



公安机关执法规范化建设丛书

公安机关行政复议 执法办案规范与技能 200问

谷福生 李斌杰 编著

- ◎根据各级公安机关业务培训和规范执法需要的思路进行设计
- ◎内容涵盖当前基层公安机关急需的法律、业务知识和相应基本技能战术
- ◎紧紧围绕“三项建设”核心，突出“五个能力”主线，紧贴实战、实用性强

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

公安机关执法规范化建设丛书

公安机关行政复议 执法办案规范与技能 200问

谷福生 李斌杰 编著

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

公安机关行政复议执法办案规范与技能 200 问/李斌杰等编著. —北京: 中国法制出版社, 2009. 9

(公安机关执法规范化建设丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1463 - 0

I. 公… II. 李… III. 公安机关 - 行政复议 - 行政执法 - 中国 - 问答 IV. D925. 305

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 162110 号

策划编辑 董齐超 责任编辑 王云艳 封面设计 蒋怡 周黎明

公安机关行政复议执法办案规范与技能 200 问

GONGAN JIGUAN HANGZHENGFU YI ZHIFA BANAN GUI FAN

YU JIQIAO 200WEN

编著/李斌杰等

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

印张/9.25 字数/172 千

版次/2009 年 10 月第 1 版

2009 年 10 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1463 - 0

定价: 22.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfs.com>

编辑部电话: 66070046

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

目 录

第一章 公安行政复议概述

1. 什么是行政复议? (1)
2. 公安行政复议的法律依据是什么? (1)
3. 我国《行政复议法》的立法目的是什么? (2)
4. 《行政复议法实施条例》的立法目的是什么? (2)
5. 《公安机关办理行政复议案件程序规定》的立法目的是什么? (2)
6. 什么是公安行政争议? (2)
7. 解决公安行政争议的制度和方式有哪些? (3)
8. 什么是公安行政复议? (4)
9. 公安行政复议有哪些特征? (4)
10. 公安行政复议的宗旨是什么? (7)
11. 公安机关办理行政复议案件的宗旨主要体现在哪些方面? (8)
12. 公安行政复议应遵循哪些原则? (10)
13. 什么是合法原则? (10)
14. 什么是公正原则? (13)
15. 什么是公开原则? (14)
16. 什么是及时原则? (16)
17. 什么是便民原则? (17)
18. 什么是坚持有错必纠, 保障法律、法规正确实施

的原则?	(18)
------------	------

第二章 公安行政复议机关

19. 什么机关是公安行政复议机关?	(20)
20. 公安行政复议机关必须是公安机关吗?	(20)
21. 公安行政复议机关必须是依法履行公安行政复议 职责的公安机关吗?	(20)
22. 公安行政复议机关必须是上级公安机关吗?	(21)
23. 确定公安行政复议机关的原则有哪些?	(21)

第三章 公安行政复议机构

24. 什么是公安行政复议机构?	(23)
25. 公安行政复议机构是什么性质的机构?	(23)
26. 《行政复议法实施条例》对行政复议机构提出了 什么要求?	(24)
27. 公安行政复议机构具有哪些特点?	(24)
28. 公安行政复议机构的职责有哪些?	(26)
29. 《实施条例》对行政复议机构规定了 哪些职责?	(29)
30. 《实施条例》对专职行政复议人员提 出了什么职责要求?	(29)
31. 公安行政复议机构办理行政复议案件的经费来源 是如何规定的?	(30)
32. 公安行政复议机构办理行政复议申请时, 为什么 不得收取申请人任何费用?	(30)
33. 公安行政复议所需经费保障在哪里?	(31)

第四章 公安行政复议申请规范

34. 什么是行政复议的申请人?	(32)
------------------------	------

35. 什么是公安行政复议申请人？	(32)
36. 《实施条例》规定了哪些具体申请人？	(32)
37. 公安行政复议申请人具备什么特征？	(33)
38. 公安行政复议申请人有哪些种类？	(35)
39. 公安行政复议参加人都包括哪些人？	(38)
40. 申请人在公安行政复议中的权利和义务是什么？	(39)
41. 什么是公安行政复议的被申请人？	(40)
42. 公安行政复议的被申请人具有什么特征？	(40)
43. 公安行政复议被申请人有哪些种类？	(41)
44. 公安行政复议被申请人有哪些权利和义务？	(41)
45. 什么是公安行政复议的第三人？	(42)
46. 公安行政复议的第三人具有哪些特征？	(42)
47. 什么是公安行政复议的代理人？	(44)
48. 公安行政复议代理人具有哪些特征？	(44)
49. 公安行政复议代理人的种类有哪些？	(45)
50. 申请公安行政复议的方式有哪几种？	(46)
51. 什么是书面形式申请？	(46)
52. 什么是口头形式申请？	(47)
53. 《行政复议申请书》应当载明哪些内容？	(48)
54. 什么是申请公安行政复议的期限？	(48)
55. 什么是申请公安行政复议的一般期限？	(48)
56. 申请公安行政复议的期限如何计算？	(49)
57. 申请公安行政复议的期限是否可以延长？	(50)
58. 申请公安行政复议的范围有哪些？	(52)
59. 哪些情形不属于公安行政复议的范围？	(53)
60. 行政复议申请如何提出？	(54)
61. 具有什么情形的申请人应当提供证明材料？	(54)
62. 申请人认为具体行政行为所依据的规定不合法的 怎么办？	(54)

第五章 公安行政复议受理规范

- 63. 什么是公安行政复议受理？ (56)
- 64. 什么是公安行政复议申请的受理机构？ (56)
- 65. 公安行政复议机构的法定职责是什么？ (57)
- 66. 公安行政复议受理的条件有哪些？ (60)
- 67. 对公安行政复议申请应当及时作出什么处理？ (61)
- 68. 对不属于公安行政复议范围的如何处理？ (61)
- 69. 公安行政复议受理程序可以转送吗？ (61)
- 70. 公安行政复议受理程序的补救措施有哪些？ (62)
- 71. 对公安行政复议申请应当如何处理？ (63)
- 72. 公安行政复议受理中的几个具体问题应当如何处理？ (63)
- 73. 《实施条例》提出符合什么规定的行政
复议申请，应当予以受理？ (64)
- 74. 行政复议材料不齐全或者表达不清楚的怎么办？ (65)
- 75. 申请人就同一事项向两个或者两个以上有权受理的
行政机关申请行政复议的如何受理？ (65)
- 76. 上级行政机关认为行政复议机关不予受理行政复议
申请的理由不成立的怎么办？ (65)

第六章 公安行政复议审查规范

- 77. 公安行政复议审查的依据是什么？ (66)
- 78. 对被申请人作出的具体行政行为复议审查的
意义何在？ (67)
- 79. 对公安具体行政行为要全面审查哪些内容？ (67)
- 80. 公安行政复议机构对行政处罚决定审查的重点是什么？ (68)
- 81. 公安行政复议机构对行政强制措施决定审查的重点
是什么？ (69)
- 82. 公安行政复议机构对行政许可审查的重点是什么？ (69)

83. 公安行政复议机构对申请人认为公安机关不履行法定职责的行政复议案件审查的重点是什么? (69)
84. 对“规定”和“依据”应当从哪几个方面进行审查? (70)
85. 公安行政复议机关有权对哪些规范性文件进行审查? (70)
86. 对认定为不合法的规范性文件应当如何处理? (70)
87. 公安行政复议机构在什么时候制作《规范性文件提请审查函》? (71)
88. 规范性文件的转送如何办? (71)
89. 规范性文件审查处理结论包括什么? (71)
90. 什么是重大、复杂的行政复议案件? (72)
91. 哪些情形公安行政复议机构可以向有关组织和人员调查取证? (72)
92. 哪些情形公安行政复议机构可以当面听取申请人、被申请人和第三人的意见? (72)
93. 当面听取意见笔录应当载明哪些内容? (73)
94. 被申请人提出书面答复的文书应当载明哪些内容? (73)
95. 申请人、第三人对申请行政复议的具体行政行为的事实,应当提供哪些证据材料? (74)
96. 哪些情形被申请人可以补充证据? (74)
97. 对鉴定结论可以申请重新鉴定吗? (74)
98. 申请人、第三人及其代理人可以查阅案件材料吗? (75)
99. 申请人可以撤回公安行政复议申请吗? (75)
100. 哪些情况不允许申请人撤回行政复议申请? (75)
101. 《行政复议法》规定哪些行政复议中止情形? (75)
102. 《程序规定》规定哪些情形行政复议中止? (76)
103. 《行政复议法实施条例》规定哪些情形行政复议中止? (77)
104. 《行政复议法》、《程序规定》规定哪些情形行政复议终止? (77)

105. 《实施条例》规定了哪些情形行政复议终止? (78)
106. 为什么规定行政复议期间具体行政行为不停止执行? (79)
107. 什么情况下可以停止具体行政行为的执行? (80)
108. 具体行政行为停止执行的需要开据什么法律文书? (81)

第七章 公安行政复议决定规范

109. 什么是公安行政复议决定? (82)
110. 公安行政复议决定的工作程序分为哪些阶段? (82)
111. 公安行政复议决定期限是如何规定的? (83)
112. 行政复议决定的种类有哪几种? (85)
113. 哪些情形应当作出被申请人在一定期限内履行决定? (88)
114. 哪些情形应当作出确认具体行政行为违法? (88)
115. 关于决定撤销、确认违法、责令重新作出具体行政
行为的相关规定措施有哪些? (89)
116. 哪些情形应当认定具体行政行为适用依据错误? (89)
117. 哪些情形应当认定具体行政行为违反法定程序? (89)
118. 哪些情形应当认定具体行政行为超越职权? (90)
119. 什么情形认定具体行政行为滥用职权? (90)
120. 什么情形认定具体行政行为明显不当? (90)
121. 延长行政复议期限的, 应当是哪些情况复杂的案件? (90)
122. 《行政复议决定书》应当载明哪些内容? (91)
123. 送达法律文书有哪些方式? (92)
124. 具体行政行为有哪些情形, 可以决定变更? (92)
125. 哪些情形行政复议机关应当驳回行政复议申请? (92)
126. 哪些情形行政复议机关可以进行调解? (92)
127. 什么是行政复议不加重原则? (93)
128. 第三人逾期不起诉又不履行复议决定的如何处理? (93)

第八章 行政复议指导和监督

129. 什么是行政复议指导? (94)

- 130. 什么是行政复议监督? (94)
- 131. 县级以上人民政府对行政复议监督负有什么职责? (94)
- 132. 什么时候可以制作行政复议意见书? (95)
- 133. 什么时候可以制作行政复议建议书? (95)
- 134. 为了加强行政复议的指导和监督,《实施条例》
还规定了哪些基本制度? (95)

第九章 行政复议法律责任

- 135. 行政复议机关不受理或者不转送行政复议申请,
或者不作出行政复议决定的负有什么法律责任? (96)
- 136. 复议机关工作人员在复议活动中徇私舞弊, 或
有其他渎职、失职行为负有什么法律责任? (96)
- 137. 被申请人违反《行政复议法》, 不提出书面答复
等问题, 负有什么法律责任? (96)
- 138. 被申请人不履行或者无正当理由拖延履行行政
复议决定的负有什么法律责任? (97)
- 139. 行政复议机关内负责法制工作的机构发现有无
正当理由不予受理行政复议申请等违法乱纪现
象的应负什么法律责任? (97)
- 140. 被申请人在规定的期限内未按照行政复议决定
的要求重新作出具体行政行为, 或者违反规定
重新作出具体行政行为的, 负有什么法律责任? (97)
- 141. 拒绝或者阻挠行政复议人员调查取证、查阅、
复制、调取有关文件和资料的, 有关责任人负
有什么法律责任? (98)
- 142. 行政复议机关或者行政复议机构不履行《行政复
议法》和《实施条例》规定的行政复议职责, 经
有权监督的行政机关督促仍不改正的, 负有什么
法律责任? (98)

143. 什么情况行政复议机构可以向人事、监察部门
提出对有关人员的处分建议,也可以直接转送
人事、监察部门处理? (98)

第十章 劳动教养案件的行政复议

144. 什么是劳动教养的行政复议? (100)
145. 劳动教养行政复议的基本程序是什么? (101)
146. 劳动教养行政复议机关有哪两种? (102)
147. 劳动教养复议机关有哪些职责? (102)
148. 劳动教养的行政复议申请必须具备哪些条件? (103)
149. 提出劳动教养复议申请有哪些方式? (104)
150. 什么是劳动教养行政复议的受理? (105)
151. 劳动教养行政复议案件的审查程序有哪些? (105)
152. 什么是劳动教养的行政复议决定? (106)

第十一章 行政复议法律文书制作规范 (一) **——申请与受理类文书**

第一节 行政复议申请书

153. 什么是行政复议申请书? (108)
154. 行政复议申请书的作用是什么? (108)
155. 怎样制作行政复议申请书? (108)
156. 制作与使用行政复议申请书时应注意哪些问题? (110)

第二节 行政复议申请 (口头) 笔录

157. 什么是行政复议申请笔录? (112)
158. 行政复议申请笔录的作用是什么? (112)
159. 怎样制作行政复议申请笔录? (112)
160. 制作与使用行政复议申请笔录时应注意哪些问题? (113)

第三节 提交行政复议答复通知书

- 161. 什么是提交行政复议答复通知书? (115)
- 162. 提交行政复议答复通知书的作用是什么? (115)
- 163. 怎样制作提交行政复议答复通知书? (115)
- 164. 制作与使用提交行政复议答复通知书应注意的
问题有哪些? (116)

第四节 行政复议申请不予受理决定书

- 165. 什么是行政复议申请不予受理决定书? (120)
- 166. 行政复议申请不予受理决定书的作用是什么? (120)
- 167. 怎样制作行政复议申请不予受理决定书? (120)
- 168. 制作与使用行政复议申请不予受理决定书时应
注意哪些问题? (121)

第五节 行政复议申请责令受理通知书

- 169. 什么是行政复议申请责令受理通知书? (125)
- 170. 行政复议申请责令受理通知书的作用是什么? (125)
- 171. 怎样制作行政复议申请责令受理通知书? (125)
- 172. 制作与使用行政复议申请责令受理通知书时应
注意哪些问题? (126)

第十二章 行政复议法律文书制作规范 (二)

——中止与终止类文书

第一节 行政复议中止决定书

- 173. 什么是行政复议中止决定书? (130)
- 174. 行政复议中止决定书有什么作用? (130)
- 175. 怎样制作行政复议中止决定书? (130)
- 176. 制作与使用行政复议中止决定书时应注意哪些问题? ... (131)

第二节 行政复议终止通知书

- 177. 什么是行政复议终止通知书? (136)
- 178. 行政复议终止通知书的作用是什么? (136)
- 179. 怎样制作行政复议终止通知书? (136)
- 180. 制作与使用行政复议终止通知书时应注意哪些问题? ... (137)

第三节 具体行政行为决定停止执行通知书

- 181. 什么是具体行政行为决定停止执行通知书? (142)
- 182. 具体行政行为停止执行通知书的作用是什么? (142)
- 183. 怎样制作具体行政行为决定停止执行通知书? (142)
- 184. 制作与使用具体行政行为决定停止执行通知书
时应注意哪些问题? (143)

第十三章 行政复议法律文书制作规范 (三) ——审查与决定类文书

第一节 行政复议期限延长通知书

- 185. 什么是行政复议期限延长通知书? (147)
- 186. 行政复议期限延长通知书的作用是什么? (147)
- 187. 怎样制作行政复议期限延长通知书? (147)
- 188. 制作与使用行政复议期限延长通知书应注意哪
些问题? (148)

第二节 责令履行行政复议决定通知书

- 189. 什么是责令履行行政复议决定通知书? (153)
- 190. 责令履行行政复议决定通知书的作用是什么? (153)
- 191. 怎样制作责令履行行政复议决定通知书? (153)
- 192. 责令履行行政复议决定通知书应写明哪些内容? (154)
- 193. 制作与使用责令履行行政复议决定通知书时应

注意哪些问题？	(154)
---------------	-------

第三节 规范性文件提请审查函

194. 什么是规范性文件提请审查函？	(158)
195. 规范性文件提请审查函的作用是什么？	(158)
196. 怎样制作规范性文件提请审查函？	(158)
197. 制作与使用规范性文件提请审查函时应注意哪 些问题？	(159)

第四节 行政复议决定书

198. 什么是行政复议决定书？	(163)
199. 行政复议决定书的作用是什么？	(163)
200. 怎样制作行政复议决定书？	(163)
201. 制作与使用行政复议决定书时应注意哪些问题？	(166)

附 录

一、常用文件

中华人民共和国行政复议法	(169)
(1999 年 4 月 29 日)	
中华人民共和国行政诉讼法	(181)
(1989 年 4 月 4 日)	
中华人民共和国行政复议法实施条例	(196)
(2007 年 5 月 29 日)	
公安机关办理行政复议案件程序规定	(211)
(2002 年 11 月 2 日)	
公安机关办理行政案件程序规定	(230)
(2006 年 8 月 24 日)	

二、常用文书

1. 复议申请笔录 (274)
2. 行政复议答辩书 (275)
3. 行政复议决定书 (276)
4. 公安局听证笔录 (277)
5. 公安机关听证报告书 (278)

第一章 公安行政复议概述

■ 1. 什么是行政复议？

行政复议是指行政管理相对人，不服主管行政机关作出的具体行政行为，向作出具体行政行为的行政机关的上一级行政机关，或者法律、法规规定的特定行政机关提出申请，由受理申请的机关依法对有争议的行政行为的合法性和适当性进行审查，并作出决定的活动。行政复议是上级行政机关对行政机关的具体行政行为进行监督的一种方式，是行政机关内部纠正错误、不当的一种制度，是一种行政救济措施。

根据《行政复议法》的规定，如果相对人认为其合法权益受到行政机关违法或不当的具体行政行为的侵害，可以向行政复议机关提出行政复议申请，由行政复议机关对具体行政行为进行审查，如果认定具体行政行为违法或者不当，则由行政复议机关予以撤销。除法律另有规定的以外，申请人对复议结果不满，可以向人民法院起诉，通过行政诉讼来最终解决。

■ 2. 公安行政复议的法律依据是什么？

公安行政复议的法律依据主要是《中华人民共和国行政复议法》（简称《行政复议法》下同）、《中华人民共和国行政复议法实施条例》（简称《实施条例》下同）、《公安机关办理行政复议案件程序规定》（简称《程序规定》下同）等法律、法规和规章。

■ 3. 我国《行政复议法》的立法目的是什么？

《行政复议法》的立法目的是：为了防止和纠正违法的或者不当的具体行政行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益，保障和监督行政机关依法行使职权。

■ 4. 《行政复议法实施条例》的立法目的是什么？

《行政复议法实施条例》的立法目的是：为了进一步发挥行政复议制度在解决行政争议、建设法治政府、构建社会主义和谐社会中的作用。

■ 5. 《公安机关办理行政复议案件程序规定》的立法目的是什么？

《公安机关办理行政复议案件程序规定》的立法目的是：为了规范公安机关行政复议案件的办理程序，防止和纠正违法的或者不当的具体行政行为，保护公民、法人和其他组织的合法权益，保障和监督公安机关依法行使职权。

■ 6. 什么是公安行政争议？

所谓公安行政争议，是指公安机关在行使国家行政职权的过程中，与行政相对人之间发生的关于权利义务的纠纷。这种争议主要表现为公安机关与公安行政相对人之间处于矛盾和争执状态，并且是以相对人不服而形成的。公安行政争议是一种法律事实，在现实的环境条件下，由于公安行政管理涉及的范围广泛、内容繁多、情况复杂，公安机关在实施行政管理的过程中，难免出现这样或那样的违法及不当行为，特别是由于公安机关内的部分工作人员在法律意识和职业道德方面的欠缺或者主观认识上的局限，