

改革创新与经济特区新使命

——中国经济特区成立25周年理论研讨会论文集

主编 王京生

副主编 吴忠乐 正邢苗



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

改革创新与经济特区新使命

——中国经济特区成立25周年理论研讨会论文集

主编 王京生

副主编 吴忠乐 正邢苗



中央编译出版社
Central Compilation & Translation Press

图书在版编目(CIP)数据

改革创新与经济特区新使命/王京生等编. —北京:中央编译出版社, 2006.6

ISBN 7-80211-263-X

I. 改… II. 王… III. 经济特区-经济体制改革-深圳市-文集 IV. F127.653-53
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 054009 号

改革创新与经济特区新使命

出版发行:中央编译出版社

地 址:北京西单西斜街 36 号(100032)

电 话:66509360 66509352(编辑部) (010)66509364(发行部)

h t t p://www.cctpbook.com

E m a i l:edit@cctpbook.com

经 销:全国新华书店

印 刷:中国人民解放军 4210 工厂

开 本:787×1092 毫米 1/16

字 数:210 千字

印 张:20.5

版 次:2006 年 6 月第 1 版第 1 次印刷

定 价:58.00 元

目 录

在纪念经济特区成立 25 周年理论研讨会上的致辞

李意珍(1)

“改革创新与经济特区新使命”理论研讨会部分领导和专家主要观点

(4)

深圳特区还要“特”下去

——在深圳特区理论研讨会上的致词

石仲泉(13)

科学发展观与经济特区新定位

李恒瑞(17)

对经济特区构建和谐社会的思考

周文彰(22)

改革创新与和谐深圳

吴 忠(28)

改革创新是深圳发展的“根”“魂”所系

曹龙骧(35)

中国经济特区的三大创新趋势与因应策略

谭 刚(41)

深入领会“四个新”,谱写特区发展新篇章

吴俊忠(47)

特区要不要再“特”?

——兼论深圳经济特区改革开放之路

袁晓江(50)

论特区之“特”

——兼论经济特区面对的挑战与对策

郑剑飞(60)

论“特区新内涵”

钟 坚 沈宣理(65)

特区需要造就自己的经济学流派

曹龙骧 郭茂佳(72)

构建“幸福深圳”

——为中国经济特区成立 25 周年而作

苏东斌(79)

转型社会制度变迁的路径及绩效

——邓小平与中国社会的制度变迁

陶一桃(88)

从经济特区到国际化城市的路径选择

葛 洪(97)

中国和平崛起与经济特区的新使命

方宁生(107)

当代国际竞争单位是城市和城市圈

——从所谓的深广之争谈起

曾康霖(115)

珠三角地区创新利用外资机制的思考

封小云(118)

海南特区经济增长方式的实证分析与政策建议

黄景贵 李 丽(125)

深圳建设创新型城市的基础工程

查振祥(136)

深圳建立节约型社会、循环经济的几个问题

国世平 江伟科(144)

盘点深港两地港口集装箱业务的比较优势

韩 彪(153)

深圳实施创新集群战略与政策措施

林 祥(159)

深圳外向型经济的转型与再转型

莫世祥(176)

产业结构及其效益

——一个对深圳的分析

袁易明(189)

目 录

对深圳文化产业历史与现状的八个基本判断

王为理(211)

深圳急需制定老龄人口产业政策

杨中新(227)

深圳提升城市功能与人口合理发展问题初探

王世巍(247)

创新经济特区立法,构建和谐经济特区

刘正祥(260)

论建立效率与公平兼顾的和谐深圳

钟 坚(268)

和谐深圳社会创新工程

深圳市社会科学院课题组(279)

“改革创新与经济特区新使命”理论研讨会综述

(313)

后 记

(320)

在纪念经济特区成立 25 周年 理论研讨会上的致辞

李意珍

(2005 年 8 月 24 日)

尊敬的各位领导、各位专家、各位来宾：

八月鹏城，新阳沐雨，万象更新。在这个美好的时节，我们迎来了经济特区 25 周年的生日，也迎来了各位尊敬的客人。今天，我们在这里召开“改革创新与经济特区新使命理论研讨会”，总结经济特区发展的经验，探讨新形势下中国经济特区的新任务、新使命和新的发展思路。借此机会，我谨代表深圳市委、市政府，代表鸿忠书记和宗衡市长对出席会议的中央、省有关部门，各经济特区、上海浦东新区以及其他城市的各位领导、专家和来宾，表示热烈的欢迎！

25 年前，在邓小平同志亲自倡导下，深圳经济特区诞生了。这是中国改革开放历史上一次具有里程碑意义的创举。经过 25 年的建设和发展，深圳由一个边陲小镇，发展成为初具规模的现代化城市，综合经济实力跃居全国大中城市前列。深圳和其他经济特区、上海浦东新区的发展，是改革开放以来我国实现历史性变革和取得伟大成就的一个精彩缩影与生动反映，向全世界昭示了中国特色社会主义的勃勃生机与光明前景，坚定了全国人民走社会主义道路的信心和决心。

25 年来，深圳 GDP 年平均增长 28%，工业增加值年平均增长 40.2%，地方财政收入年平均增长 35.2%，出口总额年平均增长 37.9%。2004 年，深圳每平方公里土地上产生 1.75 亿元 GDP 和 6000 万元税收，每万元 GDP 能耗和水耗大大低于全国平均水平，并成为全国第一个实现工业污染全面达标排放的城市。全市一半的土地被划入基本生态控制线以内，建成区绿化覆盖率 43.2%，人均公共绿地面积约 15 平方米。可以说，深圳走的是一条低投入、低能耗、高产出、

高效益、可持续发展的道路。这使得深圳在贯彻落实科学发展观的过程中迈出了坚实的步伐。

25年来,深圳坚持市场取向的改革,不断完善商品市场和要素市场建设,逐步构建起比较完善的社会主义市场经济体制和运行机制;深圳始终坚定不移地扩大对外开放,按照建设国际化城市的要求,积极参与国际经济竞争与合作,初步形成了全方位对外开放的外向型经济格局;深圳坚持行政管理体制改革和行政审批制度改革,初步建立起适应社会主义市场经济发展要求的服务型政府;深圳坚持依法治市,推进政治文明建设,法治化、制度化的观念深入人心;深圳严格按照城市总体规划建设城市,基础设施体系日益完善,城市管理不断进步,初步具备了区域经济中心城市的功能;深圳国有企业改革、投融资体制改革、文化体制改革等也都取得了新的进展。

深圳25年来取得的成就,是邓小平理论和“三个代表”重要思想成功实践的产物,是中国共产党执政能力的光辉杰作,是社会主义制度优越性的有力印证。深圳是全国人民的深圳,深圳的每一步发展都凝聚了全国人民的心血和汗水。我们永远不会忘记,党中央、国务院、中央各部委以及省委、省政府给予我们的正确领导和大力支持;我们永远不会忘记,各兄弟省市尤其是从祖国四面八方汇聚深圳的各地建设者,对深圳作出的巨大牺牲和无私奉献;我们永远不会忘记,在深圳发展的重要转折时期,各位专家学者对我们的大力指导和热情帮助。深圳市委、市政府,深圳的干部群众,对为深圳发展作出贡献的各位朋友,对所有关心和支持深圳建设的同志们,致以深深的感谢和崇高的敬意!

进入21世纪,资源和环境等约束已成为我们下一步发展的瓶颈。在深圳,土地、能源资源、人口、生态环境等问题构成的“四个难以为继”,对我们的发展战略形成了很大的压力。同时,随着时间的推移,深圳也进入了各种矛盾的凸现期。胡锦涛总书记在视察深圳时,要求我们加快发展、率先发展、协调发展,继续发挥“试验田”和“示范区”的作用,为全国提供更多的有益经验。温家宝总理要求深圳增创新优势、走出新路子、实现新发展、办出新特色,为深圳今后的发展指明了方向,提供了强大的精神动力。在科学发展观的指导下,调整发展战略,转变增长模式,建设和谐社会,不仅是深圳发展的现实需要,也是先发展地区为全国超前试验的神圣责任。

今年5月,深圳市召开了第四次党代会,确定了在新形势下深圳要“明确特区的新内涵,形成发展的新模式,拓展发展的新路径,塑造特区干部的新风貌”。

今天的特区,应该是特别能改革、特别能开放、特别能创新的地区;建设和谐深圳、效益深圳是我们发展的新模式;向改革创新开放要动力、要资源、要空间是我们发展的新路径;在这种形势和任务面前,特区干部要有更强的责任感、更务实的作风、更高效的执行力、更廉洁的风气和更团结和谐的氛围。这“四个新”,是我们落实科学发展观的新思考,是我们对中央继续办好经济特区战略意图的新认识,也是深圳今后发展的新选择。在这里,我们十分恳切地希望各位领导和专家学者对深圳的未来发展多提宝贵意见和建议,指导我们按照新的工作思路,再接再厉,奋发进取,谱写深圳经济特区发展的新篇章。

这次研讨会我们还荣幸地请到了各兄弟经济特区和上海浦东新区的领导和专家。你们以科学发展观为指导,在全面推进经济、政治、文化、社会、环境的协调发展,努力构建和谐社会,不断增强经济特区的自主创新能力等方面,开展了新的探索,创造了新的业绩,积累了新的经验。这些新的实践,进一步丰富了党的经济特区理论,对深圳今后的发展将是十分宝贵的借鉴。我们希望通过这次研讨会,把你们的经验留下来,以促进深圳各项工作再上新台阶。

各位领导、各位专家、各位来宾,建设经济特区是我们共同的事业。过去 25 年,深圳的发展得益于大家的共同努力和各位领导、专家学者的关心、信任和支持;今后深圳的发展仍然需要大家的继续支持和帮助。我们坚信,在党中央、国务院和广东省委、省政府的正确领导下,在全国人民的大力支持下,深圳经济特区一定能够创造更加美好的明天。

祝这次理论研讨会圆满成功!祝大家在深圳期间身体健康、工作愉快!谢谢大家。

(作者系中共深圳市委副书记)

“改革创新与经济特区新使命”理论研讨会

部分领导和专家主要观点

一、中国体制改革研究会会长高尚全

我国的改革事业正处在攻坚阶段,一些深层次矛盾和问题还没有解决。这需要我们在更高的起点上和更深的层次上继续进行试验和探索。特区在这方面大有作为。从经济特区的实践来看,以往侧重于经济体制的创新,如在全国率先实行市场经济,率先对外开放。今后,随着改革的深入,特区应当在更广泛的领域发挥作用。

深圳市委、市政府提出了新时期特区“新内涵”,提出要成为特别能改革、特别能创新和特别能开放的地区,这是对改革开放新形势下经济特区在社会主义现代化建设进程中的功能与作用的科学定位。这里,我有一个建议,就是再加一个“特别能服务”,这样也许会更完善些。

(一)特别能改革就是要在综合改革试验方面做出表率。深圳已形成“以开放促改革”的成熟经验,今后还是要通过经济体制改革推动政府、市场、企业、社会等领域的基础性改革,转变经济增长方式、明确城市发展模式定位和增强国际竞争力。要以体制创新、制度创新为目标,制定综合改革试验规划和实施方案。比如在政治体制改革方面,深圳已经进行了探索,如推动行政审批制度改革、建立反腐倡廉体系、实行电子政务等,现在迫切需要在综合配套改革和整体上实现重大突破。

(二)特别能开放就是要尽快与国际惯例接轨。在区域合作方面,要进一步发挥地缘优势,与香港紧密合作,促进深港经济一体化,努力探索在深港之间建立共同市场,使两地之间的商品、劳动力、资本等要素实行双向流动,形成与国

际惯例相衔接的经济运行法律体系和制度环境。在行业开放方面,进一步开放对投资的限制,开放金融、保险、证券、电力、电信、铁路、港口、城市基础设施等。在国际经贸方面,努力培植优势产业和优势企业,争取掌握更多的核心技术和关键产品,提高核心竞争力,在发展先进制造业的同时,以开放服务贸易为重点,提高引进外资的质量和水平,努力把深圳建设成为亚太地区有重要影响的国际物流枢纽城市。

(三)特别能服务就是要尽快建设成为服务型政府。应把政府改革作为整个改革的中心环节,把建设服务型政府作为一个重要目标,使政府真正成为优质公共产品的提供者、良好经济社会环境的创造者、广大人民群众利益的维护者。

为适应公共需求的全面快速增长,政府必须扩大和强化公共服务职能,把主要精力和财力集中到发展社会事业和扩大公共产品供应上来,切实解决好民生问题。我们希望深圳市政府在强化公共服务职能、扩大优质公共产品提供方面起到表率作用,以充分发挥社会主义制度的优越性。

二、中央党史研究室副主任李忠杰

(一)特区的历史使命在我国有没有终结

关于这个问题,深圳市委、市政府提出了很好的思路 and 思想,包括对深圳特区的“特”作了新的理解和界定,即“特别能改革,特别能创新,特别能开放”。深圳发展到今天,提出这样一个思路,表明深圳市委、市政府和广大干部群众争取开拓新局面的决心、愿望和要求。当然特区的“特”究竟是什么,这不是深圳一个地区能够决定的,这是几个经济特区遇到的共同的问题——在新的形势下,经济特区还要不要特,还有没有特,这是中央需要考虑的。

(二)市场经济体制框架已经建立,但是改革的任务并没有完成

建议“十一五”规划要对几个经济特区同时作一个调查研究。在“十一五”期间应该让特区做什么?还应不应该给一点优惠的政策?

(三)对深圳经济特区本身的建议

深圳可以发展自由贸易,可以建立国际会议中心,这样可以提高城市知名

度,同时也会带动旅游业及其他产业的发展,更能够促进生态和谐。可以创办国际性大学,广泛吸纳世界各地的人才。在特区发展中应多关注社会、文化、教育、政治等方面的改革和发展。

三、中央编译局副局长俞可平

深圳经济特区成立 25 年来,在政治、经济、文化和社会建设各个方面取得了举世瞩目的成就。深圳作为我国社会主义市场经济改革的试验田,创造出许多管理和发展经验,丰富了中国特色社会主义的内涵,对中国特色社会主义事业作出了重要贡献。

经过 25 年的发展,深圳经济特区正在进入一个新的阶段,特别是特区的内涵已经发生了深刻变化,用深圳市委的思路概括,就是从政策特区转变为“特别能创新,特别能改革,特别能开放”的地区。我想是否可以这样来概括特区内涵的变化:从政策的特区转变为发展的特区,即从独特的政策转变为独特的发展模式。因此深圳又进入了一个新的发展时期。

新的发展阶段,需要有新的发展思路。这一思路应当是立足深圳实际,紧扣时代的主流,围绕国家发展的大局。具体地说,我想提出这样一点建议:发挥三个方面的示范带头作用,推进两个方面的体制创新。

首先,希望深圳在贯彻落实科学发展观方面起示范带头作用。科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的党中央的执政理念,是指导中国未来发展的战略方针。其要点之一是要紧紧扣住发展这条主线不放松,之二是要实现协调的、均衡的和可持续的发展。也可以概括为:一个基础,三个重点,即以经济发展为基础,追求全面发展、社会整体进步和可持续发展。

其次,希望深圳在构建社会主义和谐社会方面起示范带头作用。构建社会主义和谐社会是中央的重大战略步骤,要使我国的战略目标从政治建设、经济建设、文化建设三位一体的格局,变为包括社会建设在内的四位一体的格局。和谐社会既是我们的理想,也是我们的奋斗目标。现在我们在构建和谐社会方面正面临着新的严峻挑战,尤其需要各级政府采取有效措施,探索新的方式。

再次,希望深圳特区在建设社会主义生态文明方面起示范带头作用。贯彻落实科学发展观,必然要求建设生态文明,特别是发展循环经济,保护生态环境,建设节约型社会,实现人与自然的和谐,社会环境和生态环境的平衡,实现

现代条件下的“天人合一”。

推进两个体制创新,一是推进政府管理体制创新,二是推进社会管理体制创新。

政府管理体制创新,就是公共权力机关为了提高行政效率和增进公共利益而进行的创造性改革。政府管理体制创新的过程,是一个可持续不断的对政府公共部门进行改革和完善的过程。政府是社会发展的火车头,我国的社会政治经济发展正进入一个新的历史阶段,政府管理体制的创新尤其具有紧迫性。令人高兴的是,深圳市委李鸿忠书记在谈到政府管理体制创新时正式提出了“善政”的概念。我认为,“善政”应努力实现以下八个目标,即建设一个法治政府、责任政府、服务政府、效益政府、质量政府、专业政府、透明政府和廉洁政府。

社会管理体制创新是社会主义市场经济和民主政治的需要,也是社会发展的客观要求。社会管理体制改革创新与政府管理体制改革创新是互补的,应当相互协调、整体推进。在社会管理体制改革创新方面,要特别注重发挥各种民间组织的积极作用,对民间组织进行规范、引导,同时主动积极地与民间组织合作,共同负担起社会管理的责任,实现社会政治生活的“善治”。

四、中国社会科学院党组成员、副秘书长何秉孟

深圳经济特区作为我国经济体制改革和对外开放的试验田、示范区和前沿窗口,不辱历史使命。25年来,深圳不仅在自身改革和现代化建设方面创造了人间奇迹,使昔日的边陲小镇发展成为欣欣向荣的现代化城市,而且为我们整个国家的改革开放积累、提供了宝贵的实践经验。深圳市委、市政府和广大人民群众敢于探索、坚持改革、勇于创新的“特区精神”,将永远载入中国共产党领导人民建设中国特色社会主义宏伟事业的光辉史册。

进入新世纪、新时期,中国特色社会主义宏伟事业踏上了全面建设小康社会的新阶段。面对新的形势、新的挑战,党的十六大和十六届三中全会、四中全会,提出了坚持科学发展观、构建社会主义和谐社会的战略指导思想。坚持科学发展观,构建社会主义和谐社会,既是中国共产党人孜孜追求的长远发展目标;同时从巩固我们党执政的社会基础的角度来说,又具有极强的现实针对性和紧迫性。所以,科学分析、研究科学发展观、社会主义和谐社会的内涵,探索通向社会主义和谐社会的具体路径,既是当前党组织和政府面临的重大时代课

题,也是当前摆在我们社会科学界、理论界面前的重大理论研究课题。经济特区作为我国改革开放和现代化建设的试验田、示范区和先行一步的排头兵,在贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的伟大实践中,应继续发挥作用,积累和提供新鲜经验。我们高兴地看到,深圳市委、市政府已将“以改革创新为动力,建设和谐深圳、效益深圳,形成新的发展模式”,作为新的历史时期深圳经济特区的新内涵、新使命;为了圆满完成这一新使命,深圳市委、市政府借庆祝深圳经济特区建立 25 周年之机,主办“改革创新与经济特区新使命理论研讨会”,为理论界、社会科学界以及广大实际工作者探讨如何实现经济特区的新使命提供平台。这表明:深圳市委、市政府善于把握机遇,敢为天下先,紧跟时代步伐,勇于改革创新。同时,我还高兴地看到,我们的兄弟单位——深圳市社会科学院努力发挥市委、市政府的思想库和智囊团的作用,紧密配合深圳市委、市政府建设和谐深圳、效益深圳,及时提交了《和谐深圳社会创新工程》的研究报告。这份由“一个评价体系”、“五大和谐网络”和“五大创新工程”三部分内容组成的研究报告,我粗读之后,感到至少有三大特点:其一,理论起点高,全篇贯穿了唯物主义辩证法思想,通篇体现了科学发展观和构造社会主义和谐社会的指导思想,坚持了一分为二的原则,问题意识较强;其二,视野开阔,不论是评价指标体系的设计也好,还是“和谐网络”、“和谐社会创新工程”的设计也好,覆盖面都很宽;基本覆盖了整个社会;其三,可操作性强,便于实施。我认为是一份学术价值、实践价值很高的研究报告。

五、深圳市老领导李灏

(一)关于特区的两块牌子

一个国际化城市,一个特区,这两者是什么关系?简单地归纳,国际化城市是深圳经济特区发展到目前阶段提出来的奋斗目标。深圳开始是一个农业出口基地,20 世纪 80 年代初,变成出口加工、制造加工基地,20 世纪以后再变成以工业为主的外向型经济城市。到 80 年代末 90 年代初提出建设国际性城市时,我们已经意识到了外向和国际性还是有区别的,即开放的程度不一样。现在我们提国际化城市,要研究我们的国际化城市究竟有什么内涵?现在有人说,特区的任务早就完成了,我认为,在经济特区建设进程中,最初有人根本不赞同办

经济特区,办了以后呢,又有了各种各样不好的说法,比较有杀伤力的说法,是“跟内地不平等竞争”、“靠优惠政策发展起来的”等。最近又有人讲,深圳已经是个比较现代化的城市了,还要特区干什么?我们市委,还有中央历届领导,对这个问题的态度是非常明确的,特区的任务并没完成,因为它是改革的试验田、改革的窗口。国际化城市和特区的关系,作为一种战略目标、战略手段,应该是可变的。但特区这个改革实验田,允许做各种探索、实验,是不变的,可先行一步搞突破,这是非常需要的。作为一个特区,不但要完成本身的国际化任务,也要为全国普遍的现代化建设探索经验,这两个任务是不可缺少的。

1985年深圳建立外汇调剂中心,在当时如果没有改革权的话,是不可能的。我们整个国家整体推进改革的时候,对于比较系统的、比较重大的改革是要留那么几个地方作为改革示范区。深圳就有改革的代表性。我们中国走的路,不能像当时苏联的“休克疗法”,那是很危险的。我们的做法是先试验,总结经验之后再逐步推广,以保持稳定,这是我们成功的经验,这是我们党的传统。

(二)改革创新和三个文明的关系

全国都在讲改革,这个改革究竟是什么意思?经济体制改革是不是仅仅指物质文明建设?改革,按照中央的说法,就是社会主义制度的自我完善,是自觉进行的,由上而下,上下结合。改革什么呢?改革那种不适合生产力发展的生产关系、上层建筑。实际上,改革与三个文明建设都有关。就深圳而言,我们在经济体制改革的同时也在进行行政体制改革、文化体制改革,这些都不是只就经济论经济的。

(三)改革开放是解放思想作先头,冲破了“两个凡是”

我们当初的改革开放就是以解放思想作先导的,把“两个凡是”冲破了。这些年来,思想就是先导。现在我们还要不要进一步解放思想?如果要的话,又是哪些东西束缚了我们的思想?这些都值得我们去探讨。我们所讲的开放,就是要吸收全人类一切文明成果。但真正的开放不能照搬照抄,一定要结合中国的情况。所谓“不平等竞争”问题是世界性的,其实外国对一些特区、出口加工区也采取了低税率制度。为了跟他们竞争,我们也应该跟他们一样,如果全国平等了怎么跟外边竞争呢?我们在吸收外面的经验的同时,还要更多地结合自己的情况,要不然也会出问题。

六、深圳市老领导厉有为

(一)关于特区的内涵

还要不要有经济特区？要经济特区的话，经济特区还应有什么发展？要给它什么内涵？这是经济特区每发展一步都困扰我们的问题，现在也没有真正回答这个问题。我认为要回答这个问题不是深圳一个经济特区的问题，而是中央政府的问题，是国家的问题。10年前，珠海召开的经济特区工作会议，由李鹏总理主持，我在十分钟的发言里，不讲什么成绩，不讲什么发展，我讲的是关于经济特区未来发展的上中下三策。下策是把经济特区政策取消，往回收，和全国都一样。像某些专家说的那样，不搞地区倾斜，这样深圳也能够发展，但是对改革开放不利。中策是保持经济特区的优惠政策不变，像江泽民同志说的那样，保持三个不变。上策是像小平同志所说的那样，在国内再造一个香港。所谓再造一个香港，我们的理解不是再造一个资本主义香港，而是用那种自由港的模式、自由港的体制、自由港的机制，来创造更加繁荣昌盛的社会主义生产力，带动全国的进一步发展，进一步改革开放。

(二)把深圳建设成为我们国家南方的直辖市

深圳的发展受到区域范围的限制和制约很严重。深圳 2000 多平方公里的土地上，每一平方公里创造税金 6000 多万，创造 GDP1.7 亿多，它有这个能力，你再给点土地，2000 多平方公里扩大到 3000 多平方公里，让它每平方公里也创造 6000 多万的税金，这对国家何尝不是一件好事？这是个冒昧的建议，也是需要中央决策的问题，而不是深圳自己能够解决的问题。

(三)贯彻科学发展观，构建和谐社会

贯彻科学发展观，构建和谐社会，在这方面深圳有许多地方需要试验，但最根本的试验，是要贯彻小平同志所讲的“走共同富裕的道路”。就是生产资料的占有者是绝大多数劳动者，劳动者既是生产者，也是生产资料的占有者，既拿工资，又分红利，如十五大报告中所讲的劳动者的劳动联合、劳动者的资本联合。深圳在 1994 年提出了 30 多条职工内部持股的方案，我认为这个试验还要继续

下去。深圳的农村企业几乎全部是股份制,全部是财产量化到家庭、量化到个人。解决分配问题,解决分配不均的问题,解决共同富裕的问题,就一定要走这个路子。决不能使两极分化太严重。和谐社会最根本的是财产占有的和谐,如果财产占有分化很严重,还谈什么和谐社会?

(四)深圳的人口结构问题

现在深圳 1200 多万人口中,打工者占大多数,大约六七百万,他们没有深圳户籍。这个问题要逐步解决,怎么让他们在城市安家立业,建立社会保障体系,解决小孩就学以及居住问题。深圳市政府已经作出了努力,也正在不断改进。但是还要下更大的工夫,给全国的大中城市解决这个问题作个试验。

(五)政府职能转变和改革

要把政府行政职能改革放在中心的位置,为什么要放在中心的位置,主要是因为难度太大。一些人说得多,做得少,想得多,办得少,不敢往前迈步,怕触犯既得利益者。一些干部本来是改革的动力,现在却成了被改革的对象。所以没有高瞻远瞩的政治家的气魄,没有中央的坚强领导,改革很难推动。

七、广东省委宣传部副部长蒋斌

(一)深圳经济特区是一个伟大的经济奇迹

深圳经济特区的意义不仅在于经济数据,还在于它为几个方面提供了证明。一是社会主义市场经济是可以结合起来的。深圳特区在探索社会主义市场经济体制方面走在全国的前列,为我们在这方面的探索作出了贡献。二是中国和世界是可以携手发展的。经济特区作为一个窗口,中国从这里走向世界,世界也从这里走进中国。实现了两种制度、各种文明、各种发展道路的融合,求同存异、和平发展的思想正是深圳的意义所在。三是证明了先富起来和共同富裕是可以协调推进的。

小平同志在最初提出改革开放、创立特区时就提出两种战略的思想。特区的发展实践在贯彻两个战略方面作出了贡献,一方面它的发展得到了全国的支持,另一方面特区也为全国的发展作出了巨大贡献。