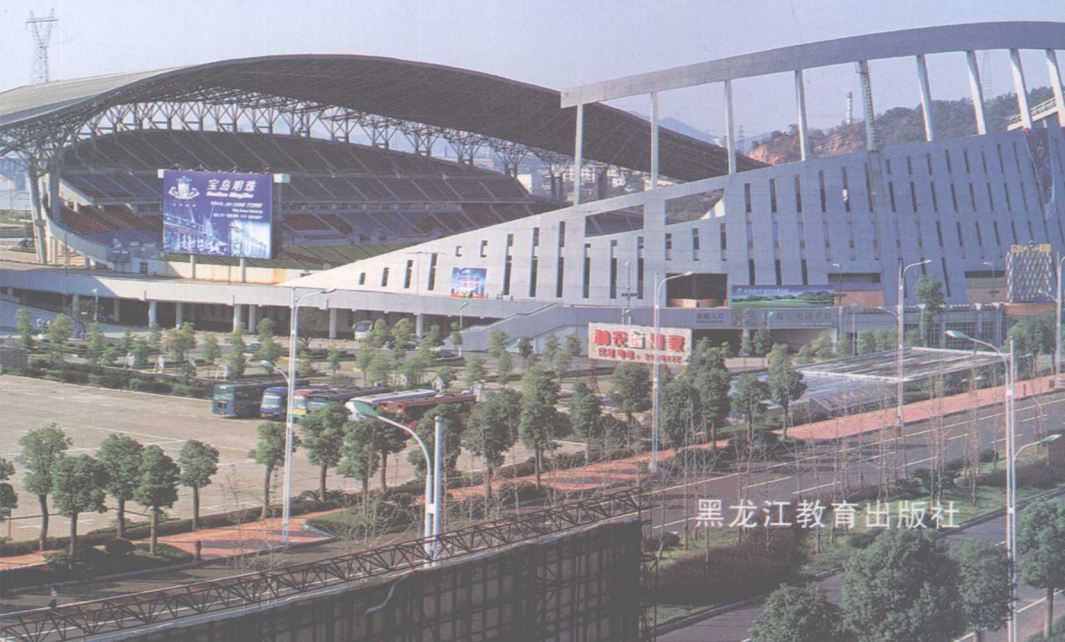


主编 刘建洲 陈建光

GoujianHexie ZHUZHOU
DuiceYanjiu

构建和谐 对策研究 株洲

—— 2008年株洲市社科课题成果集



黑龙江教育出版社

构建和谐株洲对策研究

——2008 年株洲市社科课题成果集

刘建洲 陈建光 主编

黑龙江教育出版社

图书在版编目(CIP)数据

构建和谐株洲对策研究/刘建洲,陈建光主编. —哈尔滨:黑龙江教育出版社,2009.4
ISBN 978-7-5316-5315-8

I. 构… II. ①刘…②陈… III. 社会主义建设模式—研究—株洲市 IV. D676.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 058763 号

构建和谐株洲对策研究

——2008 年株洲市社科课题成果集
GOUJIAN HEXIE ZHUZHOU DUICE YANJIU
刘建洲 陈建光 主编

责任编辑	徐永进
封面设计	王 刚
责任校对	苏循波
出版发行	黑龙江教育出版社(哈尔滨市南岗区花园街 158 号)
印 刷	哈尔滨太平洋彩印有限公司
开 本	880×1230 毫米 1/32
印 张	10.5
字 数	280 千
版 次	2009 年 4 月第 1 版
印 次	2009 年 4 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-7-5316-5315-8
定 价	30.00 元

序 言

株洲“社科联”组织编写 2008 年社科课题成果集,请我写几句作为序言。其实,我也正想借这个机会,跟社科界的专家、学者交流一下。

当今世界,经济、科技等表现出来的“硬实力”很重要,文化、意识形态吸引力体现出来的“软实力”同样很重要。过去的一年,发生在我国的许多事情让国人刻骨铭心:冰雪灾害、汶川地震等。在与大自然的抗争中让人感受到“中国精神”;举办北京奥运、纪念改革开放 30 周年,在欣喜的背后让人感受到“中国力量”。这一切,充分彰显中国人文精神的“软实力”。而和谐社会、科学发展观理论的提出,更使社会科学工作者备受振奋和鼓舞。在这种激奋人心的环境下,我们应该有所作为,而且将会大有作为。

株洲具有良好的社科基础,社科类学会、研究会、协会五十多个,并且拥有大量的社科研究人员,这是一支不可小觑的“生力军”。同时,株洲拥有“两型社会”建设配套改革试验区、中部崛起战略、振兴老工业基地、国家级高新区、全国循环经济试点和综合性国家高技术产业基地等 6 个方面的机遇,这些为社科研究提供了丰腴的土壤。可喜的是,株洲社科界近几年来,每年确定一批重点课题,面向社会公开招标立项,组织对策性研究,然后结集成书,不少成果被市委、市政府采用。从一定意义上讲,这也是指导和服务了经济社会发展。

实践发展永无止境,理论创新也永无止境。我们刚刚经过解放思想大讨论和“学习实践科学发展观”活动的洗礼,前进的道路更明,行动的脚步更快。社科工作者要当好理论先导的排头

兵和引领者,在学界层面,要善于整合资源,利用各种智力资源;在社会层面,要善于搭建平台,集聚民间社会力量;在操作层面,要善于创新机制,激活理论研究天地。理论创新,贵在“新”和“实”。“新”,就是要着眼于新的实践和新的发展,探寻新的思路、新的话语、新的观点。“实”,就是“不唯书、不唯上、只唯实”,躬行实践,经世致用,真正使理论之花结出实践之果。

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。”以上寥寥数语,算是对株洲社科工作的一种鼓励也罢,抑或是一种期望也罢,唯愿广大社科工作者孜孜以求,继续发扬光大,共同为实现株洲新跨越,构建和谐新株洲而贡献力量。

是为序。

阳卫国

2009年3月

(作者系中共株洲市委常委、宣传部部长)

目 录

序言	阳卫国 (1)
做解放思想、科学发展的促进者	刘建洲 (1)
一、带头解放思想,深入学习科学发展观	(1)
二、发展导向作用,着力宣传科学发展观	(2)
三、深化对策研究,认真落实科学发展观	(3)
狠抓核心竞争力	陈建光 (5)
一、核心竞争力与城市综合实力	(5)
二、株洲的核心竞争力是工业	(7)
三、加大提升株洲核心竞争力的力度	(8)
株洲建设“资源节约型社会”的对策研究	(11)
一、株洲建设“资源节约型社会”的重大意义	(11)
二、株洲建设“资源节约型社会”的基本思路	(14)
三、株洲建设“资源节约型社会”的实施意见	(30)
株洲建设“环境友好型社会”的对策研究	(34)
一、理论综述	(34)
二、株洲市环境友好度定量分析与评价	(38)
三、株洲建设“环境友好型社会”的基本对策	(44)
打造株洲产业旗舰的政策研究	(68)
一、产业旗舰理论概述	(68)
二、打造株洲产业旗舰的意义	(70)
三、株洲打造产业旗舰现行政策分析	(72)
四、政策建议	(81)
株洲加快城乡统筹发展的措施研究	(86)
一、新时期城乡统筹发展意义重大	(86)

二、株洲城乡发展差距明显	(87)
三、加快城乡统筹发展的政策措施	(89)
株洲打造职业教育科技园的战略研究	(98)
一、打造株洲职业教育科技园的战略方案	(98)
二、职业教育科技园投融资方案	(109)
三、株洲职业教育科技园资源共享与整合方案	(116)
四、职业教育科技园的管理和运营方案	(131)
清水塘国家循环经济试点区建设机制探讨	(145)
一、清水塘国家循环经济试点区建设必要性分析	(145)
二、清水塘国家循环经济试点区建设问题分析	(148)
三、清水塘国家循环经济试点区机制建设建议	(151)
株洲市城市公用事业改革发展对策研究	(156)
一、城市公用事业基本概念和特征	(156)
二、我市城市公用事业改革发展主要情况	(157)
三、我市城市公用事业改革发展前景与构想	(162)
四、我市城市公用事业改革发展路径与措施	(165)
引导发展农村专业合作社的政策研究	(170)
一、株洲农村专业合作社的调研	(171)
二、株洲农村专业合作社发展实践中存在的问题	(176)
三、全省情况及株洲市现有相关政策概述	(179)
四、引导发展农村专业合作社的政策建议	(185)
株洲房地产市场“焦点”和“热点”问题研究	(190)
一、2008 年我国房地产业总体情况	(190)
二、株洲房地产市场近五年来的发展状况及“热点”问题 分析	(193)
三、株洲房地产市场近期面临的冲击及“焦点”问题分 析	(195)
四、长株潭“两型社会”试验区建设给株洲房地产带来 的热点剖析	(197)

公正严明法治环境的目标与机制研究——以行政法为视角	(202)
一、株洲市行政法治环境建设的理论探讨	(202)
二、株洲市行政法治环境建设的实践路径	(209)
节约型机关的评价指标设计和保障机制研究	(231)
一、节约型机关的界定	(231)
二、我国政府机关的浪费十分惊人	(234)
三、节约型机关的评价指标和评估模型	(237)
四、建设节约型机关的保障机制	(239)
五、建设节约型机关的具体措施	(241)
“两型社会”建设中环境执法研究	(248)
一、“两型社会”建设中株洲环境执法工作的状况	(248)
二、环境执法中存在的主要问题	(250)
三、环境执法存在的问题的原因分析	(253)
四、“两型社会”建设中加强环境执法的对策措施	(255)
长株潭快递业发展现状及对策研究	(261)
一、长株潭快递业调查情况	(262)
二、长株潭快递业发展现状	(265)
三、长株潭快递业发展影响因素分析	(267)
四、长株潭快递业发展对策	(272)
株洲餐饮产业发展的思考	(276)
一、株洲餐饮产业现状	(276)
二、株洲餐饮产业存在的问题	(278)
三、株洲餐饮产业发展的对策与建议	(279)
株洲市服饰商务人才建设对策研究	(286)
一、株洲服饰商务人才建设的重大战略意义	(287)
二、株洲服饰商务人才培养的现状	(288)
三、株洲服饰商务人才培养的指导思想、基本原则和	
总体目标	(290)

四、株洲服饰商务人才培养的具体对策措施和工作重点	(290)
加强社工人才队伍专业化建设 推进我市社会工作职业化 发展	(293)
一、清醒认识,正确引导,将推进社会工作职业化发展作为 一项全局性的战略任务	(294)
二、全面规划,重点突破,将加强社会工作人才队伍专业 化建设作为关键抓手	(295)
株洲城区治安防控体系构建方略	(300)
一、理性分析我市城区社会治安防控体系建设的现实条件	(300)
二、构建治安防控体系的目标要求	(306)
三、抓住新机遇促进我市防控体系建设的新发展	(309)
四、构建我市城区治安防控体系应把握的几个问题	(313)
全国第二届不动产登记论坛综述	(316)
一、关于不动产登记性质、功能、范围和机构设置	(316)
二、关于不动产登记基本单元的问题	(318)
三、关于建立不动产登记人员执业资格制度	(319)
四、关于不动产登记审查方式及赔偿责任	(320)
五、关于不动产登记区分所有	(322)
六、集体土地上不动产登记议题	(323)
七、关于异议登记的失效和注销	(324)
八、关于预告登记能否对抗国家公权力	(325)
九、关于不动产权利信托登记	(326)
十、关于未登记不动产的查封限制	(327)
后记	(329)

做解放思想、科学发展的促进者

刘建洲

解放思想是一个永恒的主题,进一步解放思想,是深化改革、推动经济社会不断科学发展的强大动力。作为社科工作者要突出工作重点,把握关键环节,做解放思想、科学发展的促进者。

一、带头解放思想,深入学习科学发展观

历史告诉我们,解放思想是社会进步的动力,思想僵化只能带来落后停滞。18世纪,世界现代化进程肇始于西方,由文艺复兴与启蒙运动揭开帷幕。1750年,中国正处于落日辉煌康乾盛世,GDP占世界总量的32%,居世界首位,农业文明也处鼎盛时期。但是到了19世纪中叶却沦为英国的半殖民地,1900年前后,中国的GDP退到仅占世界总量的6%左右,国际地位日渐低下。问题出在哪里?问题就出在思想解放上。这一时期西欧各国已经成立了科学院,出现了伏尔泰、卢梭、康德等一批思想家,在研究自然科学的同时,社会科学、思想领域也取得了很大发展,推动了工业革命和产业革新;而中国仍闭关锁国、夜郎自大,满足于“天朝”地位。可以说,欧洲工业革命乃至社会进步与发展得益于观念更新和思想解放,得益于社会科学的繁荣和发展;旧中国的停滞没落源于思想的封闭。

科学发展观是我国经济社会发展的重要指导方针,是发展中国特色社会主义必须坚持和贯彻的重大战略思想。社会科学工作者做解放思想、科学发展的促进者,首先要深入学习理解科学

发展观,以转变观念为首任,着力转变思想上不适应、不符合科学发展的思想观念问题,围绕落实科学发展观,自我找问题,主动找差距,把学习科学发展观的过程变为找差距、转观念、强意识的过程,牢固树立科学发展的理念。一是要进一步深入学习、全面深刻地领会科学发展观的“发展是第一要务、核心是以人为本、基本要求是全面协调可持续发展、根本方法是统筹兼顾”的科学内涵,转变单纯追求发展速度、经济指标的传统发展观念,树立速度与质量并重、人与自然和谐、经济社会协调、城乡统筹发展的科学发展观念;二是克服“官本位”观念,切实转变工作作风,增强为社会、为发展、为人民服务的意识,努力办实事;三是克服“安于现状、乐于中游、不思进取”的思想,增强“不进则退、小进也是退”的忧患意识和“自我加压、争创一流”的拼搏意识;四是克服“稳”的思想、“守”的观念,以开拓的精神、开阔的视野、科学的态度进行理论创新,研究新问题、探索新举措。

二、发挥导向作用,着力宣传科学发展观

正确的思想靠引导,以科学的理论、正确的认识引导人,是社科工作者的责任。科学发展观不仅科学地阐述了实现什么样的发展、怎样发展,而且说明了为什么要发展、发展为了谁。社会科学发挥导向作用,宣传科学发展观要着力营造氛围,形成共识。一是在创新方法、注重实效上下功夫,运用报刊、论坛、网络等多种载体,用群众喜闻乐见的方法,感性、直观、形象的方式,着力宣传科学发展观的重大意义、深刻内涵和本质要求,用科学发展观武装干部群众的头脑;二是着力宣传社会主义核心价值观,在“主导”、“引领”、“体现”三个方面下功夫,“主导”就是搞好社会主义核心价值观的宣传教育,用中国特色社会主义的共同理念、民族精神、时代风貌和社会主义荣辱观统一思想;“引领”就是坚持典型示范,引导人们崇尚典型,争当典型;“体现”就是要把社会主义核心价值观体系建设贯穿文明社会建设全过程,使社会思想朝着健康方向发展。三是着力宣传市委、市政府贯彻科学发展

观、关于经济社会建设的重大决策部署；宣传株洲“两型社会”建设、“新型工业化”、“新型城市化”、“城乡统筹发展”等方面的政策措施；宣传株洲贯彻落实科学发展观的新思路、新举措、新经验，营造深入学习贯彻科学发展观、落实市委提出的“保二争一、科学跨越”战略目标的良好氛围，增强科学跨越、改革创新意识，凝聚全市干部群众的智慧和力量，形成合力，确保“保二争一、科学跨越”战略目标的实现。

三、深化对策研究，认真落实科学发展观

解放思想不仅是一个理论问题，更是一个实践问题，是不断“解放思想——实践——再解放思想——再实践”的过程。解放思想归根结底要落实在发展上，要看在谋划科学发展上是不是有新思路、在解决发展难题上是不是有新举措、在推进科学发展上是不是有新成效。深化对策研究，发挥“思想库”的作用是社科工作者落实科学发展观的主要途径。社科研究要走出书斋和象牙塔，以推进发展为根本，从现实中寻找问题，研究经济社会发展中的重大现实问题和理论问题。只有这样，现实才会需要社会科学。要走入实践和决策，紧密联系本地区实际，积极开展对策性研究，以优秀的成果为党委政府决策提供参考，为经济社会发展提供服务。具体到株洲来说，一是要研究株洲的问题。株洲目前面临着“两型社会”建设、中部崛起、振兴老工业基地、国家高新区、全国循环经济试点和综合性国家高新技术产业开发区等良好机遇。但也面临许多发展中的新问题，经济结构上“工业重，农业轻”，人口分布上“农村多、城市少”，城乡统筹发展任务重；传统工业比重大，资源制约突出、环境治理压力大、推进新型工业化任务重；发展方式比较落后、传统发展理念亟待更新等等。要围绕株洲在推进“两型社会”建设、“新型工业化”、“新型城市化”“新农村建设”等方面的重点问题以及老百姓关心的民生问题，认真组织应用对策研究，积极探索体制、机制上的创新。二是要侧重服务决策。坚持为地方经济社会发展服务的宗旨，坚持为领导和

部门决策服务的宗旨,着力研究我市经济社会中带有全局性、战略性和可转化为现实生产力的问题,从分析现状入手,寻找解决问题的办法和措施,积极建言献策,为科学决策提供智力支持。三是要抓好成果转化。通过创新课题立项机制,使理论研究面向社会、面向需要;通过建立科学的评价激励机制,激发科研积极性、提高理论研究的质量;通过建立广泛的推介机制,推动理论研究成果走向应用,服务于社会,发挥应有的作用。

作者简介

刘建洲,男,1954年出生,1979年底毕业于中南矿冶学院机械系,1988年毕业于复旦大学工业经济管理专业,研究生学历,经济学硕士。曾任株洲市体改委副主任,市经济研究中心主任,现任株洲市社科联主席。长期从事经济管理和经济体制改革工作,组织和参与了指导市属国有企业改革和有关文件起草工作。在省市刊物和论坛发表了《产业集群与工业化》《企业文化初探》《株洲市资本市场发展的研究》《关于社科成果评奖的思考》《关于地市级社科研究选题》等文章,主编了《构建和谐株洲对策研究》(2006年版中南大学出版社,2007年版黑龙江教育出版社,2008年版黑龙江教育出版社)。

狠抓核心竞争力

陈建光

株洲这些年来与时俱进地提出了一些战略口号,并团结一致为之奋斗,取得了骄人的业绩。但无论提什么口号,株洲经济社会发展的主要矛盾的主要方面仍然是工业的发展。工业是我市发展的基础,是我市发展的希望。工业兴,株洲兴;工业强,株洲强。要深入贯彻落实科学发展观,实现“保二争一,科学跨越”,必须站在战略的制高点,用相当长的一段时间,下大力气,一以贯之,狠抓以工业为主体的核心竞争力体系,切实提高株洲的发展能力和竞争实力。

一、核心竞争力与城市综合实力

核心竞争力的概念是1990年美国密西根大学商学院教授普拉哈拉德和伦敦商学院教授加里哈默尔在其合著的《公司核心竞争力》(The Core Competence of the Corporation)一书中首先提出来的。他们对核心竞争力的定义是:“在一个组织内部经过整合了的知识和技能,尤其是关于怎样协调多种生产技能和整合不同技术的知识和技能。”从与产品或服务的关系角度来看,核心竞争力实际上是隐含在公司核心产品或服务里面的知识和技能,或者知识和技能的集合体。事实上,不仅企业之间存在竞争,产业之间、地区之间、城市之间、国家之间也都存在竞争。中国学者根据企业核心竞争力的定义,对城市、地方核心竞争力表述为:一个城市、地方在发展过程中与其他城市和地方相比较所具有的

特的吸引、争夺、拥有、控制、转化、组合并有效利用资源的能力,它是城市和地方各优势资源的综合,为城市和地方持续发展提供持续而有力的支持。独特性、创新性、持续性是其显著的特性。

综合实力是指一个地方在一定时期内经济、社会、环境、基础设施、科技、文化、教育、卫生等各个方面的综合发展状况和发展水平,反映了地方在各方面的现状和发展态势,是个综合评价指标。国家统计局 2007 年第 131 期《研究参考资料》发布了 2006 年中国城市综合实力评价,这项综合评价是依据 2006 年全国地级以上城市基本情况统计资料数据,利用人口与劳动力发展、经济发展、社会发展、基础设施建设、生态环境建设与保护 5 个一级系统,19 个二级子系统,共 51 个三级指标构成的综合评价体系,对 2006 年全国 286 个地级以上城市综合实力进行综合评价。长沙城市综合实力跻身全国前 14 位,株洲城市综合实力列全国前 56 位,除直辖市和 31 个省会城市外,在中部六省非省会城市中,株洲综合实力排第一,在湖南省居第二位。“保二争一”的“二”就是指这个综合实力。要说明的是:这些指标的排位都是指人均指标,株洲人口在湖南 14 个地市中排第 11 位,株洲综合实力能排在第二,并不是总量的第二,而是人口少,平均数第二。比如 2007 年我市国民生产总值 751.26 亿元,长沙 2190.25 亿元,岳阳 915.84 亿元,常德 864.10 亿元,衡阳 823.5 亿元,株洲居全省第 5 位。让我们引以自豪的工业主要指标都没有排到总量第二的位置,全部工业增加值长沙 771.56 亿元,岳阳 407.92 亿元,株洲 347.1 亿元。

综合竞争力作为一种概念的提出,体现了新的发展观:发展不是简单的经济增长,它同时应该包括社会的全面进步、人类自身的解放与完善。城市的政治、社会、文化的发展包括精神文明、信息、道德、价值观等等,都应是发展的应有之义。这些观念应该说都是正确合理的,但如果我们将竞争力与关于“发展”这样的大课题混同起来,其结果只能使竞争力内涵过于复杂,体系十分庞杂,自然就难以抓住竞争力的主要矛盾。核心竞争力的概念并

不否定社会、政治、人文等范畴对竞争力的影响,而是将它们的作用抽象归纳到那些对未来发展起到决定性作用,以及对地方捕捉发展机遇有直接影响的子系统之中了。其次,综合竞争力的概念虽然能够更广泛地调动社会各界建设的积极性,使每个人都感到对增强竞争力作出了有益的贡献,被认为是有利于形成“合力”。但也难免在实际上造成“平均主义”的倾向,既然各行各业、各层次的社会团体对竞争力的贡献是“均等的”,构成整体的每个子系统都认为自己是竞争力贡献的“核心”,当然更难以形成合力了。而核心竞争力的概念则可以避免这一困境,各行各业目标简单明了,围绕几项独具优势又能适应外部竞争的核心能力,团结协作,做大做强。因此本文提出狠抓核心竞争力,要思路清晰、旗帜鲜明地做大做强株洲的工业。

二、株洲的核心竞争力是工业

株洲是近 60 年来成长发展起来的工业重镇。

一是工业产业优势明显。株洲经过 60 年的发展,已经成为一个重要的工业基地。工业作为主导产业优势明显。现在已经形成了以有色金属冶金、交通装备制造、化工原料、医药、食品和陶瓷等产业为支柱、以国有大中型企业为骨干,以原料生产和制造业为主体、高新技术产业加快发展的工业体系。主导产业和主导产品优势明显:有亚洲最大的有色金属冶炼基地、硬质合金研发和制造基地,全国最大的电力机车研发和制造基地,江南地区最大的铁路货车、中小航空发动机和汽车零配件研发和生产基地。电力机车、硬质合金、铅、锌和二氧化硫等十多种工业品产量位居全国第一。工业产业和产品均具有独特性和控制性。

二是技术创新优势明显。改革开放以来,株洲市获批了国家级高新技术产业开发区,新材料、电子信息、自动化控制装备、生物医药等新兴高新技术得到了长足的发展,形成了以田心高科园为主平台的轨道交通装备产业集群研发基地,以董家塅为平台的国家级中小航空发动机科研一体化基地,轨道交通和航空设备研

发技术在全国居于前列。2008年2月,长株潭地区又被列为综合性国家高技术产业基地。目前,株洲市还拥有国家新材料成果转化及产业化基地、传感技术产业化基地、国家高新技术产品出口基地、全国高等院校及科研院所成果转化及产业化基地、国家轨道交通装备基地、有色金属深加工基地、中小航空发动机基地等一系列国家级产业基地。并且,通过近60年的工业发展,株洲已培养了一批高专业技术、掌握实际操作技能的高级技术人员和产业工人队伍。株洲市的职业教育也形成了特色优势,随着云龙新城职业教育科技园的全面建设,职业教育培养的专业技能人才,为株洲工业的发展打下了良好的人才基地。

三是工业对经济社会贡献明显。株洲第二产业的从业人口在2007年已达62.51万人,市区第二产业从业人口已占城市从业人口的39.5%,高于全省任何一个城市,在全国也是比例最高城市之一,即使不在工业企业中工作的其他从业人员,也基本上是围绕企业开展相关服务工作,可以说整个株洲目前是靠工业企业支撑。从株洲的经济成分和经济贡献的构成看,2007年全省三次产业的结构为17.6:42.7:39.7,株洲的结构是12.9:52.7:34.4,工业产业所占比重超过50%,比全省平均数高出10个百分点。2008年实现工业增加值433亿元,占全市GDP的47.6%,增长16.3%,明显高于全市GDP13.5%的增长速度,尤其是规模工业增加值增长达18%,园区工业增加值增长达36%。2008年全市规模工业实现销售收入870亿元,实现利润总额32亿元,实现利税总额71亿元。

三、加大提升株洲核心竞争力的力度

提升株洲的核心竞争力,主要靠提升株洲的工业。如何提升株洲工业,市委市政府在贯彻落实省委“新型工业化战略”的过程中已经做了切实可行的努力,取得了喜人的效果。尤其是2008年实施的“5115工程”,为株洲工业的跨越发展吹响了进军号。但如果将株洲的工业放在核心竞争力的角度来考虑,还要在