

第二辑

求是

与创新

QIUSHI

YUCHUANGXIN

中共新疆生产建设兵团委员会
党校科研处 编



新疆生产建设兵团出版社

求是与创新

QIU SHI YU CHUANG XIN

第二辑

中共新疆生产建设兵团委员会党校科研处编

新疆生产建设兵团出版社

图书在版编目(CIP)数据

求是与创新. 第二辑 / 中共新疆生产建设兵团委员会党校科研处编. —五家渠: 新疆生产建设兵团出版社, 2008.12
ISBN 978-7-80756-078-4

I. 求… II. 中… III. 生产建设兵团—经济建设—文集
IV. E24-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第179978号

求是与创新

出版发行	新疆生产建设兵团出版社
地 址	新疆五家渠市迎宾路 619 号
邮 编	831300
电 话	0994-5825298; 5825226; 5825228
传 真	0994-5822600
印 刷	新疆兵团印刷厂
开 本	880×1230 1/32
印 张	9.5
字 数	250 千字
版 次	2008 年 12 月第 1 版
印 次	2008 年 12 月第 1 次印刷
印 数	1-2000 册
书 号	ISBN 978-7-80756-078-4
定 价	32.00 元

新疆生产建设兵团党校系统第十四届 理论研讨会优秀论文集

主 编 强始学

副主编 孙新莉 李迎春 陈 畅

目 录

经济篇

团场基本经营制度实践研究

农五师党委党校 孙 选 3

关于基本经营制度中经营主体的关系问题研究

农六师党委党校 杨书丽 12

对团场基本经营制度改革热点难点问题的思考

农六师党委党校 熊东华 21

师市率先在兵团实现全面建设小康社会目标的实践与思考

农一师党委党校 曾 晓 田爱萍 29

兵团(以七师为例)农牧团场改革开放 30 年的历程、特点、经验、教训和前瞻

农七师党委党校 成 刚 40

农八师石河子市在天山北坡经济带的发展战略

农八师党委党校 陈 芳 48

对团场基本经营制度之农资集中采购问题的思考

农二师党委党校 梁雪梅 56

又好又快发展乌鲁木齐经济技术开发区十二师分区的思考

农十二师党委党校 朱洪民 64

兵团农五师团场小城镇建设发展研究

农五师党委党校 白磐余 王淑君 薛荣明 72

“十五”以来兵团各师工业发展效益比较

兵团党委党校 夏新燕 李进国 80

兵团职工队伍稳定问题初探

农十二师党委党校 刘惠芝 91

加快兵团重化工业发展的探讨

兵团党委党校 罗大胜 101

对农十师走新型工业化道路的战略思考

农十师党委党校 李守林 109

坚持科学发展 实现经济和社会效益的双赢

——新疆天业(集团)公司发展循环经济的实践与启示

农八师党委党校 张建民 119

农五师拾花工问题研究

农五师党委党校 严晓荣 128

兵团棉花收购实行市场化运行研究

农五师党委党校 张秀琴 135

兵团采棉工流动的双重视角分析

兵团党委党校 白燕 143

关于团场棉花收购“撤卡”的理论思考

农十三师党委党校 滑凤琳 152

农十二师发展都市观光旅游农业的模式与对策探讨

农十二师党委党校 李新萍 158

调整优化产业结构 促进兵团外贸发展

兵团党委党校 石来斌 164

政治篇

构建有兵团特点的核心价值观

- 兵团党委党校 刘耀霞 175

兵团体制下发展基层民主的途径和机制研究

- 农六师党委党校 曾开敏 182

“四抓四看”是深入学习实践科学发展观的具体行动

- 兵团党委党校 钱广周 189

兵团内部管理体制改革的:意义、困境与路径选择

- 兵团党委党校 兵团内部管理问题研究课题组 197

兵团军营新型生育文化的研究

- 农六师党委党校 陈洪权 梁 颖 韩 春 孟 敏 204

论中国共产党的边疆治理策略对新疆民族关系变迁的影响

——从兵团组建以来推进新疆“块状民族关系”向“点状民族关系”发展谈起

- 兵团党委党校 赵子芳 212

新形势下兵团基层党员管理机制创新问题研究

- 农十二师党委党校 李文仙 223

关于构建社会主义和谐社会之思考

- 农一师党委党校 余 锋 229

继续解放思想 推动科学发展

- 农一师党委党校 赵 勇 236

兵团基层民主建设现状及对策研究

- 农八师党委党校 谢志辉 242

关于农二师农牧团场党建工作的调研报告

- 农二师党委党校 陆新燕 251

进一步发挥群众在反腐败斗争中的作用之我见

- 建工师党委党校 柳亚军 259

对农六师五家渠市创新党建工作的调查与思考

农六师党委党校 赵浩德 266

兵团新经济组织、新社会组织党建问题研究

农六师党委党校 梁 颖 陈洪权 275

中国古代屯垦戍边的经验教训研究

——两汉西域屯垦策略之比较研究

农二师党委党校 曾 彦 283

关于将社会性别意识纳入公共决策主流的思考

农八师党委党校 肖力军 290

1. The first part of the paper is a review of the literature on the topic of the paper.

2. The second part of the paper is a description of the methodology used in the study.

3. The third part of the paper is a presentation of the results of the study.

4. The fourth part of the paper is a discussion of the results and their implications.

5. The fifth part of the paper is a conclusion and a list of references.

6. The sixth part of the paper is a list of references.

7. The seventh part of the paper is a list of references.

8. The eighth part of the paper is a list of references.

9. The ninth part of the paper is a list of references.

10. The tenth part of the paper is a list of references.

11. The eleventh part of the paper is a list of references.

12. The twelfth part of the paper is a list of references.

13. The thirteenth part of the paper is a list of references.

14. The fourteenth part of the paper is a list of references.

15. The fifteenth part of the paper is a list of references.

16. The sixteenth part of the paper is a list of references.

17. The seventeenth part of the paper is a list of references.

18. The eighteenth part of the paper is a list of references.

19. The nineteenth part of the paper is a list of references.

20. The twentieth part of the paper is a list of references.

21. The twenty-first part of the paper is a list of references.

22. The twenty-second part of the paper is a list of references.

23. The twenty-third part of the paper is a list of references.

24. The twenty-fourth part of the paper is a list of references.

25. The twenty-fifth part of the paper is a list of references.

26. The twenty-sixth part of the paper is a list of references.

27. The twenty-seventh part of the paper is a list of references.

28. The twenty-eighth part of the paper is a list of references.

29. The twenty-ninth part of the paper is a list of references.

30. The thirtieth part of the paper is a list of references.

31. The thirty-first part of the paper is a list of references.

32. The thirty-second part of the paper is a list of references.

33. The thirty-third part of the paper is a list of references.

34. The thirty-fourth part of the paper is a list of references.

35. The thirty-fifth part of the paper is a list of references.

36. The thirty-sixth part of the paper is a list of references.

37. The thirty-seventh part of the paper is a list of references.

38. The thirty-eighth part of the paper is a list of references.

39. The thirty-ninth part of the paper is a list of references.

40. The fortieth part of the paper is a list of references.

团场基本经营制度实践研究

农五师党委党校 孙 选

一、团场基本经营制度提出的必要性

1.提出团场基本经营制度,是为了更好地处理好兵团特殊管理体制与市场机制的关系,是兵团特殊管理体制适应市场经济发展的必然要求。

2.提出团场基本经营制度,是实现屯垦戍边新型团场目标任务的必然要求。

3.提出团场基本经营制度,是调动团场和职工两个经营主体的积极性,进一步解放和发展团场生产力的必然要求。

4.提出团场基本经营制度,是团场实现农业现代化和农业产业化经营发展的必然要求。

二、深刻理解团场基本经营制度的内涵和基本政策

团场的基本经营制度其内涵主要体现为四句话:即“土地承包经营、产权明晰到户、农资集中采购、产品订单收购”。

“土地承包经营”主要有两层含义:一是全民所有制承包职工,实行土地长期固定、生产自主经营、成本费用自理、负担只减不增、收益风险均沾、享受社保福利的土地承包经营政策;二是切实维护承包职工家庭的土地承包权。要继续推行生产资料由承包职工自理的政策,

并在此基础上,鼓励职工年初先交土地承包费,以进一步增强职工的风险责任意识。但绝不能搞强迫命令,以行政手段强迫推行,更不能因承包职工年初确实无力上缴土地承包费而随意调整承包面积,甚至剥夺职工承包土地的权利。

“产权明晰到户”当前需要重点明确的是:团场现有的国有资产,如畜群、大中型农机具、果林、大棚、机井、喷滴灌设施等,凡能明晰到户的全都作价归户;团场新的发展项目,凡是能够明晰到户的,一开始就要让职工介入;凡不宜由职工个人买断经营的生产资料,可采取股份制或股份合作制方式进行经营。

“农资集中采供”是指兵、师、团三级农业生产资料供应部门,对涉及团场职工承包经营家庭所需的种子、化肥、农药、农膜等主要生产资料,按照市场经济规律的要求,以师为单位,实行统一招标、集中采购、减少中间环节;实行“一票到户”,确保农资销售不高于同期、同类、同质产品当地的市场价,如果高于市场当地价格,职工有权自行采购。

“产品订单收购”重点内容有三方面:一是对大宗农产品订单要坚持“双方协商,利益共享,风险共担”的原则,按照订单约定收购。棉花的合同约定价应不低于当地政府当年出台的棉花收购指导价。二是改进订单产品的收购办法,严禁产品订单收购时压级压价,乱扣水杂。三是要教育职工恪守诚信,认真履行合同确定的各项义务。

三、贯彻落实情况及存在的问题

(一)土地承包经营方面

基本情况:

一是加快推进生产费自理程度、提高职工生产费自理比重,使承包职工的责、权、利真正的结合起来。全师承包职工共缴纳自理金45750.63万元,全师自理率突破91.14%。其中:职工联户担保贷款

25526.81 万元,占自理金总额的 55.8%、职工个人自有资金 20223.82 万元,占自理金总额的 44.2%。二是进一步规范土地承包费,实行承包职工自身受益的费用和负担其他费用“两费分离”。三是认真执行兵团党委减负要求,2006 年全师承包职工总体减负 1344 万元,总体负担比 2005 年减轻了 10.11%,亩均减负 20.79 元。2007 年初,又将国家下拨的 4277 万元税费改革补助金足额兑现到全师 9 个农牧团场承包职工手中,这样与 2005 年相比,职均负担平均下降 34.8%,亩均下降 38.8%。八十四团、八十七团、八十八团三个边境一线困难团场承包经营定额管理面积内的土地承包费,除自身受益的部分外,其余负担全部免除。四是认真查处干部承包或变相承包土地行为,“两还”期间清理团场领导干部及领导干部家属退还承包土地 4682 亩,“还田于民,还利于民”收到良好效果。

存在的问题:

1.土地长期固定承包政策内容与形式不统一,造成很多职工土地耕种的短期行为,这既不利于土壤的保护也不利于五师经济的可持续发展。

2.尽管职工自费率有了很大提高,但由于受长期计划经济体制的影响,市场意识、风险意识、责任意识还不强,依赖思想还比较严重。

3.“两还”工作尚不彻底,部分连队干部变相承包土地、参与团场土地开发经营的现象并未杜绝,还存在有些干部以他人名义承包或开发经营土地的现象,“还田于民”政策还未完全落到实处。

4.自用地对职工增收的作用没有充分发挥出来。

5.职工“五保”、“三费”在逐年增加,而要求收费只减不增,这无形之中使团场的积累在不断减少,团场对各种社会公共事业的投入将随之减少,长期下去团场的发展壮大及相对于地方的优越性都将受到影响。

(二)产权明晰到户方面

基本情况:

一是为适应农业产业化发展要求,在巩固已有产权改革成果的基础上,加大改革力度,鼓励团场职工更新大中型农机具。目前,农机职工个体经营面达到 100%。团场回收农机作价资金 9650 余万元,总体回收率达 94.1%。二是制定优惠政策,畜群产权(包括牛、羊、猪)全部归职工个人所有,团场牧业除八十四团、八十七团、八十八团尚未全部完成外,其他团场作价归户率达 100%。三是积极探索农业节水灌溉基础设施产权制度改革。从 2004 年开始除机井、变压器、地埋管外的全部地表材料作价归户,由职工自主经营,团场规范服务。四是积极实施红提、果蔬产权制度改革。各团红提葡萄园地都实行了买断经营方式,目前全师红提种植面积 2.1 万亩,其中买断面积 1.82 万亩,一般买断年限为 10—15 年。红提种植团场通过推行买断经营形式回收建园资金近 4500 万元,占应回收资金的 47.36%。

存在的问题:

1.产权改革过程中,一些常年生农作物和一些农业设施的产权关系与土地承包关系难以协调。

2.实行产权改革作价归户后,部分团场在产权改革后的配套政策不健全,后续管理服务不到位,对产权改革后的监管力度不够,影响了承包职工的利益。

3.林权改革总体滞后。由于新疆属干旱地区,林木品种少,一些经济林木不宜生长,职工看不到发展林业的经济效益,因此,团场林权改革较为滞后。此外林田防护林改革和管理服务也不到位。

(三)农资集中采供方面

基本情况:

一是加强了农资集中采供的管理,制定了农资集中采供“一票到户”服务的管理办法。二是基本做到了以师为单位,统一采供、统一配送、统一标准、统一价格、统一服务,保证农资供应“一个主体采购,一

个价格入户”。三是确保了旺季供应充足,保证了产品质量,全年所进农资没有发生质量问题。四是实行“一票到户”给师农资公司经营带来的显著变化:2007年,按“一票到户”办法供应化肥 56934 吨,超计划供应 2775 吨,超过计划的 5.17%。农药 493 吨,地膜 200 吨,与上年相比总体增长 4.7%。

存在的问题:

1.宣传、服务还不完全到位,不能及时向承包职工发布规格、质量、价格等信息。职工不了解农资价格不断上涨的相关资讯,容易产生怀疑,每段时间供应价格不透明,职工也无法实行监督。

2.仍然存在价格较高的问题。由于师农资公司利润、经销成本(包括师农资公司和各团场供应站点)及财务费用摊入“一票到户”价格,使得价格增高。特别是一些用量较小,非常用农资价格出现高于市场同期、同类、同质产品的当地市场价现象,有些还高出很多,职工群众意见较大。

3.个别农资采供管理不够严格,存在个体私营农资经销商户通过各种办法进入团场农资市场销售,甚至存在有些连队领导、技术员经营农资的现象。

4.由于团场农资供应资金支付不及时,影响了农资公司的正常市场运作。不能保证在合适的时间、合理价格组织进货,不能有效地回避市场风险,降低进货价格。

5.由于专业人才、市场信息缺乏,专业知识不够全面,不能保证准确的 market 预测,造成农资储备与职工承包经营家庭实际对农资需求有矛盾。

(四)产品订单收购方面

基本情况:

一是建立了产品订单收购价格机制。在产品收购合同中明确了以自治区人民政府出台的市场指导价格为合同约定价格,执行兵师确定的分成(风险承担)比例。二是各团都出台了经团场职工代表大

会审议通过的完善基本经营制度的内部管理办法,制定了订单产品收购管理措施。三是加强农产品订单收购合同法制化管理,在合同中约定了团场和职工有关产品交售的责任和义务。四是通过五户联保信用贷款协议,建立了“五户联保”职工间互相监督约束、责任共担的产品上交机制。五是采取秋收时农机集中管理、产品集中堆放等配套措施,加强订单产品收购管理。六是明细了违约责任。

存在的问题:

1.在订单产品收购中,团场与职工认为订单产品合同约定的价格与市场实际销售价格背离较大,这是目前团场和职工反映最多、最关心的问题。

2.产品收购中存在压级压价现象,没有履行优质优价、质优价优的市场规则。

3.由于团场长期对棉花产品实行设卡管理以及职工素质参差不齐结构复杂、兵地同期棉花价格存在差异等因素,撤卡之后产品流失的风险依然存在,农产品管理任务仍然艰巨。

四、解决的对策

(一)土地承包经营方面

1.一是完善职工定额承包地的管理。职工定额承包地按职工退休年龄长期固定承包,防止团场试图通过增加承包次数以获得更多收益而随意变更土地承包关系。二是完善团场经营地的管理。要确保职工承包土地定额的逐步增加,经营地的范围和面积要逐步减少。三是建立团场土地承包纠纷仲裁机制,及时听取职工关于土地承包中各种问题的申诉,并按照规定及时妥善解决问题。

2.继续落实承包费定项限额规定,除职工自身受益外的其他土地承包费只减不增。想方设法促进团场转变管理方式,逐步降低过高的土地承包费,平衡不同团场人多地少和人少地多的矛盾,从而调动职工承包土地的积极性。

3.认真落实兵团“还田于民、还利于民”的政策,接受职工的监督,严肃查处干部变相承包和经营土地行为,对隐瞒、包庇、欺骗组织等行为给予处理。

4.充分发挥自用地的作用。应通过多种形式完善职工自用地的管理,在职工的“两用地”里多做文章,重点是组织引导,创新经营模式。通过引导示范带动职工提高自用地的集约化、商品化水平,把“两用地”真正变成职工的“钱袋子”。

5.增强团场的市场意识,提高团场经营水平和能力。按照团场基本经营制度的要求,团场的利益主要体现在大宗农产品的加工、经营和发展二、三产业上。因此,团场主要领导要增强市场意识,只有通过加工和经营的增值才能实现团场利益的最大化。

(二)产权明晰到户方面

1.正确处理林果及农业设施作价归户与职工退休后收回承包土地的关系:第一,其子女就业可优先继承林果产权,并继续承包土地。第二,无子女就业继承,团场在收回土地的同时,要聘请有关中介机构,按市场原则对林果及农业设施进行评估,由团场回购,同时把该资产转让给新的土地承包职工。第三,由新的土地承包职工对土地“附着物”进行资产租赁经营,向退休职工支付资产租赁费。

2.加强对产权交易过程的监督,防止团场在产权交易过程中的不当行为。对以股份制或股份合作制经营的,需要监督团场利用参股等形式控制和影响职工对生产资料的使用。

3.稳步推进林权改革工作。可结合实际,在对林业实行分类经营管理的基础上,出台优惠政策,按照“谁投资、谁营造、谁管理、谁所有、谁受益”的原则,大胆尝试以林权制度改革为主的林业改革试点工作,通过出让、作价归户、拍卖、租赁、入股等形式,鼓励个人投资从事林业开发经营,调动职工造林积极性,加快师林业发展。

(三)农资集中采供方面

1.提高对农资集中采供的认识。农资公司承担农资的政策性经