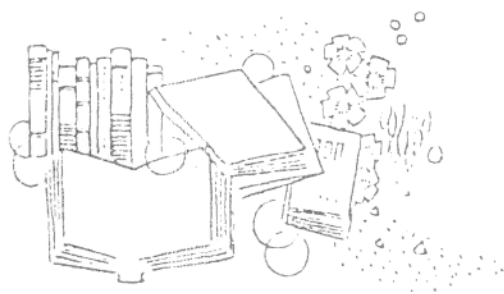
- | | | |
|-----|----------------------|-------------|
| 194 | 事业单位岗位工资制实施中应注意的几个问题 | 郭胜利 |
| 198 | 水利事业单位工资分配制度改革之探索 | 杨丽萍 |
| 203 | 浅析黄河河务系统分配制度改革 | 王立红 路昌顺 陈凤霞 |
| 208 | 事业单位分配制度改革探讨 | 孙国胜 |

人力资源开发与教育培训

- | | | |
|-----|----------------------------------|-------------|
| 215 | 加强行业人力资源能力建设 促进水利事业可持续发展 | 张渝生 |
| 220 | “十五”水利人才开发与教育培训面临的形势与对策 | 陈 楚 孙晶辉 骆 莉 |
| 225 | 人力资源管理中员工核心能力体系探讨 | 王云昌 王全蓉 |
| 230 | 关于我国实施人才战略的国际化思考 | 卜凡伟 |
| 234 | 人世与我国企业的人力资源开发 | 袁 娟 |
| 239 | 适应新形势 建立新机制
——浅谈加速上海水务人才开发和培养 | 陈志元 |
| 243 | 中国加入 WTO 后对水利职工教育的影响及对策 | 聂红英 宋良西 莫兰芳 |
| 247 | 浅谈人事统计工作 在人才开发与培养中的作用 | 吴春兰 |
| 251 | 水利职工教育与培训效益探讨 | 金绍兵 |
| 256 | 干部教育培训的实践与探讨 | 董雅平 |
| 260 | 适应水利发展要求 做好基层职工教育与培训 | 刘国强 |
| 264 | 开展职业道德教育的必要性、可行性及方法 | 熊英玉 |

268	从营造“三个氛围”谈海河水利委员会人才政策的调整	郅学军
272	建立符合中国国情 适应 21 世纪治理开发要求的新型黄河管理体制	李新民 时明立 王大明 刘新建
281	适应水利发展, 加大水利行业人力资源开发力度	肖 军
287	对流域机构基本定位和职能配置的思考	王金平
292	关于构建事业集团模式的探讨	陈 伟
297	浅析水利勘察设计单位体制改革工作	罗庆玲
302	事业单位养老保险制度改革初探	章恒全 宋 耀
306	珠江水利委员会事业单位养老保险方案的评价与决策	苏 静 吴凤平

特 稿



按照“三个代表”要求做好干部人事工作 为全面推进水利事业发展 提供组织和人才保障

敬正书

一、干部人事工作面临的新形势和新任务

正确地分析把握新形势，是统一思想和行动的重要前提，也是确定工作部署和措施的重要依据。进入新世纪，党中央、国务院为了适应国内外新的形势和新的挑战，对干部人事工作进行了新的部署，提出了一系列新的要求。做好干部人事工作，必须把思想统一到中央关于干部人事工作的方针政策上来，统一到中央关于干部人事工作的总体要求和部署上来。

（一）江泽民总书记关于干部人事工作的重要论述，为进一步做好干部人事工作指明了方向。近几年来，江泽民总书记从巩固党的执政地位、维护国家长治久安的战略高度，把握国际竞争发展的新趋势，继承和发展了邓小平的人事人才理论，对做好新世纪的干部人事工作提出了一系列精辟的论述。

在加强干部队伍建设上，江泽民总书记指出，要保证党的路线方针政策的贯彻落实，保证党和国家的长治久安，保证始终保持党同人民群众血肉联系，保证我们的事业与时俱进，实现经济发展、政治清明、文化繁荣、社会安康，都要首先抓住抓好干部队伍建设。关键是要建设一支高素质的能够经得起各种风险考验的干部队伍。强调我们党要把加强对干部的培养、教育、管理、监督工作，始终作为一个常抓不懈、常抓常新的重大课题。

在加强干部学习和教育上，江泽民总书记指出，在当代世界

风云变幻的形势下，在当代中国改革开放和社会主义现代化建设的伟大变革中，新情况新问题层出不穷，我们不熟悉、不了解、不懂得的东西很多。我们党要领导全国人民实现中华民族的伟大复兴，必须坚持学习。强调干部队伍建设的基础是教育。无论是提高干部队伍素质，还是防范腐败问题、防止和纠正用人上的不正之风，都要坚持教育在先。标本兼治，教育是基础。对于干部的教育，应包括理想信念教育、思想政治教育、纪律作风教育、道德法制教育、文化科学教育等各方面的教育。通过全面的、系统的学习和经常的教育，使干部不断提高理论素养，加强党性修养，真正打牢思想政治基础，筑严思想政治防线。使干部的思想水平和知识水平适应时代前进的需要，使干部队伍建设越搞越好。

在进一步完善选贤任能的机制上，江泽民总书记强调，要把“坚持任人唯贤，反对用人上的不正之风”作为干部作风建设的一项重要任务，提出要加快干部人事制度改革步伐，完善制度，健全机制，努力推进干部人事工作的科学化、民主化、制度化。坚持用好的作风选人、选作风好的人。要坚持走制度创新的路子，用科学的选人用人制度来保障把人选准用准。

在抓好人才队伍建设上，江泽民总书记指出，“人才资源是第一资源”。人才竞争，是我国面临的一个十分严峻的挑战。人才问题，是决定我们事业成败的关键，我们党和国家需要一大批各行各业的优秀人才，这是一项十分紧迫的战略任务。强调要抓紧做好培养、吸引和用好各方面人才的工作，努力开创人才辈出的新局面。要求领导干部要有识人的慧眼、用才的气魄、爱才的感情、聚才的方法、知人善任、广纳群贤。

江泽民总书记的这些重要论述，对于全面加强干部队伍建设，加强和改进干部人事工作，不断提高干部队伍素质，具有十分重要的意义。我们一定要认真学习，深刻领会，结合实际，全面贯彻落实。

（二）中央颁布实施《党政领导干部选拔任用工作条例》，为干部选拔任用工作制定了新的基本规章。2002年7月，中共中央

印发了《党政领导干部选拔任用工作条例》以下简称《干部任用条例》。《干部任用条例》科学地总结了我们党长期以来特别是改革开放以来干部工作丰富的实践经验，认真贯彻了党的三代领导集体科学的用人思想，标志着我们党的干部工作在建立健全科学的选拔任用机制和监督管理机制的进程中，又向前迈出了坚实的一步。《干部任用条例》对干部选拔任用的原则、标准、程序、方法和纪律等方面的内容赋予了新的时代内涵，在推进干部选拔任用工作科学化、规范化方面有新进展，在促进优秀人才脱颖而出和疏通干部能上能下渠道方面有新突破，在发展党内民主、落实群众对干部选拔任用的知情权、参与权、选择权和监督权方面有新举措。《干部任用条例》的颁布实施，对于建立健全科学的干部选拔任用机制和监督管理机制，推进干部工作科学化、民主化、制度化，对于形成朝气蓬勃、奋发有为的领导集体，保证党的基本路线的贯彻执行，保证党的事业的兴旺发达和国家的长治久安，具有十分重大的意义。为了学习和贯彻落实好《干部任用条例》，中央专门召开了全国学习贯彻《干部任用条例》电视电话会议，胡锦涛同志作了重要讲话，要求各级党委一定要认真学习和坚决贯彻好《干部任用条例》，不断提高干部选拔任用工作水平，为全面开创建设有中国特色社会主义新局面提供坚强的组织保证。水利部党组也于2002年7月底召开了学习贯彻《干部任用条例》会议，对部直属单位学习贯彻《干部任用条例》进行了部署，对各级党委和人事部门要切实将《干部任用条例》学习好、贯彻好、执行好提出了明确的要求。

（三）国务院办公厅转发人事部《关于在事业单位试行人员聘用制度的意见》，为深化事业单位人事制度改革提出了新的举措。对于事业单位的人事制度改革，2000年6月中央办公厅印发了《深化干部人事制度改革纲要》，明确提出了事业单位人事制度改革的重点和基本要求。依据这个《纲要》，中组部和人事部于2000年7月印发了《关于加快推进事业单位人事制度改革的意见》，明确提出了建立以聘用制为基础的用人制度，建立形式多样、自主

灵活的分配激励机制，建立多层次、多形式的未聘人员安置制度，建立符合事业单位特点的宏观管理和人事监督制度，要求突出重点，分类推进，积极稳妥，稳步实施。为了深化事业单位人事制度改革，规范事业单位人员聘用工作，2002年8月7日，国务院办公厅转发了人事部《关于在事业单位试行人员聘用制度的意见》，明确了在事业单位试行人员聘用制度的基本原则和适用范围，规范了聘用制度的基本内容和主要环节，并对如何搞好聘用制度的组织实施工作提出了明确要求。在事业单位试行人员聘用制度是事业单位人事管理工作中的—项重大的制度创新，是事业单位用人制度上的一场深刻变革，这既是建立社会主义市场经济的必然要求，也是建立分类管理人事制度的必然结果，这一制度的建立将在事业单位实现由身份管理向岗位管理的转变，由单纯行政管理向法制管理转变，由行政任用关系向平等协商的聘用关系转变。在事业单位实行人员聘用制度是事业单位人事制度改革的方向，标志着我国分类管理的人事管理体制框架基本确立，标志着建立与社会主义市场经济体制相配套的人事管理制度进入一个全新的阶段。中央要求各部门要高度重视，切实加强领导，积极稳妥地组织实施。水利部直属单位大多数为事业单位，推行人员聘用制的任务很重，不仅需要大量的基础工作，而且需要做大量的思想政治工作。为此，我们要从思想和工作上做好充分的准备。

（四）中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《2002—2005年全国人才队伍建设规划纲要》，为建设高素质的专业技术人才队伍提出了新的目标。党的十五届五中全会在我国改革开放和现代化建设进入新阶段后，基于国际国内形势的深刻变化，做出了实施人才战略的重大决策。建立一支宏大的高素质的人才队伍，始终是实施人才战略的根本任务，是在应对入世赢得当今和未来人才竞争中主动权的关键。面对知识经济的迅速发展、高新技术产业的崛起以及入世后的新情况，迫切需要提高现有人才队伍的素质，加快培养和吸引适应新形势要求的各类人才。为此，中央对人才

队伍建设高度重视。2001年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加强专业技术人才队伍建设的若干意见》，对加强专业技术人才队伍建设提出了明确的要求。2002年6月，中共中央办公厅、国务院办公厅又印发了《2002—2005年全国人才队伍建设规划纲要》，进一步明确了人才队伍建设的指导思想和目标，提出了加强教育培训、建立健全人才激励机制、引导人才合理流动等措施。2002年7月，人事部召开了全国杰出专业技术人才表彰暨专业技术人才队伍建设工作会议，胡锦涛同志到会作了重要讲话，要求牢固树立“科学技术是第一生产力”和“人才资源是第一资源”的观念，坚持解放思想、与时俱进，以改革的精神推进人才队伍建设。强调要坚持和发扬我国人才工作的优良传统，吸收和借鉴国外人才资源开发的经验，加快建立有利于人尽其才的管理和激励机制，努力开创人才队伍建设的新局面。水利系统现有专业技术人员占干部总数的95%，是整个人才队伍建设的关键部分，专业技术人才队伍建设任重道远。

(五)水利面临的新形势新任务对干部人事工作提出了新的要求。当前我国水利进入了新的发展阶段，水利改革和发展取得了显著成绩。以可持续发展思想为指导，流域的水资源规划相继出台；以长江堤防建设为重点，防洪工程建设取得重大进展，防洪能力显著提高；以新《水法》出台为重大突破，水资源的统一管理得到进一步加强；以提高用水效率为核心，强化计划用水、节约用水，建立节水型社会工作开始起步；以人与自然和谐相处的新理念，促进了水土保持和水资源保护工作的开展。黄河不断流、黑河分水、塔里木河输水、扎龙湿地调水、解决漳河水事纠纷、太湖冲污、黄河调水调沙等许多治水新实践，引起社会各界高度评价；一大批水资源综合利用工程动工兴建，南水北调总体规划国务院已经原则通过，有望2002年开工建设。这些成功实践拓展了水利服务的新领域，开创了水利工作新局面。但是，目前我国水资源问题依然面临着严峻的挑战，洪涝灾害、干旱缺水、水环境恶化、水土流失等水问题日益突出，新世纪水利工作任务仍然十

分艰巨。面对中国的水问题，党中央确定了“坚持兴利除害结合，开源节流并重、防洪抗旱并举，下大力气解决洪涝灾害、水资源不足和水污染问题”的治水方针。水利部党组根据中央确定的治水方针，总结治水经验，按照可持续发展的要求，提出了从传统水利向现代水利、可持续发展水利转变，以水资源的可持续利用支持经济社会的可持续发展的治水新思路。要适应我国经济发展的新形势，贯彻中央治水方针，实践部党组的治水思路，解决中国的水问题，实现水资源可持续利用，支持经济社会的可持续发展，必须建设与之相适应、能担当重任的各级领导班子，必须建设一支高素质的水利干部队伍。

从以上形势来看，我们的干部人事工作面临的任務十分繁重。我们要认清形势，进一步增强做好干部人事工作的责任感和使命感，按照中央的部署和要求，不断深化干部人事制度改革，切实加强领导班子建设、专业技术人才队伍建设和公务员队伍建设，扎扎实实做好干部人事各项工作。

二、以“三个代表”重要思想为指导，做好新时期干部人事工作

（一）以“5.31”讲话和“三个代表”重要思想为指导，理清新时期干部人事工作思路。江泽民总书记2002年5月31日在中央党校发表的重要讲话，站在党和国家发展全局的高度，科学分析了当前我们面临的新形势、新任务，深刻回答了党和国家未来发展的一系列重大理论和实践问题，进一步丰富和深化了“三个代表”重要思想，不仅为召开党的十六大作了重要的政治、思想和理论准备，而且对于更好地团结和动员全党为实现党的历史任务而奋斗，具有重大而深远的意义。各单位党委（党组）及干部人事部门要结合思想和工作实际，深入学习贯彻江总书记“5.31”重要讲话精神，自觉地把讲话精神贯彻落实到干部人事工作中去。在新的时期，干部人事工作要适应新形势、新任务的要求，关键要按照“三个代表”重要思想的要求，进一步解放思想，实事求是，与时俱进，开拓创新。在经济建设这个中心和改革发

展稳定的大局中找准位置，自觉地把握大局，服务大局。按照“三个代表”重要思想做好干部人事工作，需要把握三个方面：

一是干部人事工作要以水利事业发展的大局服务为目标。目前，水利工作面临着良好的发展机遇，党的十五届五中全会全面、系统地论述了水利工作方针，把水资源作为国家的重要战略资源。新《水法》以建立节水防污型社会、实现水资源的可持续利用，保证经济社会的可持续发展为目标，以提高水的利用效率为核心，把水资源的节约、保护、合理配置放在突出的位置。它为我国水资源的可持续利用和水利事业的发展提供了有力的法律保障，是新时期依法治水管水的新起点。同时，也对各级水行政主管部门以及我们水利部门的干部提出了新的、更高的要求。贯彻中央治水方针，实践部党组的治水新思路，全面推进我国水利事业的发展，水利部门面临的问题很多，肩负的任务很重，我们干部人事工作要自觉地服从和服务于这个大局，主动围绕这个大局开展工作，发挥作用。总之，干部人事工作要适应水利发展新形势、新任务的要求，要以培养和造就高素质的、能担当重任的水利干部队伍的成果，为加快水利事业的发展提供组织和人才保障。

二是干部人事工作要以提高水利干部队伍素质为重点。要加强水利干部队伍的思想建设，加大干部教育培训力度，坚持学以致用原则，在提高干部素质上狠下功夫。要以提高思想政治素质为重点，用科学的理论武装干部，用现代科学文化和新知识、新技术充实干部，用党的优良传统和作风教育干部。要着力增强干部的理论素养，把学习理论同提高思想政治素质、加强党性锻炼、推动水利工作结合起来。要重视和加强干部交流锻炼，有意识地选派年轻干部到经济比较落后、条件比较艰苦、情况比较复杂的地方去工作，在实践中培养和锻炼干部。通过学习和实践，不断提高水利干部队伍的政治素质、业务技术水平、组织管理能力和开拓创新意识。培养和造就一支具有“献身、负责、求实”的水利行业精神，能够创造性地履行岗位职责，适应水利发展要求