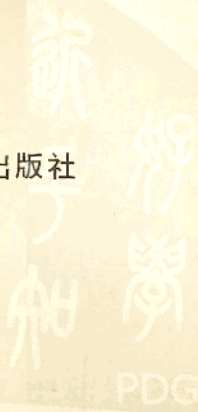


(二)

文件部分

辽宁省职称改革工作领导小组办公室编

东北工学院出版社



(二)

文件部分

辽宁省职称改革工作领导小组办公室编

东北工学院出版社

主 编：杜玉学

副主编：李玉林

编 委：赵洪涛 肖 沈 郭万军

刘大任 李德香 谭兆钦

郑晓岩 孙福恩 陈学贵

杨树震

关于印发宋健同志在全国职称改革 工作会议上的总结等文件的通知

职改字〔1986〕9号

各省、自治区、直辖市人民政府或职称改革领导小组，国务院各部委、各直属机构，总政治部，各人民团体：

今年一月四日至八日，中央召开了“全国职称改革工作会议”。在闭幕式上，宋健同志做了题为《改革专业技术干部管理制度，进一步落实知识分子政策》的总结报告，宋健同志的总结，根据中央书记处关于职称改革决定，特别是启立、纪云、李鹏同志几次关于职称改革讲话的精神，从改革专业技术干部管理制度，精心选拔人才、合理使用人才，进一步落实知识分子政策的高度阐明了职称改革的目的和意义；根据中央的决定，对全国职称改革、实行专业技术职务聘任制度工作进行了部署和提出了要求。这个总结对全国职称改革工作具有指导意义。现将这一总结报告发给你们。同时，将宋健同志《在全国职称改革工作会议上的讲话》和滕藤同志《关于职称改革文件的起草经过和说明》以及一九八五年十月原中央职称评定工作领导小组办公室《改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度试点工作小结》也一并发给你们。请结合职称改革工作的部署，组织党内、外干部学习。

中央职称改革领导小组

一九八六年二月二十日

在全国职称改革工作会议

全体会议上的讲话

宋 健

(一九八六年一月四日)

全国职称改革工作会议今天正式开始。胡启立同志和田纪云同志代表党中央和国务院亲自来参加会议，说明中央和国务院对职称改革工作的关心和重视。出席这次会议的有来自全国各省、市、自治区和国务院各部门主管职称改革工作的领导同志和负责这项工作的有关同志，正式代表共约二百八十人。参加今天会议的还有国务院有关部门及进行职称改革试点单位的负责同志。

一年多来，中央对职称改革工作非常重视。一九八五年一月二十四日、四月六日和十二月二十七日中央书记处三次讨论，专题研究职称改革工作。在此期间中央领导同志特别是启立、纪云、李鹏同志多次听取中央职称评定工作领导小组关于职称改革工作的汇报。中央书记处会议于十二月二十七日原则同意《关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告》，决定从一九八六年起在全国有计划、有领导、有步骤地改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度。并且决定暂不实行学衔和其它学术、技术称号制度。职称评定制度的改革是党中央的一项重大决策，是我国科技干部管理制度的一项重大改革。中央决定召开这次会议，就是传达和贯彻中央关于职称改革的方针，明确改革的目的、意义，讨论有关文件、规定，研究改革的有关具体政策和步骤，研究制订保证专业技术职务聘任质量

的各项措施，以便作好职称改革工作。

中央对广大知识分子十分关怀。中央领导同志指出，在职称改革的过程中，要使广大专业技术人员，特别是中年专业技术人员能真正理解到党和国家是尽心竭力为他们排忧解难的，要进一步激发大家为四化建设争做贡献的热情。中央提出了一系列具体措施，对老科学家、老教授、老专家和中年知识分子都分别给予特别关照和爱护。例如，采取“老人老办法”的政策，使老科学家、老教授、老专家在退休后工资不减，并可终身保留原有的职务称号。

为了适应职称改革工作的需要，中央书记处和国务院决定成立中央职称改革工作领导小组，以加强对实行专业技术职务聘任制度各项工作的领导。中共中央办公厅、国务院办公厅的通知中说：“根据工作需要，中央书记处、国务院决定成立中央职称改革工作领导小组，在中央的直接领导下，指导全国进行专业技术人员的专业技术职务聘任工作”，现在中央职称改革工作领导小组已正式开始工作。

下面，我想就有关职称改革工作的几个重大问题谈点看法。

职称评定工作一九八三年九月暂停以后，按照中央的要求，各省、自治区、直辖市和国务院各部委都进行了检查。据一九八三年底统计，全国获得职称的人员共五百九十五万人，其中高级职称人员九万四千人，占获职称人员的百分之一点六；中级职称人员一百五十三万人，占百分之二十五点七；初级职称人员四百三十二万五千人，占百分之七十二点七。

检查工作结果表明，几年来，职称评定工作取得了不小成绩。

第一、增强了专业技术人员在科学技术和经济建设中的责任感，提高了他们的社会地位，促进了党的知识分子政策的落实，稳定了专业技术队伍。

第二、通过对学术、技术、专业水平及成就的考核和评价，激励了专业技术人员的进取精神，促进了人才的成长和各项事业的发展。

第三、发现了大批中青年优秀人才，为提拔一大批合乎四化条件的干部创造了条件。但是，实践中也不同程度地出现了一些问题，有的地方曾有论资排辈的倾向，有的地方有降低标准的毛病，扩大了评定范围，有的单位片面强调学历、论文，而不太注意实际工作能力等等问题。

所以中央书记处一九八三年决定暂停职称评定，现在看来是完全正确的。

应该看到，我国的职称评定制度是在一定的历史条件下形成的。解放初至“文革”前，我国基本实行的是专业技术职务任命制度和职务等级工资制度。一九五六年以后，由于晋升工资受到限制，专业技术职务的晋升也基本停顿。五十年代末、六十年代初着手建立一种有别于职务，用以标志学术、技术水平的学衔、称号制度，以解决达到相应水平人员的晋升问题，由于种种原因未能实行。“文革”后，在中央关于召开全国科学大会的通知中提出，应该恢复技术职称。职称的本意是技术职务的名称，但是由于十年浩劫刚刚过去，国家经济面临困难，不可能同时全部解决工资上遗留的问题，因此所恢复的技术职称就很自然的在一定程度上继承了当初建立学衔、称号制度的思想，形成了我国特有的职称评定制度。

由于职称评定制度存在着职称与职责分离，但又作为工资晋级的依据，没有数量限制，一旦授予终身享有等等弊端，因此不利于实行各类专业人员的岗位责任制，不利于贯彻按劳分配原则，也不能够充分调动广大专业技术人员的积极性。因此必须对职称评定制度进行改革，改革就是要把职务和称号分开，根据实际工作需要和岗位职责确定专业技术职务，领取职务工

资。

现在中央决定，为了适应经济、科技、教育体制改革的形式，对过去实行的职称评定制度需作相应改革。改革的中心是实行专业技术职务聘任制度和以职务工资为主要内容的结构工资制度。实行专业技术职务聘任制度有利于贯彻各类专业技术人员的岗位责任制和按劳分配的原则，能够更充分调动广大专业技术人员的积极性。现在世界各国都有着行政管理和专业技术两种职务系列，在我国除行政管理职务系列外，也要逐步建立和健全专业技术职务系列。专业技术职务是根据实际需要设置的工作岗位，有明确的职责，数量由编制确定，职务由行政领导在经过专业技术职务评审委员会认定的、符合相应条件的专业技术人员中聘任或任命，有一定的任期，在任职期间领取专业技术职务工资。专业技术职务不同于一次获得后而终身拥有的学位、学衔和各种学术、技术称号。

实行专业技术职务聘任制度后，对由于限额已满而不能在本单位、本部门就任专业技术职务的人员，应鼓励和支持他们到别的单位或部门去任职，以促进人才合理流动和科学技术交流，充分发挥他们的专长和作用。

这次会议提供大家讨论的文件有四个，第一个是原中央职称评定工作领导小组给中央的《关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告》；第二个和第三个是以中央职称改革工作领导小组名义报请国务院转发的《关于实行专业技术职务聘任制度的规定（讨论稿）》和《在改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度工作中若干问题的说明（讨论稿）》；※最后一个原中央职称评定工作领导小组办公室根据一九八五年下半年在七个部门五十多个单位实行专业技术职务聘任制试点工作情况整理的《小结》。这次会议中请同志们重点研究前三个文件。在这些文件中，~~※~~职称改革的目标、方向、具体政

策和实施细则都作了一些规定。中央书记处已表示原则同意。为了更好地贯彻执行中央决定，希望同志们认真研究这几个文件，进行讨论，提出建议，使得这些文件能够加以完善，能更好地体现中央决定的精神，更准确地指导专业技术职务聘任制度工作顺利进行。

关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的很多具体政策是在中央书记处和国务院领导同志的直接指导下拟定的。一年多来，根据经济、科技、教育体制改革的需要，不断得到完善。特别是一九八五年中央批准的第一批在五十多个单位的试点工作，为完善若干具体政策提供了丰富的经验。一九八五年十二月二十七日中央书记处会议上原则通过的改革方案中，对实际工作中可能出现的各种矛盾，对历史上遗留的很多重大问题，都得到了较好的解决。所以中央认为，改革方案已基本成熟，改革工作可以于一九八六年开始进行。

这项工作关系到一千四百万知识分子和全国各行各业的专业技术人员，涉及面很广，政策性很强，它将影响到今后相当长时期内我国的专业技术工作根本制度的确立。因此，只有在各级领导同志加强领导、精心指导的情况下，才可能指望少出偏差，才可能使改革工作顺利进行。如果我们疏忽大意，急躁或马虎从事，好事也可能做错、做坏，那时我们就会辜负中央的委托，对不起中央的关怀，没有尽到责任，这项工作牵涉面这样大，我们决不能设想，那么多系列同时开始，上下左右，全面铺开。如果一下子全面展开，齐头并进，要求太急太猛，一旦出现偏差，就难以适时得到纠正，有失去宏观控制的危险。所以，改革工作只能是有计划、有步骤、有领导的逐步展开。各部门都要通过试点，取得经验，逐步建立新的制度，不受时间的限制。切望与会同志能够认真、细致阅读和修改文件，力争制定出政策配套、步骤适当、更为完善的文件，请中央和国

务院批准下发执行，以保证改革工作的顺利进行。

同志们在讨论文件时，希望把重点放在职称改革工作的“改革”二字上，认真研究它的意义。很多同志特别是广大知识分子对这次会议很关注，并寄予了很大的希望。现在，人们的思想较多集中在“开闸”二字上，好象只要一“开闸”，一切问题就都解决了。大家可以看到，中央原则同意的文件及中央书记处会议精神反复说明，我们要进行一场重大的制度改革，通过改革逐步确立新的科技工作制度，也就是说，我们这次职称改革是与我国正在进行的经济体制、科技体制和教育体制改革相配套的一项改革措施。我们要把科技工作制度逐步转向一个新的体制，以适应我国改革的需要，譬如，目前全党和政府都在废除终身制，如果在专业技术职务中继续搞终身制，这是与时代潮流不相符的。又如，职务、责任、贡献和报酬这四者之间应该统一。老同志贡献大，我们应给予尊重和爱护，但不能把终身制的做法和习惯传向后代。所以，中央领导同志说，职称改革工作是一项长远的基本建设。参加这次会议的同志们希望能首先深刻理解这项改革的深远意义，进而明确逐步创立新的科技工作管理制度的目标。务请同志们在讨论中对这一点给予充分的、头等的注意。新的制度的确立不可能是一朝一夕的事情，更不是职务工资一旦定下来就等于改革成功了。如果你只想做件“好事”，却给今后的改革设置了新的障碍，那么就与中央的精神背道而驰了。

我们在做具体工作时，希望能将达到改革的成功和进一步落实知识分子政策二者统一起来。这是我们奋斗的目标，这两者不应偏废，而且完全可能做到两者都解决好。我国知识分子还很少，有的大学连一个教授也没有，可有的地方却教授成堆，没有书好教。全国一千四百万知识分子分布极不均匀，很多重要地区、企业部门专业技术人员非常缺乏。现在，地方乡镇企

业在蓬勃发展，可那里基本上没有知识分子。这两年来，才开始有一批勇敢的知识分子到那里去开拓新事业，很快就取得了不小的成就，他们非常幸福，非常高兴。在这次改革的同时，鼓励人才从密集的单位向迫切需要却极度缺乏人才的地方流动，这也是进一步落实知识分子政策的一部分，因为这样可以更好地发挥他们的作用。总之，第一是通过我们的努力保证改革的成功，第二是同时进一步落实知识分子政策，体现党中央、国务院对知识分子的期望和关怀。

* 注：《关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告》已于一九八六年一月二十四日由中共中央、国务院转发；《关于实行专业技术职务聘任制度的规定》已于一九八六年二月十八日由国务院发布；《关于在改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度工作中若干问题的说明》中主要内容已写入国务院发布的《规定》中。

改革专业技术干部管理制度 进一步落实知识分子政策 全国职称改革工作会议总结

宋 健

(一九八六年一月八日)

全国职称改革工作会议今天就要结束了。中央对这次会议非常重视。启立同志、纪云同志亲自参加大会，并在会议期间听取了会议情况的汇报，作了重要的指示。中央的关怀和直接领导，是开好会议的重要保证。

五天的会议，总的说来开得很好，达到了预期的目的。

我们认真学习了中央关于改革职称工作的决定和中央领导同志的指示精神，讨论了中央拟转发的《关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的报告》，修改了《关于实行专业技术职务聘任制度的规定》和《关于实行专业技术职务聘任制度工作中若干问题的说明》☆等两个实施细则性文件。大家完全拥护中央关于改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度的决定。一致认为这项改革是适应我国新时期、新任务的一项基础建设。这项改革有利于充分发挥专业技术人员在四化建设中的作用，有利于加强岗位责任制，贯彻按劳分配的原则，促进科技人员的合理流动，调动广大专业技术人员的积极性。通过学习和讨论，明确了职称改革的目的、意义及指导思想，了解职称改革的主要内容、工作步骤和要求。

同志们回顾了职称评定制度形成的历史过程和职称评定制度弊病产生的原因，明确了改革方向，研究了进行改革的工作

步骤，对实行专业技术职务聘任制的一系列具体政策和措施提出了许多重要的建议，指出了需要防止的可能产生的倾向。对如何处理好各种矛盾的原则和具体方法等，也提出了许多很好的意见。会后，中央职称改革工作领导小组将根据大家的意见和建议，对几个主要文件做出修改和补充，尽快报中央批准，下发执行。

总之，五天的会议达到了提高认识，统一思想，协调步伐的目的。会议取得了圆满成功。

现在，我讲四个问题：第一，坚持改革方向；第二，尊重人才，爱护人才；第三，严格保证聘任工作质量；第四，会后的工作部署。

(一)

最近公布的大量事实表明，一九八五年，我国的各项改革工作取得了很大的成就，有力地推动了社会主义物质文明和精神文明的建设。去年，国民经济获得了较高速度的稳定增长，工农业总产值比一九八四年增长了百分之十七，国家财政收入增长了百分之二十点八，增加了三百多亿元，基本上消灭了赤字；国民收入增长了百分之九点五，我国经济发展进入了最旺盛的时期。

这种建国以来少见的大好经济形势与我们各项改革和开放政策的初步成功是密切相关的。去年中央作出了关于科技体制改革的决定以后，科技战线的形势有了可喜的变化。“科学技术要面向经济建设，经济建设要依靠科学技术”的战略方针已深入人心，对科研部门和高等院校的科研工作方向，对他们的研究工作方式都发生了很好的影响。“六五”期间的国家重点攻关计划已经顺利完成。军工部门的尖端技术在民用工业中推广取得了特别显著的成就。大量的科技成果和技术，通过科技

市场和技术转让，通过各种科研生产联合形式，通过大规模合作开发计划，开始从研究部门和高等院校源源流向工厂、企业，特别是流向中小企业和乡镇企业。各研究所、高等院校的横向收入大幅度增加。科技战线上出现的这种令人高兴的变化，对全社会的经济振兴和社会发展都有很大的推动作用。科技人员的很多不适应新形势新任务的观念开始转变。大批科技人才开始走到社会上去，走到地方、农村。他们有幸为人民直接做一些事，亲自看到人民对科学技术的渴望而感到幸福，感到愉快。可以说，在全国经济所取得的成就中，处于改革过程中的科技战线也作了相当的努力，作出了自己的贡献。

中央在关于科技体制改革的决定中，明确提出了改革科技人员管理体制的任务，尖锐地指出了过去在科技人才管理工作中普遍存在的弊端，要求改变那种积压人才和浪费人才的状况；决定逐步实行专业技术人才的聘任制，促使人才合理流动；在科技工作和各种专业技术工作中要按照“各尽所能，按劳分配”的原则，反对平均主义，改革工资制度，等等。中央最近决定改革职称评定、实行专业技术职务聘任制度，这是科技体制改革任务中的一部分，是对去年公布的各项改革决定的一项重要补充。最近中央决定，一九八六年改革工作的方针是巩固、消化、补充已经采取的改革措施。我们今年要进行的这项改革正是巩固、消化科技、教育改革决定，是对这些决定的重要补充。对专业技术人员实行聘任制和实行以专业技术职务工资为主要内容的结构工资制度，是执行中央关于科技、教育体制改革决定的一个重大具体步骤。

在全国科技部门、高等院校和一切专业技术部门实行任期制，将在专业技术界逐步创造一种新的生动的局面，形成一个轻松活泼的环境，使一切被积压的、被部门所有制束缚的专业人才能够较容易地找到与他们的知识、能力、兴趣和客观需要

相适应的工作岗位，从而充分地发挥他们的智慧和才能，并且按照职务工资制，领取与他们的责任和贡献相对应的报酬。这样做了以后，过去在一部分科研部门、高等学校和其他专业技术部门中长期形成的那种在有限的工作岗位上，人才过于拥挤，创造性劳动的自由度很小，相互碰撞，无法发挥才能，众人挤过独木桥的局面，以及由此而产生的很多不愉快的现象就会逐步减少以至消失。新兴产业、新建学校和正在蓬勃发展的地方事业和企业中，至今人才奇缺，没有老师，没有科学技术带头人的局面也会逐步缓解。在人才密集的高等学校，有的老师没有课教，有的几个人分教一门课。而另一些新建学校里却连一名教授也没有。有些人才密集的研究部门，中年技术骨干有一大批，只能做一些比较初等的工作，在拥挤的环境中，他们的才能不能充分发挥，从全社会来看，这是一项很大的浪费，在去年中央通过关于科技体制改革决定时，中央领导同志已多次严厉地指出，这种情况必须改变。这次职称改革就是沿着这个方向，为解决这一问题所采取的重大步骤。

四化建设是一项中华民族历史上具有伟大意义的进步过程，任何具有历史意义的社会进步，没有人才合理流动是不可能完成的。现代科学技术的兴起和发展，现代化社会的发展，要求有大批熟悉多种交叉专业知识、具有多种工作经历和经验的专业人才。而在一个封闭禁锢、接近于凝固的工作环境中，不可能产生这种人才。另一方面，有八亿农民的农村乡镇迫切要求得到科学技术的支持。他们有权得到科学技术的恩惠，有权享受现代文明的赐予，因为科学技术是属于人民的，科学技术的“天命”就是为人民造福。社会主义中国的振兴，最终有待于这八亿人民的觉醒和兴起，而载负着科学技术的科技和其他专业人才；是人民觉醒和兴起的引路人。例如，我国农业近几年取得了很大的成就，基本解决了十亿人民这样一个大国

温饱问题，这是一项伟大的成就。农业战线上的科技人员，包括七十多万在农村工作的科技人员，为此做出了巨大的贡献。例如，“六五”期间，中国农科院牵头的小麦育种攻关工作，有二百七十二个小麦新品种通过了鉴定，六十五个大面积推广。水稻品种，已全部换了两代，现在向第三代迈进。抗旱、抗盐碱、抗锈等优良品种的育成，对保证粮食和经济作物的稳产高产起了巨大的作用。可以肯定地说，没有他们艰苦奋斗的献身精神，没有现代科学技术的指引，这样大的成就是不可能出现的。现在的农村形势又在向前发展，需要各行各业的人才。过去几年的实践证明，实行专业人员聘任制度，会为科技人员把科技带往农村，送往边远贫困地区，创造良好条件，开创新的前景。

职称改革的核心问题，是精心选拔人才，合理使用人才，充分发挥现有人才的潜力。要把真正优秀的人才选拔到学术、技术和经济等专业工作的职务岗位上来，使他们放手为社会主义现代化建设发挥聪明才智。在我们这样一个大国，原来的经济文化相当落后，充分发挥现有人才的作用，有着特别重要的意义。目前，全国科技、教育、文化方面的各类专业人员共一千四百万人，比一九七八年增长了百分之七十左右。专业技术队伍的数量确实有了不小的增长。但是，同我国蓬勃发展的社会主义建设事业的需要比较起来，仍然严重不足。新技术开发，乡镇企业的兴起，新兴产业的建立，沿海城市的开放，边远地区的建设，无不大量需要人才。我国各类专业技术人员，只占全国人口的百分之一点四的现状，要求我们更要十分爱惜人才，充分开发我国人才资源，发挥现有各类专业人才的作用。

我们的科技干部管理制度必须进行改革。这几年，改革工作虽已起步，但是，总的说来仍处在探索和试验中。中央关于改革职称工作制度的决定，是具有决定性的重大步骤，为整个

专业技术干部管理制度的改革，指明了方向，开辟了道路。

我们的目标是，通过改革，逐步形成一种新的专业技术干部管理制度，即用任期聘任制或限期任命制去代替过去实际上形成的“分配定终身”的作法。只有这样才能适应现代科技飞速进步的潮流。一个人处于某一具体专业职务的时间过长，例如几十年，对工作的效率或对个人的提高，常常是不合适的。在现代科学技术中，有很多岗位只适合年轻人干，另一些工作却需要有经验的长者主持。一些全新的技术只有青年人才有足够的体力去开拓。实行任期聘任制可以使某些关键岗位上的负责人能合乎自然地定期交替、更新，始终保持科技工作的活力和新鲜力量的补充。正如朱熹的一首诗中所说：“半亩方塘一鉴开，天光云影共徘徊。问渠哪得清如许，为有源头活水来。”现代科技工作的进步日新月异，无论是哪个部门都要有不间断的源头活水来补充，来更替，来开拓新的领域。不搞任期制和聘任制，老人动不了，新人进不来，而且每一次更换人员，都伴随着一种心理上的痛苦，领导上也常常感到困难。在新的制度形成以后，这种局面就会改变，人们将努力在任期内尽其最大努力，最大限度地发挥主动性和创造性，做出最好的成绩，以不辜负大家对他的期望。任期届满下台，工资也随之发生变化，对走者欢送感谢，对来者寄予新的希望，就会变成一种文明习惯和风气。因为一切均在意料之中，那种多余的痛苦，无法避免的社会舆论的压力都会减少很多。

当然要最终达到这个境界，需要时间，需要做工作。这样一个制度的形成，不可能在一朝一夕内完成。现在要开始的这项改革，仅仅是开端，需要若干年的努力才能基本完成。我们要估计到这项改革工作一定会遇到不少困难。但是，从去年七个系统五十多个单位的试点工作来看，也不必把困难看得太大，以致犹豫不决，裹足不前。事实证明，这次在高等学校、科研