

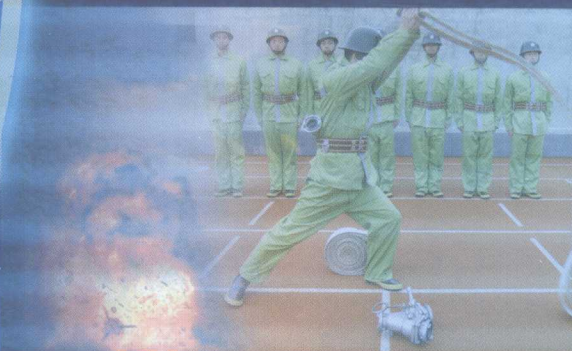


教育部职业教育与成人教育司推荐教材
中等职业学校保安专业教学用书

紧缺人才培养培训系列教材

消防安全基础

吴志坚 楼洪昌 主编



高等教育出版社

高等教育出版社

教育部职业教育与成人教育司推荐教材及配套教学用书

保安专业紧缺人才培养培训系列教材

☐ 保安服务概述（附学习卡 / 防伪标）	徐振雷	主编
☐ 保安法律实务（附学习卡 / 防伪标）	王春芳 李麦样	主编
☐ 体能、队列与防卫技能训练（配盘）	吴志坚	主编
☐ 紧急救助与现场保护（配盘）	宫 毅 刘 瑛	主编
■ 消防安全基础（附学习卡 / 防伪标）	吴志坚 楼洪昌	主编
☐ 交通安全基础	杜心全	主编
☐ 保安实务——守护	陈 利	主编
☐ 保安实务——押运	楼一帆	主编
☐ 安全技术防范基础	汪光华	主编
○ 保安员人文素养	李祖辉	主编
○ 保安预防犯罪技术	徐振雷	主编
○ 保安安全防范技术	李惠峰	主编
○ 涉外保安	于连涛 李晓鹏	主编

☐ 为保安专业主干课程教材 ☐ 为保安专业拓展课程教材

赠送：

20 小时网上学习 免费下载多种资源

增值学习卡

网址：sve.hep.com.cn

网上学习 / 资源下载 / 权威专家在线答疑

防伪查询号码：106695881280

免费查询 / 甄别盗版 / 赢取大奖

使用说明详见书内“郑重声明”页

明码 3103 8280 0757 3691

密码

ISBN 978-7-04-026507-1



9 787040 265071 >

定价 16.10 元

教育部职业教育与成人教育司推荐教材
中等职业学校保安专业教学用书
紧缺人才培养培训系列教材

消防安全基础

吴志坚 楼洪昌 主编
聂财勇 副主编



高等教育出版社

内容提要

本书是新兴专业——保安专业的专业基础课教材之一,是根据教育部紧缺人才培养培训计划中的保安专业教学指导方案以及保安员国家职业标准编写的。

本书共分6章,包括:消防安全工作概述,燃烧与火灾,常用消防器材及消防设施,初期火灾的处理,防火工作基础,安全教育、检查和预案制定。全书内容紧扣保安员必学消防知识及技能,浅显易懂,简明扼要,图文并茂。

为了提供增值服务,本书同时配套学习卡资源,按照本书最后一页“郑重声明”下方的学习卡使用说明,可登录 <http://sve.hep.com.cn>,进入保安类——保安法律实务,可获取本书的习题答案和电子教案。同时,本书采用出版物短信防伪系统,用封底下方的防伪码,可查询图书真伪。

本书既可作为中等职业教育保安专业及相关安全保卫专业、国防教育专业等的专业基础课教材,也可作为高中毕业生保安技能培训用书,还可作为保安员岗前、岗中培训用书和在职保安员自学用书。

图书在版编目(CIP)数据

消防安全基础/吴志坚,楼洪昌主编. —北京:高等教育出版社,2009.7

ISBN 978-7-04-026507-1

I. 消… II. ①吴…②楼… III. 消防-安全教育-教材 IV. TU998.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 073982 号

策划编辑 薛 尧 责任编辑 刘 荣 封面设计 李卫青
责任绘图 尹 莉 版式设计 马敬茹 责任校对 胡晓琪
责任印制 毛斯璐

出版发行 高等教育出版社
社 址 北京市西城区德外大街 4 号
邮政编码 100120
总 机 010-58581000

经 销 蓝色畅想图书发行有限公司
印 刷 北京机工印刷厂

开 本 787×1092 1/16
印 张 11.25
字 数 260 000

购书热线 010-58581118
咨询电话 400-810-0598
网 址 <http://www.hep.edu.cn>
<http://www.hep.com.cn>
网上订购 <http://www.landaco.com>
<http://www.landaco.com.cn>
畅想教育 <http://www.widedu.com>

版 次 2009 年 7 月第 1 版
印 次 2009 年 7 月第 1 次印刷
定 价 16.10 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 26507-00

出版说明

保安服务业是社会主义市场经济和改革开放的产物,是第三产业的有机组成部分,保安队伍是服务经济社会发展与构建和谐社会、维护社会秩序的一支重要安全防范力量,在预防犯罪、维护社会稳定工作中,发挥着极其重要的作用。为进一步加强中等职业学校保安专业建设,逐步建立以接受正规学历教育和职业资格培训为主体的保安从业人员队伍,教育部、公安部、劳动和社会保障部于2007年5月17日联合发布了《关于实施中等职业学校保安服务业紧缺人才培养培训工程的通知》,并颁布了《中等职业学校保安专业紧缺人才培养培训指导方案》。我社根据《通知》精神,组织相关院校专家、骨干教师编写了中等职业教育保安专业紧缺人才培养培训系列教材。

本系列教材已通过教育部职业教育教材审定委员会所聘请专家的审定,是教育部职业教育与成人教育司推荐的紧缺人才培养培训教学用书。本专业教学方案可从中等职业教育教学资源网下载(网址:<http://sv.hep.com.cn>),供开设保安专业的中等职业学校参考。

本系列教材的编写特色是:

1. 教学与实训并重,精讲知识,规范技能 针对保安专业培养对象“是公安机关维护社会治安秩序的重要辅助力量”这一特殊性质,在教材中既要体现保安工作的严肃性、规范性,又要培养学生在合理范围内对突发事件的应变能力及技术处理能力,还要练就强健的体魄和过硬的技能。因此,教材知识点讲述尽可能精练,并围绕重点内容配以案例,以帮助学生形成理解性记忆;技能教学再现规范的工作程序、操作要领,课堂教学与实训教学按基本相当的课时比例安排,以提高学生的应岗能力。

2. 以学生为主体,激发学生的学习主动性 针对职业院校学生的心理、生理特点和职业岗位的要求,教材编写深入浅出,充分利用案例、图示、多媒体技术,设置参观、场景演示、模拟演练等多种教学形式,促使学生感知、体验教学内容;通过课堂和课后练习,引导学生利用回忆、联想、小组互设情境合作解答、社会调查、岗位实习等,激发学生学习的主动性和创造性,从而牢固掌握知识和技能,并能够在实际工作中灵活运用。

3. 形式多样,媒介立体化 教材体例、版式设计灵活多样,重点突出,方便理解记忆。动作性和可视性较强的课程均在书后附赠多媒体光盘,光盘内含紧扣课程内容的视频,以及教学要点提示、习题答案等。适当时候还将开设相关网络课程。届时师生利用教材封四的防伪标码,即可免费进入网络课堂,获得相关教学资源。

欢迎院校师生在使用该系列教材过程中提出意见和建议,我们将认真听取,并及时调整、修订。

高等教育出版社

2007年6月

前 言

进入 21 世纪以来,我国经济快速发展,城市化建设步伐日益加快,高层建筑鳞次栉比,企业、事业单位星罗棋布,现代化公共设施迅速增加。随着人民生活水平的不断提高,大型商场、超市、宾馆、酒店及众多的公共娱乐场所应运而生。与此同时,火灾危险隐患也在不断增加。在新技术、新工艺、新材料、新设备的应用和运行过程中,因管理和操作的不科学、不规范而产生安全隐患;单位、家庭和公共聚集场所用气、用油、用电量的增加,各单位、社区及公共场所的消防设施和疏散通道等安全设施管理不善,没有制定火灾应急处理和疏散预案;再加上工作在安全防范第一线的保安员素质良莠不齐,发生火灾时不懂报警、不会扑救、不会组织逃生等诸多原因都是引发火灾甚至产生灾难性后果的主要因素。

消防安全工作是国民经济和社会发展的重要组成部分,是经济发展、提高人民生活水平的重要保障。《中华人民共和国消防法》的颁布实施为消防工作提供了法律依据。“预防火灾和减少火灾的危害”是对消防立法意义的总体概括,包括了两层含义:一是做好预防火灾的各项工作,防止火灾发生;二是一旦发生了火灾,就应及时、有效地进行扑救,减少火灾的危害。江泽民同志针对消防工作曾指出“隐患险于明火,防范胜于救灾,责任重于泰山”,这是对消防工作重要性的精辟概括,也对保安队伍消防组织建设和业务建设具有重大的指导意义。

保安人员作为协助公安机关维护社会治安的重要力量,在预防犯罪、维护社会稳定工作中发挥着极其重要的作用。我国迫切需要大批政治合格、业务过硬、综合素质高的保安专业人才。因此,教育部、公安部、劳动和社会保障部于 2007 年 5 月联合发布了“关于实施中等职业学校保安服务业紧缺人才培养培训工程的通知”,并颁布了《中等职业学校保安专业紧缺人才培养培训指导方案》。

本书根据指导方案的教学要求和保安员的根本任务,结合时代发展需求进行编写,以“科学性、实用性、有效性”为原则,针对当前中等职业学校保安专业学生特点及保安岗位技能需求,着力突出了以保安职业核心能力为中心的教学内容。本书中穿插了多个经典案例和分析,以提高学生的临场处理能力;同时还穿插了“知识窗”、“案例分析”、“消防趣闻”等内容,以开阔学生的视野,提高教材的可读性。

为了提供增值服务,本书同时配套学习卡资源,按照本书最后一页“郑重声明”下方的学习卡使用说明,可登录 <http://sve.hep.com.cn>,进入保安类——保安法律实务,可获取本书的习题答案和电子教案。同时,本书采用出版物短信防伪系统,用封底下方的防伪码,可查询图书真伪。

本课程建议学时为 54 学时,同时建议保安员到当地消防队或各企业进行参观和实训,以提高实战技能。学时安排建议如下表所示。

序 号	内 容	课时分配
第 1 章	消防安全工作概述	2
第 2 章	燃烧与火灾	4
第 3 章	常用消防器材与消防设施	8
第 4 章	初期火灾的处理	10
第 5 章	防火工作基础	6
第 6 章	安全教育、检查和预案制定	8
实训		14
机动		2
合计		54

本书由浙江省义乌市上溪中学吴志坚、楼洪昌担任主编,浙江警官职业技术学院聂财勇担任副主编,浙江省义乌市上溪中学陈海滨、马志强、李晓伟、方毅、林忠海等教师参加了编写。

本教材已通过教育部职业教育教材审定委员会所聘请专家的审定。主审人为黄耀壮。在本教材编写过程中,得到了武警浙江省消防总队朱长根,浙江省教育厅职教教研室庞志康,浙江省义乌市上溪中学王泽忠、冯信民、朱康明、楼媛英、吴国军、江礼彬、王军、杨彩英、吴琅勇、楼林菊,江西南昌人民警察学校陈利等专家和同事的大力帮助;得到武警浙江省金华市支队冯国升,浙江省义乌市公安局陈涛,义乌市教育局教研室王荣江,义乌市人事劳动社会保障局吴广平,义乌市民航局余顺民、吴跃红等领导的大力支持,在此特表谢意!在本书的编写过程中,参考和借鉴了部分相关资料,在此谨向参考文献的原著者,特别是宋光积、郑端文两位前辈表示衷心的感谢!

由于水平有限,书中难免会有疏漏或不妥之处,恳请专家和师生将意见发至信箱:zz_dzyj@pub.hep.cn,我们将在今后不断改进和完善。

编 者

2009 年 4 月

目 录

第 1 章 消防安全工作概述	1
第一节 火与火灾	1
第二节 消防工作的方针	4
第三节 预防火灾是全社会的共同责任	5
第四节 消防法规	7
第五节 维护消防安全是每个公民 应尽的义务	8
第 2 章 燃烧与火灾	14
第一节 燃烧概述	14
第二节 火灾概述	22
第 3 章 常用消防器材及消防设施	29
第一节 手提式灭火器	29
第二节 消防给水系统	40
第三节 水带、水枪和空气呼吸器	46
第四节 火灾自动报警系统	50
第五节 自动喷水灭火系统	57
第 4 章 初期火灾的处理	65
第一节 保安员处理初期火灾的职责	65
第二节 火灾发生发展的过程及特点	67
第三节 报警的意义、对象和方法	68
第四节 扑救初期火灾的基本原则	71
第五节 初期火灾扑救的基本方法	73
第六节 常见场所和部分重点部位 初期火灾的处理	75
第七节 安全疏散和逃生	80
第八节 火灾事故现场的保护	89
第 5 章 防火工作基础	94
第一节 企事业和重点单位的防火 工作基础	94
第二节 公共聚集场所防火工作基础	111
第 6 章 安全教育、检查和预案制定	124
第一节 消防安全教育	124
第二节 消防安全检查基础	128
第三节 单位火灾事故灭火和应急 疏散预案的制定	131
实训 消防技能训练	139
一、原地着消防服	139
二、一人两盘水带连接操作	142
三、手提式灭火器灭火操作	145
* 四、排烟机操作	148
五、手抬机动泵的操作及保养	148
六、原地佩戴空气呼吸器	150
七、佩戴呼吸器 60 米跑	150
* 八、攀登挂钩梯	150
* 九、攀登 6 米拉梯	151
十、沿 6 米拉梯铺设水带	151
十一、沿楼层垂直铺设水带	151
十二、徒手救人	152
* 十三、安全绳救人	152
* 十四、滑绳自救	152
附录	154
附录 1 中华人民共和国消防法	154
附录 2 消防图标	162
主要参考文献	169

消防安全工作概述

本章学习目标

- 1. 了解火、火灾与人类文明的关系。
- 2. 理解消防工作方针。
- 3. 了解消防事业与经济发展和社会稳定的关系。
- 4. 了解消防法规。
- 5. 掌握成年公民在维护消防安全方面的义务。

在各种灾害中,火灾是威胁公众安全和社会发展的主要灾害之一。伴随着火的广泛应用,火灾也日益频繁地侵扰着社会各个领域,给人们生产、生活带来了越来越多的危害,给生命和财产造成了越来越大的威胁。使人们对火灾保持高度警惕,从而减少火灾危害,是全社会的共同愿望。

第一节 火 与 火 灾

火是人类赖以生存和发展过程中不可缺少的。恩格斯曾经说过:“火第一次使人类支配了一种自然力,从而把人从动物界分离出来。”自远古时代人们就用火来照明、取暖、驱逐野兽、烹煮食物,创造了人类文明的第一个辉煌(图 1-1)。

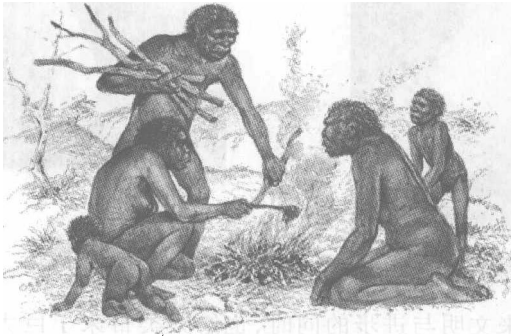


图 1-1 钻木取火



知识窗

火,原是大自然中的一种自然现象。如火山爆发引起的大火,雷电点燃树木等而产生的天然火。这些野火远在人类诞生以前就存在于地球上了。而人类最早的取火方法是用黄铁矿石撞击燧石,使之冒出火花、点燃引火物而获得火种。到了旧石器时代晚期,随着钻孔和磨制技术的发展,才发明了摩擦的人工取火方法。人们学会取火后,便尽力扩大火的用途,从而使火在人类征服自然界中发挥着巨大的作用。

直到今天,人们的生产、生活依然离不开“火”。人们利用燃烧放出的热量熔炼金属;利用柴油、汽油的燃烧开动汽车、飞机;利用火药急速燃烧而引起的爆炸劈山开矿、挖掘隧道;在家庭生活中,用“火”来烧水、做饭、取暖;在军事上,制造导弹捍卫祖国,火箭内的高能燃料液态氢燃烧能产生强大的推力,把人造卫星、宇宙飞船送上太空,创造了人类历史上又一个文明的辉煌成果(图1-2)。

历届奥运会的“圣火”传递,体现了世界人民团结友爱、爱好和平的愿望和更高、更快、更强的奥林匹克精神。2008年在我国首都北京举行的第29届奥运会,火炬接力以“和谐之旅”为主题,以“点燃激情、传递梦想”为口号,前往五大洲的21个城市,并在境内31个省、自治区和直辖市传递,还抵达了世界最高峰——珠穆朗玛峰。参加火炬接力的火炬手有21880名,其中包括境外传递者2480名,境内传递者19400名,传递时间为130天,传递总里程约13.7万公里。北京奥运会火炬接力是迄今奥运史上传递路线最长、传递范围最广、参与人数最多的一次火炬接力,在奥林匹克运动史上谱写了辉煌的篇章,堪称世界之最(图1-3)。

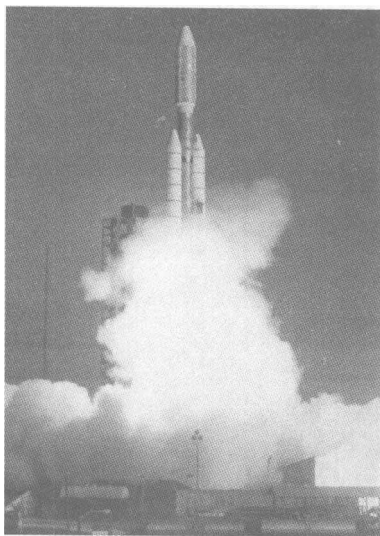


图1-2 火箭发射

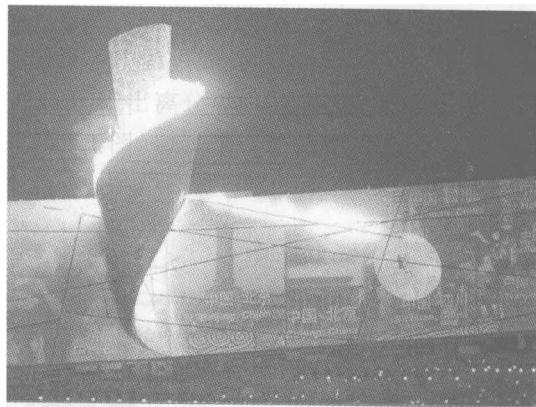


图1-3 奥运圣火

但是,“火”给人类带来文明与进步的同时,也给人类带来了巨大的灾难。“火,善用之则为福,不善用之则为祸。”稍有不慎,就会遭到它的惩罚,甚至酿成巨大的灾难。古往今来,不知有多少森林、草原被大火烧毁,不知有多少房屋、财物被大火吞没,不知有多少生命葬身于火海(图1-4)……

“贼偷三次不穷,火烧一把精光”,这句在我国民间广泛流传的谚语,形象地说明了火灾的危害之大。一把大火,往往使人们辛勤劳动创造的财富顷刻间化成了灰烬,甚至毁灭了整个村庄,整个城市(图1-5)……



图1-4 美国洛杉矶附近的森林大火



图1-5 商场大火

据统计,我国20世纪70年代火灾年平均损失不到2.5亿元,20世纪80年代火灾年平均损失不到3.2亿元。进入20世纪90年代,特别是1993年以来,火灾造成的直接财产损失上升到年均十几亿元,年均死亡2000多人。据联合国统计数字显示,全世界每年平均发生火灾约700多万起,每年有10多万人死于火灾,平均每天发生火灾2万多起,每天有400余人在火灾中丧生。随着我国经济和社会的快速发展,引发火灾的因素正在不断地增加,每起火灾的平均损失和火灾的绝对损失也在增加。火灾严重地威胁着人们,成为人们日常生活中的顽敌。

“水火无情”,先人们经历了无数次火灾之后,把这句话留给了后世,告诫子孙后代——每时每刻都要警惕火灾。



消防趣闻

孔子的消防观

史载,孔子曾三次亲临火灾现场。三次的态度鲜明地表现出孔子正确的消防观。

一、向救火者鞠躬

一次,鲁国的养马场发生火灾,孔子闻讯赶到现场时火已扑灭,满身泥水的救火人员正在外撤,孔子就站在马场门口向这些人一一鞠躬致谢。

二、救火要赏罚严明

一次,鲁国国都附近山林失火,迅速向国都方向蔓延。鲁哀公急忙率领孔子等人前往扑救,但是到现场后发现有人不救火,却去追逐火场中的野兽。鲁哀公问其故,孔子说,主要原因是赏罚不明。鲁哀公便下令:凡见火不救者以放火罪论处,救火有功者奖,结果大火很快被扑灭。

三、先问人员伤未伤

鲁国一马棚失火,孔子到火场后,没有问马的损伤情况,而是先问烧着喂马人没有。此事使百姓很受感动。



随堂练习

1. 简述火的用处。
2. 谈谈火的重要性与危险性。

第二节 消防工作的方针

我们的祖先在同火灾作斗争的长期实践中,积累了丰富的经验。这种经验的科学概括最早见于《周易》:“水在火上,既济。君子以思患而预防之。”东汉史学家荀悦在《申鉴·杂言》中进一步明确提出:“防为上,救次之,诫为下”的“防患于未然”的思想。

1820年,英国的乔治·威廉·曼比上尉发表了历史上第一篇消防专业论文《毁灭性火灾的扑救与预防》,文中提出了“防患于未然”的理论。

进入21世纪以来,党和政府对消防工作十分关心和重视,我国的消防工作取得了巨大的成就。随着消防法规的不断完善、消防科技水平的不断提高,一个完整的防火、灭火体系逐渐形成。

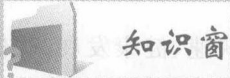
火灾是可以预防的,我国消防工作的方针是“预防为主,防消结合”。“预防为主”就是在消防工作的指导思想上,把预防火灾放在首位。“防消结合”是指在消防工作的实践中,要把同火灾作斗争的两个基本手段——“防”与“消”,也就是预防和扑救有机地结合起来,在做好各项防火工作(如监督、检查、建审、宣传等)的同时,还要加强消防队伍的建设。加强消防队伍的建设,不仅要加强专业消防队伍(即公安消防队伍)革命化、正规化和现代化的建设,而且还要抓紧企业、事业专职消防队伍(保安员队伍)和群众义务消防队伍的建设。防止火灾的发生,并随时做好灭火的准备,减少火灾损失。消防工作方针反映了同火灾作斗争的客观规律。

从我国历年来所发生的火灾的直接原因和生产、生活用火的实际情况可以看出两种情况:

一是绝大多数的火灾是可以预防的。我国所发生的火灾的直接原因大体上可分为三类:第一类是由于思想麻痹,缺乏安全知识,不遵守必要的规章制度或违反安全操作规程而引起的。这类火灾数量最多,上千万元经济损失的火灾所占的比例也最大。第二类是由于设施不良,或者不了解物质的特性,考虑不周、放置不当,因而发生雷击、静电、物质自燃等引起火灾。第三类是纵火,包括犯罪分子纵火,民间纠纷激化,当事人报复性纵火和精神病患者纵火等。总之,发生火灾的直接原因虽是多种多样的,但绝大多数火灾是可以预防的。

二是从一个较大的城市或地区来说,火灾还是难以完全避免的,这是因为:第一,用火、用电涉及各行各业和千家万户,而人们对火灾的警惕程度又千差万别,难免有的人麻痹大意、马虎从事;第二,客观上存在的不安全因素仍较多,不少旧建筑物不符合防火要求,许多居民住房是易燃结构,有些厂房不符合防火防爆要求,职工缺乏防火知识;第三,随着我国现代化建设事业的发展,生产中用油、用电、用火和使用易燃易爆物品日益增多,发生火灾的客观因素相应增多。因此,在做好防火工作的同时,还应大力加强灭火准备工作,以便一旦发生火灾能及时予以扑灭,最大限度地减少损失。

多年的实践证明,消防工作的这一方针,反映了同火灾作斗争的客观规律。“防”与“消”是相辅相成,缺一不可的。“重消轻防”和“重防轻消”都是片面的。“防”与“消”是同一目标下的两种手段,只有全面、正确地理解了它们之间的辩证关系,并且在实践中认真地贯彻落实,才能有效地控制火灾。



消防名词的来历

说起消防,几乎是家喻户晓,人人皆知,即预防和扑灭火灾之意。消防工作虽然在我国已有悠久的历史,但“消防”一词却非自古有之。它是20世纪初从日本引入的。在日语中,消防的本意是:消,指消灭,即扑灭火灾,防止蔓延;防,是预防火灾。但日语中消防的含义还包括抢救其他紧急事故的活动,如水灾、风灾的救援等。日本的消防部门受辖于警察机构,是警察的一部分。因此,当1902年我国清政府决定以日本的警察机构为模式,在国内创办警察机构时,“消防”一词便随着警察机构的出现而被引进国内。在20世纪20年代前后仍称为“消防水灾火患”,或“消防水火灾害”。在相当长的时间内,同火灾作斗争则称之为“消防火灾”。后来,约定俗成,“消防”一词才具有“火灾消防”的特定含义,特指火灾的预防和扑救。

更为有趣的是,“消防”一词虽然是由日本引进的,但“消”和“防”这两个单字却是正宗的中国货,是由我国传到日本的。因为日本的文字受我国汉字的影响,在日语中许多文字不仅写法上与汉字相同,而且字义也相近。“消”和“防”传到日本后,日本人根据“消,尽也,灭也;防,提也,防御也”的原意,把两字组合起来,创造了“消防”一词。



随堂练习

1. 我国消防工作的方针是什么?
2. 我国所发生的火灾的直接原因大体上可分为哪几类?
3. 简述在较大的城市或地区,火灾难以完全避免的原因。

第三节 预防火灾是全社会的共同责任

消防事业,上关社会发展大计,下牵黎民百姓利益。在建立社会主义市场经济体制的过程中,为了进一步做好消防安全工作,应当正确处理好两个关系。

一、消防事业与经济发展的关系

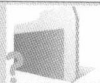
消防工作是一项极其重要的工作,生产力越发达,经济越繁荣,消防工作的作用就越大,地位也更重要。改革开放以来,我国消防事业发展之快是前所未有的,为保障全国的经济建设和人民

生命财产安全发挥了重要作用。但总的来看,我国消防事业与全国经济建设还不相适应,尤其是与近年来经济建设的快速发展相比,消防工作的滞后问题越来越严重。以浙江省为例,1999—2003年3月,全省共发生火灾76 878起,死伤1 773人,直接经济损失4.78亿元。近年来,全省火灾发生率仍居高不下,火灾隐患很突出,不仅使大量的社会财产化为灰烬,而且使人民的生命安全受到威胁,直接影响了当地经济的发展。

消防安全是保障经济发展的重要条件之一。要保持国民经济的持续、快速、健康发展,确保经济建设顺利进行,除了要做许多扎扎实实的工作外,还必须有稳定的消防安全环境。无论是一个地区,还是一个企业,如果一味追求发展速度,片面追求经济利益,有意无意地放松消防安全意识,减少对消防安全的投入,经济发展所带来的实惠,就有可能付之一炬,最终阻碍经济的发展。事实证明,没有现代化的消防作保障,经济现代化就会受到影响。因此,要以对人民财产高度负责的态度,深刻认识消防工作在经济发展中的重要意义,将消防事业的发展纳入经济建设的总体规划。与此同时,消防事业的发展,也离不开经济发展的强大支持,只有经济发展了,消防事业才会有基础、有条件,消防事业的现代化才会有希望。

二、消防事业与社会稳定的关系

社会的稳定与否,是由多方面原因决定的,消防安全是其中不可缺少的重要组成部分。当前,党中央、国务院十分重视社会的稳定工作,把保持社会的稳定作为各级党委、政府的头等大事来抓。消防安全影响面广,一些火灾的发生,不仅给一个地区的经济带来影响,更严重的是给社会秩序的稳定带来巨大的冲击。消防事业的发展与否,直接关系到国家、人民的生命财产安全。在经济体制转轨过程中,如果消防工作做不好,不仅会给经济造成重大损失,而且更重要的是会扰乱社会秩序,给社会带来新的不稳定因素,并将严重损害党和政府的形象。因此,消防事业的发展是社会稳定的基础和前提之一。



知识窗

“防隅军”、“潜火队”——我国最早的官办专职消防队

我国最早的官办专职消防队——“防隅军”和“潜火队”,出现在北宋年间(960—1126年)的汴京(今开封)和南宋年间(1127—1279年)的临安(今杭州)。北宋首创在城内设望火楼,望火楼下屯驻部队,称为“防隅军”,专门负责扑救火灾的工作。南宋杭州多火灾,因此朝廷沿用了北宋的做法,成立了“潜火队”,在城内设置了148个军巡铺,每铺有5名消防人员,日夜巡逻,以防烟火,并在望火楼下驻扎官兵。当时临安城内外共设有望火楼23处,驻有官兵数百。潜火队所需救火器具及军饷都是由官钱支給,因此,它们是我国最早的官办专职消防队,也可以说是世界上较早建立的官办专职消防队。



随堂练习

1. 消防安全工作需正确处理好哪几个关系?
2. 为什么说消防安全是保障经济发展的重要条件之一?

第四节 消防法规

消防法规是各地区、各部门、各单位和每个公民在消防工作中必须遵循的社会规范,同时也是公安机关履行国家赋予的消防监督职权所必须遵守的法律依据。认真学习,积极宣传,坚决贯彻消防法规,使消防法规真正成为与火灾作斗争的有力武器,对于做好消防工作,保卫社会主义经济建设和人民生命财产安全具有重大意义。

消防工作的法律依据主要有:消防法律、法规、规章;消防技术标准;消防行政规范性文件等。

我国最早发布消防禁令是在五千多年前的“黄帝”时代,“黄帝”根据当时因百姓放火烧荒垦田,常常引起火灾,烧毁大量山林、牧草的情况,提出了“节约用水火柴物”(见《史记·王帝本记》)。他主张人们要顺应自然界的规律,使用人类的智慧和力量,对水源不要随便决口排泄,对山林草原不可任意放火烧荒。《汉书》也有这样记载:“自黄帝涿鹿之战以定火灾。”这些都是我国最早有关消防法规的禁令。

新中国成立后,制定的第一部消防行政法叫《中华人民共和国消防监督条例》(以下简称《消防监督条例》),是1957年11月29日经全国人民代表大会常务委员会第八十六次会议批准并由当时的总理周恩来签发的。这是中华人民共和国成立后制定的第一部基础性的消防行政法。1984年5月11日经第六届全国人民代表大会常务委员会第五次会议批准,并于1984年10月1日正式实施的《中华人民共和国消防条例》(以下简称《消防条例》),是我国制定的第二部消防行政法。这是在总结和多年来消防工作实践经验的基础上,对《消防监督条例》作了修改和补充。为了便于各地区、各部门贯彻《消防条例》,经国务院批准,公安部于1987年3月发布了《中华人民共和国消防条例实施细则》。1998年4月29日,由第九届全国人大常委会第二次会议通过,并于1998年9月开始实施的《中华人民共和国消防法》,是我国的第三部消防法。2008年10月28日由第十一届全国人民代表大会常务委员会第五次会议对第三部消防法进行了修订,新的《中华人民共和国消防法》(以下简称《消防法》)自2009年5月1日起施行。《消防法》的实施,是我国消防法制建设上的一个新的里程碑,它必将推进消防事业深入发展。这部完整的消防法,对我国消防工作的方针、原则、制度和火灾预防、消防组织、灭火救援、监督检查、法律责任以及奖惩办法作出了法律规定。

随着经济社会的不断发展,由全国人大常委会、国务院和公安部等先后批准或制定的消防法规不断健全和完善。这些消防法规的内容,既包括了城市、农村消防工作的规范性要求,也包括了工厂、仓库、高层建筑、公共聚集场所、古建筑等重要企事业单位和场所部门的消防管理规则,还有一些有关消防队伍管理和消防器材生产等方面的条例、条令、规定和城乡建筑设计防火规范

及消防技术标准。

国务院各部委制定了行政法规和规章,如《古建筑消防管理规则》、《集贸市场消防安全管理办法》、《消防监督检查规定》、《公共娱乐场所消防安全管理规定》、《机关、团体、企业、事业单位消防安全管理规定》等。根据消防行政法规的要求,公安部单独或会同有关部门,先后制定了一批城乡建筑设计防火规范和消防技术标准,如《建筑设计防火规范》、《炼油化工企业设计防火规定》、《火灾报警设备检验规则》、《钢质防火门通用技术条件》等。为了加强公安消防和专职消防队伍的建设,公安部联合其他部委先后制定颁布了《公安消防队执勤勤务条令》、《灭火战斗条令》、《消防器材装备管理规定》、《消防基本功训练规定》、《消防中队行政管理条例》、《企事业单位专职消防队组织条例》、《消防站建筑设计标准》等。此外,各省、自治区、直辖市还制定不少地方性消防规章,如《北京市展览、展销活动消防安全管理暂行规定》、《北京市消防条例》、《厦门市消防管理条例》等。

这些消防法规、消防技术标准和其他有关规定的制定,对于加强消防队伍组织建设和业务建设具有重要的指导作用,使每个公民在开展消防工作时有法可依、有章可循。《消防法》是我国消防工作的根本大法,每个保安员都应不断增强法制观念,认真学习有关消防法规及规定,自觉地严格地贯彻执行,充分认识消防工作的重要意义,切实做好本职工作,为经济建设保驾护航。

相关链接

《刑法》第115条

我国《刑法》第115条规定:放火、决水、爆炸、投毒或者以其他危险方法致人重伤、死亡或者使公私财产遭受重大损失的,处十年以上有期徒刑、无期徒刑或者死刑。

过失犯前款罪的,处三年以上七年以下有期徒刑;情节较轻的,处三年以下有期徒刑或者拘役。



随堂练习

1. 消防工作的法律依据主要有哪些?
2. 我国最新的《消防法》具体由哪几部分组成?
3. 我国城乡建筑设计防火规范和消防技术标准有哪些?请举例说明。

第五节 维护消防安全是每个公民应尽的义务

消防安全,人人有责。维护消防安全,保护消防设施,预防火灾,不仅是指每个人应当自觉地遵守消防法规,还包括对违反消防法规、影响消防安全的行为,予以指出、制止或者向公安消防机构举报,这是每个公民应尽的义务。

一、任何单位、成年公民都有报告火警和参加有组织灭火的义务

报告火警主要是指发现着火后,应当立即拨打火警电话。我国的火警电话是 119,一般直接拨打即可。在通信不便的条件下,应当以其他有效、迅速的方法报告火警,例如,派人直接到消防部门报警等。发现火灾,要及时报警,严禁任何人谎报火警。谎报火警是指故意编造火灾,并向公安消防机构报告的一种制造混乱的行为。谎报火警不但破坏了消防队正常的执勤秩序,而且严重扰乱了社会治安秩序,造成人们的恐慌,危害公共安全,属于严厉禁止的行为。我国《消防法》明确规定,阻拦报火警或者谎报火警的,处警告、罚款或者拘留。

任何单位和个人都不得组织未成年人参加灭火。因为灭火工作具有相当大的危险性,而未成年人因为其身体、心理都还没有发育成熟,分析问题和处理问题的能力相对薄弱,如果让他们参加灭火,很有可能因为对危险情况不能进行正确判断或处理不当而造成不必要的人身伤亡。对于孕妇、老年人和有严重身体缺陷的残疾人,一般也不应当组织他们参加灭火。在以往的灭火活动中,由于着火单位人员熟悉着火情况与水源、灭火器材,发现早,及时予以自救而扑灭初期火灾的成功率很高。因此,发生火灾后,单位人员应主动参加有组织的火灾扑救,这对防止火势扩大、减少火灾损失具有重大意义。



图 1-6 村民奋力灭火

企业平时要重视义务消防组织建设,落实自救自救措施,在职工群众中广泛开展消防宣传教育,普及防火、灭火常识,制定灭火预案,经常组织演练,使职工熟悉在灭火中的任务,建立值班与巡逻制度,配备必要的灭火器材。一旦发生火灾,在报警的同时,能够有组织地扑救初期火灾,尤其在人员集中的场所,要迅速组织疏散人员。总之,提高单位内部自防自救能力,是有效扑救初期火灾、减少火灾损失的根本途径(图 1-6)。

知识窗

11·9 消防宣传日的来历

世界各国的火警号码都不一样,但每个国家都选取了让人们最容易记住的数字来组成火警号码。那么,我国为什么选用“119”作为火警号码?原来,“1”在古代念作“幺”,它跟“要”字同音。“119”就是:“要要救”。

11月9日的月日数恰好与火警电话号码119相同,而且在这一天前后,正值风干物燥,火灾多发,全国各地都在紧锣密鼓地开展冬季防火工作。为增加全民的消防安全意识,使“119”更加深入人心,公安部于1992年,将每年的11月9日定为全国“消防日”。

二、公共场所发生火灾时,现场工作人员有组织、引导在场群众疏散的义务

公共场所,特别是人员密集的娱乐场所、商场、体育馆、大型展厅等,一旦发生火灾极易出现群