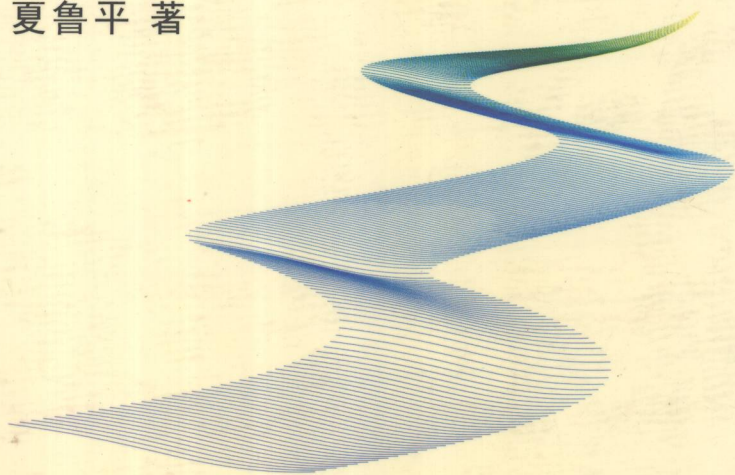


海南省社会科学研究2004年资助课题

选择绿色发展之路

——海南发展20年的回顾与反思

夏鲁平 著



南海出版公司

海南省

题

选择绿色发展之路

江苏工业学院图书馆
藏书章

20年的回顾与反思

夏鲁平 著

南海出版公司

2004·海口

图书在版编目(CIP)数据

选择绿色发展之路:海南发展 20 年的回顾与反思/夏鲁平著.
—海口:南海出版公司,2004.11
ISBN 7-5442-2966-1

I. 选… II. 夏… III. 地区经济—经济发展—研究—海南省 IV. F127.66

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 105619 号

XUANZE LVSE FAZHAN ZHI LU
——HAINAN FAZHAN 20 NIAN DE HUIGU YU FANSI
选择绿色发展之路——海南发展 20 年的回顾与反思

作 者 夏鲁平
责任编辑 吴 键 庄秀颜
封面设计 李 萍
出版发行 南海出版公司 电话 (0898)65350227
社 址 海口市蓝天路友利园大厦 B 座 3 楼 邮编:570203
电子信箱 nhcbgs@0898.net
印 刷 海南三叶印刷工业有限公司
开 本 850×1168 毫米 1/32
印 张 10
字 数 250 千
版 次 2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月第 1 次印刷
书 号 ISBN 7-5442-2966-1
定 价 25.00 元

南海版图书 版权所有 盗版必究

内 容 提 要

本书回顾了海南 20 年来开放与开发的历程，即前 10 年的探索与挫折，后 10 年的调整与转向。在比较了海南与深圳两地显著的差异以后，提出以“大进大出”和发展外向型经济为特征的深圳模式在海南很难全面移植的观点。同时作者运用大量的事实与数据分析说明了海南必须坚持比较优势的原则，以国内市场为依托，重视农业和旅游业的发展，促进特色工业的开发，选择一条平稳、协调、可持续发展的绿色发展道路。

本书中关于美国夏威夷发展模式的分析，资料翔实，观点新颖，使用了在夏威夷实地搜集的大量第一手资料与最新数据，这在国内属领先地位。

本书还收录了作者研究海南农业的相关文章或报告 15 篇，可供关心海南发展与海南农业的读者参考。

自序

序，本来应该请权威来写才好。但是我想，孩子的情况，当然是他爹最熟悉了。因此推介这个“丑孩子”的苦差事，还是自己赤膊上阵吧。

先从本书的书名说起。“选择绿色发展之路”，灵感来自1991年陪同国家计委研究院黄范章研究员一道考察海南时。当时，一路上看到海南良好的生态，黄老说，与其村村点火户户冒烟地搞工业，还不如选择发展农业和旅游业为主的绿色发展道路，这才是真正从宝岛的实际出发，扬长避短。于是这个概念就牢牢植根在脑海中。1993年，自己陆续发表了论文《海南发展的绿色道路》和《再论海南发展的绿色道路》，将这个概念最先表述为：“注重农业和旅游业这些绿色产业的开发，注重经济发展与环境保护的协调，注重城市与农村的共同繁荣和社会公平”。现在我仍然坚持这个概念。

“海南发展20年的回顾与反思”是选择1983年而不是1988年为起点的，因为1983年4月中央在批转的《加快海南岛开发建设问题座谈会纪要》中首次提出了“开放促开发”的方针，而且确实也比照经济特区给了一些特殊优惠政策，为海南新的发展拉开了大幕。此后又召开过规模盛大的广州研讨会，讨论海南岛大农业建设与生态平衡的问题，发生过1984年的“汽车事件”，然后才建省。

写这本书的诱因是2003年1月《瞭望》杂志纪念海南建省办经济特区15年的一篇文章。在这样的时间里，该文章却劈头

盖脸地列举了海南办经济特区以来的三大失误：1. 投资导向失误，造成房地产泡沫；2. 思想解放不到位，错过了最佳时机（以洋浦开发为案例）；3. 重陆地开发轻海洋开发。《羊城晚报》当时还转载了这篇文章的摘要，反响很大，弄得海南灰头土脸。最新的抨击则是2004年8月，《南方周末》纪念邓小平百年诞辰的专刊又拿海南说事，罗列了邓小平的五大未了心愿，其中“开发中国最大的特区”位列第3位。此话本身就逻辑不通。海南这个中国最大的特区是1988年设立的，随即涌动过一轮又一轮的开发热潮。而邓小平是9年之后去世的，“开发中国最大的特区”怎么能算遗愿？其实作者暗指的是海南20年没有赶上台湾的问题和海南的发展速度没有超过深圳的问题。

海南，曾经是中国开放的一个热点，1988年前后那么多专家权威来到这个小岛，激扬文字，挥斥方遒，点子不可谓不多，方案不可谓少。有好事者当时已将其归纳为10种发展战略模式。后来实际发生的情况未如所愿，却很少有人再来追踪，倒是指责声渐起。这让我想起了“文化大革命”刚结束时看过的一幅漫画，师傅在教徒弟用沙锅捣蒜，每捣碎一个沙锅，师傅就责骂徒弟捣蒜的要领不对。当地下已经留下了数十个捣碎的沙锅残片，满头大汗的徒弟终于冒出了一句话：“师傅，沙锅能捣蒜吗？”事与愿违，到底是实践出了问题，还是愿望出了问题，总要说清楚呀。

1988年秋天，我坐着平板三轮车到省委大院报到时，海口还没有红绿灯，没有出租汽车，万绿园那里也还是一片退潮时才显露的泥滩。弹指就过去了16年，难怪孔夫子曾在河边发出感叹：“逝者如斯夫”。

当初到海南就冲着“最大的特区”的招牌来的，生活在内地高校四堵墙里已届中年的我那时对于沿海的热风有一种本能的向往。深圳那班车没有赶上，海南岛可不能错过了。记得1987年

的时候在桂林参加一个学术会议，几个上海的同事利用两天的时间到海口跑了一个来回，回来的结论却是：“整个一个滨海小镇，没什么前景。”这个结论好像没有影响自己的决心，我记得伟人的一句话：一张白纸，好画最新最美的图画。

我就来海南当“画家”了。

1988年前后的海南岛是中国最热闹的地方，自己身处省委政策研究的智囊部门，更是热血沸腾。那时为省委起草建立特别关税区的报告时，在海南宾馆听梁湘描绘“三大自由”和中国第一自由岛的前景，总以为只要中央红笔一批，海南立刻封关，这里马上就是另一个香港，外资会挤破了头地涌进来。其实那时我们都还没去过香港，更没有细究过香港也是经过了100年才有今天的繁荣。蓝图确实是拍脑袋想出来的。

海南生不逢时，1988年建省办经济特区，1989年就发生了“六四”政治动乱，接踵而至的又有“洋浦风波”、全国宏观调控和治理整顿，因此从20世纪90年代中期开始，“海南潮”就消退了。但是海南开发的新潜流又悄然涌动，脱离了权威教科书的指导，脱离了几多时髦的方案与战略，绕过险滩暗礁，顽强地开辟着自己的路。

一群羚羊从远方跑来，几个学者争论起这些羚羊来自何地，迁往何方，大家引经据典争论不休，声嘶力竭，面红耳赤，待到筋疲力尽之时，才发现羚羊早已跑得不见了踪影。而猎人知道，与其等待学者们得出结论再出发，莫不如早早跟上飘忽不定的羚羊群。

于是跟踪羚羊10多年，终于有资格来评判一下当年那些喋喋不休的学者了。

海南近20年的开放与发展，走出了自己独特的轨迹，她是海南岛千百万民众、投资者、企业家面对不断变化的国际和国内形势做出的理性选择，政府的导向、学者的议论，可能影响一

时，但作用有限，最大的动力是市场的导向、利益的诱导、发财的快乐和破产的恐惧。“自然是一部不隐藏自己的大书”（费尔巴哈），在翻阅这本大书中我发现了那么多新现象新线索新事物和权威的论断不尽相同。

权威们不是说农业富岛是扯淡吗？可猫不疼狗不爱的海南农业竟有那么旺盛的生命力。众多企业家大胆涉足这个领域，形成了浩浩荡荡的第三种力量，和 70 万户农民一道，和上百个大型国有农场一起，演出了生动的绿色农业大合唱。

权威们不是说三次产业依次演进是放之四海而皆准的定律吗？可 1993 年我在美国夏威夷的考察却发现这里就是一个反证。夏威夷群岛依托世界第一超级大国的市场，从农业社会一下子就跳跃到服务型社会，檀香山也一举成为美国生活质量最高的城市。依托十多亿人口的中国大市场，海南岛能否也跳跃一回呢？

10 多年的追踪中，我逐渐接受了试验主义，即“一切从具体的事实与境地入手。一切学说理想，一切知识，都只是待证的假说，并非天经地义。一切学说理想都必须用实行试验过”（胡适）。

在大学我学的是农田水利，毕业以后才改入社会科学的门。社会科学是一门看起来门槛很低的科学。一个非专业人士是无法和化学家、物理学家等自然科学家对话的，那需要太多的专业知识、数学公式乃至专业术语，而社会科学则不然。在股票市场赚了钱的，在商海里发了财的，甚至菜市场里的小贩都可以和你讨论市场经济的一些规律。但是他们往往都会发现自己涉猎的是一个如此复杂的领域，根本不能把社会科学中的假说等同于自然科学中的定律。它既不是颠扑不破的，更不是放之四海而皆准的。社会生活太复杂了，它由万千的个人组成，每一个人都有自己的意志，都会面对变化的现实做出自己的选择。一个偶然的变量会诱发万千的变量，万千的变量又会诱发亿万万的变量，这个函数你

如何计算？因此哈耶克说“大革命时期的法国”这样的事实和生物学或者其他自然界的样本有本质的区别，因为在复杂的社会领域中存在太多的因素。“在这里，每个事件经常依赖那么多的具体环境，我们实际上永远不可能完全弄清楚它们：因而，预测并且控制这些事件的理想肯定是我们所无法达到的”。社会生活极为复杂，在社会领域中，只可能进行“模式预测”（pattern prediction）。

在复杂多变的社会现实面前，个人的智力是可怜的，哪怕你是知识分子，是权威专家。有一句西谚，“人一思考，上帝就发笑”。过去我总不明白上帝笑什么，现在终于明白他原来是笑我们掌握了那么一点点知识和信息就敢高谈阔论地为现实号脉，为未来导航。回顾历史，“致命的自负”危害不浅，因为在历史的长河中根本没有准确的航图，只能摸着石头过河，并且在摔倒之后，在呛了水之后，赶紧修正自己的线路。

因此，我认为 20 世纪 90 年代中期海南发展方针与战略的调整是难能可贵的。10 年的摸索与碰壁让我们清醒，开始从浪漫的诗歌转向现实的散文。这篇散文的最初几页写得不错：“海南经济发展的速度并不很快，工业至今仍是短腿，但是热带高效农业和休闲观光旅游业十几年来一直保持着高速发展，依托资源的大工业项目和农产品加工业也已开始起飞。海南的人均 GDP 在全国还属中游，但是农村没有凋零，创建文明生态村的活动开全国之先河，环境一流，统筹城市与农村、经济与社会、人与自然的关 系做得不错，最为难能可贵的是，我们正在为 10 多亿的中国人民和他们的子孙留下一个天蓝海碧的四季花园与热带度假村。”

扬长避短是常识，当年孙膑赛马就是用的这一招，现在投身商海的企业家也都是这样做的。我们只能向美国出口服装、鞋帽、家电等劳动密集型产品，而不会到那里去卖飞机、电脑芯

片、卫星技术。但是具体到一个地区，何谓自己之长？何谓自己之短？就不是那样清楚了。其实，市场往往是最权威的裁判。一个企业乃至一个产业长期具有自生能力，也就是说在一般的管理水平下，不依靠政策的倾斜和政府的保护可以长期赢利，就是此企业之长，此产业之长。计算一下一个地区某个产业的区位商（比较优势系数）就一目了然。

这时，关键要熟悉省情，切忌信口开河。建省之初，有人标新立异地提出过海南应该率先试行“科技为先导”的发展战略。海南有这个资本吗？直到 2000 年的时候，海南人均科技研发经费也只有全国平均水平的 1/7，北京的 1/110，上海的 1/43，在全国居第 30 位。在这样薄弱的基础上怎么敢奢谈科技先导呢？还有当初甚嚣尘上的海南外向型经济发展模式论，开口“四小龙”经验，闭口“国际大循环”，他们难道真不知道海南 1980 年代只有“两白一黑”（白色的橡胶、蔗糖和黑色的铁矿石）可以输出到大陆市场而且高度依赖关税的保护，哪里有什么可以在国际市场拿得出手的东西？就是到了 2003 年，海南的出口依存度也只有全国平均水平的 1/3。把不会游泳的孩子硬往大海里扔，不是昏了头是什么？

研究区域发展，海南是一个绝好的试验田。20 世纪 80 年代初期，日本国际协力事业团来中国准备选择一个地区作区域发展规划的示范，雷宇书记费尽心机才从青岛和厦门手里争来了这个机会。他们留下的 100 多万字的规划书是一笔宝贵的财富。后来又有从中国社会科学院到美国兰德公司这么多权威机构关于海南发展的战略讨论，他们说对吗？有多少八九不离十，有多少还沾了边，又有多少完全离谱？问题又出在哪里？

实践是没有错误的，需要修正的只能是我们的意识。现在城里的大权威们已经对海南兴趣不大了，总结过去的轨迹只有靠我们这些乡里的秀才。笔者就是抱着这样的信念完成了这本小书，

留下一些关于海南发展思考的痕迹。本书里面没有什么高深的理论，而是尽可能地让事实说话。如果有对海南发展感兴趣的人读完此书后有一些收获，也就不枉费自己的一片苦心了。

本书共分 7 章，如果读者没有太多时间，可以先从第七章读起，那里的一点结论你不满意，再到前面的章节去寻找根据与推导的线索吧。后面附录了笔者 15 篇关于海南农业、旅游等领域有一点原创色彩的文章，可能有助于理解正文没有完全展开的观点。

(2004 年 9 月 10 日)

目 录

自序	(1)
第一章 曾经诱人的蓝图	(1)
第一节 20 年赶超台湾	(1)
第二节 海南汽车狂潮	(3)
第三节 特别关税区情结	(7)
第四节 开发区热与房地产泡沫	(13)
第二章 深圳模式能移植到海南吗	(22)
第一节 深圳奇迹与深圳模式	(22)
第二节 香港因素乃先决条件	(23)
第三节 抓住了难得的历史机遇	(26)
第四节 有时地理区位就是决定要素	(30)
第五节 温州, 一个另类案例的启发	(35)
第三章 挫折后的反思	(40)
第一节 海南发展路线之争再回顾	(40)
第二节 挫折后的反思——还是要依托国内市场	(46)
第三节 挫折后的反思——还是要依靠比较优势	(51)
第四节 发展路径与发展目标的调整	(59)
第四章 夏威夷让我们眼前一亮	(68)
第一节 夏威夷的奇迹	(68)

第二节	夏威夷的旅游资源及其开发	(74)
第三节	旅游促进了夏威夷经济社会的全面发展	(78)
第四节	夏威夷的发展道路及其对海南岛的启迪	(83)
第五章	发挥海南的比较优势——农业发展篇	(94)
第一节	20 世纪 90 年代海南农业发展回顾	(94)
第二节	为什么海南农业在过去 10 多年出现了高速发展	(95)
第三节	21 世纪海南农业仍有很大发展空间	(99)
第四节	让“三驾马车”焕发更大的活力	(103)
第五节	拓展科技兴农的新途径	(104)
第六节	农业与加工业结合，培植绿色产业集群	(107)
第六章	发挥海南的比较优势——旅游发展篇	(113)
第一节	我们正在进入休闲时代	(113)
第二节	海南拥有得天独厚的旅游资源	(117)
第三节	海南正在成为国人眼中的“度假圣地”	(122)
第四节	海南最适宜发展绿色生态旅游	(124)
第五节	海南旅游业发展的影响与效益	(126)
第七章	选择绿色发展之路	(132)
第一节	传统工业化、新型工业化与世界工厂	(132)
第二节	海南无法重走传统工业化之路	(138)
第三节	独特的产业结构导向，独特的发展之路	(142)
第四节	尊重现实，尊重市场的选择	(155)
第五节	抓住历史机遇，选择绿色发展之路	(159)

附录文章

1. 海南发展的绿色道路
——兼论发展海南现代农业的若干问题…………… (169)
2. 再论海南发展的绿色道路
——重读《海南岛综合开发计划调查》最终报告书
…………… (182)
3. 琼台农业
——发展的比较与合作的前景…………… (196)
4. 两岛合作, 创造第一流的农业
——琼台农业交流的回顾与展望…………… (224)
5. 从农业角度看琼台两岛的经济合作
——与张山克教授商榷…………… (229)
6. 以“两院”为中心, 建立全省农业科研、教育、推广紧密
结合的新网络…………… (234)
7. 海南农业科技创新体系调查分析 …………… (238)
8. 借鉴台湾经验, 尽快完善我省农产品资讯系统 …………… (257)
9. 关于大力发展海南农业旅游的几点建议 …………… (260)
10. 用现代信息技术提升海南的热带高效农业 …………… (264)
11. 第二住宅消费与海南的新机会 …………… (271)
12. 生机勃勃的第三种力量
——浅析海南农业开发中的民营农场…………… (278)
13. 听唱新翻荔枝辞 …………… (284)
14. 他们做成了一项了不起的事业
——走马观花访南田…………… (291)
15. “妃子笑”荔枝花芽分化临界温度新探 …………… (297)

第一章 曾经诱人的蓝图

“我们能够从错误中学习，能够在发现我们猜想是虚假的过程中学到许多关于真理的内容，并且会更接近于真理。”

——波普（奥地利）

第一节 20 年赶超台湾

海南和台湾是中国最大的 2 个岛屿，3.4 万平方公里的海南比 3.6 万平方公里的台湾少 5% 左右的面积，论自然条件（气候、平原面积比例、距离大陆的距离、矿产资源等），海南的条件似乎更好一些。由于历史的原因，20 世纪 50 年代初两岛由共产党和国民党分治之时，经济就有不小的差距，特别是台湾自 20 世纪 60 年代经济起飞以后，已经成为亚洲“四小龙”之一，更拉开了与海南的距离。海南岛经济的落后成为台湾不少人衡量大陆政治经济制度优劣的口实，以致于香港《镜报》在 1987 年海南酝酿建省办最大的经济特区时干脆就说“海南的建设状况如何，直接影响社会主义的声誉和国家统一的进程”。

一个小岛的发展经常要和中国的统一大业联系在一起，海南的负担太重。

最早提出赶超台湾目标的可能是雷宇。据作家理由在他描写海南汽车走私事件的报告文学《世界第一商品》中披露，1981

年夏天，时任广东省委政策研究室主任的雷宇带领省委调研小组在海南进行了一次调查，随后在向广东省委提交的调研报告中提出了海南岛要争取用 20 年的时间“和台湾的经济并驾齐驱”。这是海南第一次提出赶超台湾的目标。当时（1981 年）台湾的国民收入是 349 亿美元，海南仅为 10.54 亿美元，二者相差 33.1 倍。

1983 年，日本《读卖新闻》的一个新闻记者团访问海南岛，询问担任海南行政区主要领导的雷宇：“你们海南岛资源这样丰富，经济发展水平和台湾比怎么样？”雷宇仍然初衷不改，干脆地回答道：“就好像赛跑一样，起跑时跑在前面的不一定最后领先到终点。你应该相信我们有一股劲，最后冲上去，跑到他们前面。”

到了 1988 年，海南建省办经济特区的提案获得全国人大的通过，乐观情绪弥漫岛内外。在中国社会科学院当时完成的《海南经济发展战略研究报告》中，又明确提出了海南追赶台湾的具体目标：力争用 20 年左右的时间，达到人均国民生产总值 2000 美元以上，相当台湾 20 世纪 80 年代初的水平（1981 年台湾人均国民生产总值 2669 美元）。

差距是巨大的，又是历史形成的，追赶的愿望当然不错，但是必须分析自己的条件。

台湾著名经济学家高希均先生在自己主编的《台湾经验四十年》一书中概述了创造台湾奇迹的三大“主力”：政府把握了正确的基本发展策略，工业界人士掌握住了有利的投资机会和勤奋的劳工投入生产行列^{（注①）}。高先生谈的不错，但是又不全面，起码和海南岛相比，20 世纪 50 年代初台湾经济起步时，它还有三大十分有利的客观条件：①日本占领 50 年遗留下来的比较雄厚的物质基础；②大陆解放前夕，国民党政府带到台湾的大量资金、技术、设备与人才；③美援特别是美国为首的发达国家向台

湾地区开放市场的效应。据林明江《海南：台湾——比较与发展》一书披露，日本殖民者统治台湾 51 年，既掠夺了那里大量的财富，也为台湾战后的发展留下了雄厚的物质基础。截至 1946 年 11 月 25 日，国民党政府从日本人手里接收的工厂有 5969 个，其中食品工厂 620 家，金属制造工厂 116 家，纺织企业 109 家，此外还包括全部港口、铁路、公路和机场，接收的日本垄断资本高达 110 亿元旧台币。国民党从大陆败退到台湾，通过余鸿钧等人从上海一次运走黄金就达 80 万两，由孔宋家族运往美国花旗和大众银行的高达 20 亿美元。《人民日报》公布的资料显示，国民党撤离大陆先后分三批，实际运到台湾的黄金为 277.5 万两，银元 1520 万元，与此同时，不少大陆的工厂也迁往台湾。例如，台湾原有棉纺锭 1 万多锭，1949~1950 年剧增到 19 万锭。台湾后来的企业中，21% 是大陆籍，资产占 1/4 还多，基本都是从大陆带去资金、设备而发展起来。带去的财经、科技人才更多，为台湾日后的经济发展奠定了雄厚的基础^(注②)。

第二节 海南汽车狂潮

20 世纪 80 年代初期的海南岛是什么情况？一个字：穷！

1980 年，海南行政区农村人均现金分配 69.96 元，相当于当年全国平均水平 85.9 元的 81%，全区人均占有粮食 200 公斤，相当于当年全国平均水平 300 公斤的 67%。农民每户平均负债 100 元，每个出海的渔民平均负债 610 元。南部的通什黎族苗族自治州情况更糟。1980 年自治州中条件不错的崖县农村人均口粮只有 176 公斤，现金分配 54.4 元，全县人均存款 17.19 元（不包括城镇机关人员）^(注③)。

理由的报告文学《世界第一商品》中还讲述了这样一个故