

序

序一

吾國交通新政昉自清季數十年來郵航路電諸端咸已次第興辦惟具規模其間締造發皇之迹不可無信史以傳于後語所謂「鑒往以知來」蓋不獨紀已往發展之過程亦以備他日改進之參證此交通史之所由作也往者北廷曾有纂史之議未竟厥功迨國府成立乃就其已有之規矚擴而充之歷數年之整理與纂述始告歲事今郵政史行且付梓竊覽其內容於國府定都以前之郵政設施舉凡草創時期之情狀業務改進之經過與夫內容章制之變遷莫不綱舉目張如指諸掌事詳而覈文直而贍洵足垂爲信史昭示來葉非賴纂述者之慘淡經營曷克臻此伯羣披覽之餘輒覺歡忭服膺有不能自己者嘗惟吾國之有通信事業歷數千年遐稽周代孔子有「置郵傳命」之言左氏載「乘駟」「使遽」之詞實驛政之濫觴漢魏以降此制益盛顧當時驛站之設徒供政府軍事之需而於人民無與自漢迄清亘二千年而此制之爲用未嘗稍進洎乎有清中葉乃有民間私設之信局爲人民通信之機關海禁既開始仿歐美成法舉辦郵政當時雖

號稱國營事業而大權仍操諸外人數十年間國內日在戰亂政潮起伏之中雖事事踵武歐美終覺瞠乎其後緬念過去郵政史上所留之創痕誠有足資吾人惕厲者在焉至於郵權之收回以及近年郵政業務之革新與擴充大抵在國府成立以後爲本編所不及紀吾人展讀此編亦可曉然于國營事業固與國運同其隆替間嘗思之倘使無軍事之牽掣與政潮之影響則年來郵政之發展寧啻倍蓰於今日已哉所望者統一告成建設之障礙可除庶幾郵政之改進亦日臻于無疆他年郵政史續編殺青之日吾國郵政已能燦然與世界各國爭輝斯則伯羣所旦夕禱祀以求者已

民國十九年十月

交通部部長王伯羣

序二

自辛亥以還建設事業莫不以政局之擾攘而形疲滯以言交通破壞多而建樹絕少補救殘毀已自不遑雖欲粗有所規畫而有所不能此固一時事勢之所限也雖然若就郵政言之則差有足慰者我國郵政之興至清光緒二十七年而規模略具其時總分局及代辦所才一百七十六處民國十三年增至一萬一千七百九十處其里程有籍可稽者光緒三十年僅十萬一千里至民國十三年達七十三萬八千三百餘里財政收入光緒三十三年爲一百八十二萬二千餘元至民國十三年爲二千三百二十五萬七千餘元支出之數光緒三十三年爲二百四十萬三千餘元入不敷出爲五十萬元民國十三年爲一千八百八十八萬七千餘元而增購及建築房舍爲二百七十五萬餘元盈餘爲百餘萬元其逐漸發達有與年俱進之勢今且加入萬國郵會撤廢客郵與世界各國辦理聯郵其成績未易軒輊以吾國疆域之大人民識字者之少而成效如此環顧國內其他事業未有進展若斯之速者也當夫創設之初詆譭橫生以爲驛遞裁而民局之利

奪利未著而害先形立論者甚斤斤也及乎成效漸彰人以爲便而海關復操其事權幾經爭持而始得收回復幾經磋商而始得直接管理其艱難若此郵政之交通恃路政電政航空種種交通之發達以爲扶翼而叛亂頻仍形格勢禁平漢津浦輪軌並通頻年郵政並徵衰落僻遠之區舟車有所不至人力有所不通如新甘川陝消息往還動涉歲月更無論矣其艱阻又若斯其甚也今日者德日間之郵務飛行取道印度行見實施而西北歐與東南洋飛航之郵運已見開始一處亞之東南一處歐之西北較之我蒙古新疆前後藏同處一大陸而無其他之國土以爲間隔者其難易何如推論三十年來未嘗不幸我國郵政之能有今日亦未嘗不歎我國郵政之僅有今日也本編所載自創設以訖民國十四年六月其間經營締造之迹大略具焉事業之盛衰固視乎政治之隆污後之覽者其亦深知夫慮始之不易而樂成之未可預期憬然於得失善敗之故曉然於補偏救弊爬梳釐剔之宜而思所以因革損益之道也夫

中華民國十九年十月

鐵道部部長孫科

序三

事無大小莫不有過去現在未來三時期人於一己之事過去者猶多淡忘矧爲國有事業非一人之所經營夫已往之事實雖有公文書可考而東鱗西爪檢查不易且因政治之嬗變每有散佚之憾不有以搜集而編纂之將何以稽往事而鑒得失乎我國交通事業創於清之末葉其初往往借外資用客卿束縛於條約幾不能自主經幾度之變遷而始有今日之狀況若電若路若郵何莫不然就郵政言之初則由總稅務司兼辦雖爲國營事業然用人行政之權均操諸外人之手後雖經郵傳部接管亦不過在外人權力之上增一虛名綜攬之機關而客卿之專擅如故自

國民政府政令統一外人始退居於無權之地此我國郵政開創以來之大略也綜觀過去歷史雖發展甚微以視各國瞠乎其後而居今思昔數十年之間典章文物變遷亦至劇而紀載其事者僅有清史稿交通志若干卷其他無所聞矣民國十一年交通部始有設會纂修交通史之舉關君賡麟雷君光宇總其成亡友

曾君鯤化董其事張君心澂繼之國府定都新京鐵道分設專部復由交鐵二部
賡續斯舉仍以關君任委員長張君任總纂調派兩部人員分任纂修羅路電郵
航四政之事集以爲史分爲六編郵政一編先成以獻讀既竟見其源原本本詳
盡無遺洵足以信今而傳後矣顧尤有進者以獻今日適權郵政見歐亞各國之
通信事業突飛猛進回顧我國因種種關係未能進步正自慚惡讀是編而鑒於
前之人慘淡經營能不有忱於中而奮勉自圖乎當不僅先覩爲快也是爲序

民國十九年十月

交通部常任次長兼郵政總局總辦章以獻

序四

書 蕃 服務郵政三十有三年矣發軔之地厥爲福州所號稱郵局者不過賃屋數椽聚員役七八人從事其中而已其時我國尚在試辦之始由總稅務司派一稅務司總其事直至宣統三年郵傳部成立特設郵政總局於是規模始漸備焉當光緒二十四年時德國既租借膠州灣各國多乘時要求權利法公使請以法人總管中國郵政總理衙門覆以友誼的關係於設立郵政局專派大臣之時允以法人爲其助理人并未嘗訂定條約也及郵政總局既設乃以原任總辦法人帛黎爲總辦另設局長一員以示督理之意第局中任重要職務者概爲外人一切事權皆爲客卿所獨攬民國成立外人亦知我國人之終不爲所屈始以我國在局之資深人員爲郵務官民國四年乃任我國人爲郵務長而書 蕃 實首膺其選其後十餘年來雖有一二人任郵務長者要爲邊遠之地至於奧區要職仍由客卿盤踞蓋亦積重之勢使之然也民國十六年首都奠定今部長興義王公長部政銳意以擴清積習收回主權爲己任而責書 蕃 以成功幾經波折始將統馭之

權完全收復外籍總辦退處贊襄地位所謂喧賓奪主頓成過去之陳跡書蕃既身歷締造與改革時期艱難之境以今視昔實有不能不慨然興感者茲際交通史將付剞劂回溯本史之編輯已歷歲時今郵政一編竟得早觀厥成是則主其事者之熱心毅力有以致之而郵政同人之所共感者也爰舉所知謹綴數言於簡末以紀實補遺云爾

民國十九年十月

交通部郵政司司長兼郵政儲金匯業總局總辦劉書蕃

序五

吾國置郵古矣他國莫之或先周禮行夫掌邦國傳遽之小事始著於載籍度其事猶在周前也顧古者置郵而傳命乃以治民非以便民且役民而爲之而民不得享有至宋代始免此役許臣僚附遞家書直至清季仍未公之民或以私屬而行之是乃帝王家之專有物不可與今日之郵政等量並論夫郵政非帝王之所宜私非政府之所得擅蓋全國民衆傳達思想意志用代喉舌耳目之利器亦全國及世界傳播文明之利器也其爲用不綦重歟郵政之利要於穩妥敏捷普遍故專由國家以統一之機關充實之能力經營之方克善其事有清創辦郵政以來亦多故矣初則外族覬覦冀仿總稅務司例攫我郵權奚翅扼吾喉斷吾舌塞吾耳蔽吾目烏乎可次則驛站也客郵也民局也胥足以紊其系統阻遏進行客卿用事太阿倒持中外人之待遇不平國人多沉淪下位不克展其技能爲國家開拓郵務二十餘年來經前賢擘畫外禦強權撤廢客郵內裁驛站約束民局摧陷廓清而郵權始克統一及國民政府成立交通部長王公伯羣毅然撤銷郵政

外籍總辦委諸國人郵務長官亦登進有學識經驗之國人而郵權始實操於政府得以盡其能事而爲吾民享有可謂難矣不有史乘曷以紀既往而示將來此交通史郵政編之所由作也惜本編限於體例專紀國府成立以前之事而國府成立以來之措施未及敘述尙待續編而本編不免爲之減色也心微不敏承乏總纂後先六年賴長官之指導與同人之贊助先成此編如約亂絲奚易中理惟茲編之成中更險阻艱難殆與郵政同若政局之變遷機關之改組人員之迭代史體之討論如是者匪一端且郵政之事僅有每年刊布之報告羣衆罕窺其蘊有司亦莫覩其全愿者奉爲官守之祕點者珍若枕中鴻寶不肯示人欲總數十年郵政全體之事董理之以爲史使通國得知吾人所用以傳達思想意志之利器本原殫洽如是則排除障礙網羅散佚親嘗甘苦疾徐昔所獨喻者今可與衆共見之矣郵政乃近代交通事業之一紀載尙踴躍實俾覽者資以考鏡故綜核事類貫穿首尾不尙華藻務存其真若有以左馬班氏之史裁相繩而致譏訶者亦唯遜謝不遑而已今幸欽劄垂成官守之祕枕中之書可表襮於世惟大雅宏達

有以教之

民國十九年九月

交通史編纂委員會總纂張心澂

張
序

三

交通史郵政編敘略

交通史編纂委員會委員長關賡麟

郵政之名舊矣於吾國文義郵者境上行書舍之謂自周有之亦謂之驛郵驛上下程品謂之遞漢改郵爲置或曰馬傳曰驛步傳曰置唐以前皆役民爲之劉晏傳所謂捉驛者是已宋太祖卽位始以軍卒代百姓爲遞夫其後特置遞卒優其廩給沿爲定制元版圖最廣站赤及急遞鋪兵之制加詳自明以來爲法綦備是以置郵傳命實爲我國最古之法而官書中所稱郵政卽指驛遞而言驛有站卽周禮所謂候館驛郵之設所賴以布政施令爲政府行政之助自傳遞文報之外衙署官員或利用之以通問者有之民間無與也故私人書信往來率以友人或專役之攜帶爲常晉殷羨自稱不爲寄書郵則他人之例爲親友投齋可知其人既無責任交通復多梗阻恆有經歲而不能達者無郵政使之然也

歷代驛傳之設其職有二一曰寄遞文報二曰馳驛官員有清疆域旣廣任尤重要開國以還驛傳事中央總轄於兵部各省主管於按察使司或道員百餘年無少變大清會典所載凡置郵視道途遠近衝僻適中設驛郵遞之事州縣官及驛丞掌之以司道掌其成大要各省所設爲驛軍報所設爲站駐京則有提塘邊戍則有軍台西北之地平原曠野無所阻隔遞送公文多用馬匹東南之地河道繁多須設水驛多用船驛路雖縱橫密布然無驛之廳州縣尙多故馬遞之外有

設舖兵以遞送尋常公文者海通以前朝野未知郵政局之法而驛政之叢弊則已藉藉人口屢見章奏雖明諭嚴飭切戒而迄不知所以易之光緒二年通商各省始設文報局以爲投遞文報之輔佐機關然驛站並行自若蓋經過驛站之官員其擾驛者萬端州縣官及主管之驛丞方利其擾以爲舞弊卸責之地故寄遞文報之遲滯乃即由於馳驛官員之濫用苛索而起而郵政設立之反動生焉

光緒十五年臺灣巡撫劉銘傳創設文報總局卽已有發賣官用商用郵票之舉然其製與文明各國郵票之辦法初不相同洎光緒二十一年廣西按察使胡燏棻始有創郵政以刪驛遞之奏主張以航電鐵路輔郵政而行實爲以郵政與驛遞衡較利害之始（原文謂中國各省皆設驛站舖遞每年支銷錢糧計三百餘萬金其實各省之奏牘公文所遞有限而仕宦往來之所擾滋多至督撫則更有提塘摺差每一摺差抵京費以百十兩計民間所開信館索賁既巨又多遺失此公私兩困也查泰西各國莫不由國家設立郵政局往來函牘公私一體權其分量之輕重定給遞費之多寡由郵部刊刻信票印花出售凡寄信者預先購買用時取黏信角投入信箱有人按時收取此法不但省驛站之費而且歲獲盈餘爲泰西各國進項之一大宗亟應仿照辦理其第一辦法則先借招商局爲發軔之始每船各派專司文報一人通商十九口岸均設分局管理公私信件則糾合民間各信局而爲之內地各碼頭各市鎮令信局一家承包其第二辦法則借電報局爲推廣之路凡有電報分局地方亦派一人在局專司文報代爲遞送至未設電報各處

亦照前法令信局一家承包其第三辦法則俟火車暢行再借鐵路公司爲往來之總匯凡幹路支路火車停卸之處各派一人在局專司其事至將來欲遍行內地各鎮各埠儘可廣設分局派人經理若此則若網在綱無遠弗屆現在地球各國其郵政章程通爲一例到處流行公私遞費並無多寡之殊卽日本亦在其列就英國而論每年郵部除用費外計贏英金一百數十萬鎊獨吾中國未嘗仿行急宜參考西制從速舉辦庶每歲可省驛站三百萬之耗費而收郵部數百萬之盈餘如以爲京外各官因公往來京師例須乘驛恐一旦刪去驛站致多窒碍則更爲掩耳盜鈴之談今東南十餘省凡官員來往無不雇坐輪船獨山東山西河南陝甘五省尙有官站耳若計其道里遠近人數多寡由戶兵二部酌給路費沿途聽其自雇車馬在應差各官實所深願更無庸多慮）高識遠見有足多者迨光緒二十七年郵政業已開辦兩江總督劉坤一湖廣總督張之洞又有推行郵政之奏主張於郵政局外別設驛政局與之並行各貼印花惟不設專官而責成州縣兼辦（原文謂外洋各國郵政爲籌款一大端大率歲入皆銀數千萬兩而遞信最速中國驛站爲耗財一大端歲費約三百萬兩而文報最遲盈虧相反遲速亦相反然則此事必宜變通可知其故由於有驛州縣馬必缺額又復疲瘦州縣以此爲津貼管驛家丁以此爲利藪故文報必致遲延官紳書信間有外加馬封附文遞送者有驛官以其非例准之條又係不費之惠故既不駁回亦不收費浮沉聽之州縣不當驛路者設鋪司文武官報交塘汛其延擱更甚於驛站中國既無郵局於是英德美日本諸國在中國自設信局侵我利權實非萬國通例自光緒二

十一年奉旨飭催總稅務司赫德辦理光緒二十二年沿江沿海漸設郵局附於海關稅務司兼辦於是沿江沿海公文私信迅速勝前而信資極省因稅務司禁信局由輪船寄信而又慮信局滋鬧故內地信函仍由信局轉遞轉交其章程每代信局寄信一包重一磅者收費一角而信局一磅重之包封其包內之信少者二三十封多者五六十封其收民間之費每信一封至少須制錢一百故稅司所設之郵局用費不敷尙多此蓋因壟斷而生調停因調停而致賠累今擬於各省州縣徧設郵政局卽令州縣管理由省城總局安定章程刊發印花領用黏貼用過照數報銷卽以原有驛站鋪司各經費撥充局用內河內地分別設立快划快馬健夫馳遞明定章程准帶官民私信所有京外文武衙門文報書信統歸此局遞送其文報責成仍照驛站向章其信資務宜從省以廣招徠如有欲匯寄銀錢及匯票者亦准附帶但須照海關郵局章程每信一封至多准寄或洋銀十元或銀七兩其原有信局聽其自然民間帶信或託官局或託商局均聽其便官局若費省而迅速自然來者日多查核該縣官局每年用去印花之數卽知所收信資之數計該縣一年收費若干卽於次年發驛鋪經費時扣除若干行之既久信資日增驛費日減十年之後專取信資卽敷局費驛鋪各費可以全行省出惟外國識字人多故書信多中國識字人少故書信少此等創辦之事不能遽計贏餘但使驛鋪經費專取之於信資則每年可省用欸三百萬矣至該縣地勢不同或馬或船或夫或水陸互用統由該縣酌量不爲遙制但以妥速爲主其局費統於驛鋪經費內自行酌劑支用其局卽設衙署內並無另需費用並須於境內大鎮酌設分局

此局不須多人亦無多事但派一人駐於客棧即可或附於店鋪代辦亦可但經管發印花收信函收信資而已並無多費未收信資之先絕不裁減驛費亦不再發一錢此事於國有益於民亦便於商局無傷於州縣亦毫無所損以後該州縣所收信資如已敷向來請領驛鋪經費之數其盈餘者解歸省局充公仍提三成作為該州縣獎勵以為創辦奮勉者勸統計各省繁盛城鎮約有二百餘處驛費既敷以後每年亦可得進款二三十萬此時沿江沿海地方其由輪船者暫歸稅司內河無論輪船民船及岸上陸行者統歸州縣暢行以後再行體察情形如能並江海輪船郵局亦歸之州縣勿庸稅務司兼管尤為善策至與各國商明中國亦入郵政公會一節此時華洋人寄信不多尚可從緩惟各省郵局應名曰驛政局以免與稅司之郵政局相混應由各省督撫督飭臬司責成州縣設局辦理省出之費彙解藩司並不需用洋員以杜干預內政之漸且免與有驛州縣遞送文報膠葛窒礙海關郵局未歸州縣之前郵政局與驛政局彼此互相代寄信件內地寄內地者祇貼驛局印花內地寄通商各口者加貼郵局印花一分通商各口寄內地者加貼驛局印花一分其驛局與郵局彼此往來交易一切細章隨後詳酌至鐵路通行之處所有鐵路常年受國家保護維持應為國家遞送書信微申報効之忱沿路各州縣應得專差附搭火車往來經管信件不取車費惟萬不可將公文信件交與鐵路公司經管致啟授權外國之弊總之此事若歸州縣兼辦則費不另籌局由州縣酌設進退裕如即無大益亦無所損即或無贏亦必無絀若另行委員設局則廷寄奏報要件設有遲誤必多推諉故惟有責成州縣之無弊也