

廉政论

LIAN ZHENG LUN

李洪峰◎著



中国方正出版社

廉 政 论

李洪峰 著

中国方正出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

廉政论/李洪峰著. —北京: 中国方正出版社, 2008. 12

ISBN 978 - 7 - 80216 - 434 - 5

I. 廉… II. 李… III. 中国共产党—廉政建设—研究 IV. D261.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 195975 号

廉政论

李洪峰 著

责任编辑: 康 弘 王文君

责任校对: 张 蓉

责任印制: 郑 新

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010)66560950 门市部: (010)66562733

编辑部: (010)59596607 出版部: (010)66510958

网 址: www. FZPress. com. cn

责编 E-mail: Fangzheng1313@126. com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京民族印务有限责任公司

开 本: 890 毫米 × 1240 毫米 1/32

印 张: 5.75

字 数: 85 千字

版 次: 2009 年 1 月第 1 版 2009 年 1 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

ISBN 978 - 7 - 80216 - 434 - 5

定价: 12.00 元

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

目 录

绪论 论廉洁政治	(1)
第一章 教育论	(25)
第一节 加强宪法党章教育	(30)
第二节 加强基本理论教育	(37)
第三节 加强艰苦奋斗教育	(39)
第四节 加强廉洁从政和党风党纪教育	(41)
第五节 加强面向全党全社会的反腐 倡廉宣传教育	(43)
第六节 加强廉政文化建设	(45)
第二章 制度论	(53)
第一节 完善民主集中制的具体制度	(56)
第二节 完善党员干部和国家工作人员 从政行为制度	(58)
第三节 完善违纪行为惩处制度	(59)
第四节 完善干部人事制度	(60)

第五节	完善政府共同行为制度	(61)
第六节	完善财政管理、金融和投资监管 制度	(61)
第七节	完善司法制度	(62)
第八节	完善工程建设招标投标、土地 使用权出让、产权交易、政府 采购等制度	(63)
第九节	完善反腐败领导体制和工作 机制	(64)
第十节	加强反腐倡廉国家立法工作	(65)
第三章	监督论	(67)
第一节	加强对领导机关、领导干部特别是 各级领导班子主要负责人的 监督	(70)
第二节	加强对重要领域和关键环节权力 行使的监督	(79)
第三节	充分发挥各监督主体的作用	(90)
第四章	改革论	(103)
第一节	深化干部人事制度改革	(106)
第二节	深化司法体制改革	(107)
第三节	深化行政管理和社会体制	

改革	(109)
第四节 深化财税、金融和投资体制	
改革	(112)
第五节 深化国有企业改革	(114)
第六节 深化现代市场体系建设及相关	
改革	(115)
 第五章 风气论.....	(117)
第一节 坚持解放思想、实事求是,反对	
因循守旧、不思进取	(119)
第二节 坚持理论联系实际,反对照抄	
照搬、本本主义	(122)
第三节 坚持密切联系群众,反对形式	
主义、官僚主义	(124)
第四节 坚持民主集中制原则,反对独断	
专行、软弱涣散	(127)
第五节 坚持党的纪律,反对自由主义	(130)
第六节 坚持清正廉洁,反对以权谋私	(132)
第七节 坚持艰苦奋斗,反对享乐主义	(134)
第八节 坚持任人唯贤,反对用人上的	
不正之风	(135)
第九节 加强领导干部作风建设	(137)
第十节 加强全社会的风气建设	(145)

第六章 惩治论	(151)
第一节 坚决查处违纪违法案件	(153)
第二节 深入开展治理商业贿赂工作	(155)
第三节 努力提高执纪执法水平	(157)
第四节 积极健全查处案件的协调 机制	(160)
第五节 充分发挥查处案件的综合 效应	(163)
结束语 论用科学发展观统领反腐倡廉 建设	(165)

绪 论

论廉洁政治

廉洁政治，是中国共产党从立党到执政 80 多年奋斗历程始终不渝的崇高追求，是我们党科学执政、民主执政、依法执政的必然要求。我们党以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体、以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体、以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央，都为此作出了艰苦努力和重大贡献。

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，创立了毛泽东思想，带领全党全国各族人民夺取了新民主主义革命的彻底胜利，建立了新中国和社会主义基本制度，取得社会主义革命和建设伟大成就，艰辛探索社会主义建设规律，取得宝贵经验，为当代中国一切发展进步包括实行廉洁政治奠定了根本政治前提和制度基础。

早在 1926 年 8 月，党中央就郑重向全党发出《关于

坚决清洗贪污腐化分子的通告》。这是我们党历史上最早制定的反腐倡廉文件。1941年5月，毛泽东在修改《陕甘宁边区施政纲领》时，亲自增写了第8条，明确指出：“厉行廉洁政治，严惩公务人员之贪污行为，禁止任何公务人员假公济私之行为，共产党员有犯法者从重治罪。同时实行俸以养廉原则，保障一切公务人员及其家属必需的物质生活及充分的文化娱乐生活。”^①

毛泽东1945年7月在延安回答黄炎培如何才能跳出历史周期率的著名谈话中，曾经提出一个影响深远的重大论断。他说，我们已经找到新路，我们能跳出这个周期率。这条新路就是民主，只有让人民来监督政府，政府才不敢松懈。只有人人起来负责，才不会人亡政息。

历史上的封建王朝，由他们的剥削阶级本质所决定，不可能解决腐败问题，因而也不可能跳出历史周期率。中国共产党是中国工人阶级和中国人民、中华民族的先锋队，我们党在本质上是同一切消极腐败现象根本不相容的，我们党能够实行廉洁政治，所以我们党能够跳出历史周期率。

新民主主义时期，毛泽东亲自领导的延安整风，是一次伟大的马克思主义思想教育运动，也是中国共产党实行廉洁政治重要的思想、组织和作风准备。

^① 《毛泽东文集》第2卷，人民出版社1993年版，第335页。

在我们党执政前夕，毛泽东在党的七届二中全会上发出的“两个务必”号召，“务必使同志们继续地保持谦虚、谨慎、不骄、不躁的作风；务必使同志们继续地保持艰苦奋斗的作风”。在本质上向全党全社会乃至全世界宣示了中国共产党廉洁政治的主张。

“两个务必”是毛泽东深思熟虑的战略思想。建国前后，毛泽东反复阐述了这个战略思想。

1944年4月，在《学习和时局》中，毛泽东说：“我党历史上曾经有过几次表现了大的骄傲，都是吃了亏的。”^①同年十一月，他在《给郭沫若的信》中说：“你的《甲申三百年祭》，我们把它当作整风文件看待。小胜即骄傲，大胜更骄傲，一次又一次吃亏，如何避免此种毛病，实在值得注意。”^②

1945年4月，在《中国共产党第七次全国代表大会的工作方针》中，毛泽东指出：“我们必须谨慎谦虚，不要骄傲急躁，要戒骄戒躁。谦虚就不骄，就可以戒骄。从前讲‘大贾深藏若虚’，做生意的人本钱大他就藏起来，如像没有一样。我们也是这样，我们要保持谦虚。”“我们要英勇奋斗，但又要谦虚谨慎。历史的教训就是要我们谦虚谨慎。过去有的同志很急躁，希望革命明天

① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第947页。

② 《毛泽东文集》第3卷，人民出版社1996年版，第227页。

就胜利。但是可惜没有胜利，一拖拖了十年。有了三十万党员、几十万军队，头大了，急躁起来了，结果只剩了一个陕北。”^①

1946年7月，在《以自卫战争粉碎蒋介石的进攻》中，毛泽东指出：“我们是艰苦奋斗，军民兼顾，和蒋介石统治区的上面贪污腐化，下面民不聊生，完全相反。在这种情形下，我们是一定要胜利的。”^②

1956年9月，在《中国共产党第八次全国代表大会开幕词》中，毛泽东指出：“即使我们的工作得到了极其伟大的成绩，也没有任何值得骄傲自大的理由。虚心使人进步，骄傲使人落后，我们应当永远记住这个真理。”^③同年九月，在《吸取历史教训，反对大国沙文主义》中，毛泽东指出：“腐化、官僚主义、大国主义、骄傲自大，中国都可能犯。现在中国人有谦虚的态度，愿意向别人学习，这也是有原因的，我们没有本钱：一、我们原先没有马列主义，这是学别人的；二、我们没有十月革命，是在十月革命三十二年以后才在一九四九年取得革命胜利的；三、第二次世界大战中我们是一个支队，不是主力军；四、我们没有工业化，主要是农业和破破烂烂的手工业。因此，就是有人想翘尾巴，也没有

① 《毛泽东文集》第3卷，人民出版社1996年版，第295、297页。

② 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社1991年版，第1188页。

③ 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第117页。

本钱，顶多翘一两公尺。但是我们要预防将来，十年、二十年以后就危险了，四十年、五十年以后就更危险了。”^①

1957年3月，在《坚持艰苦奋斗，密切联系群众》中，毛泽东指出：“我们要保持过去革命战争时期的那么一股劲，那么一股革命热情，那么一种拚命精神，把革命工作做到底。什么叫拚命？《水浒传》上有那么一位，叫拚命三郎石秀，就是那个‘拚命’。我们从前干革命，就是有一种拚命精神。每一个人有一条生命，或者六十岁，或者七十岁，或者八十岁、九十岁，看你有多长的命。只要你还能工作就多多少少应当工作。而工作的时候就要有一股革命热情，就要有一种拚命精神。”^②同年7月，在《一九五七年夏季的形势》中，毛泽东指出：“共产党员一定要有朝气，一定要有坚强的革命意志，一定要有不畏困难和百折不挠的意志去克服任何困难的精神，一定要克服个人主义、本位主义、绝对平均主义和自由主义，否则就不是一个有朝气的共产党员。”^③

中国共产党是肩负中华民族伟大复兴崇高使命的伟

① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第124页。

② 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社1999年版，第285~286页。

③ 《建国以来毛泽东文稿》第6册，中央文献出版社1992年版，第547页。

大政党。只有始终保持党的清正廉洁，才能始终保持党的强大凝聚力、战斗力、创造力。毛泽东作为伟大的马克思主义者和高瞻远瞩的战略家、政治家，对此有极为清醒的认识。延安时期，毛泽东就指出：“严肃地坚决地保持共产党员的共产主义的纯洁性，和保护社会经济中的有益的资本主义成分，并使其有一个适当的发展，是我们在抗日和建设民主共和国时期不可缺一的任务。在这个时期内一部分共产党员被资产阶级所腐化，在党员中发生资本主义的思想，是可能的，我们必须和这种党内的腐化思想作斗争。”^①

毛泽东始终高度重视反腐倡廉建设。新中国建立后，中国共产党面对千疮百孔、百废待兴的复杂局面，毛泽东一手抓国计民生，一手抓反腐倡廉。1951年年底起，在全国范围大张旗鼓地开展了“三反”运动。根据中央纪律检查委员会1952年6月写给中央委员会的工作报告，在“三反”运动之前开展的整风运动中，全国既已“处理了违反党纪的党员干部48189人，其中军队16334人，省委和军级以上干部32人，地委和师级干部407人，县委和团级干部2711人，区委和营、连、排级干部21010人，一般党员干部21300人”。“三反”运动半年时间，根据华北、华东、东北、西南、西北五个地区的

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第793页。

初步报告，截至 1952 年 6 月，参加“三反”运动的干部和工作人员计 3122437 人，揭发出贪污分子和有贪污行为者 1226984 人，占参加“三反”人数的 39% 以上；其中有 23 万人受行政处分，59182 人受刑事处理；贪污分子中有党员 202683 人，其中有 6 万人左右受党纪或行政处分，2 万人左右被开除党籍；受撤职、查办、法办的省级领导 25 人，地级领导 576 人，县级领导 3428 人。在这次运动中，1952 年 2 月 10 日河北省人民法院依法判处前天津地委书记、时任石家庄市委副书记的刘青山和时任天津地委书记兼天津地区专员的张子善死刑，这是新中国反腐第一大案。刘、张分别是 1931 年、1933 年入党的资深高级干部，毛泽东说：正因为他们两人的地位高、功劳大、影响大，所以才要下决心处决他们。只有处决他们，才可挽救 20 个、200 个、2000 个、2 万个犯有各种不同程度错误的人。^①

不受监督的权力必然导致腐败。党自身的监督、政府自身的监督、人民群众的监督、民主党派的监督以及司法的监督、新闻的监督，这六大监督形式，在建国初期都被有效地运用。1949 年 9 月 29 日，中国人民政治协商会议第一届全体会议通过了《中国人民政治协商会

^① 薄一波：《若干重大决策与事件的回顾》，中共中央党校出版社 1991 年版，第 152 页。

议共同纲领》，规定县市以上各级人民政府设立人民监察机关，还规定组建最高人民检察署，“对政府机关工作人员和全国国民之严格遵守纪律，负最高的检察责任”；1954年9月21日，第一届全国人民代表大会决定设立国家监察部。由此，初步确立了行政监督、司法检察体制。中国共产党创立了共产党领导的多党合作和政治协商制度，制定与民主党派“长期共存，互相监督”的方针，明确“国事是国家的公事，不是一党一派的私事。因此，共产党员只有对党外人士实行民主合作的义务，而无排斥别人、垄断一切的权利”。^①

在对党员、干部进行理想、宗旨、廉政等思想教育的实践中，毛泽东非常注意运用人格与榜样的示范作用，非常重视塑造和宣传正面典型。毛泽东树立了张思德、白求恩、刘胡兰、雷锋、焦裕禄以及南京路上好八连等英雄模范人物和先进集体典型，并亲自通过讲演、写文章、题词等方式，号召人们向这些典型人物学习，以带动人民见贤思齐，在全社会形成良好的道德风尚和社会风气。

毛泽东强调领导干部要做廉政的表率，自己更是带头身体力行。全国解放前夕，华侨捐来两辆小汽车，毛泽东把一辆给了朱德，一辆给了徐特立、董必武、谢觉

^① 《毛泽东选集》第3卷，人民出版社1991年版，第809页。

哉、林伯渠、吴玉章等五位老同志。建国后，毛泽东和大多数老一辈革命家保持了革命战争年代艰苦朴素、联系群众、清正廉洁的优良作风。据有关资料记载，毛泽东在建国初期的1950年、1952年12月、1956年，先后三次分别将友人姚虞琴赠送的王夫之手迹《双鹤瑞舞赋》、友人赠送的钱东壁临写的《兰亭十三跋》、大收藏家张伯驹赠送的李白手迹《上阳台帖》等极为珍贵的文物转赠给故宫博物院；并立下规矩：党和国家领导人所收礼品，一律缴公。美国记者埃德加·斯诺曾对毛泽东等中共领导人建国后的生活情形这样描述：“我认为毛的家和其他高级官员的家是够不上台湾有人批评他们的生活方式时所用的‘铺张浪费’一词的，这些政治局委员曾经过集体生活，在食堂里吃饭达20年之久；他们该吃的苦都吃过了，但是他们每天仍然工作12到15个小时，过着相对来说简朴的生活。”^①

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体，面对十年“文化大革命”造成的危难局面，坚持解放思想、实事求是，以巨大的政治勇气和理论勇气，科学评价毛泽东同志和毛泽东思想，彻底否定“以阶级斗争为纲”的错误理论和实践，作出把党和国家工作中心转移

^① 于俊道、李捷：《毛泽东交往录》，人民出版社2003年版，第388页。

到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，确立社会主义初级阶段基本路线，吹响走自己的路、建设中国特色社会主义的时代号角，开创了改革开放伟大事业，创立了邓小平理论，指引全党全国人民在改革开放的伟大征程上阔步前进。我们党的廉洁政治建设也取得了巨大进步。

党的十一届三中全会以来，邓小平和我们党在领导改革开放和现代化建设的进程中，始终高度重视反腐倡廉建设。邓小平提出和阐述了一系列重要思想观点，主要有：

（一）实现现代化，要有一条正确的贯彻始终的政治路线，要有一个安定团结的政治局面，要有一支坚持社会主义道路的、具有专业知识和能力的干部队伍，同时要有一股艰苦创业的精神，要老老实实地艰苦创业。在经济得到发展，人民生活改善后，要告诫人民，包括共产党员在内，应保持艰苦奋斗的传统。经济好了，更要提倡艰苦奋斗。艰苦朴素的教育今后要抓紧。我们的国家越发展，越要抓艰苦创业。提倡艰苦奋斗精神，也有助于克服腐败现象。

（二）我们自从实行对外开放和对内搞活经济两个方面的政策以来，不过一两年时间，就有相当多的干部被腐蚀了。要足够估计到这样的形势。这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那末，我