

大地作证

——
淮安清河新区之路

彭广余 陈炳山 著

江苏人民出版社



大地作证

江苏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

大地作证 / 彭广余 陈炳山编. —南京: 江苏人民出版社, 2009.9
ISBN 978-7-214-05309-1

I.大… II.彭… III.文艺作品综合集—中国—当代 IV.I217.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 006879 号

书 名	大地作证
责任编辑	汪意云
出版发行	江苏人民出版社(南京湖南路1号 邮编:210009)
网 址	http://www.book-wind.com
集团地址	凤凰出版传媒集团(南京中央路165号 邮编:210009)
集团网址	凤凰出版传媒集网 http://www.ppm.cn
经 销	江苏省新华发行集团有限公司
印 刷	江苏农垦机关印刷厂有限公司
开 本	787x1092 毫米 1/16
印 张	12
字 数	120 千字
版 次	2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷
标准书号	ISBN978-7-214-05309-1
定 价	30.00 元

(江苏人民出版社图书凡印装错误可向本社调换)

谨以此书献给新中国六十华诞，
祝福伟大的祖国母亲！

大地作证



序 一

淮安，我的故乡，睽违已五年。但我一直在念着，想着。每次故乡来人，我总要问：君自故乡来，应知故乡事；来时绮窗前，寒梅著花未？——那“寒梅”就是市政、新农村、学校、开发区，楚州、清河、盱眙、涟水，河下古镇、古运河，农村社保、医疗，韩泰、富士康、旺旺，漕运总督府、漂母祠，周总理故居那一株茂盛挺立的“一品梅”……平时遇到难得的静下来片刻时，毫无章法地在脑海中闪现的这些片断，就成了我百问不厌、百听犹新的话题。有时我不在京，或时间不凑巧，和故乡来人失之交臂，也总要让我感到遗憾、歉意和惆怅。

前些日子意外地收到了《大地作证》一书的清样，这是一部专写清河区几年来巨大变化背后故事的书。一芥子能装下整座须弥山，一滴水可以照出大千世界，这一叠清样恰成了我在千里之外窥知故乡事的蠡管，填补了胸中一时的空旷。但因事冗，我不得不断断续续地读，直到昨天从外地回来，才偷得半日闲，来偿还这一笔本不该欠

下的笔债。

清河处于淮安市区的核心位置,其经济、社会、文化的建设发展,理应冲在全市创新之路的最前面,先行先试,状况、模式和经验必然会在全市起到举足轻重的作用。

但是,知难行更难。近些年全国建立开发区、工业园区获得了巨大成功。当国力有了巨大提高,社会建设、环境建设、文化建设提到紧迫日程上之后,当经济全球化成为必然趋势,种种优惠政策的效力已经渐渐减弱之后,是不是所有的地方都要继续沿着这同一条路走下去,的确是个需要思考、探索的课题。《大地作证》记述了清河区几年来发展的足迹,就是这一思考、探索的记录。

从某种意义上说,工业化的过程和现代化城市的发展,就是对自然和人心的史无前例的破坏。这已为西方国家和全世界大多数地区近三百年的历史所证明。正因为如此,所以引得各国许多思想家反思、质疑、呼吁和批判。中国现在加入了实现工业化——几乎同时要跨进信息化——的行列,能不能跳出建设和环境、发展与和谐矛盾的怪圈?也可以说,科学发展、和谐发展就是为了要处理好这个世界性难题而提出的命题。中国必须给以肯定的回答。这是一个对人民负责、对历史负责、对子孙后代负责的政权必须勇敢地承担起重任。我想,历史已经给“中国特色的社会主义”的内涵添加了这一项。但是,怎样才是科学发展、和谐发展?怎样做才能做到科学发展、和谐发展?虽然这是个需要不断摸索、永无止境的问题,但是又必须根据“当下”给出今天的最佳答案。确立正确的理念,进行符合实际的设计,动员成千上万的人民,采取

正确果敢的行动,每一个环节、每一项措施,都有可预见的和不可预见的、一般人能感受得到的和感受不到的大大小小的困难和苦涩。此即所谓知难行更难也。

要探索,要创新,就有风险,就需要有敢于第一个吃螃蟹的勇气,科学的勇气,政治的勇气。通过《大地作证》,我们可以看到,清河人有这样的勇气,走出了一条新路。清河发生了翻天覆地的变化,人的心情和认识也开始了质的飞跃。读毕全书,我兴奋、我自豪,这就是我的故乡,这就是我们淮安人!

是不是科学发展、和谐发展,说到底,这不是个学术问题、技术问题,而是文化问题。科学发展、和谐发展的核心是人,是以人为本。在全人类中,最先认识到民为本的是华夏子孙。在古代,记住这条祖训的朝代延续得就长,否则就短寿,就夭折。作为和历史上任何朝代有着本质区别的、为绝大多数中国人民根本利益而奋斗的中国执政党和政府,把以人为本作为根本的理念,这是再自然不过的事,再正确不过的事。

在肖本明书记为本书写的序言里,提到了古希腊的毕达哥拉斯学派和柏拉图学派对和谐的重视,也提到了尔后康德、黑格尔对和谐的认识和追求。不错,和谐,是人类之成为人类之后的本能要求,何分东西。但是,西方的哲学,无论是基督教覆盖欧洲之前或其后,都脱离不开“神”的身影。特别是基督教兴起之后,天然地造成了从人—神到一切世俗事物两个相关方面绝然对立的信念。正是因为这样,他们的思想家们才不断地苦苦思索如何从对立中挣扎出来,求得和谐。但是,两千多年过去了,种种对立不但没有消除,到近代反而越来越厉害了。两次世

界大战、冷战及其以后的不曾停顿过的局部战争，就是这种对立式思维的结果；西方国家在族群关系等国内问题上的败笔，也是必然的产物。可以想见，虽然西方国家从生活的本能反应出发，早已重视了发展与环境的协调（姑且不谈他们早已进行了污染转移、灾难转移的“伟大工程”），但是由于思维之根得不到解决，最终在科学发展、和谐发展的路上，以“和”为最高境界的中华民族一定会跑到前面去。中华文化的魅力将超越艺术、菜肴、历史、语言的范围而在处理人和人、人和自然、现世和未来这些关乎人类根本幸福的问题上显现出更为耀眼的光芒。从这个角度说，清河区，这个小小的地域今天所走的路，意义深而远矣。

我的故乡是片人文底蕴极为深厚的热土。一旦束缚思想的绳索解开之后，千年蕴聚的文化基因将如地心的巨大能量，在新时代的召唤中迸发出来，那么，明天的清河、楚州、……乃至整个淮安将是什么样子，淮安人会是怎样的面貌，就不难想象了。

我爱故乡，我爱故乡人，我爱故乡的过去、现在和未来。让我在这里向故乡的城乡人民致敬，向和人民同呼吸共命运的领导和干部致敬，向用心和笔在这本书里记下故乡足印的作者们致敬！

许嘉璐

2009年共和国六秩华诞前一周于日读一卷书屋

序 二

苏北腾飞 必须增加城市供给

30年来中国的一大成就就是城市化以及城市化推动的现代化。1978年，全国号称8亿农民，城市化率为17.9%。2007年，中国城市化率已达到44.9%。按照中国城市化发展的速度，2008年中国城市化率超过45%应该没有问题。城市化的影响，不仅仅是城市人口和农村人口占比变化这么简单，其背后是经济社会的巨大变革。过去的30年，城市化进程对我们国家的经济发展，对国家现代化以及老百姓生活方式的转变，都起到非常巨大的推动作用。

未来的30年，我们的城市化会是一个什么样的轨

——
淮安清河新区之路

大地作证



迹？可以肯定的是，会向更大的范围扩展，会有更高水平的提升。虽然目前我国的城市化率已经超过了45%，但还有很大的发展空间。目前高收入国家的城市化率达到78%，中等收入国家达到61%。未来30年，中国赶上中等国家收入水平是可以实现的，而城市化率达到60%左右的水平，也是完全有可能的。当然，必须指出的一点是，我们城市化，不能单纯追求城市化率的比例。仅仅是这个比例不能反映我们整个的城市化的进程。

城市化进程中，关键是要注意到城市是干什么的？城市是个集聚地，不仅仅是有城墙和市场的地方，它是人流、物流、信息流、资金流的聚集地。为什么我国东部地区，特别是长江三角洲地区生活水平高，经济水平发达？原因是城市多，城市大，城市功能强，具有吸纳和集聚各种生活、生产要素的能力。而我国的中西部地区落后的原因，是城市太少，城市太小，城市功能太弱，没有力量吸纳和集聚这些要素。在这些地区，城市供给不足，吸引生产要素缺乏有效载体，聚集不起经济能量。

从中国来说，有东西部地区、沿海和内地的不平衡的问题；从东部沿海发达地区的江苏来说，也有苏南苏北发展水平的差异的问题。但不管是解决所谓的西部大开发的问题，振兴东北的问题，还是解决苏北崛起的问题，我认为关键是要增加这些地区的城市供给，建设新的城市，做大现有城市。

在这些地区怎么增加城市、做大城市呢？我认为关键是要增加城市要素。首先是要有一个科学的规划。增加城市供给，就是强化城市功能。区域经济中的城市功能，主要表现在区域经济及其社会发展中的主导地位。城市要

成为一个现代化的中心，要成为科学技术和文化思想的发源地，要成为先进社会生产力和现代市场的载体。城市要有集聚和扩散双向的功能：集聚生产要素，特别是先进的生产要素，集聚先进制造业和现代服务业；把现代要素向周围辐射，城市辐射的范围越广，城市功能越强大。

有些地区一开始的城市化走过一些弯路。把工业区、开发区办到农村，但是许多办在农村的开发区基本上不具有城市功能。未来30年的城市化，这些地方要研究怎么样将其功能提升为城市，要经历“二次革命”。这些开发区，要成为一个城市，必须能够承载比过去更高的产业，建设更为完善的公共服务设施和商业服务设施。

淮安正站在一个新的历史起点，已具备了起飞的条件，国家的长三角战略给淮安带来了难得的机遇。但如何真正融入长三角，淮安需要提高自己的发展水平，需要围绕城市现代化，做大做强城市，提高城市竞争力。清河新区的建设中，值得肯定的是，没有把这里作为一个单纯的开发区，或者工业区，而是作为一座集聚各种城市功能的新城市来做。这种“新城新国新产业”混合功能布局的城市建设理念，更加符合城市化的本来意义。

淮安清河新区之路

大地作证

洪银兴

前言

在和谐中发展的 魅力新城

在中西方哲学中,“和谐”是一个极为重要的范畴。在中国传统文化中有着丰富的和谐理念资源,老子提出“知和曰常,知常曰明”,孔子提出“理之用,和为贵”,荀子提出“万物各得其和以生”;在西方,古希腊的毕达哥拉斯学派强调“和谐是美”,柏拉图认为“公正即和谐”,近代的康德和黑格尔的哲学体系进一步深化和发展了对和谐的认识。和谐,不仅是一种思想、一种文化,更是一种科学的 worldview 和方法论,对于发展有着重要的指导意义。2005 年下半年,我们坚持以城融乡、城乡一体,在城市东部 8.6

——
淮安
清河
新区
之路

大地作证



平方公里的农村,全面启动新城区建设,推动新城区、建成区协调共进、和谐发展。在新区规划建设中,我们也充分彰显了“和谐”这一理念,突出生产、生活、生态三位一体,生态、产业、文化建设互动并进,倾力打造一个各得其所、和谐共生的魅力新城。

强化复合功能 实现人与城的共生

人是城市的主体,城市发展的最终目标是为了人们生活更美好,城市建设的各项功能都是直接和间接地为居民服务。20 世纪末,美国先后提出“新城市主义”和“精明增长”模式的城镇规划建设理念,充分强调了全面满足人的生活、工作、休闲需求的复合功能原则,包含紧凑社区、就近就业、混合土地使用等方面内容,其理论和实践对于我们规划建设新区具有较高的借鉴价值。我们按照城市总体规划,充分吸纳这些国外城市建设的先进理念和国内苏州(新加坡)工业园区、东莞松山湖工业园区建设的成功经验,确立了新城、新园、新产业的发展定位,强调复合功能以及符合人性尺度的设计和宽敞空间,将居住与工业、商业环境混合,有效避免了功能单一带来的交通拥挤、环境污染、资源浪费以及肥胖症等诸多“城市病”的教训。坚持从便民、利民的角度“嵌入”城市配套功能,在空间布局上设有工业、物流、住宅、金融服务、文化、教

育、体育、卫生等专业功能区,规划建设职业技术培训中心、中小学、幼儿园、超市、医院、酒店等生活设施和大剧院、文化馆、运动中心、健身会馆、图书馆、展览馆等文化休闲设施,为居民提供优质便捷的服务。坚持以构筑一体化交通为目标,兼顾人与车的需求,确定合理的空间尺度,高标准建设18条主次干道,实现各个层面串点、连线、成环以及与城区公交系统的对接,形成居民从家里到工作、就学、就医、休闲等场所只需15分钟的步行系统。坚持将亲情关怀、人文关怀、教育关怀统一融入人居环境的规划建设,科学构建公共交流的平台和城市生活的机理,用有效的城市管理、物业管理与社区建设,培育新型的邻里关系,增强居民间的亲和力,形成和睦相处的社会氛围。

加强生态建设 实现人与自然的共生

古人崇尚“天人合一”的理想境界,“赞天地之化育”。在经历了“黄色文明”(农业革命)、“黑色文明”(工业革命)之后,人类正在追求一个发展与环境双赢、人与自然和谐的新的“绿色文明”。我们坚持“水新区、绿新区、夜新区、景新区”的建设理念,充分放大原有自然生态优势,建设临路、滨水绿色开敞布局,合理组织景观轴线、界面和地标,打造生态优良、绿量充足、植物多样、景观优美、独



具特色的生态型园林城区。利用区域内林木葱郁、白鹭栖息、野趣天成的自然环境和窑厂取土形成的水域,进行生态环境修复,建成白鹭湖商务休闲生态公园,打造出一片秀美的滨水生态景观。结合原生态自然景观,建设青龙湖公园,以六米宽的主园路贯穿整个公园,沿水系变化进行园内景观的设置,布设室内健身馆、高尔夫练习场、休闲会所、垂钓养殖中心等休闲设施。保护和利用北部古淮河1800米沿岸生态资源,规划建设占地800亩的古淮河公园,创造一个清新、优美的自然水景和理想人居环境融为一体的原生态公园。利用新区水网密集优势,全面加强水系改造,实施白鹭湖、青龙湖、古淮河等景观水系贯通,让“死”水“活”起来,让河滨美起来,为城市的生命注入灵气。切实将绿化、园林导入基础设施建设,坚持行道树、沿道绿带、道边花坛、街头绿地、临街游园建设并举,做到城在园中、路在树中、人在绿中。与此同时,以坚持集约利用土地,提高土地利用率和产出率为原则,优先发展占地面积小、污染小、效益高的都市型项目,创造高效、便捷、清洁、美观的生产环境。

塑造文化特色

实现历史文化与现代文明的共生

文化是现代城市之魂,更是提升城市品位的阶梯。任何一座城市都有自己的文化,即使一座新建的城市也不