

王圣俊 著

干部工作机制的

创新与改革

海南出版社

王圣俊 著

干部工作机制的

创新与改革



* A 0 8 9 4 9 0 5 *

海南出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

干部工作机制的创新与改革 / 王圣俊著. —海口:
海南出版社, 2004.12

ISBN 7-80645-945-6

I. 干... II. 王... III. 干部—工作—研究—中国
IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 105298 号

干部工作机制的创新与改革

王圣俊 著

责任编辑 刘国尧

责任校对 谭 珠

*

海南出版社出版发行

(570216·海口市金盘开发区建设三横路2号)

新华书店经销

海南八达印业有限公司 印刷

2004年11月第1版 2004年11月第1次印刷

开本: 850×1168 毫米 1/32 印张: 15

字数: 22 万

ISBN 7-80645-945-6 / D·40

定价: 30.00 元

作者简介



王圣俊, 笔名晓日、祖仁等, 海南省临高县人, 1957年11月出生, 1979年考入华南热作学院热作系。1983年毕业留院党委组织部、科技情报研究所工作, 曾任助理研究员、《热带作物译丛》副主编。1991年调入中共海南省委组织部工作, 曾任研究室主任、政策法规处处长、助理巡视员、副编审, 现任海南省科技厅副厅长、华南热带农业大学农业经济硕士生导师。著《世界热带农业发展研究》、《求索集——特区党建工作的理论与实践》、《海南农业经济与热带农业发展研究》、《调查研究的方法与技巧》、《干部制度改革研究》、《风起潮涌——海南省干部制度改革实录》, 系海南省邓小平理论研究会、自然辩证法研究会、人口学研究会、翻译工作者协会、东南亚研究会、台湾研究会、经济法研究会、领导科学研究会等学术团体会员。

内容提要

这是一部研究干部工作机制及其运行规律的专著。作者以一种独特的视角,以机制作作为干部人事制度改革研究和实践的切入点,从政治学、管理学、社会学等角度讨论了干部工作机制的创新与改革,将理论研究和案例分析融合在一起,借助大量案例,旁征博引,纵横捭阖。从宏观上论述了干部人事制度改革中的地位与作用、指导思想、方法论、发展趋势;从微观上对干部的评价、考察、选任、激励、培训、监督等重要环节,从方法、程序等方面进行了专题讨论。书中不乏独到见解,许多思想和观点具有超前性。本书对于从事行政管理、行政体制改革、政治体制改革的理论研究,尤其是从事干部人事制度改革和干部管理工作的实际工作者和理论工作者都具有一定的借鉴意义和参考价值。

目 录

绪 言(1)

第1章 改革通论

- 1.1 引 论(11)
- 1.2 干部人事制度改革的提出(16)
- 1.3 干部人事制度改革的历史演进(24)
- 1.4 深化干部人事制度改革的指导思想(35)
- 1.5 干部人事制度改革的现状与预期目标的差距(41)
- 1.6 深化干部人事制度改革的方法论(46)
- 1.7 深化干部人事制度改革必须处理好的几个关系(55)
- 1.8 干部人事制度改革的发展趋向(62)

第2章 评价机制

- 2.1 引 论(77)
- 2.2 建立考核评价体系的原则(85)
- 2.3 干部考核评价体系的设计和创新(88)
- 2.4 评价指标要素的设计和创新(92)
- 2.5 评价方法体系的设计和创新(102)
- 2.6 评价主体体系的设计和创新(107)
- 参考案例1 科龙的绩效评估(112)
- 参考案例2 女企业家的用人之术(116)

第3章 考察机制

- 3.1 引 论(119)
- 3.2 干部考察方法的设计和创新(123)
- 3.3 提高考察工作质量的技巧(141)
- 3.4 领导干部政绩的考察(155)
- 3.5 领导干部特点的考察(163)
- 参考案例3 王符的“明选”与“考功”(170)
- 参考案例4 加州大学校长的遴选(174)
- 参考案例5 副站长的人选(178)
- 参考案例6 定安县实行考察预告制(182)
- 参考案例7 屯昌县实行差额考察制(186)

第4章 选任机制

- 4.1 引 论(190)
- 4.2 干部选拔任用制度体系及其比较(195)
- 4.3 选拔任用干部必须坚持干部“四化”方针和德才兼备原则(203)
- 4.4 选拔任用干部必须注重实绩(205)
- 4.5 选拔任用干部必须坚持“公开平等竞争择优”(213)
- 4.6 选拔任用干部必须不拘一格(217)
- 4.7 选拔任用干部必须尊重民意(223)
- 参考案例8 诸葛亮挥泪斩马谡(233)
- 参考案例9 他是否应该提拔为科长(236)
- 参考案例10 罗斯福力排众议用贤能(239)
- 参考案例11 东方市任用干部实行票决制(242)
- 参考案例12 秀英区任用领导干部有任期(246)
- 参考案例13 万宁市选拔任用干部实行竞争上岗(250)

第5章 激励机制

- 5.1 引 论(254)

4 干部工作机制的创新与改革

目 录

- 5.2 激励思想与理论的历史轨迹(259)
- 5.3 分配——干部激励的重要动力(264)
- 5.4 尊重——干部激励的情感因子(273)
- 5.5 奖惩——干部激励的基本手段(285)
- 5.6 建立干部激励机制的相关措施(294)
- 参考案例 14 三九集团的激励机制(298)
- 参考案例 15 “铁人”王启民的遗憾(303)
- 参考案例 16 激励员工 不断为他们喝彩
(307)
- 参考案例 17 “中兴”“因人设事”留人才(309)
- 参考案例 18 玛丽·凯的人才激励艺术(311)

第6章 培训机制

- 6.1 引 论(314)
- 6.2 目前干部培训机制的弊端(321)
- 6.3 干部素质和能力面临的挑战(323)
- 6.4 干部的成长规律(332)
- 6.5 构建干部培训的新模式(338)
- 参考案例 19 加拿大“培训与发展”相结合的
公务员培训体系(350)
- 参考案例 20 摩托罗拉:百年大计培训为本
(353)
- 参考案例 21 炼油更要先“炼”人(358)

第7章 监督机制

- 7.1 引 论(361)
- 7.2 中国古代监察机构的发展沿革(368)
- 7.3 干部监督的现状和弊端(380)
- 7.4 建立健全干部监督机制的必要性(384)
- 7.5 干部监督机制的涵义和内容(388)
- 7.6 坚持依法治权,实现干部监督制度化、法律化(391)
- 7.7 坚持以权制权,强化监督权力(398)
- 7.8 坚持民主治吏,扩大民主监督(408)
- 参考案例 22 市长讲评下级,市民讲评政府(416)
- 参考案例 23 万宁市运用民意测评方式监督干部(419)

第8章 改革案例

- 8.1 海南省国有企业经营者选拔任用制度的改革(422)
- 8.2 海南省机关中层领导干部实行竞争上岗的改革(428)

6 干部工作机制的创新与改革

目 录

- 8.3 海南省公开选拔领导干部的改革(437)
- 8.4 海南省党政领导干部任前公示制的改革(444)
- 8.5 海口罐头厂干部人事制度的改革(450)
- 8.6 海南大学实行全员聘任制的改革(454)
- 8.7 海南省台办实行绩效评估和竞争上岗的改革(457)
- 8.8 海南检察院实行竞争上岗、双向选择的改革(462)
- 参考文献(467)
- 后 记(470)

绪 言

跨入新世纪,创新已经成为时代的主旋律。“创新”一词是当今出现频率最高的词汇。今日几乎到了无人不言创新,无人不创新的境地,因为今天不创新进取,明天就落伍掉队。

社会生活千差万别,纷繁复杂,变化多端。但只要仔细地观察,就会发现,千差万别的社会生活都是遵循一定的规律而发展和变化的,这就是社会生活中的秩序。是什么东西使变化不定的社会生活按一定的规范和秩序运行和发展呢?这就是社会规范。社会规范是人们在社会生活中协调相互行为和相互关系,保持生活秩序而创立的,要求全体成员自觉遵守和必须遵守的一系列行为标准和规则。社会生活中有多

绪言 少个领域,有多少个方面,实际上就有多少种规范。社会规范可以是无形的,也可以是有形的,包括法律、条例、规定、制度、规则、程序等。

任何社会现象或自然现象都共存于一个相互联系,互相促进的体制结构中。机制是指体制结构及各构成要素的联系方式,是体制的实现形式、运行方式或轨道。“机制”一词最早来源于希腊文 *mechane*, 亦称机理,原指机器的构造及工作的原理,后来人们常以之借用分析生物学、医学、工程学、经济学等,用于说明各种机体在运行过程中各要素之间的相互联系、互为因果的关系及运行方式。例如,生物学和医学通过类比借用此词,在研究一种生物的功能时,常说分析它的机制,这就是说要了解有关生物结构组成部分的相互关系,以及其间发生的各种变化过程的物理、化学性质和相互联系。目前“机制”一词已由自然科学领域引申到了社会科学领域。例如,经济运行机制,是指国民经济各个构成部分和环节之间,通过相互联系和相互制约,促进整个经济系统运转的形式、方法和手段。它包括经济活动的动力结构、经济运行的方式和经济调控的手段,以及系统内各环节

的关系。在市场经济中,市场机制是主要的运行机制,所有经济主体都通过市场发生联系,全部商品和生产要素都通过反映价值规律和供求关系的市场价格信号系统来引导各个环节。

机制是由制度、程序、方法等元素构成的。制度是规范人们行为、要求人们共同遵守的规程。在汉语中,“制度”这个词是由“制”与“度”两个意义相关的词素联合构成的。我国清代著名学者段玉裁注释,“制”的基本含义是“裁断”、“决断”;“度”的基本含义是“体制”的意思。在语言的发展过程中,“制”和“度”的本义引申到许多方面。“制”的引申义有:成形或成文的法规,皇帝、君主的命令,治理国家和驾驭部属等;“度”的引申义有:量物的长短、高低、干湿,以及胸怀、仪表等,与“度”联用最多的,还是法度之类。无论“制”与“度”的意义被引申多广,但总的意思无外乎是约束和规范。在现代汉语中“制度”一词有两种含义:一是要求大家共同遵守的办事规程和行为准则;二是在一定历史条件下形成的政治、经济、文化等方面的体系。在一定的社会形态下,制度具有稳定性。但这种稳定性是相对的,而不是绝对的。任何制度都

绪 要经历由不成熟到成熟的过程。

言 自人类脱离蛮荒状态以来,随着人类社会的发展进步,伴生了各种各样的规章制度,不断地由简单到复杂,由低级到高级,由无形到有形发展。制度作为一种社会存在,客观反映、规范着人们的社会生活。随着社会的发展和生产力水平的提高,“制度”这个词,在社会生活中出现的频率越来越高,应用范围越来越广泛。制度大体可分为三个层次:

第一个层次,属于社会形态范畴,规范整个社会政治、经济、思想文化的制度。它是对社会人与人之间关系的最根本要求,在整个制度体系中处于核心地位,起着决定其他制度的性质与发展方向的作用。

第二个层次,即为实现根本制度的要求,而建立的各种各样、涉及面较广的规则、规范。它在整个制度体系中,处于围绕核心(根本制度)的中间层次。

第三个层次,即各种社会组织或工作部门,根据工作的任务和特点,要求其成员共同遵守的办事规程和行动准则。它处于整个制度体系的最外层面,具有明显的直观性和可操作性。