

中国共产党新疆生产建设兵团 第六次代表大会精神学习读本

兵团党委组织部 宣传部 党校 编



新疆生产建设兵团出版社

中国共产党新疆生产建设兵团 第六次代表大会精神学习读本

兵团党委组织部 宣传部 党校 编



新疆生产建设兵团出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党新疆生产建设兵团第六次代表大会精神学习读本/兵团党委组织部,宣传部,党校编. —五家渠:新疆生产建设兵团出版社,2008.6

ISBN 978-7-80756-061-6

I. 中… II. ①兵…②兵…③兵… III. 中国共产党—生产建设兵团—代表会议—新疆—学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2008)第 091145 号

中国共产党新疆生产建设兵团 第六次代表大会精神学习读本

出版发行	新疆生产建设兵团出版社
地 址	新疆五家渠市迎宾路 619 号
邮 编	831300
电 话	0994—5825298 5825226 5825228
传 真	0994—5822600
印 刷	新疆生产建设兵团印刷厂
开 本	850×1168 1/32
印 张	5.4
字 数	150 千字
版 次	2008 年 6 月第 1 版
印 次	2008 年 6 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-80756-061-6
定 价	18.00 元

目 录

在中国共产党新疆生产建设兵团

第六次代表大会上的讲话(2008年6月22日) 王乐泉(1)

以科学发展观统领全面建设小康社会进程

为新时期更好地发挥“三大作用”而团结奋斗

——在中国共产党新疆生产建设兵团

第六次代表大会上的报告(2008年6月22日) 聂卫国(15)

兵团第六次党代会精神学习辅导

- 一、 兵团第六次党代会召开的时代背景及历史意义 (1)
- 二、 兵团第六次党代会的主题及其确定依据 (3)
- 三、 兵团第五次党代会以来综合经济实力大幅提升 (6)
- 四、 兵团第五次党代会以来基础设施建设力度加大 (9)
- 五、 兵团第五次党代会以来改革开放实现重要突破 (11)
- 六、 兵团第五次党代会以来社会事业得到蓬勃发展 (13)
- 七、 兵团第五次党代会以来职工群众生活明显改善 (16)
- 八、 兵团第五次党代会以来和谐兵团建设稳步推进 (19)
- 九、 兵团第五次党代会以来党的建设得到切实加强 (21)
- 十、 兵团第五次党代会以来形成的基本经验 (24)
- 十一、兵团第五次党代会以来反腐倡廉建设的主要经验 ... (25)

十二、 胡锦涛总书记视察新疆和兵团工作时从战略高度对兵团工作提出新要求 (28)

十三、 温家宝总理视察新疆和兵团工作时对兵团工作的重要指示精神 (30)

十四、 《关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》,为兵团发展提供了强大的政策支持 (32)

十五、 兵团当前发展面临的机遇和条件 (34)

十六、 力争“四个重大突破”,实现“四个大幅提升” (36)

十七、 今后五年兵团的奋斗目标 (41)

十八、 实现今后五年兵团奋斗目标必须把握的几个重大问题 (42)

十九、 推动兵团经济更好更快发展的根本立足点 (44)

二十、 加快建设“三大基地”,推进农业现代化进程 (47)

二十一、重点发展“六大产业”,加快新型工业化步伐 (49)

二十二、大力发展现代服务业,培育新的经济增长点 (51)

二十三、积极推进城镇化进程,拓展经济社会发展平台 (54)

二十四、加强基础设施建设,增强可持续发展能力 (56)

二十五、落实基本经营制度,完善团场体制机制 (58)

二十六、落实职工减负“三步走”的基本要求,建立和完善职工减负的长效机制 (60)

二十七、深化国有企业改革,做强做大国有经济 (63)

二十八、发展非公有制经济,增强国民经济活力 (64)

二十九、扩大对内对外开放,拓宽兵团发展空间 (65)

三十、 继续把教育摆在优先发展的战略地位 (67)

三十一、加快推进科技进步 (70)

三十二、大力发展卫生事业	(72)
三十三、加强兵团文化建设	(75)
三十四、坚持实施积极的就业政策	(77)
三十五、建立健全与兵团经济社会发展水平相适应、 覆盖城镇和团场居民的社会保障体系	(79)
三十六、加强民主政治建设,提高依法行政水平	(82)
三十七、推进和谐兵团建设,确保社会大局稳定	(84)
三十八、加强屯垦戍边新型团场建设,增强戍边维稳实力	(87)
三十九、加强职工队伍建设,夯实戍边维稳基础	(88)
四十、加强政法和武装力量建设,强化戍边维稳能力	(91)
四十一、加强军警兵民团结,形成戍边维稳合力	(93)
四十二、坚持把思想理论建设放在首位,着力用中国 特色社会主义理论体系武装头脑、指导实践	(96)
四十三、努力学习实践科学发展观,认真开展 “四抓四看”活动	(100)
四十四、加强领导班子和干部队伍建设,着力造就 适应科学发展观要求的干部人才队伍	(102)
四十五、巩固和发展先进性教育成果,着力推进 党的基层组织建设	(105)
四十六、切实改进党的作风,着力加强反腐倡廉建设	(108)
四十七、今后五年兵团反腐倡廉建设 的总体要求和主要任务	(110)
后记	(112)

在中国共产党新疆生产建设兵团 第六次代表大会上的讲话

(2008 年 6 月 22 日)

王乐泉

同志们：

中国共产党新疆生产建设兵团第六次代表大会今天隆重开幕了。在此，我代表自治区党委、自治区人民政府向大会表示热烈的祝贺，向各位代表，并通过你们向兵团广大党员、各族干部职工群众特别是长期奋战在边远艰苦地区的同志们，致以诚挚的问候和崇高的敬意。

这次大会认真贯彻党的十七大精神，高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，全面总结兵团过去七年的工作，认真谋划兵团未来五年的发展，团结动员 260 万兵团干部职工群众，抓住机遇，加快发展，开创新时期屯垦戍边事业的新局面。这次大会之后，新疆生产建设兵团各项事

业必将会有更大的发展,必将对自治区的改革开放和现代化建设作出新的更大的贡献。下面,我讲几点意见。

一、总结经验,明确任务,进一步增强做好兵团工作的责任感和紧迫感

新疆生产建设兵团第五次党代会以来,兵团党委一班人认真贯彻党的十六大、十七大精神和胡锦涛总书记、温家宝总理视察新疆及兵团时的重要讲话精神,在自治区党委、自治区人民政府的直接领导下,团结带领各级党组织和广大干部职工群众,艰苦奋斗,开拓进取,兵团的经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设取得了新的重大成绩,呈现出综合实力不断增强、改革开放不断深化、职工生活不断改善、各项事业蓬勃发展的大好局面。

一是改革发展思路清晰明确。这几年,兵团从改革团场体制机制入手,着力解决制约团场发展的深层次问题。重点推进了“土地承包经营、产权明晰到户、农资集中采购、产品订单收购”为主要内容的团场基本经营制度,基本理顺了团场和职工的关系,有效调动了团场和职工两个积极性。积极推进以减轻职工负担为重点的团场税费改革,大力推进团场机构改革,有力地调动了广大职工群众的积极性,加快了屯垦戍边新型团场建设。稳步推进国有工交建商企业的改革,建立并逐步完善了国有资产监管和营运体系,国有企业产权制度改革不断深入,培育形成了一批龙头企业和企业集团。兵团坚持把推进新型工业化、农业产业化作为主要抓手,积极推进经济结构调整,大力发展

特色优势产业。重视农业科技创新,加快农业结构优化升级,精准农业、特色农业发展成效显著,农业产业化经营取得较大进展。充分利用兵团现代化大农业和新疆矿产资源的优势,加快推进新型工业化建设,以天业聚氯乙烯和大黄山鸿基焦化两大产业链项目为重点的一批重大项目开工投产,兵团重化工业实现了历史性突破,工业经济发展的规模、质量和效益大幅提升。实践证明,兵团党委这几年的发展思路和工作措施符合科学发展观的要求,符合兵团的实际,要在今后的工作中继续坚持,与时俱进地加以完善。

二是兵团综合实力显著增强。七年来,兵团保持了年均 11% 以上的增长速度,创造的生产总值超过兵团建制恢复以来前 20 年的总和,2007 年兵团生产总值 441 亿元,人均生产总值 1.7 万元,均比 2000 年翻了一番多,对国家和自治区的贡献不断增大。建成全国重要的商品棉基地,棉花总产由 69 万吨提高到 125 万吨,建成全国最大的节水灌溉基地,高新节水灌溉面积由 25 万亩增加到 830 万亩。工业增加值保持了两位数的增长,最近三年保持平均 21% 以上的增速;规模以上工业效益综合指数大幅提高,实现利润增长近 6 倍。基础设施建设力度加大,七年累计完成固定资产投资 922 亿元,是兵团建制恢复以来前 20 年的两倍多,一大批交通、电力、水利、城镇基础设施等项目相继建成,兵团基础设施条件明显改善,可持续发展后劲显著提升。对外经济贸易快速增长,外贸进出口

总额增长了6倍多。传统服务业稳步发展,旅游、金融、房地产、社区服务等新型服务业增长迅速。兵团城镇化步伐不断加快,区域发展的协调性有所增强。

三是职工群众生活不断改善。这几年,兵团各级都高度重视、认真解决民生问题,积极推进和谐兵团建设。各级各类教育快速发展,率先在西部地区实现“两基”攻坚目标。就业再就业工作有序推进,“零就业家庭”就业工作全面落实。社会保障体系进一步健全,基本养老、基本医疗、工伤、生育和失业保险覆盖率稳步提高,城市团场一体化的低保制度全面建立。实施了职工群众普遍受益的金边工程、危旧住房改造、人畜饮水改造等工程,团场职工的住房、饮水、交通、文化、就医、看电视、听广播、环境卫生等方面条件得到较大改善。职工收入持续较快增长,2007年城镇居民人均可支配收入达到10521元,农牧工家庭人均纯收入达到6193元,均提前三年完成“十一五”规划目标。

四是各级领导班子团结协作。按照中央和自治区的部署和要求,广泛深入地开展了“三个代表”重要思想学习教育活动和保持共产党员先进性教育活动,兵团各级党组织的创造力、凝聚力、战斗力明显增强。特别是兵团党政领导班子坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑、指导实践、推动工作,把贯彻落实党的十七大精神与贯彻落实胡锦涛总书记、温家宝总理视察新疆和兵团工作时的重要讲话精神结合起来,与贯彻落实《国务院关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》精神结合起来,在一系

列重大问题上进一步统一了思想认识,理清了发展思路,加大了工作力度,促进了经济社会又好又快发展。兵团党政领导班子能够始终贯彻民主集中制原则,重大问题坚持集体讨论决定,自觉地维护了党的团结和班子的团结,形成了风清气正、勤奋敬业、求真务实、共促发展的良好氛围。兵团各级领导班子能够始终牢记兵团屯垦戍边光荣使命,不断增强大局意识和责任意识,认真落实中央关于新疆及兵团工作的一系列重要指示精神,自觉服从服务于自治区改革发展稳定的工作大局,全心全意为新疆各族人民服务,大力推进兵地融合发展,兵地团结和民族团结不断加强,有效发挥了兵团推动改革发展、促进社会进步的建设大军作用,增进民族团结、确保社会稳定的中流砥柱作用,巩固西北边防、维护祖国统一的铜墙铁壁作用。

七年来取得的成绩是令人鼓舞的。这些成绩的取得凝聚着中央的关怀和厚望,凝聚着全区各族干部群众的支持和理解,凝聚着兵团广大干部职工群众的心血和奉献。我们在充分肯定成绩的同时,还要清醒地看到,我们的工作离中央的要求、与职工群众的期待还有不小的差距,在今后的发展中兵团还面临着不少的困难和问题。突出的是,经过几年的努力,经济增长方式有了转变,但是结构性矛盾突出的问题没有根本改变,农业产业化和工业化水平还不高,发展不平衡的状况依然存在,南疆困难团场和边境团场发展困难,活力不足,一些职工群众的生活还不富裕,等等。这些问题还需要兵团高度重视,认真研究,制订

出切实可行的措施加以解决。

党中央、国务院高度重视兵团事业的发展,在各个历史时期都对兵团工作做出了重要决策和部署。特别是胡锦涛总书记和温家宝总理视察新疆和兵团并发表重要讲话,紧密结合当前国际国内形势,准确把握时代发展趋势,从战略和全局的高度,就事关新疆工作全局的重大问题作了深刻分析和精辟阐述,对兵团工作提出了明确要求和殷切期望。兵团各级领导干部要按照胡锦涛总书记和温家宝总理的重要指示精神 and 中央对新疆、对兵团工作的要求,进一步深刻认识兵团的性质、地位和作用,不断增强做好兵团工作的政治责任感和紧迫感,进一步注重处理好屯垦和戍边、特殊管理体制和市场机制、兵团和地方“三大关系”,更好地发挥“三大作用”。地方各级党委、政府和全区各族干部群众,要深刻认识兵团在新疆这种特殊环境下的特殊作用,把兵团的发展壮大放到新疆经济和社会的健康发展、维护国家的最高利益和中华民族的根本利益的大局中去考虑,进一步理解、关心和支持兵团事业,帮助兵团加快发展,共同为全面建设小康社会而努力奋斗。

二、全面落实科学发展观,推动兵团经济社会又好又快发展

党的十七大进一步明确了到 2020 年实现全面建成小康社会的奋斗目标,为加快推进自治区改革开放和现代化建设指明了前进方向。《国务院关于进一步促进新疆经济社会发展的若干意见》明确提出了促进新疆经济社会发展

的总体要求、指导原则、基本思路、战略目标和战略重点、重大项目、政策措施,并对壮大兵团经济实力、发挥兵团特殊作用作了部署。作为自治区的重要组成部分,兵团已经站在新的历史起点上,既肩负着重要的历史使命,也面临着难得的发展机遇。兵团要坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,牢牢把握发展第一要务,紧紧围绕率先在西北地区实现全面建成小康社会的目标,创新发展理念、突出发展重点、转变发展方式,推动兵团经济和各项事业又好又快发展。

第一,进一步加大经济结构调整力度,加快兵团经济发展步伐。近十几年来,兵团经历了两次大的结构调整。第一次是由以粮为纲向以棉花为主,进而向以经济作物为主的调整,给兵团带来了各方面的变化,团场职工生产生活条件有了明显改善。现在,兵团已开始了第二次调整,逐步改变农业占主导地位的局面,确定第二产业的主导地位。如果说上一次调整是农业内部结构的调整,那么这一次则是真正意义上的产业结构调整,是具有全局性、带有根本性的转变。加快兵团新型工业化建设不仅是兵团实现经济跨越式发展的惟一选择,对自治区实现新型工业化发展目标也具有十分重要的作用。为进一步促进兵团新型工业化进程,自治区已经制定并实施了工业企业税收返还,地方、兵团资源共享等优惠政策,全力支持兵团工业的发展。兵团人要进一步解放思想、统一认识,充分发挥组织化程度高、职工素质高以及能集中力量办大事的优势,

积极而又扎实地推进新型工业化的发展。兵团及各师要从全区经济专业化分工、产业间协作这个大局的角度谋划发展,打破体制束缚和区域界限,实施大企业、大集团战略,上一些带动能力较强的大型骨干项目,不断提升工业层次和水平。农业要抓紧全国节水灌溉示范、农业机械化推广和现代农业示范三大基地建设,加快农业现代化进程。要大力发展特色林果业和畜牧业,提高农业产业化经营的规模 and 水平,提高兵团农业的综合生产能力。目前,要围绕兵团的各种特色农产品,努力建设和培育一批龙头企业,特别要在提高产品质量、创品牌上下功夫,不断扩大特色农产品在国内国际市场的影响力和知名度,提高市场占有率,尽快把我们的特色优势农业做成特色优势产业,使之成为职工增收的重要途径。三产要改造提升传统的流通业,加快发展生产性服务业。要逐步完善社区配套服务功能,大力推进社区服务体系建设。要充分利用新疆独特的旅游资源优势,完善旅游景区基础设施建设,把大力发展红色军垦旅游同弘扬军垦文化结合起来,建设一批具有兵团特色的旅游景区,培育壮大旅游业。要调整优化兵团生产力布局,兵团各师、各团场经济基础不同、资源禀赋不同、发展条件不同,要从各自实际出发,研究自身比较优势,有所为有所不为,朝着能更好地突出特色、发挥优势和提高集中度的方向发展。经济条件、自然条件好的师要努力成为带动兵团经济发展的重要力量,地处边远、环境恶劣、经济不发达的师要加大改善基础设施的力度,增强

自我发展的能力,尽力开发可以给职工增加收入的特色资源,形成特色产业。

第二,统筹发展社会事业,着力保障和改善民生。贯彻落实科学发展观,要求我们在加快经济发展的过程中,必须更加关注民生,更加注重社会发展,改革发展成果惠及广大人民群众。我们要始终把职工群众作为兵团发展的根基,着力增加职工群众收入,千方百计地改善职工群众生产生活条件,解决好关系职工群众切身利益的重大问题,让职工愿意在这片土地上安居乐业,愿意为屯垦戍边的事业多作贡献。要继续把教育摆在优先发展的战略地位,加大投入力度,统筹发展各级各类教育,全面实施素质教育,不断提高教育质量。大力发展卫生事业,加快建设覆盖全体居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系和药品供应保障体系,提高重大疾病预防控制能力和医疗救治水平,解决好职工群众“看病难、看病贵”问题,为职工群众提供安全、有效、方便、价廉的医疗卫生服务。加大文化设施投入,推进兵团公共文化服务体系建设,丰富职工群众精神文化生活。加强就业、收入分配和社会保障工作,做好对困难职工群众的就业援助,加大对困难人群和低收入人群生活保障力度,促进城镇和团场各类从业人员平等享有社会保障服务。继续扎实推进新型团场建设,特别是不断加大对边境团场和南疆困难团场支持力度,使其改善条件、加快发展,缩小与腹心团场的差距。要继续巩固减负的成果,保证职工负担不反弹。兵团党委已

经向职工群众做出了职工减负“三步走”的承诺,要拿出切实可行的措施,保证在 2020 年,争取 2015 年前,实现除自身受益部分外,团场职工承包经营定额管理面积内“零负担”。兵团各级领导同志要进一步开动脑筋、想方设法培育团场新的经济增长点,开辟职工增收新渠道,努力维护好、实现好、发展好广大职工群众的利益。

第三,发挥示范带动作用,促进兵地融合发展。兵地融合发展已在全疆形成共识,成为推动兵地双方相互开放、共同发展的强大动力。要按照“政策共享、资源共享、优势互补、融合共赢”的原则,继续大力推进兵地融合发展。兵地各级领导都要增强大局意识、全局意识,充分认识发展壮大兵团是中央从治国安邦的长远角度考虑作出的一个重大战略决策,只有融合发展,形成合力,才能促进共同进步。兵团在工作中要与自治区的大局紧密联系起来,与地方的发展紧密联系起来,为自治区的繁荣发展多作贡献。自治区各地各部门都要从新疆发展和稳定的全局出发,大力支持兵团事业,为兵团快速发展创造良好的外部环境。兵团要充分发挥既融入新疆社会又高度集中统一的集团化组织的特殊优势,在实现自身发展的过程中,继续把示范带动地方发展作为分内之事,引领地方发展高产优质高效农业、节水农业,为各族人民大办好事、办实事。兵团和地方都要强化区域经济的观念,制定切实可行的措施,实现自然资源、资金、技术、人才等各种生产要素的优化配置,扬长避短,优势互补,共同建设繁

荣富裕和谐的新疆。

第四,增强戍边维稳能力,全力维护新疆社会政治稳定。稳定是新疆的大局,没有稳定的环境,什么事也干不成。当前,新疆稳定形势总体是好的,但是我们也要清醒地认识到,在当前错综复杂的国际政治斗争背景和国内外各种矛盾、问题相互交织的情况下,维护新疆稳定的形势依然十分严峻。广大干部职工要进一步增强政治意识、忧患意识和责任意识,深入贯彻落实中央关于维护新疆稳定的各项重大决策和部署,服从自治区党委的统一领导和指挥,坚持稳定工作全疆一盘棋,坚定不移地站在反对民族分裂、维护祖国统一斗争的第一线,严密防范、严厉打击“三股势力”的分裂破坏活动,确保新疆大局稳定。要加强兵团政法和武装工作,进一步健全我区“军警兵民”四位一体的边境联防体系,建立维护社会稳定的有效机制。要继续发扬招之即来、来之能战、战之能胜的优良传统和作风,不断提高处置突发事件的能力。要深入推进矛盾纠纷排查化解工作,特别是对当前可能引发群体性事件的苗头性、倾向性问题,对关系职工群众生产生活的热点难点问题,一定要认真加以解决,确保兵团内部的稳定。要不断加强民族团结,维护团结稳定的大局,共筑反对民族分裂、维护新疆稳定、维护祖国统一的“铜墙铁壁”。

三、以改革创新精神推进党的建设,不断提高执政能力和领导水平

在新形势下,进一步推进兵团各项事业发展,最关键