

★ 郵 電 叢 書 ★

蘇聯郵政通信的組織與計劃

人 民 郵 電 出 版 社

蘇聯郵政通信的組織與計劃

蘇聯 A. A. 維史聶夫斯基 合著
Ф. Ю. 克魯卡斯基

人民郵電出版社

А. А. ВИШНЕВСКИЙ и Ф. Ю. КРУПЯНСКИЙ

ОРГАНИЗАЦИЯ
И ПЛАПИРОВАНИЕ ПОЧТОВОЙ
СВЯЗИ

СВЯЗЬИЗДАТ, МОСКВА 1952
ПЕРВОЕ ИЗДАНИЕ

蘇聯郵政通信的組織與計劃

著者: 蘇聯 А. А. 維史聶夫斯基
Ф. Ю. 克魯卡斯基
譯者: 中央人民政府郵電部郵政總局
出版者: 人民郵電出版社
北京西長安街三號
印刷者: 郵電部南京印刷廠
南京太平路戶部街15號
發行者: 新華書店

書號: 40 1954年8月南京第一版第一次印刷1—2,000冊
850×1143 1/32 224頁 字數: 376,000字 定價: 20,000元

★北京市書刊出版業營業許可證出字第〇四八號★

著者序

社會主義經濟的一切部門，是根據客觀存在着的社會主義經濟法則而發展的。共產黨和蘇維埃國家，在領導蘇聯的經濟與文化建設上，是利用這些法則來建設共產主義社會的。

第十九次黨代表大會關於一九五一——一九五五年蘇聯發展第五個五年計劃的指示，清清楚楚地表明：列寧斯大林黨怎樣遵循斯大林同志所發現和加以科學論證的社會主義經濟發展法則，而解決着從社會主義經濟向另一個最高的經濟——向共產主義經濟徹底過渡的重大歷史性任務。

有意識地利用社會主義經濟法則這一事實，表現在蘇維埃國家的經濟政策上，首先，表現在我們的各個年度國民經濟計劃和五年計劃上。這些計劃必須在各方面都和社會主義基本經濟法則的各項要求相符合，並正確地反映國民經濟有計劃(按比例)發展法則的要求。要有意識地來利用經濟法則，就必須對它們加以研究，掌握它們，學會以完備的知識去運用它們，在自己的行動中估計到它們，並充分利用這些法則來便利共產主義社會的建設。

要保證社會主義生產的不斷增長和不斷完善，必須根據國民經濟有計劃發展法則的要求，並充分適合社會主義基本經濟法則的各項要求來徹底掌握對一切物力、財力、勞力作有計劃與合理利用的藝術。

現在誰也都已明白，要順利地領導一個社會主義企業的工作，完成並超額完成生產計劃，單單靠技術知識是不夠的：除此以外，必須堅忍不拔並深入地鑽研經濟狀況和生產組織，必須完全掌握列寧斯大林的工作作風和經濟領導方法。

關於社會主義的生產組織與生產計劃的科學理論，是蘇聯人民

和全體進步人類的兩位偉大領袖列寧和斯大林所始創的。這一理論是關於共產主義新社會的建成途徑和方法的馬列主義學說的組成部分。它對於社會主義生產組織上的理論與實踐問題的科學研究，創造性的發揮和正確的解決，具有主要和決定性作用。

斯大林同志的經典著作，“蘇聯社會主義經濟問題”，是革命的理論和革命的實踐密切統一的新的卓越典範。在這一著作裏，斯大林同志研討了社會主義政治經濟的基本問題，詳盡地研討了社會主義社會裏物質福利社會生產和分配的規律，確定了社會主義經濟發展的科學原理，指出了由社會主義向共產主義逐漸過渡的大道。

斯大林同志的天才著作和第十九次黨代表大會的決議，把經濟學提高到最高的新階段，並在它的面前提出了重大的新任務。斯大林同志的含有綱領性的指示，不論在生產的組織方面，或在生產的計劃方面，都應成為理論與實踐的基礎。

基於此種情況，領導幹部的經濟教育，必須堅決予以擴展和加深。蘇聯的最高學府正在竭力設法進一步提高其培養出來的專家的知識。此種專家應該深通馬列主義的理論和現代科學上技術上的成就，應該不單單對於技術，而且還對於社會主義企業的經濟和組織，都十二分通曉。

本教本是按照“郵政通信的組織與計劃”這門教程核定的教學大綱寫供郵電電信技術專科大學經濟工程系用的。

社會主義郵電通信在完成共產主義建設的偉大任務上，負有鉅大的使命。社會再生產過程的前進和共產主義社會的偉大建設綱領的實現，在許多方面都仰賴着郵電通信的正常工作。郵政通信是整個社會主義通信事業的最重要部門和組成部分之一。

“郵政通信的組織與計劃”這門教程的研究對象是蘇維埃郵政的生產經濟活動，它所固有的特點和它在蘇聯國民經濟中的地位與使命。這門教程是就社會主義經濟法則在郵政通信方面所表現的具體形式和條件加以分析，並就共產黨和蘇維埃政府關於蘇聯郵政通信的發展和技術改進方面所提出的任務的解決途徑與方法加以研究。

“郵政通信的組織與計劃”這門教程揭示並闡明社會主義郵政通信對資本主義通信有什麼根本區別和優點，並指出在資本主義制度下，生產不可能有科學的組織。同時，這門教程還揭示社會主義郵政通信的主要組織原則，並擬定了發展郵政通信設備和加以更有效的利用的途徑，以求最大限度地來滿足整個社會不斷增長的物質與文化需要。

這門教程的最重要任務是在給學員以理論上的訓練，並以郵政通信的組織與計劃方面必要的具體知識來武裝他們；教學員——未來的生產指揮員——正確地了解郵政通信在技術方面的政策，尋求更有效地來利用郵政通信上的物質技術資料的正確途徑和方法；不斷改進勞動與生產過程的組織形式和組織方法，並多方面去提高郵電企業的工作質量，改良勞動力的利用；堅決實現生產過程全面機械化和自動化的綱領，改善經濟領導的方法。所有這些問題，都須根據科學上技術上的現有成就，根據先進郵電企業的經驗，生產革新者創造性的勞動主動精神和先進勞動方法，以及先進技術經濟定額的廣泛應用，而在本教程相關各篇內，一一加以研討。

“郵政通信的組織與計劃”這一教程的內容必須貫串着黨性。所研究的一切問題的提法和解決方法都必須以共產黨的政策為根據，使整個郵政通信的實際工作和蘇維埃國家的國民經濟總任務密切協調，在一切方面都符合於客觀存在着的並且是我們所已經認識了的社會主義經濟法則的要求。

學習這門功課，先要深刻研究馬列主義與政治經濟學的原理。同時必須把這門功課和經濟工程系所講授的其他相關課程——郵電經濟總論、技術定額測定、郵電統計、會計與成本核算、郵電企業經濟活動分析原理、郵電起重運送裝備及專用機器教程——緊密地加以聯繫。這些課程彼此之間，同樣必須互相聯繫，以便消除在研究某些一般性問題上的重複。

最後，不能不指出“郵政通信的組織與計劃”這一供郵電最高學府用的教本還是初次草創。任務新穎，師承缺如，使著者們的努力

大費週轉。

本教本的著者為A·A·維史聶夫斯基，寫序及第一至第五章，第十二章，第十六至第十八章，第二十至第二十八章，及Φ·Ю·克魯卜斯基，寫第六至第十一章，第十三至第十五章，第三十章，第三十一章。兩人合寫第十九，第二十九，第三十二各章。主持本教本的創作者為維史聶夫斯基。

關於繼續改良本教本的任何願望或指示，著者們當竭誠感謝並在實際工作中加以利用。

著 者

目 錄

著者序

第一篇 社會主義國家的郵政通信

第 一 章 郵政通信在蘇聯的重要性.....	(1)
郵政通信在蘇聯國民經濟中的地位.....	(1)
蘇聯郵政通信最重要的特點.....	(6)
第 二 章 蘇聯郵政通信的幾個主要發展階段	(9)
偉大十月社會主義革命前夕俄國的郵政.....	(9)
蘇聯郵政通信發展和改造上的幾個階段.....	(16)
第 三 章 蘇聯郵政組織與分佈的基本原則	(28)
第 四 章 郵政企業及其分級	(37)
第 五 章 郵政生產過程的特性	(44)
第 六 章 郵政的管理組織.....	(51)
郵政企業的管理組織.....	(54)
第 七 章 郵政產品與郵件.....	(62)
郵件的性質.....	(62)
郵政的貨幣業務.....	(65)
發行業務.....	(67)
郵政企業的附帶業務.....	(70)
郵政的產品概念.....	(71)
郵件數量的變動和構成.....	(76)
郵件流量.....	(77)
第 八 章 郵政的工作質量.....	(79)
工作的質量指標.....	(79)
工作質量的檢查.....	(84)

第二篇 郵政企業的生產財務計劃

第九章 生產財務計劃編製工作的組織	(88)
社會主義計劃工作的意義與任務	(88)
計劃草案編製工作的組織	(92)
第十章 怎樣計劃郵政網的擴展和產品數量與工作質量	(95)
怎樣計劃發展郵政企業網	(95)
怎樣計劃產品數量與工作質量	(101)
第十一章 勞動與工資的計劃工作	(108)
怎樣計劃工資總額	(115)
第十二章 怎樣計劃設備的利用、維護與修理	(119)
第十三章 怎樣計劃物資技術的供應	(124)
第十四章 怎樣計劃產品成本	(129)
企業財務計劃	(133)
第十五章 怎樣把計劃下達到各個工作席位和監督計劃的執行	(138)
怎樣把計劃下達到各個工作席位	(138)
怎樣對計劃執行情況組織檢查	(141)

第三篇 郵政企業生產過程的組織

第十六章 郵電企業勞動組織的主要原則與方法	(144)
社會主義勞動組織在原則上的特質與優越性	(144)
製定技術定額是合理地組織勞動的根基	(149)
工資組織	(151)
社會主義競賽與斯大哈諾夫運動	(154)
斯大哈諾夫工作者先進經驗的研究和普遍推廣方法	(157)
怎樣組織集體的斯大哈諾夫式工作法	(163)
第十七章 生產過程核算的內容和步驟	(165)
第十八章 怎樣決定生產週期的時長	(169)

第十九章 怎樣核算晝夜及小時工作負荷	(185)
--------------------	-------

第二十章 在工作負荷不均勻的條件下，工作席位和勞動力 應怎樣核算與配置	(191)
--	-------

一般原則	(191)
------	-------

工作席位的核算	(192)
---------	-------

怎樣決定勞動力的人數	(195)
------------	-------

怎樣核算科（組）的生產員額	(201)
---------------	-------

第二十一章 郵政企業流水作業的組織	(207)
-------------------	-------

流水作業適用範圍	(207)
----------	-------

郵政轉口企業流水綫的設計	(209)
--------------	-------

技術制度的素描	(215)
---------	-------

流水綫上的勞動組織	(218)
-----------	-------

第二十二章 生產過程的機械化	(231)
----------------	-------

一般原則	(231)
------	-------

機械化工具的選擇	(235)
----------	-------

生產過程的自動化	(239)
----------	-------

機械化效果的判斷	(242)
----------	-------

第二十三章 生產用房間的佈局與規劃	(250)
-------------------	-------

房間面積的計算	(250)
---------	-------

光度的準則和標準	(255)
----------	-------

生產用房間的佈局	(258)
----------	-------

第四篇 郵政交通的組織與計劃

第二十四章 郵政運輸的種類和工具。運行的組織	(261)
------------------------	-------

郵政運輸的種類和工具	(261)
------------	-------

運行的組織	(263)
-------	-------

運行指示圖	(268)
-------	-------

郵路卡片的編製	(272)
---------	-------

第二十五章 郵運工具工作上的技術運轉指標	(274)
----------------------	-------

關於全部運輸工具技術狀況和利用情況的指標	(277)
----------------------	-------

工時利用指標	(279)
--------	-------

運輸工具行程的利用	(283)
-----------	-------

運輸工具載重量(噸位)的利用.....	(286)
運輸成本指標.....	(288)
第二十六章 鐵道及水路郵政交通的組織與計劃	(290)
鐵道郵政交通的組織.....	(290)
郵車的簡要介紹.....	(294)
怎樣計劃郵政交通.....	(296)
蘇聯郵政交通對於水路運輸的利用.....	(309)
第二十七章 航空郵政交通的組織與計劃	(314)
一般原則.....	(314)
怎樣計劃航空郵政交通.....	(317)
怎樣選擇郵政航空綫的飛機.....	(323)
第二十八章 汽車及獸力郵路郵政交通的組織與計劃	(329)
汽車怎樣用於郵政交通.....	(329)
怎樣計劃汽車企業的工作.....	(338)
運轉費用的預算及運輸成本的核算.....	(362)
流動資金計劃.....	(365)
組織技術措施計劃.....	(367)
財務計劃.....	(368)
汽車運行的現場計劃與管理.....	(369)
怎樣利用獸力運輸工具來運送郵件.....	(371)
第五篇 幹綫、省內、區內及市郵政通信的組織	
第二十九章 幹綫郵政通信的組織	(375)
第三十章 省內郵政通信的組織	(389)
郵政通信的轉口系統.....	(391)
郵政通信的組織.....	(392)
第三十一章 區內郵政通信的組織	(399)
區內郵件運輸的組織.....	(401)
第三十二章 市郵政通信的組織	(413)
一般原則.....	(413)
怎樣配置郵電企業及點的網.....	(419)
市內郵政交通的組織.....	(421)
怎樣組織市內郵件報刊的投遞.....	(425)
投遞區和投遞段的劃定.....	(428)
本書各圖所用圖例	(437)

第一篇

社會主義國家的郵政通信

第一章

郵政通信在蘇聯的重要性

郵政通信在蘇聯國民經濟中的地位

社會主義郵電通信是蘇聯國民經濟最重要的部門之一。郵電通信對於建設共產主義社會，對於發展國民經濟和鞏固我國的經濟與國防力量，加強國家機器的順利活動，和對於為勞動人民的文化生活需要作周到的服務，都有巨大的意義。

共產黨和蘇維埃政府在永恆地消滅了人對人的剝削之後，已經在國內實施了深遠的社會經濟改造並保證了蘇聯社會主義有全世界歷史性的勝利。

對幅員遼闊的我國來說，組織得很好的郵電通信是整個國民經濟順利發展的必要條件。我國生產力及蘇聯人民物質福利和文化的強大高漲在許多方面都是仰賴郵電通信的狀況，郵電通信資料的發展和郵電通信工作的改進。因此郵政、電報、電話、無線電等通信資料，在我國也和整個國民經濟一同得到了非常巨大的發展。

郵電通信方面的服務是各式各樣的國民經濟部門、機關、企業以及千百萬勞動人民所天天要使用的。

郵電通信機關的工作是為完成蘇聯共產黨所規定的主要任務服務。

黨章裏說，「現在，蘇聯共產黨的主要任務是：通過由社會主

義逐漸過渡到共產主義的途徑來建立共產主義社會，不斷提高社會的物質和文化水平，用國際主義及與各國勞動人民建立兄弟般聯繫的精神來教育社會成員，竭力加強蘇維埃祖國的積極防禦，以防止敵人的侵略行動。^①

為了努力完成這些歷史性的任務，需要在最新技術的基礎上進一步大大發展一切郵電通信資料，並且根本改革一切郵電企業的工作組織形式和方法。

蘇聯的通信設備分為二大類：a) 公用的和 b) 機關內部或專用的。

公用的通信屬於蘇聯郵電部的體系，是為對一切國民經濟部門，國家管理機關，社會團體和居民的需要服務的。

某些國民經濟部門（鐵路、河運、煤礦工業等等）辦有內部通信。這種通信是為在每個單獨部門範圍內監督和調度生產進程，並收受業務調度情報之用。沒有這種通信的話，就會使各有關部門的企業的正常活動遭到困難。

機關內部通信多半使用電信。這種通信的辦理方法是根據全國統一的方案和統一的技術標準的。因為這個緣故，任何機關內部通信綫路都可以包羅到公用的通信網裏面去。

公用的通信，按其功能的不同，分為幾個部門。這些部門是一個統一的事業的組成部分，構成蘇聯的整個通信體系，按照統一的計劃來行動和發展。這些部門就是：郵政、電報、長途電話，市內及區內電話，無線電廣播，無線電有綫廣播，報刊的推廣和發行。這些部門的每一個部門都由蘇聯郵電部各設一個總局來主持。

馬列主義的政治經濟學認為郵電通信是一個物質生產的部門，是交通工業。馬克思指出過：「……有些獨立的產業部門，其生產過程的生產物，不是任何新的對象的生產物，不是任何商品。在其中，經濟上重要的，只有交通工業，例如搭客運貨的真正的運輸

① 蘇聯共產黨黨章，中文本第1頁，人民出版社，一九五二年 北京。

業，以及傳達書信電報的通訊業等等】。①

郵電通信是屬於社會生產過程的一般條件和普遍的勞動手段之列的，沒有它們，生產過程，如馬克思所說「……就不能進行，或只能不完全地進行」。②

郵電通信因為能夠縮短時間來克服空間，縮短生產和流轉的時間，所以可以促進社會主義擴大再生產的加速。

郵電通信在社會生產力增長的影響下不斷發展，反過來又替生產力的增長增添了可能，對國民經濟的發展起很大的影響。

社會對通信的需要，以及通信的發達程度，在人類社會的歷史進程上已經起過變化。每一種社會經濟結構都創造了自己的通信方法。可是，只有社會發展到了一定階段之下，就是說，在資本主義社會下，通信才變成獨立的生產部門，變成交通工業。

必須注意到通信設備的本質與用途及其發展的條件，在蘇聯和在資本主義各國是完全迥不相同的。

在資本主義各國，通信首先是用來保持資產階級的階級統治的。發展通信的目的是要鞏固和確立對資本主義的壟斷有便利和利益的社會制度，是要加強對無產階級的剝削，和保證資本家們的最大限度利潤。

斯大林同志教導說，現代資本主義基本經濟法則的主要特點和要求是「……用剝削本國大多數居民並使他們破產和貧困的辦法，用奴役和不斷掠奪其他國家人民、特別是落後國家人民的辦法，以及用旨在保證最高利潤的戰爭和國民經濟軍事化的辦法，來保證最大限度的資本主義利潤」。③

資本主義基本經濟法則——追逐最大限度利潤——的作用，甚

① 馬克思：資本論，中文本，郭大力，王亞南譯，第二卷，第40頁，人民出版社，一九五三年，北京。

② 馬克思：資本論，中文本，第一卷，第195頁。

③ 斯大林：蘇聯社會主義經濟問題，中文本，第34頁。人民出版社，一九五二年，北京。

至在資本主義通信的建立和發展方面，也有充分的表現。

在資本主義制度下，通信表現為資本主義國家用來首先滿足資產階級這個統治階級的行政政治需要的工具。掌握着通信設備（電報，電話，無線電）的國家機器和資本主義最大的各壟斷集團，最不關心廣大人民羣衆需要的滿足；它們的目的只是要用一切手段來獲得最大限度的利潤。資產階級殘酷地剝削各個通信部門裏忙碌不堪的無數通信工作人員隊伍，使陷於半窮困的生活。

一切形形色色的通信，在壟斷資本主義的條件下，都是被廣泛地用來掠奪殖民地和奪取新的市場，用來宣傳使勞動羣衆意識模糊的最反動思想，用來散佈關於偉大的蘇聯和各民主國家的虛構消息，想藉此準備新的世界大戰。

資本主義的郵電通信具備資本主義經濟體系所固有的一切敵對矛盾。任何資本主義國家也沒有，而且也不可能有統一的通信組織體系，或各種通信的綜合使用。這是受資本主義經濟的無政府狀態及掌握通信資料的各壟斷集團間劇烈競爭的妨礙而無法實現的。壟斷資本家們對於技術上的進步只看作是獲取最大限度利潤的手段，僅此而已。只有在這種利潤有確實把握的條件下，他們才去採用新的通信設備，才去作技術上的改進。

資本主義的固有特色為生產力使用上的巨大浪費，通信設備的畸形和片面的增長，以及在地域上的不合理分佈。

蘇維埃郵電通信和資本主義通信的原則上的區別，同時也就是它的優越性所在，首先表現在：在我國，一切通信資料是全民財產，是社會主義財產。郵電通信的發展在蘇聯，不是像在資本主義社會那樣自發的，而是按照計劃的，是符合社會主義基本經濟法則的，並且速度是非常高的。

社會主義基本經濟法則的主要特點和要求是：「……用在高度技術基礎上使社會主義生產不斷增長和不斷完善的辦法，來保證最大限度地滿足整個社會經常增長的物質和文化的需要」。^①

① 斯大林：蘇聯社會主義經濟問題，中文本，第35、36頁。

社會主義基本經濟法則顯示社會主義對資本主義的巨大優越性。

共產黨和蘇維埃政府，根據社會主義基本經濟法則的要求，引導蘇維埃經濟循着不斷高漲的途徑來發展，並保證國家計劃的順利完成。

爲達到這些目的起見，我國實行着新的，資本主義制度下所未之前聞的服務城鄉居民的形式與方法，以及綜合使用電信與郵政的種種方式方法。

儘管資本主義的通信安於資本主義生產方式的本質本身所產生的浪費和無政府狀態，社會主義郵電通信的組織却在國家公有制和計劃經濟這花崗石般的穩固基礎上，全部貫徹了保證在全國範圍內真正合理地使用一切通信設備，並在一切通信設備充分協同動作的基礎上，來竭力節約活的勞動與物化勞動的社會主義節約原則。

蘇聯首先創始並在絕大多數的郵電企業裏採用了嚴整的技術經濟計劃和技術定額測定的制度，創始並採用了新的依靠企業全體職工羣衆社會主義競賽和激勵一切郵電企業工作質量不斷提高，激勵生產內部潛力的發掘和利用而以斯大哈諾夫式工作者的先進經驗爲依據的勞動組織形式與工資形式。

資本主義郵電通信的實際辦法上沒有，也不能有與這種制度或形式相似的東西。資本主義制度所固有的極端對立的矛盾，不論在整個資本主義經濟的範圍內，或是在各個郵電單位企業的範圍內，都使計劃工作和郵電通信資料最足以發揮生產效能的組織毫無進行的可能。

如前所述，郵政通信在蘇聯是整個社會主義通信事業不可缺少的一部分。郵政通信，正如其他通信部門一樣，在社會主義國家裏完成着本身意義極端重要的、政治、國民經濟和文化教育上的職能。

蘇聯全境，設有辦理郵政業務的郵電企業五萬一千多個。郵政企業的生產活動是郵件（露封信面、封固信面印刷物、保價信、包裹、匯票、報紙和雜誌）的收寄、處理、運送、和投遞。此外，郵

政企業並辦理定期刊物（報紙，雜誌）和羣衆政治性讀物的推廣業務；代理儲金局的業務；辦理無線電收音機和電視接收機的登記與收費業務；接收鐵路車站進款，由郵車運寄並交給國家銀行分支行處等等。

這些業務之外，郵政企業幾乎還到處爲使用者作其他服務：電報，長話和市話。

爲蘇聯一切居民點服務的廣泛發展着的郵政企業網，以及所提供的多樣性服務及對其廣泛的使用，使郵政通信成爲最普及最便宜，對我們社會主義國家，對服務並最大限度地滿足蘇聯人民不斷增長的文化生活需要具有巨大意義的一種羣衆性的通信。

蘇聯郵政通信最重要的特點

通信部門，作爲國民經濟的一個部門來說，是具有一些特點的。這些特點也是公衆所使用各種通信之一的郵政通信所固有。

郵政通信並不生產新的物質的產品、商品。它所創造的有益的效用不能與生產過程分離而獨立，不能脫離生產過程而作爲一種可以消費的物品來存在。郵政生產活動的結果，使郵件作一定距離的移動，並按寄件人的指示投遞給收件人。這就是郵政通信所創造的有益的效用，也就是它的產品。

郵政工作質量的高低決定於郵件移動的速度，投遞的準確性和通信行動是否準時等指標。一切郵件都應該在最短的期間內，以技術上所可能的最高速度來準確地加以處理和送往目的地。不及時發寄郵件會對企業、團體、機關或私人造成損失。因此，爲達成郵政通信工作優良的質量指標而努力，是具有深長的原則性的和政治上的意義的。

公衆把大量物資和款項以匯票、包裹和保價信的方式交託郵政企業發寄。因此，另外產生一個重要的郵政通信工作質量指標：就是絕對確保所寄一切郵件和物資的安全。同時郵電人員還有保守蘇聯憲法所保障的每一蘇聯公民的通信祕密的義務。