

全国高等教育自学考试公安管理专业指定教材

公安决策学(修订本)复习题集



主编 王正东

中国人民公安大学出版社

全国高等教育自学考试公安管理专业指定教材

公安决策学（修订本） 复习题集

主 编 王正东

副主编 李 侠

撰稿人 （以姓氏笔画为序）

王 刚 任 辉 李 侠

张 明 郑路遥 范德月

耿丽娟

（公安机关 内部发行）

中国人民公安大学出版社

·北 京·

图书在版编目 (CIP) 数据

公安决策学 (修订本) 复习题集 / 王正东主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 2005.1

全国高等教育自学考试公安管理专业指定教材

ISBN 7-81087-924-3

I. 公... II. 王... III. 公安—决策学—高等教育—自学考试—习题 IV. D631-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 116490 号

公安决策学 (修订本) 复习题集

GONGAN JUECEXUE (XIUDINGBEN) FUXI TIJI

主编 王正东

出版发行: 中国人民公安大学出版社

地 址: 北京市西城区木樨地南里

邮政编码: 100038

印 刷 厂: 北京蓝空印刷厂

版 次: 2005 年 1 月第 1 版

印 次: 2005 年 1 月第 1 次

印 张: 4.25

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 106 千字

ISBN 7-81087-924-3/D·687

定 价: 9.00 元 (公安机关 内部发行)

本社图书出现印装质量问题, 由发行部负责调换

联系电话: (010) 83903254

版权所有 翻印必究

E-mail: cpep@public.bta.net.cn

www.jgclub.com.cn

编者的话

这本《公安决策学（修订本）复习题集》，是2004年7月出版的《公安决策学》（修订本）的配套辅导参考书。

《公安决策学》（修订本）以《中共中央关于进一步改进和加强公安工作的决定》和第二十次全国公安会议的精神为指导思想，紧密联系公安工作实际，力求反映公安决策理论研究的最新成果和公安决策实践的最新经验；同时，在保持原版《公安决策学》的体例为基本内容的基础上，各章的具体内容也作了充实和修改，使其更具实践性、可行性和可操作性。考虑到以上情况，为了帮助广大公安民警理解和掌握这部教材，尤其是新增和修改的内容和要求，搞好自学和考试，这本题集突出了以下特点：一是以《公安决策学》（修订本）的自考大纲和教材为依据，忠实原作，覆盖全书，浓缩编辑，重点突出；二是按章编写，提问明确，回答简洁，文字准确，适合成人自学时间少、易学易记的需要。因而，这是参加公安高等教育自学考试学员的必备用书。

参加本书编写的人员有：李侠（第一章）、范德月（第二章、第十章）、郑路遥（第三章）、王刚（第四章）、耿丽娟（第五章）、任辉（第六章、第九章）、张明（第七章、第八章）。全书由王正东教授统稿。

本书编写得到公安大学继续教育学院的大力支持。在此，谨表衷心的感谢！

欢迎读者对本复习题集存在的缺点和不足，给予批评和指正。

本书编写组
2004 年 9 月

目 录

第一章 绪 论 (1~69 题)	(1)
第二章 公安决策的理论基础 (70~120 题)	(21)
第三章 公安决策体制 (121~162 题)	(33)
第四章 公安决策程序 (163~189 题)	(48)
第五章 公安决策执行 (190~234 题)	(59)
第六章 公安决策信息 (235~280 题)	(76)
第七章 公安决策与预测 (281~323 题)	(87)
第八章 公安决策技术与方法 (324~363 题)	(96)
第九章 公安决策与公安战略战术 (364~384 题)	(102)
第十章 公安决策者素质 (385~396 题)	(110)
附录一 《公安决策学》自学考试模拟试卷	(117)
附录二 模拟试卷参考答案要点	(125)

第一章 绪 论

1. 什么是决策？

答：决策是人们针对面临所要解决的问题，为实现一定的目标所作的行为设计、方案选择和执行的过程。

2. 人类决策历史发展过程大体可以分为哪几个阶段？

答：神灵决策阶段、经验决策阶段、科学决策阶段。

3. 神灵决策阶段又称什么？

答：占卜决策阶段。

4. 我国从神灵决策向经验决策转变于何时？

答：春秋战国时期。

5. 科学决策诞生于何时？

答：20 世纪 50 年代。

6. 被认为现代决策科学诞生的标志是什么？

答：以美国著名管理学家西蒙为代表的管理决策学派的出现。

7. 什么是公安决策？

答：公安决策是指公安机关及其领导者或特定主体（指各级党委、政府和人大），从维护社会政治稳定、保卫社会主义现代化建设出发，针对面临所要解决的任务或问题，为了实现预期的目标所进行的方案设计、选择和执行的活动。

8. 公安决策的实质是什么？

答：（1）公安决策是公安领导者主观把握客观的能力。

（2）公安决策是公安领导者意志的集中表现。

(3) 公安决策是公安领导者复杂的思维活动。

9. 试论公安决策是公安领导者主观把握客观的能力。

答：任何一个公安领导者，每天都面临着许许多多需要解决的问题，因而每天也都在自觉或不自觉地进行着各种各样的决策。公安领导者在做每一件事情之前，总要有一个“想好了”再做的过程，这个“想好了”的过程，实际上就是对未来实践的决策过程，即主观把握客观的过程。这里的“实践”指的就是主观见之于客观的行动，而这个“想好了”的决策过程，有一个想得科学不科学、认识高不高的问题，体现了公安领导者主观把握客观能力的高低问题。

一项决策作出之后，公安领导者的理想和意图能否通过客观行动得以实现，需要以实践的结果来检验。主观与客观相符合，就说明决策是正确的、科学的。否则，就是错误的、不科学的。因而，决策的实质首先就是公安领导者将要见之于客观行动的一种主观能力。

10. 试论公安决策是公安领导者意志的集中表现。

答：决策意志是指决策者在确定目标及实现目标的过程中具有调节作用的一种心理状态。公安决策来源于对客观的认识，又反作用于客观世界。公安决策的必要性，就在于公安领导者的意志和行为，可以对把握客观事物的状况和变化起到很大的作用，因而能够更好地取得改造客观世界的胜利。“唯意志论”是错误的，但是不承认人的意志和行为可以发生某种作用也是错误的。人们不能离开或超越客观许可的范围，取得工作和斗争的胜利。然而人们可以在客观许可的范围内，发挥主观能动性，取得工作和斗争的胜利。

公安决策作为人的意志的集中体现，还表现于公安决策者在解决某项决策问题时的要求和愿望上。同一个要决策的问题，对一位保守型的领导者与一位开拓型的领导者来说，处理方式可能

是不一样的。

我们说公安决策是公安领导者意志的集中表现，不应该是心血来潮、随心所欲的意志，而应当是正确反映客观规律的意志，代表国家和人民利益的意志，应当是一种科学的行为，而不应以某位上级领导的喜怒哀乐为转移，不应受外界人为因素的干扰，也不应以主观想象为标准，滥用手中的权力。

11. 思维在决策中显示哪几种功能？

答：选择功能、整合功能、判断功能、调节功能。

12. 公安决策的基本要素是什么？

答：决策主体、决策对象、决策信息、决策理论和方法、决策结果。

13. 什么是公安决策主体？

答：公安决策主体，一般是指具有决策权力的公安领导者和领导班子，以及为其决策工作服务的参谋人员。各级党委、政府和人大，作为公安机关的领导机关或权力机关，属于公安决策的特定主体。

14. 什么是公安决策对象？

答：公安决策对象也就是公安决策客体，包括内部和外部两个方面：内部的如队伍管理、业务建设、管理体制、科技装备、后勤保障、战略战术等；外部的如犯罪活动、治安问题、人口管理、安全保卫、公安法规等。

15. 什么是公安决策信息？

答：公安决策信息是指有关公安工作及其相关事物运动状态的表述，是公安机关接收与发出的反映公安工作活动规律及其变化情况的消息、报告、情报、指令、代码、数据等的总称。

16. 在公安决策主体和客体之间起桥梁和纽带作用的是什么？

答：公安决策信息。

17. 什么是公安决策理论？

答：公安决策理论是指制定公安决策的指导思想和理论依据，主要包括马克思主义的认识论、方法论，以及科学决策理论。

18. 什么是公安决策方法？

答：公安决策方法，泛指公安决策必须遵守的法定决策程序，咨询参谋人员的使用，以及所采用的科学技术手段等。

19. 公安决策与行政决策的共同属性是什么？

答：一是决策主体均具有管理国家公共事务的权力，决策代表国家的意志和人民的利益，其宗旨是为人民服务；二是决策内容均涉及整个国家和社会范围的公共事务，直接影响政治生活、经济生活、文化生活和社会生活；三是决策制定均必须依据党和国家的政策法律，各项决策的执行以国家的权力为后盾，以法律为保障。

20. 公安决策与行政决策的共同特点是什么？

答：（1）目的性；（2）未来性；（3）过程性；（4）选择性；（5）创造性。

21. 与一般的行政决策相比，公安决策具有哪些特征？

答：（1）政治性。即公安决策具有维护社会稳定、保卫国家安全的性质。

（2）规范性。即公安决策必须严格依据法律，制定程序和表现形式应规范化。

（3）服务性。即公安决策要为经济发展和全面建设小康社会服务。

（4）时效性。即公安决策必须做到快速反应，避免贻误战机。

22. 如何划分公安决策的类型？

答：（1）按决策问题的性质和作用分，有战略决策和战术决

策。

(2) 按决策组织的地位分，有高层决策、中层决策和基层决策。

(3) 按决策目标的数量分，有单目标决策和综合决策。

(4) 按决策问题的结构分，有常规性决策和非常规性决策。

(5) 按决策工作的连续程度分，有单项决策和序贯决策。

23. 什么是战略性决策？

答：战略决策具有总体性、方向性、长远性的特性，它所解决的是公安工作中的方针、政策、发展方向、远景规划等重大问题。战略决策涉及的范围广、因素多、影响大，对全局具有重要的指导作用，是制定战术决策的依据。

24. 什么是战术性决策？

答：战术决策是为了实现战略决策、解决某一问题作出的决策，以战略决策规定的目标为决策标准。

25. 什么是高层决策？

答：高层决策是由党中央、国务院或高层公安领导集体作出的决策，其决策的性质属于战略决策和宏观决策，通常具有全局性、整体目标性的特征。

26. 什么是中层决策？

答：中层决策是由地方党委、政府或中层公安领导集体作出的决策，所涉及的往往是地区性、局部性的问题，或根据高层决策的总目标，确定本地区、本部门某一时期、某一阶段的重点任务和主攻方向。

27. 什么是基层决策？

答：基层决策是基层党委、政府或基层公安领导集体作出的决策，其性质一般属于战术决策和微观决策，是为了贯彻落实高层或中层决策而进行的决策。

28. 什么是单目标决策？

答：单目标决策是指只有一个决策目标，或形式上有多个目标，但最终可以合并为一个统一目标的决策，它适用于解决相对简单的问题。

29. 什么是综合决策？

答：综合决策是指一项决策中有多个决策目标，且各目标间存在着某种矛盾性，因而必须综合考虑各种情况，同时解决多个问题，也称为多目标决策。

30. 什么是常规性决策？其特点是什么？

答：常规性决策又称程序化决策，是指在公安管理活动中重复出现的例行性决策，是一种按照法律、法规和政策对某一具体公安工作问题所作出的决策，如户口的迁入迁出、车辆牌照的发放、出境入境的签证等。这种决策的特点是重复性、大量性、定型性和标准性。

31. 什么是非常规性决策？

答：非常规性决策又称非程序化决策，往往是针对以前未曾发生过或未曾处理过的问题，决策时无惯例可循，在实际决策时，对同样的问题，其决策会因决策者个人的智慧、经验、直觉以及魄力等的不同而有所不同。

32. 什么是单项决策？

答：单项决策是指所处理的问题是某个时点的状态，它所要求的行动方案只有一个，因而也称为静态决策。

33. 什么是序贯决策？其特点是什么？

答：序贯决策是指要求作出一系列相互关系的决策。其特点是：第一，它作出的决策不是一个，而是一串；第二，这一串决策不是彼此无关，而是前一项决策直接影响到后一项决策。由于序贯决策考虑了时间先后的动态变化，因而也称为动态决策。

34. 基层公安决策的特点是什么？

答：基层公安决策除具有公安决策的一般特征外，还具有以

下特点：

(1) 执行性。(2) 多样性。(3) 随机性。(4) 应急性。

35. 什么是公安决断？

答：公安决断是公安领导者在打击犯罪活动、管理社会治安等日常工作中，对出现的紧急问题所作的决定。

36. 公安决断的特点是什么？

答：(1) 直接性。(2) 紧迫性。(3) 非规范性。

37. 试论公安领导者做好公安决断的素质要求。

答：公安决断的成败得失在于领导者，因而必须对公安领导者的素质提出具体要求，主要表现在以下五个方面：

(1) 要掌握信息。

公安决断的前提是要有准确、可靠的信息。公安领导者在问题作决断时，必须善于在复杂多变的客观环境中及时捕捉真实、可靠的信息，从而判明问题的来龙去脉和实质所在，离开信息的前提条件，就可能出现犹豫不决、盲目乱决。

(2) 要当机立断。

客观事物总是处于时刻不停的变化之中，时机也具有相对的短暂性。如果不能抓住转瞬即逝的时机，一切有效决断的希望都将化为泡影。因此，一旦时机成熟，领导者就要果敢决断，采取有效措施，以最快的速度组织落实。

(3) 要动态决断。

一次果敢决断并不意味着可以万事大吉了。在深化改革开放、大力发展市场经济条件下，犯罪活动的流动性空前加剧了，作案样式、作案手段、作案方法都在变化，因而任何打击犯罪的行动，都必须依据变化了的新情况，在动态发展中决断，连续多次地决断，直至取得成功。

(4) 要善于权变。

领导者要具有较强的权变能力，因时、因地、因事随机应

变，妥善处理和解决问题。权变能力包含应变能力、应变能力和制变能力。

(5) 要敢担风险。

公安决断具有风险性，决策者必须具有坚强的党性和革命责任感。

38. 公安决策在公安管理中的作用是什么？

答：公安决策贯穿于并影响着公安管理活动的全过程，在公安管理工作中起着先导、核心和关键作用，关系着公安管理工作全局的成败得失。

(1) 公安决策是公安管理各种职能中最基本的职能。

(2) 公安决策是各项公安管理职能的中心环节，并贯穿于公安管理过程的始终。

(3) 公安决策的正确与否关系着公安管理工作的成败。

(4) 与时俱进地调整公安决策是公安管理充满生机和活力的关键。

39. 公安决策学的特点是什么？

答：(1) 综合性。(2) 应用性。(3) 政治性。

40. 公安决策学研究的内容有哪些？

答：(1) 公安决策原理。

(2) 公安决策要素。

(3) 公安决策组织机构的设置和建设。

(4) 公安决策程序。

(5) 公安决策技术与方法。

(6) 公安决策艺术。

(7) 自然科学和社会科学在公安决策中的应用。

(8) 公安决策者的素质和修养。

41. 公安决策学的发展趋势是什么？

答：(1) 决策权力的人民性。

(2) 决策理论的科学性。

(3) 决策体制的严密性。

(4) 决策时空的协调性。

(5) 决策方法的先进性。

(2) 决策领域的合作性。

42. 怎样认识公安决策学与政治学的关系？

答：政治学研究对象大致包括：政治制度、政治活动、政治文化、政治发展、国际政治等。政治学是古今中外各种思想学说精华荟萃的领域，学好政治学对于培养有独立头脑、有分析能力、有远见卓识的公安决策者大有裨益。

公安机关是行使国家赋予的权力、实施法律的重要的行政机关，是国家统治与管理职能部门的重要组成部分。学习政治学有助于各级公安领导者认清公安工作的地位及其任务，从根本上理解人民警察的作用。

43. 怎样认识公安决策学与法学的关系？

答：决策学与法学有必然的、内在的联系，这一点是由于决策必须依法制定。既然法律是国家对社会实行管理职能的表现，是所有社会成员的行为规范，是调整社会关系的依据和准则，那么决策作为一种关系重大的社会行为，就更需要依法行事，尤其需要理解与遵循国家根本大法——宪法，掌握和认识各项法律规范及其理论依据。所以，公安决策者仅仅知道法律条文是不够的，更要弄清立法的指导思想、基本原则、意图与背景以及法学原理与学说、各项有关法律规范的发展及变更等。总之，必须学习和掌握一定的法学知识，才能从根本上理解与掌握法律规范，使公安决策与法律相一致。

44. 怎样认识公安决策学与社会学的关系？

答：社会学所研究的是其环境背景。任何一个领域的公安决策，都必须考虑到这一决策与社会环境、社会发展的动态背景之

间的关系。公安决策者对于社会学的学习和研究，无疑会拓展思路、开扩视野，使其思维方式和知识结构产生飞跃和提高，使其能力素质和业务素质得以改善，从而在社会治安综合治理和与犯罪现象的斗争中取得更多的主动权。

45. 怎样认识公安决策学与公安学的关系？

答：公安学研究对象的中心内容是公安工作的对策。公安工作对策，即为了解决国家和社会治安方面存在的问题所制定的政策、法律以及所采取的措施和手段等。公安学研究这些对策的制定或提出的历史根据、理论根据、科学根据，以及如何从实际出发正确地实施这些对策。

通过学习公安学，可以了解公安工作的全貌和公安科学体系，了解公安工作的地位、作用及其与整个社会发展的关系，了解公安工作的特点，即国家警察机构在行使权力、实施管理过程中的特殊规律等。学习公安学，等于抓住了各种基础理论、指导原则与公安实际工作的结合部，也等于打开了纵横比较、拓宽视野的窗口。

46. 怎样认识公安决策学与管理学的关系？

答：决策学在成为独立学科以前，就包含在管理科学之中，决策是管理科学的重要研究内容之一。管理学重点研究管理的一般原理、原则、方针、政策和规章制度等重大问题，决策学研究的则是如何实现管理职能，提高管理效能，是一门指导和为管理服务的应用科学。两者研究重点不同，但目的一致。公安管理学是行政管理学的一个分支学科，是研究公安管理过程中的现象及其规律的一门科学。公安管理的过程就是不断作出决策的过程，离开决策也就无所谓管理。他们之间相辅相成，关系十分密切。所以，要提高公安决策的效能，必须学习和研究管理学。

47. 怎样认识公安决策学与信息学的关系？

答：公安信息学是研究公安信息收集、传递、加工、使用、

贮存规律的一门科学。公安决策学和公安信息学虽然研究对象不同，研究方法各异，但它们却同属于公安管理学的一个分支学科。管理离不开决策，也离不开信息，它们都是为公安管理服务的应用学科。不仅如此，它们两者的关系也非常密切。信息是构成决策的基本要素，没有及时、完整、可靠的信息，就不可能有科学的决策。获得信息是决策者进行决策的前提和基础，所以说公安信息学又是为公安决策学服务的学科。搞公安决策的人必须懂得公安信息学，必须学会收集、使用公安信息。公安信息为公安决策服务，必须达到针对性、完整性、正确性、及时性和可供选择性的要求。

48. 怎样认识公安决策学与预测学的关系？

答：预测学是研究事物未来发展趋势的科学。公安决策需要各种各样的信息，决策对象过去和现在的信息是决策的重要依据，而决策对象未来的发展趋势更是决策者要注意的方面。因为决策的本质是面向未来，是指导未来实践的方向、原则、方法和途径。一般地说，对决策对象未来信息的收集、分析和利用，是决策的重要前提，具有特殊重要的意义。决策学和预测学之间存在着一种必然的联系。科学决策要以科学预测为基础和依据，没有科学预测，就不会有科学决策。

49. 怎样认识公安决策学与行为学的关系？

答：任何决策都是从人出发，由人决定，为人服务。决策者在决策过程中，不但要研究决策的客观需要，而且要研究人们对这一决策的态度和认识程度。如果人们对决策的目的、意义还不理解，即使决策正确，也不一定能达到理想的目标。所以，在决策过程中，决策者还要研究人的行为的动机，从而把握决策执行者和各方面人们在执行决策过程中的行为，以便调动决策执行者的自觉性、主动性和积极性。决策能够得到决策执行者的拥护和支持，是决策者制定正确决策必须遵循的基本原则。得不到决策