

怎样办人民公社

貴州人民出版社

怎样办人民公社

目 录

人民公社好..... (1)

怎样办好人民公社

——河南信陽地委召开公社經營管理現場会议 (4)

遂平县卫星人民公社的建立

——中共遂平县委副书记..... 赵 光 (13)

燎原公社建立前做了些什么工作

——中共沿河县委书记..... 刘广洛 (29)

河南农村实现了人民公社化..... 胡敏如 (34)

人民公社好

在祖国全面大跃进的鼓舞下，一个由社会主义迈向共产主义的偉大社会变革——建立人民公社的运动，正在河南信阳地区蓬蓬勃勃地展开。经过試办的經驗証明：这种乡社合一的、把工农商学兵合为一体，統一领导和管理和人民公社制度，更能适应我国农村社会生产力的进一步发展，比一般合作社显示出更大的优越性，更能有效地促进工农业的更大跃进，从而加速农业机械化、电气化的发展过程；是全面发展农村經濟、文化事业、在广大农村中建立共产主义制度的最好的基层組織形式。人民公社的建立，标志着我国农业合作化制度又开始向前大大迈进了一步。

这次偉大变革，是信阳地区一年来全面大跃进的結果。经过整风、反右派、农村社会主义教育、整党整社等一系列的斗争，广大人民群众划清了两条道路的界限，坚定了走社会主义道路的意志。在政治思想战线取得决定性胜利的同时，全区出现了生产大跃进的形势，实现了初步水利化，取得了夏季空前大丰收。全党全民办工业的热潮也普遍开展起来。在工农业生产大跃进中，各地普遍兴办了托儿所、食堂、“幸福院”、妇产院等組織，并在乡社之間进行了大规模的社会主义协作。在争取丰收的斗争中，广大群众一方面認識到集体力量在改造自然、发展生产、改善生活等方面的偉大作用，另方面又感到小社不能滿足全面大跃进的需要，障碍生产力的发展。因此，改变現有生产关系，使之适应和促进生产力的发展，已經成为广

大群众的迫切要求。人民公社就是在这种形势下产生的。

还在今年4月間，遂平和平輿两县就开始了小社并大社的工作，两县各办了一个六、七千户的大社。5、6月間，两县的小社先后都并成了大社，其他各县也有并大社的行动。7月中旬，全区形成小社并大社、建立人民公社的高潮。至7月底全区五千三百七十六个农业合作社的并社工作基本結束，現在共建成大型的人民公社二百零八個，每社平均八千戶。

人民群众要求建立人民公社的社会主义和共产主义的高漲情緒，远远超过了高級合作化。遂平县卫星人民公社要求入社的大字报、申請书、决心书即达四万一千多張。商城县超英人民公社建社时，由于全县未做統一规划，干部和群众都怕自己不能入社，因而在四、五十里以外的农业社，都派代表抬着申請书，要求入人民公社，三天中写出申請书、决心书近三万份。因此超英人民公社由开始一万三千戶，一天增加到一万五千戶，隔了一夜又达到一万八千戶，到开建社庆祝大会时，就达二万零四百五十七戶。

为了充分发动群众，提高思想認識，在小社并大社、建立人民公社的过程中，各地普遍开展了“要不要并大社，要不要建立人民公社”，“人民公社有什么优越性”，“人民公社能不能办好”等题目的大鳴大放大辯論。如商城超英人民公社通过辯論后总结出办人民公社的十大优越性：（一）能进一步巩固集体所有制，鍛炼培养集体主义觉悟；（二）能进一步发展工农业生产，实现工农业并举的方针；（三）加速实现农业机械化；（四）便于进行大型的基本建設；（五）社大人多，资源丰富，便于发展多种經濟；（六）社大骨干强，而且集中便于統一調配使用劳力，并能大量培养又紅又专的建設社会主义的积极分子队伍；（七）可以大量培养干部和各种技术人材；

(八) 可以大力进行文化交通运输事业的发展；(九) 抗灾力强，更快地提高生产和生活水平；(十) 更进一步加强党对社的领导。另外，还总结出能办好人民公社的四条有利条件：一、社员自觉自愿并社，有办好人民公社的决心和信心；二、有办社的经验和管理生产的一套办法；三、社内有较多的积累；四、党的领导加强了。通过辩论，干部和群众情绪更为高涨。

人民公社建立后，已经在当前生产中显示了比农业合作社更多更大的优越性。遂平县卫星人民公社内的原先先锋三社，仅二百七十户，有三百亩荒山就没有力量绿化；人民公社建立后，统一调配三千多人，七天时间挖鱼鳞坑五十二万个，并全部完成了绿化任务。该人民公社原有九个山区小社，从1951年到1957年的六年时间内，共造林二万四千亩，人民公社建立后，七天就造林五万五千亩。商城县超英人民公社建立前，虽然资源条件好，但由于社小，限制了社办工业的发展。最近建社当中，抽出乡、社干部二千五百人，社员一万七千五百人，十天内即办起钢铁、机械、化肥、水泥等工厂四千五百三十个，已投入生产的三千二百五十个。各人民公社还都建立了工农业大学、中等技术学校。因此，广大群众欢呼人民公社，纷纷集会庆祝，并决心搞好当前各种工作。现在，信阳地区有三十万人组成钢铁大军，为保证今年产铁八十万吨、产钢二十万吨而日夜奋战。全区正开展以滚珠轴承化为中心的农具改革运动，要以五十万人每日生产滚珠轴承十五万套的速度，在半月内实现滚珠轴承化。为了保证秋季作物全面大丰收，各人民公社的生产专业队正集中力量进行除草、除虫、积肥、施追肥、消灭三类苗、防止水稻倒伏等活动，加强秧田管理。

信阳地区各地在并社建社的过程中，都注意了紧密结合当前生产，提出：搞好生产、迎接建社的口号。各小社和每个社

員，都爭先恐後地日夜大干，出色地完成生產任務，向社報喜，表示入人民公社的決心。商城縣超英人民公社十天的統計，即搶栽紅薯二萬五千多亩，抗旱救苗三萬七千亩，積肥四千多万担，消滅三類苗二千三百多亩。

在處理生產資料的具體政策中，各地都注意充分進行協商，發揚民主，走群眾路線，並依照總路線的精神，本有利於社會主義集體經濟發展的原則，一切公共財產歸公社集體所有，認真地處理好各小社的財產。社的規模大小和機構的確立，也都作到了有利於生產的發展。根據各地條件，數鄉一社或一鄉一社。生產組織，一般以原來組織不動，個別影響生產的適當地進行了調整。現在各人民公社都在深入研究解決有關公社管理的一系列的問題。如體制、生產管理、財務管理、分配制度、政治工作等問題，以便充分發揮人民公社的優越性，發展社會主義建設事業。

（轉載1958年8月15日人民日報）

怎樣办好人民公社

河南信陽地委召開公社經營管理現場會議

中共河南信陽地委於7月29日到8月5日，在遂平衛星人民公社召開了全區公社經營管理現場會議。會上着重研究了怎樣鞏固人民公社和進一步發展生產等重大問題。

邁向共產主義的偉大的社會變革

信陽地區在這次新的偉大的社會變革中，由原有的五千三

百七十六个农业合作社，合并建成二百零八个大型人民公社。这个伟大的变化，是信阳地区一年来政治战线和思想战线的革命的胜利和社会主义建设全面大跃进的结果，这个伟大的社会变革，激发了人们建设社会主义的积极性，推动了生产力的发展，使信阳地区出现了一个胜利再胜利、跃进再跃进的新形势。确山县英雄人民公社，建社后一千多亩旱地，在几天的时间内全部深翻了一遍，所有的玉米、棉花、谷子等秋作物全部消灭了杂草，平舆县上游人民公社，在公社建立后的四个月中，白手起家办了一百六十七个工厂，总产值达五十一万五千元；在建社期间苦干七昼夜，完成了十五华里长四十公尺宽的中型水利疏浚工程两处，并办起了一所农业大学。随着人民公社的成立，人们在大規模集体劳动的锻炼下，道德观念、意识形态、生活习惯都发生了巨大的变化。因而，公共食堂、托儿所、缝纫组等都风起云涌地发展了起来。目前，全区仅人民食堂一项就建立了三万七千多个，有七个县已基本实现了食堂化。这些新生事物的产生，不仅改变着人们的思想意识和人与人之间的关系，同时，大大促进了信阳地区工农业生产以及技术和文化革命的大发展。但是，人民公社是个新的课题，在生产管理、分配制度等方面都引起了一系列的变化，提出了一系列的亟待解决的新问题。这是摆在信阳地区全党面前的重大任务。

办好人民公社的四大有利条件

会议期间，有十五位同志在大会上分别介绍了他们公社在解决体制、工资制、财务管理、党的领导等方面的具体经验，接着开展了能不能办好公社，如何办好公社的大鸣大放大辩论。通过辩论，大家一致认为，目前办好人民公社有四大有利

条件：第一，党中央、省委的正确方针和政策，是办好人民公社无穷无尽的力量源泉；第二，有几年来办社的经验可供参考；第三，有久经锻炼的大批积极分子，可组成一个攻无不克、战无不胜的核心骨干力量；第四，广大群众的社会主义觉悟提高，共产主义精神高涨，夏季小麦空前大丰收和秋季丰收在望，这是巩固公社的思想与物质基础。

人民公社的组织机构和体制问题

会议根据统一经营、分级管理和便于集体领导发展生产的原则，研究出公社组织结构和体制问题的具体意见：

公社的组织机构

一、组织机构方面：实行乡社合一，一套机构，一套人马。乡长兼社长，乡党委书记兼社党委书记，乡人民代表大会就是社员代表大会，乡人民委员会就是社管理委员会。在管理委员会的领导下，设立农业、水利、林牧、工业交通、内务劳动、武装保卫、财政粮食、商业、文化卫生等部门，以及计划委员会和科学研究所等。各部门在管理委员会领导下，分管各项业务工作并根据生产的需要在管理委员会下边设立大队和小队以及各种不同的专业队。

公社、大队、小队的管理范围

二、公社、大队、小队管理范围：在农业方面，公社应本着便利生产，充分发挥土地潜力的精神，根据水源、土质等条件，划分若干耕作区，建立耕作队；并根据生产需要，适当地

調整勞力、畜力、工具等，各大隊和小隊要負責所屬耕作區的管理責任。在工業方面，應根據集中領導，統一規劃，分級管理。工農業密切結合，因地制宜，就地取材的原則劃分管理範圍。凡屬投資大，用工多，技術高，收益多的，應歸公社管理；凡屬投資小，不便集中經營而大隊又辦得了的，可由大隊管理；凡是小隊可以辦而且對農業生產有很大促進的事項，均應交小隊管理。在林業和畜牧上，凡是幾個大隊公有的大片山林和果園，由公社組織專業隊管理；一般山林由大隊組織專業組管理，小片山林和四旁樹木由小隊確定專人管理。並根據農、林、牧相結合的方針，大牧場由社管理，小牧場由大隊管理。在漁業方面，也應根據漁場的太、中、小由公社、大隊、小隊分別管理。在副業方面，應積極組織小隊發展養豬、兔、雞、鴨、蜜蜂等事項，並可採取公社與大隊、小隊按成分配收益或獎勵的辦法，適當鼓勵他們發展副業的積極性。在文化衛生方面，凡是屬於正規的學校由社辦理，業餘性的學校由大隊或小隊辦理；電影隊、劇院、科學研究所和較大的展覽館、圖書館由社管理。

公社、大隊、小隊的管理職權

三、公社、大隊、小隊的管理職權：公社對社內各級組織和部門需要按年按季確定適當生產指標和建設任務，但各種計劃指標不應過細過繁。在使下級組織保證完成或超額完成計劃指標的前提下，有一定的機動性。例如在農業生產上只要確定總產量的任務和麥、稻、棉花、油料等主要作物的播種面積和產量指標即可，至於播種地塊和小雜糧等，即可由生產大隊或小隊自己確定，以便充分發揮土地的潛力和適應群眾生活的需要。在財務管理方面，公社應根據各種生產建設的需要，統一

制定投資計劃，分別不同情況採用小包干或按計劃撥款和供應物資等辦法，來進行各種資金的使用和管理。例如對辦公費、小農具的修理、飼養、化肥等較穩定的開支項目，可實行包干制；對殺蟲葯劑、工農業基本建設投資等缺乏經驗和不穩定的投資項目，可採取按計劃供應的辦法。在勞動管理方面，由社統一制定勞動管理計劃，適當組織各生產大隊和生產部門之間的協作，考核各隊和廠礦的日常生產。凡各隊和廠礦的勞動管理事業，都由他們自己全權負責，公社不作過多的干涉，以便發揮各單位的主動性和積極性。同時，公社應分別不同生產部門，統一制定不同操作規程和勞動定額，但隨着發明創造的出現，操作技術的提高所引起的生產情況的變化，允許各單位突破操作規程和修改某些不利於發展生產的規程。

人民公社的財貿組織機構問題

關於財貿組織機構問題，大家認為在目前情況下不宜大動，應當採取過渡的辦法逐步進行調整。第一，公社設立供銷部，在國營商業的業務領導下，辦理全社的產品銷售與必需品的供應，其經營業務的基本方式是給國營商業代購代銷。手續費按照扣除開支略有盈餘的原則，由國營商業機關規定。供銷部是單獨核算單位，盈虧由公社統一負責，它的資金先由社員過去所交納供銷社股金抵充，不足部分由公社補足，這些股金不再分紅。供銷部還要在各大隊和偏遠的地点建立若干門市部，辦理小日用百貨、小雜貨、生產資料的供應，作到普遍便利群眾。第二，公社設立信用部，在國家銀行的業務領導下，辦理社員存款和全社的資金調劑等工作。信用部可以接受人民銀行營業所委託代理銀行儲蓄放款等業務。在國家銀行的領導

下，信用部办理公社与其它經濟单位之間以及公社内部各核算单位之間的非現金結算，对社員不实行非現金結算。第三，粮食工作維持現狀，不变动，公社粮食分发、保管等工作由社自理。第四，国家稅收机构不变动，公社作为乡的一級財政下放后，按国家规定保証完成国家稅收任务，其余归公社所有。

人民公社的分配問題

关于公社的分配問題，會議詳細地分析了建立公社后的新形势与实行工資制的条件，并确定各地根据情况可采取不同的分配办法。目前，信阳地区的分配制度有三种方式：一是一年两次預分，一次決算；二是固定工值，按劳付資；三是基本工資加奖励制。这三种形式各有所长，但以第二、第三两种較先进。因各地基础不同，应当因地制宜采用，至于执行那一种办法，可让群众討論選擇。

固定工值、按劳付資的分配办法是：先把每个劳动日应得的报酬固定下来，再按社員所得劳动日計发工資。这种办法是在按劳預支的基础上发展起来的。它与按劳預支的不同点，是劳动日报酬固定了，按实做劳动日发工資。实行这种办法，可以减少因工值不固定所引起核算上的种种麻煩；在一般的情况下，能使社員的收入固定下来，便于安排自己的投工和生活，發揮社員的劳动积极性。但是，实行这种办法后，容易使生产队在包工以內发生該投工而不投工或减少投工、多得工資的偏向。因此，除社对队执行常年包工制或以产定工制，队內認真执行定額管理外，还要注意农业、工业和副业各項用工的定額合理，以免各工种之間包工发生矛盾，影响按劳付資。

基本工資加獎勵制，在工資方面還是按勞取酬的分配制度。它的具体作法：在糧食部分的分配上，是根據國家規定的留糧標準，社內將所有社員口糧統一留在社內，社按以人定量的標準發給社員食糧証，社員在食堂所食用的糧食部分只交糧証，不再拿錢購買。基本工資加獎勵制的作法，是把勞動力分級評定工資，以工資總數80%左右作為基本工資，按月發給社員；以工資總數的20%作為獎勵工資。在農業上，社掌握獎勵工資50%，大隊30%，小隊20%。在工業和多種經濟生產上，社掌握獎勵工資60%，廠礦等單位掌握40%。公社掌握獎勵資金的目的，在於以豐補歉，調劑各單位之間的不平衡現象。公社、大隊、小隊和廠、礦掌握的獎勵工資應當定期獎給各單位或個人。社內年終總結時，按照各隊和廠、礦完成計劃的情況，分別發集體獎和個人獎。生產大隊根據每個季度各小隊生產情況，經過參觀評比，將生產小隊和社員個人分成若干等，然後按等獎勵。領取獎勵工資的人數，一般要占社員總數的40—60%。領取獎勵工資的社員，應當具備以下條件：一、服從領導，積極工作；二、積極參加生產，按時按質完成或超額完成生產任務；三、愛護公共財產，隨時隨地能與壞人壞事進行鬥爭；四、思想進步，努力鉅研技術，並能推動技術改革運動；五、每月出勤在二十八天以上。合乎上述條件者，不論社干、社員均可領取獎勵工資。對於不積極生產、消極怠工和無故缺勤的社員，根據情節予以批評教育或扣發一部分基本工資，並報大隊或社批准，降低工資級別。在執行獎懲制度時，不論任何單位，如果遇到極為嚴重的災害時，經過採取有力措施，積極進行搶救，因而減少損失者，還應予以適當獎勵。反之，如果因不負責任造成損失，應當予以處分。同時，在分配中，還可採用提取工資底墊的辦法，即是在豐收年景扣下一部分工資

作为底垫，以备歉年解决工资问题。基本工资加奖励制，方法简便，群众拥护，可以激发社员的劳动积极性。改进社的经营管理，推动生产继续飞跃发展。实行这种办法的社一般应当具备：一、社员集体观念强，有高度的社会主义觉悟，已养成自觉劳动的习惯；二、生产大大增加，经济条件好，生产发展比较稳定，有充足的后备资金；三、社员收入水平较高，平均收入已经超过富裕中农生活水平。

加强党对人民公社的领导

会议认为，加强党对人民公社的领导，发挥党的战斗堡垒作用，是巩固和发展公社的重要关键。因此，需要做好以下工作：一、健全党的组织，公社要建立党委会，党委会应当吸收社内的主要负责干部参加。党委会可设书记、副书记，为了便于领导，党委会下设组织部、宣传部、监委会、党委办公室。大队设立总支或支部，小队建立支部或小组。组织机构的建立和人员的配备，主要根据党员数量质量决定。团和妇联的组织，也应相应的建立起来。二、加强党对社的领导，加强党在群众中的活动。党的委员会和支部，要吸收行政负责干部参加，一切重大事情，必须首先经过党委会和支部的研究，作出决定，再分工执行。党员在进行工作时，一定要走群众路线，遇事和群众商量，听取群众意见。在党内经常开展批评与自我批评，克服各种不良倾向，开展两条道路的斗争，兴无灭资，树立坚强的共产主义思想，使每个党员都能成为生产战线上和文化战线上的先锋。三、加强党的建设工作。经过政治战线和思想战线上的社会主义革命，各方面都涌现出大批具有社会主义觉悟的积极分子，为发展党的工作创造了良好条件。为了适应

大跃进的形势需要。各级党委应切实加强建党工作，都要制订建党计划，训练一批建党干部。在保证质量的条件下，适当发展一批党员。今年要使所有生产队和较大的厂矿都有党的组织。四、积极培养干部。在干部使用上，要加强第一线。大型公社，应配备县委一级干部或相当县委一级的干部任党委书记；大队的干部一般要有过去小乡乡长、副乡长或小社社长充任。同时，要办好现有的红专学校，搞好试验田，加强理论和文化学习，提高社干政治理论水平。此外，要大量培养又红又专的积极分子。要求这些积极分子立场明确坚定，有共产主义觉悟，和群众有密切联系，能苦学苦练，具有敢想敢说敢干的共产主义风格。五、加强对社员的政治思想工作。党的组织要经常掌握社员思想动向，开展两条道路的斗争，开展先进与落后的斗争，支持先进，表扬先进。同时，要经常对社员进行国家与集体、集体与个人三者之间关系的教育，不断克服社员的资本主义思想残余。

在建社和巩固社过程中应注意的问题

在建社和巩固社的过程中，还要注意以下几点：一、公社的规模应根据山区、平原、水利灌溉系统、经济发展趋势，从有利于生产出发，同群众商量，可大则大，可小则小，一般应一乡一社，户数五千、七千、一万户均为适宜。二、各社现有的公共积累、储备粮，统一上缴人民公社管理和分配使用，不准隐瞒和私分。三、公社债务要分别清理偿还，属于小社用于当年生产的债务，由小社归还，秋季统一分配的社由大社归还，属于基本建设、公共建筑的债务，一律由大社归还。四、社员的自留地，由生产队接收，统一种植粮食作物或蔬菜，社

員共同消費。社員的小片山林、果木園等，應歸社所有。五、社員的家庭副業一般允許社員自己經營，如社員要求支社集體經營時，社應合理作價收回，今後仍允許社員經營小量的家庭副業。

（此文大標題和文內小標題是我們加的，原載1958年8月19日貴州日報）

遂平縣衛星人民公社的建立

中共遂平縣委副書記 趙 光

（一）

遂平縣衛星人民公社是由原來的楊店、土山、鮑莊、槐樹四個鄉和張堂鄉的一部，共二十七個農業生產合作社，於4月20日合併而成的。全社共有九千三百六十九戶，四萬三千二百六十三人。位於伏牛山脈的東腳，有三十一條大小河流貫串全社，大部分面積屬於淺山丘陵，地勢起伏不平。全社總面積三十二萬零七百六十畝（折合二一三·八四平方公里），其中耕地占十三萬零七百四十七畝，山林五萬六千八百六十五畝，槐草九千零六十畝，牧場七萬二千二百九十畝，其餘均為河流、道路、村莊等所佔面積。由於山、河較多，氣候溫和（全年平均為攝氏十六度左右），年降雨量八百至九百公厘，無霜期八個月，適於農作物的生長。但由於全年雨量分布不均，過去曾不斷發生旱、澇災害，招致農作物的減產。自從實現合作化以後，廣大社員在黨和毛主席的英明正確領導下，充分地發揮了

合作化的优越性，向大自然展开了頑强斗争，因而使农业生产量获得逐年增长。特别是經过去一年全民性的整风运动，广大干部、群众提高了社会主义觉悟，破除了迷信，解放了思想。出现了嶄新的社会主义建設全面大跃进的生产高潮。他們以回天之力苦战了一冬，大干了一春，取得了許多惊人的奇迹。水澆地由原来的一百四十一亩发展到十一万一千一百三十四亩，占耕地面积的85%（其中已有75%的面积为自流灌溉），小麥平均单产由去年的一百二十七斤，今年提高到六百五十三点三斤，全公社二十七个生产大队均已超过当地原来富裕中农的生产和生活水平。但是这种生产的发展和产量的提高还远远不能满足国家工业建設需要和人民生活增长的要求，广大干部、群众在生产繼續跃进的胜利基础上，又进一步認識了提高生产的无穷潜力，提出了更高速度发展生产的要求。可是由于过去农业社的規模小，劳力少，物质力量不足等，所以在許多方面出现了不能适应更加多快好省地发展生产需要的矛盾。这些矛盾主要表现在：水利建設，劳动力的集中使用，向自然灾害作斗争，进行各种基本建設，发展地方工业以及充分利用山区发展多种經營的潜力需要綜合治山等方面。因此，广大干部和群众迫切要求将原有的小社合并成大社。县委和乡党委及时抓住了广大群众这一根本要求，积极领导群众迅速地进行了并社，这就使农业生产力得到更大的解放，不仅为今后高速度发展生产創造了必要的条件，而且在并社后短短的三个多月中，在农业、工业、水利建設，发展林业、牧业、文化教育等方面均取得巨大的成績。在农业生产上，由于并社后集中力量进行加工施肥，消灭小麥三类苗，因而出現今年小麥比去年增产四倍多的惊人奇迹，这就大大鼓舞了广大干部和群众的干劲。由于大部分秋作物是在并社后，根据地形、土壤、水源等条件进行了