

勁雨响風

曹家璇
◎ 著



世界出版社

勁雨風

曹家璇○著

图书在版编目(CIP)数据

劲雨煦风 / 唐家璇著. —北京: 世界知识出版社, 2009.9
ISBN 978-7-5012-3624-4

I. 劲… II. 唐… III. 外交史—大事记—中国—1998~2008
IV. D829
中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第150265号

责任编辑
责任出版
责任校对
封面设计
书名题字

袁路明
刘林琦 赵 玥
马莉娜
多笔视觉 方志文
方志文

书 名

劲雨煦风
Jin Yu Xu Feng

作 者
图片提供

唐家璇
唐家璇 外交部 新华社 中国新闻社

出版发行
地址邮编
网 址
印 刷
经 销
开本印张
字 数
版次印次
标准书号
定 价

世界知识出版社
北京市东城区干面胡同51号 (100010)
www.wap1934.com
河北新华印刷一厂
新华书店
980×680毫米 1/16 29½印张 4插页
350千字 100幅图片
2009年12月第一版 2009年12月第一次印刷
ISBN 978-7-5012-3624-4
58.00元 (平装)

版权所有 侵权必究

写在前面的话

2008年3月，我从国务院领导岗位上退了下来。作为外交战线上的一名老兵，我在继续关心和支持外交事业和外交工作的同时，更多地是利用自己可以自由支配的时间，做一些多年来十分喜爱却又无暇顾及的事情。

在我退下来前后，许多同志热心提议，将我所经历的一些重大外交事件整理出版，以发挥“存史、资政、育人”的作用。有的同志还特别强调，这也是我对国家、对外交事业、对历史应尽的一份责任和义务。

的确，在我四十多年的职业外交生涯期间，特别是从1998年3月担任外交部长至2008年3月卸任国务委员的十年里，国际形势经历了复杂深刻的变化。世纪之交，国际政治、经济格局出现重大调整和变革，中国与世界的关系发生了历史性变化。在这跨世纪的十年间，中国外交在中央的正确领导和直接指挥下，继往开来，与时俱进，开拓进取，不断化挑战为机遇，开创了新局面，取得了辉煌的成就。这一时期的中国外交有许多值得记录和书写的历史。我所亲历的一些重大外交事件时常像过电影一样，一幕又一幕地重现在我脑海中。随着时间的

推移和记忆的沉淀，我对往事也有愈来愈深的体会和感悟。

考虑再三，我决定接受大家的建议，编写和出版这本书。因为，这不完全是我个人的事。

在本书中，我选取了11个专题，所涉及的事情都是这十年间中国外交具有重要意义的大事，既反映了中国与世界主要大国关系的发展变化，也包含了中国与发展中国家的对话与合作；既有涉及双边关系的复杂案例，也有中国在多边场合的出色表现；既有事关中国核心利益的难点、热点问题，也有对突发事件的处理和把握。应该说，这11个专题在一定程度上勾画出了这个时期中国外交的主要脉络。

“温故而知新”。我力求站在现实的角度回顾历史，在尊重史实的基础上道出决策者、参与者的意图、思考和经验教训，将事件的本质、关键环节、国家利益点和工作效果尽可能全面地告诉读者。我的想法是，通过这样的写法，使此书尽可能地具有现实参考意义。

囿于篇幅所限，同时考虑到一些事件在外交上的特殊敏感性，还不具备公开发表的条件，本书所选取的只是我所经历的重大外交事件中的一部分。这一点，相信广大读者能够体察和谅解。

我希望本书有助于广大读者了解我国外交的这段历史，为后人留下一些有益的资料，为外交事业薪火相传做点有意义的事。这一点始终是我编写和出版本书的初衷。

回顾十年外交，中国面临的各种挑战层出不穷，有的十分严峻，有的甚至如疾风暴雨般来势汹涌；而中国奉行独立自主的和平外交政策和构建和谐世界的主张，以及我们运用的策略和刚柔相济的做法，如和煦之风，给世界带来和平、友好、合作与发展。书名取《劲雨煦风》，既是对本书内容的大致反映，也是我试图对十年间国际形势以及中国外交政策、理念和风格所做的一个概括。

唐家璇

2009年9月17日

序

唐家璇同志撰写的《劲雨煦风》一书正式出版了。这是一件大事。作为最先读者之一，我对该书问世谨致以热烈祝贺。

唐家璇同志从事外交工作四十余年，经历丰富多彩，是我们大家爱戴和尊敬的外交战线老领导。《劲雨煦风》一书重点介绍了他在1998年3月任职外交部长到2008年3月从国务委员领导岗位上退下来期间所经历的部分重大外交事件与重要国务活动。

1998年至2008年这十年正值世纪之交，我国综合国力和国际影响力不断迈上新台阶。我国从容应对国际风云变幻，妥善处理了一系列重大国际事件，中国同世界的关系发生了历史性变化。

中国与各大国关系全面推进。中美关系虽经历我国驻南联盟使馆被炸和南海撞机等事件造成的波折起伏，终究回到了健康稳定发展的轨道，并不断取得新的进展。中俄战略协作伙伴关系不断加强，两国签署了“睦邻友好合作条约”。中日关系走出了因日本领导人参拜靖国神社而出现的困境，开创了中日战略互惠关系新局面。我国同欧盟及英国、法国、德国等建立了不同形式的战

略伙伴关系，并加强了同印度、巴西、南非、墨西哥等发展中大国的协调与合作。我们奉行与邻为善、以邻为伴的周边外交方针，积极开展区域合作；东盟—中国（10+1）、东盟—中日韩（10+3）和东亚峰会合作成果显著；上海合作组织成立，互利合作硕果累累。我国同发展中国家关系迅速发展。中非合作论坛北京峰会成功举办，中阿合作论坛隆重成立，中国同拉美等地区国家互利合作不断深化。我国积极参与多边事务，高举和平、合作、发展的旗帜，为推动建立持久和平、共同繁荣的和谐世界作出了重大贡献。

这十年外交上辉煌成就的取得，归功于党中央、国务院的正确领导、各有关部门的共同努力和全国人民的坚定支持。毫无疑问，也凝聚着时任外交部长和负责外交外事工作的国务委员唐家璇同志的智慧和心血。

唐家璇同志在本书中撷取了外交经历中11件有代表性的大事，以点带面，娓娓道来。叙述中有精彩的议论，议论中有鲜活的实例，体现了理论性与实践性的有机统一。唐家璇同志在应对我国驻南联盟大使馆被炸事件中表现的坚定捍卫国家主权和民族尊严的强烈爱国主义精神，在最终实现双赢结果的中俄、中越边界谈判中原则的坚定性和策略的灵活性相结合的外交艺术，在成功举办中非合作论坛北京峰会过程中坚强有力的统筹协调能力，在积极应对印度、巴基斯坦核试验中表现的高度政治责任感，在推进我国与世界各大国关系稳步发展进程中展示的战略思维以及贯穿全书的解放思想、实事求是、与时俱进的思想作风等等，都是我国外交的宝贵精神财富。一定意义上讲，该书既是唐家璇同志丰富外交实践的真实写照，也是一本富有重要价值的外交文献。

唐家璇同志多年来是我从事外交工作的领导，也是良师益友。唐家璇同志在工作中善于听取大家意见，既作风民主，又决策果断。他平易近人，和蔼可亲，对部下既严格要求，又十分关怀与爱护。在长期外交生涯中，唐家璇同志的领导水平、外交艺术和高度

的责任感，给我留下了深刻印象。2003年初，唐家璇同志一个多月内四次赴纽约出席联合国安理会有关外长会议，推动妥善处理伊拉克问题。面对复杂局面，他运筹帷幄，挥洒自如，稳健、务实的外交风格得到各方的称赞。我时任中国驻美国大使，每次在纽约机场上见到唐家璇同志风尘仆仆，为世界和平奔波劳累，深受感动，深得教益。

文以载道。《劲雨煦风》一书内容丰富，思想深刻，对我们做好今天和明天的外交工作都有着重要的启迪和指导意义。我深信，在我们即将迎来新中国外交60周年的喜庆时刻，唐家璇同志《劲雨煦风》一书，不仅能让广大读者，特别是外交外事工作者感受到世纪之交国际形势“劲雨”催程，体味到中国外交“煦风”拂面，而且也有机会从书中吸取智慧和力量，启迪我们在新形势下不断丰富和发展中国特色外交理论和实践，继续开创外交工作新局面。

杨洁篪

2009年9月27日

目 录

写在前面的话	1
序	3
中日关系转圜	1
新任外长首次出访——印尼之行	69
四处纽约——2003年伊拉克战争前的外交斗争	97
中俄黑瞎子岛问题谈判	135
我国驻南联盟大使馆被炸事件	165
世纪之交拉美行	195
中越陆地边界和北部湾海洋划界谈判	229
中美南海“撞机事件”	265
步入而立之年的中欧关系	301
印巴核试验	389
中非合作论坛北京峰会	415
后 记	461

中日关系转圜

在四十多年的职业外交生涯中，我亲眼目睹了新中国外交的成长与发展，亲身经历了许多重大历史事件，与世界上大部分国家都打过交道，其中日本是与我渊源最深的国家。

我与日本结缘始于1958年。当时，国家着眼于对日关系的长远发展，决定培养一批日语干部，我有幸入选，从复旦大学外交系转到北京大学东方语言文学系，作为外交部的代培生开始学习日语和关于日本的基础知识。1964年，我进入外交部翻译队工作，从此与新中国的外交事业、与对日外交结下了不解之缘。

日本是与我国隔海相望的近邻，在长达两千多年的友好交往中，两国人民相互学习，相互借鉴，促进了各自的发展和进步。

日本也是历史上对我国伤害最深重的国家。从甲午战争到第二



1979年5月21日，日本首相大平正芳在首相官邸会见“中日友好之船”代表团团长廖承志（左二）和最高顾问栗裕（左一）。作者（左三）担任翻译。

次世界大战结束，在半个世纪里，日本不断对我国发动侵略战争，对台湾进行殖民统治。日本如何对待和妥善处理历史和台湾问题，成为战后中日关系重建和发展的核心问题。

战后中日关系的发展历程表明，只要这两大问题得到妥善处理，中日关系就能顺利向前发展。反之，中日关系的政治基础就会受到损害，两国关系就会遇到挫折，甚至出现倒退。

经过我们的长期工作和斗争，日方通过双边政治文件和领导人谈话等形式，就历史和台湾问题做出了一系列积极承诺和表态，为两国关系正常化及其后的健康发展提供了政治保证。

遗憾的是，2001年4月至2006年9月，小泉纯一郎担任日本首相五年间，违背两国在历史问题上达成的共识，顽固坚持每年参拜一次靖国神社，严重损害和动摇了中日关系的政治基础，导致中日关系陷入邦交正常化以来最为困难的时期。

一时间，靖国神社问题成为中日关系的焦点。

靖国神社 缘何成为问题

神社是日本崇奉和祭祀神道故事中各种神灵的场所，日本有大大小小神社8万多所。

靖国神社位于东京都千代田区，始建于1869年，当时被称为“东京招魂社”，用来祭祀在明治维新时期内战中阵亡的效忠天皇的军人，1879年改称“靖国神社”。“靖国”二字由明治天皇亲自命名，取自《春秋左氏传》中“吾以靖国”一句，意为使国家安定。

实际上，靖国神社从未发挥过使国家安定的作用。恰恰相反，在日本近代历次对外侵略战争中，靖国神社都充当了向国民灌输军国主义和皇民思想的宣传教化工具。出于对外侵略扩张的需要，日本极右势力竭力宣扬忠君报国思想，宣称“只要舍命尽忠，即可魂归靖国神社，升天成神，永世受人敬仰”。

需要特别指出的是，靖国神社不同于一般神社，自建成之日起就带有很强的政治和官方色彩，享有种种特权，其宫司（即住持）多由皇家和军部指定，甚至还出现过现役将军出任宫司的情况。

日本投降后不久，美国占领军当局实行“政教分离”，剥夺了靖国神社的种种政治特权，将其贬为普通民间宗教法人团体。但对于靖国神社过去的罪责并未追究，致使靖国神社得以完整保留并延续至今。

目前，靖国神社供奉着明治维新以来日本历次战争中死去的246万亡灵，其中80%死于二战，包括东条英机等14名甲级战犯和1000多名乙、丙级战犯。

正因为靖国神社中供奉着双手沾满中国和亚洲人民鲜血的甲级战犯亡灵，在包括中国在内的许多亚洲国家看来，日本领导人参拜靖国神社绝不单纯是日本的内政问题，也不是所谓宗教、传统和习惯问题，而是日本政府能否以正确态度对待当年军国主义侵略历史的重大原则问题。日本领导人参拜靖国神社，势必损害中日关系的政治基础，严重伤害包括中国在内的战争受害国人民的感情，我们自始至终坚决反对。

1985年8月15日，时任日本首相中曾根康弘曾率全体内阁成员集体正式参拜靖国神社，引起日本国内和亚洲各国的强烈批评。经中方反复做工作，中曾根首相决定任内不再参拜靖国神社。这是中日双方围绕靖国神社问题进行的第一次正面交锋。

1996年7月，桥本龙太郎首相曾以祭拜堂兄为名，以私人名义参拜。经中方强烈交涉，桥本首相也承诺任内不再参拜。桥本之后的两任日本首相都没有参拜过靖国神社。

小泉上台 公开声称参拜

2001年4月18日，日本首相森喜朗宣布辞职。24日，小泉纯一

郎当选自民党总裁，并于26日就任日本首相。

小泉出身日本政治世家，他的祖父小泉又次郎担任过日本邮政大臣，父亲小泉纯也担任过防卫厅长官。20世纪90年代，小泉纯一郎先后担任过竹下登内阁厚生劳动大臣、宫泽喜一内阁邮政大臣、桥本龙太郎内阁厚生劳动大臣等要职，可谓日本政坛的资深政治家。他曾于1995年竞选自民党总裁，败于桥本龙太郎手下。

在日本政坛，小泉特立独行，个性鲜明。他的演讲语言简短、通俗、生动，极具煽动性和号召力。

当时的日本，刚刚经历了20世纪90年代被称为“失去的十年”。经济持续低迷，政治丑闻不断，失落、不安、焦躁、压抑感弥漫日本列岛，广大民众急盼通过改革寻求出路。

小泉抓住民众对现实极度不满和厌倦的心理，提出“改造自民党、改造日本”的口号，打出“无禁区改革”和“新世纪维新”的大旗，唤起民众对未来的向往和期待。他的“清新”风格，令众多选民眼前一亮，在日本社会刮起“小泉旋风”，支持率一度高达90%。

竞选期间，小泉几度公开允诺要在“8·15”日本战败纪念日正式参拜靖国神社。小泉之所以这样做，不仅是为争取日本遗族会¹和右翼保守势力支持，也与他本人错误的历史观、价值观密不可分。

小泉出生于1942年，成长于二战以后，受日本片面的历史教育和家庭影响，对二战历史缺乏正确认识，特别崇拜二战中的“神风特攻队”²。他曾在国会上说，“遇事不顺时，我就对自己说，‘体会一下特攻队员的那种心情吧’”。小泉将靖国神社视为他表达上述情结的重要场所，步入政坛后，每年必去参拜。

1 二战后由日本官兵的遗属组成的一个全国性组织，在法律上属于财团法人，主张政府官员应参拜靖国神社。

2 第二次世界大战末期日本在中途岛失败后，由海军大将中西泂治郎首倡，为了抵御美国空军强大的优势，挽救其战败的局面，利用日本人的武士道精神，按照“一人、一机、一弹换一艘”的要求，对美国舰艇编队、登陆部队及固定的集群目标实施自杀式袭击的特别攻击队。

对于小泉一再声称当选后要去参拜靖国神社，我预感到，中日关系有可能面临一场暴风骤雨。

当时，由于日本国内政治右倾化，中日关系已经出现一些消极信号。2001年4月3日，日本文部科学省宣布通过右翼炮制的历史教科书，歪曲侵略历史，中国政府对此提出强烈抗议，要求日本政府纠正错误。20日，森喜朗看守内阁不顾中方一再反对和日本国内的不同声音，执意准许李登辉以治病为名赴日活动。中国政府向日方提出严正交涉，并采取冻结中日高层交往、中国军舰访日、双边安全对话等措施。

小泉首相参拜靖国神社将使中日关系面临更大困难。日本国内也有不少人对此感到担忧，纷纷表示应当设法制止两国关系下滑。

在这种形势下，针对小泉坚持参拜靖国神社的言论，我们决定及时向日方表明严正立场。

根据中央的统一部署，我们积极主动做日本各界工作，希望通过他们施加影响，促使小泉首相改弦更张。前后两任驻日本大使陈健和武大伟广泛、深入做日本各界工作。武大伟大使还利用到任拜会之机，当面做小泉首相工作。

当时的日本外相是田中真纪子。她是日本前首相田中角荣之女，说话直率，办事干练，为小泉竞选首相立下汗马功劳，是内阁中对小泉最有影响的人。由于她的父亲是中日邦交正常化的当事人，她本人对中日关系的敏感问题有比较清楚的认识。

小泉上台后一个月，即2001年5月24日，田中真纪子来北京参加第三届亚欧外长会议。她以前曾多次访华，这是她首次以外相身份来访。我与她会晤时，就历史教科书、李登辉访日等问题阐明了立场，特别是就参拜靖国神社问题深入地做了她的工作。

我表示，参拜靖国神社问题在20世纪80年代和90年代都曾发生过，每次都严重影响了日本同包括中国在内的亚洲邻国的关系，也损害了日本自身的国际形象。日本应汲取这些教训。在当前中日关



2001年5月24日，在北京会见日本外相田中真纪子。

系业已受到严重损害的情况下，如果日本领导人再次前往参拜，无疑是雪上加霜，将使两国关系的恢复和改善变得更加困难。希望日方充分考虑深受日本军国主义侵略之害的亚洲各国人民的感情，用实际行动体现新内阁“加强国际协调”的表态，切实履行正视和反省历史的郑重承诺。

田中真纪子告诉我，她对日本国内发生的教科书等问题感到非常痛心。她向我一再强调，日本新内阁将恪守1995年村山富市首相的谈话精神¹，正确对待和处理历史问题。关于靖国神社问题，她明

1 1995年8月，村山富市首相在日本战败50周年之际代表日本政府发表正式谈话表示：“日本在过去一段时期，因国策错误，走上战争道路，使国民陷入生死存亡的危机，并通过殖民统治和侵略，给许多国家，特别是亚洲各国人民带来了巨大损害和痛苦。为了避免将来再犯错误，愿谦虚地对待这一毋庸置疑的历史事实，再次表示深刻反省和由衷道歉。”

确表示，她本人是不会去参拜的。她还表示，日本将恪守《日中联合声明》的原则，审慎处理台湾问题。

中方通过各种渠道做工作使小泉首相感受到压力。他分别给时任国家主席江泽民和副主席胡锦涛写了亲署信。两封信的内容各有侧重，但都表达了一个意思，即他始终认为，日中关系是日本最重要的双边关系之一，这一想法没有丝毫改变，今后愿继续充分考虑中国的立场，努力推动两国关系发展。

7月24日，我在越南河内出席东盟地区论坛外长会期间，再次会见田中真纪子。除了和她讨论地区形势、双边关系外，我特别谈了靖国神社问题，强调这一问题的实质在于日本政府是否真心诚意地承认和反省侵略历史，是否尊重广大战争受害国人民的感情。我恳切地对她说，希望日本政治家在这个问题上三思而后行，做出明智决断。

我进一步指出，小泉首相作为日本的内阁总理大臣，一举一动都代表着日本政府的政策，反映日本的国家意志，其中的分量他本人理应有充分认识。坦率地讲，他看待这一问题的视野是十分狭隘的，完全从日本内政的需要考虑，与他本人一再强调的国际协调路线格格不入，也表明他本人根本不了解加害者和受害者之间的区别。这样的行为方式在国际上特别是亚洲近邻中是行不通的。希望小泉首相能认真权衡究竟哪种做法符合日本的国家利益，有利于日本与亚洲邻国搞好关系。现在距离“8·15”所剩时间已经不多了，希望小泉首相认真对待亚洲近邻的关切，务必做出明智选择。否则，中日两国下半年许多发展双边关系的举措也将受到严重干扰。田中外相是对小泉首相有很大影响的内阁成员，希望能为劝阻小泉首相参拜靖国神社发挥重要作用。

我的话使田中进一步认识到靖国神社问题的敏感性和严重性。她表示，靖国神社问题是涉及日本和亚洲邻国关系的重大问题，需要慎重对待。后来，在接受记者采访时，田中首次公开表示反对首相参拜靖国神社。