

在率先基本实现社会主义 现代化的道路上阔步前进

——广东省第八次党代会以来的决策与实践

第三卷

中共广东省委政策研究室 编

广东人民出版社

在率先基本实现社会主义 现代化的道路上阔步前进

—— 广东省第八次党代会以来的决策与实践

第三卷

中共广东省委政策研究室 编

广 东 人 民 出 版 社

第三卷 辉煌成就

目 录

新世纪，新辉煌·····	(1)
--------------	-----

改革开放迈出新步伐

国有企业改革目标基本实现，多种所有制经济 共同发展·····	(19)
党政机构改革和政府职能转变工作稳步推进·····	(28)
社会保险制度改革和再就业工程建设取得重大 进展·····	(38)
外向型经济素质显著提高·····	(46)

经济结构调整和产业建设取得新突破

高新技术产业发展迅猛·····	(57)
工业结构调整步伐加快，产业竞争力明显增强·····	(66)
国民经济和社会信息化发展成效显著·····	(73)

基础设施体系和产业基础进一步完善	(81)
城乡建设迈向新阶段	(89)
农业产业化进程不断加快	(97)
海洋产业全方位开发格局基本形成	(105)
现代流通业已具雏形	(113)
旅游产业规模壮大	(120)
区域经济的整体竞争力增强	(126)

科教兴粤取得新成果

科技事业在改革中蓬勃发展	(137)
教育水平在体制创新推动下稳步提高	(146)
人才开发与引进工作有序推进	(153)

精神文明建设、民主法制建设和 社会发展取得新进步

精神文明建设硕果累累	(163)
依法治省工作全面推进	(177)
社会和经济秩序明显好转	(186)
人民生活总体步入小康	(195)
可持续发展能力不断增强	(203)

党的建设取得新成效

“三讲”、“三个代表”学习教育活动深入开展	(219)
干部队伍整体素质明显提高	(227)
党的基层组织和党员队伍建设大大加强	(235)
廉政建设和反腐败斗争成效显著	(244)

各地取得新成就

解放思想，与时俱进，全面开创中心城市	
建设新局面	中共广州市委 广州市人民政府 (255)
不负重托，在率先基本实现现代化的道路	
上稳步前进	中共深圳市委 深圳市人民政府 (265)
开拓创新，向现代化区域性中心城市迈进	
.....	中共珠海市委 珠海市人民政府 (276)
努力实践“三个代表”，推动汕头经济社会	
健康发展	中共汕头市委 汕头市人民政府 (284)
从山区和老工业基地实际出发，加快韶关	
现代化建设步伐	
.....	中共韶关市委 韶关市人民政府 (291)
加快山区开发，推进脱贫奔康	
.....	中共河源市委 河源市人民政府 (298)
依托山区资源优势，加快脱贫奔康步伐	
.....	中共梅州市委 梅州市人民政府 (306)

以创新为动力，促进经济社会全面发展

…………… 中共惠州市委 惠州市人民政府（312）

展现老区新姿，再创辉煌业绩

…………… 中共汕尾市委 汕尾市人民政府（322）

充分发挥优势，推动东莞进入经济社会

全面发展新阶段

…………… 中共东莞市委 东莞市人民政府（328）

努力提高城市综合竞争力，加快现代化

建设步伐 …………… 中共中山市委 中山市人民政府（334）

增创发展新优势，美丽侨乡更富饶

…………… 中共江门市委 江门市人民政府（341）

开拓创新，把佛山的改革开放和现代化

建设推向新阶段

…………… 中共佛山市委 佛山市人民政府（347）

发展区域特色经济，加快建设现代海滨

城市步伐 …………… 中共阳江市委 阳江市人民政府（354）

湛江从稳步发展到努力进入快车道

…………… 中共湛江市委 湛江市人民政府（360）

推动茂名向美丽的现代化海滨城市迈进

…………… 中共茂名市委 茂名市人民政府（366）

实施梯度推进发展战略，加快肇庆现代

化进程 …………… 中共肇庆市委 肇庆市人民政府（372）

从打“扶贫牌”向打“生态牌”转变，

加快清远工业化进程

…………… 中共清远市委 清远市人民政府（378）

沿着富民强市的道路阔步前进

…………… 中共潮州市委 潮州市人民政府（383）

夯实基础，强化管理，增创揭阳发展新优势

…………… 中共揭阳市委 揭阳市人民政府（389）

夯实基础，突出特色，实现跨越式发展

…………… 中共云浮市委 云浮市人民政府（395）

积极探索率先基本实现现代化的新路子

…………… 中共顺德市委 顺德市人民政府（401）

新世纪，新辉煌

省第八次党代会以来，面对亚洲金融危机和国际经济减速对广东经济造成的巨大压力，广东在省委、省政府的领导下，紧紧围绕“增创新优势，更上一层楼”和“率先基本实现社会主义现代化”的总目标总任务，克服困难，开拓进取，科学调控，大胆创新，整体经济经受住了种种严峻考验，继续保持持续快速增长，经济和社会发展取得了辉煌的成就。

一、国民经济持续快速发展，经济实力稳居全国前列

几年来，面对各种困难和挑战，广东抓住发展的主要矛盾，配合国家积极财政政策和稳健货币政策的实施，努力扩大投资，促进消费，增加出口，有效制止了经济景气下滑的势头。社会需求明显回升，进出口大幅度增长，整体经济继续保持持续、快速、有效的增长。据测算，2001 年全省完成国内生产总值 10648 亿元，比 1997 年增长 46.5%，年均递增 10.0%。年均增长速度高于全国平均水平 2.3 个百分

心以及旅游胜地，在全国经济发展中发挥越来越重要的枢纽和辐射作用。

二、改革力度不断加大，市场体制日趋完善

为了适应加入 WTO 和经济发展的要求，广东以国有企业改革、转变政府职能和规范市场运作为重点，加快各个领域改革的步伐，市场经济体制建设取得了新的突破，经济运行软环境进一步优化。

国有企业改革继续深化，国企发展保持良好的态势。1998~2000 年，国有企业改革和脱困三年目标如期实现。与 1997 年比较，2000 年全省国有及国有控股企业实现利润增长 81.3%，亏损面下降 18.1 个百分点，亏损企业亏损额减少 53.6%。对不符合产业发展方向、规模偏小、生产技术落后、安全条件无保障或与产业政策不相符的企业，按“有进有退，有所为有所不为”的原则，逐步退出经济领域。几年来，劣势企业通过关闭、破产、注销等形式退出的，仅省属就有 500 多家。现代企业制度建设步伐加快，大多数国有大中型企业初步建立了现代企业制度，企业内部人事、劳动、分配制度改革进一步深化，不少企业结合自身实际，建立了如竞争上岗、末位淘汰、经营者年薪制等激励机制。中小企业改革进一步铺开，国有资产监管和营运体系初步建立，重组力度进一步加大，企业通过重组获得了新的生机，增强了活力。

社会保障体系快速发展，就业服务体系逐步完善。初步建立了国有企业下岗职工基本生活保障、失业保险和城市居民最低生活保障的“三条保障线”制度，以城镇职工基本养老保险、失业保险、城镇职工基本医疗保险为主要内容的社

会保险制度初步确立。2001 年,全省城镇职工参加基本养老保险达 1100 万人,失业保险 800 万人,城镇职工基本医疗保险 530 万人。社会保险费征缴办法进一步规范,2001 年全省共征收社会保险基金 240 亿元,征收率为 95%。与此同时,以市场为导向的就业机制也加快建立和完善。就业服务体系逐步完善,全省基本形成统一的劳动力市场,全省职业介绍服务机构已达 1369 家,2001 年举办各种层次人才交流会 1464 次,参加交流会应聘人才达 169.47 万人。下岗职工基本生活保障与失业保险制度基本并轨,各地出台了一些再就业优惠政策,有效促进了失业人员再就业。

政府机构改革迈出重要步伐,管理职能不断优化。通过机构改革,政府在市场经济中的定位进一步明确。行政审批制度改革进一步深化,逐步走上程序规范、办事公开、强化监督的道路,依法行政水平大大提高。投融资体制改革跨出新的步伐。各地积极开展投资主体招标投标试点工作,并进一步开放投资领域,打破行业和地区垄断。财政性投资贯彻政企分离和“谁投资、谁决策、谁承担风险”的原则,投资者的投资决策权得以落实,并通过委派财务总监、项目稽查等办法,强化了投资管理。电力、电信、交通、能源等部门垄断已开始破除,逐步走向多种投资主体的营运格局。政府采购制度全面铺开,各地级以上市均成立了政府采购机构,政府采购制度逐步扩大到县级以上党政事业单位,大大提高了资金使用效率。农村税费改革正在试点和铺开,市县乡镇机构改革全面启动。

整顿和规范市场秩序取得明显效果,流通体系进一步完善。近年来,广东按照中央的部署和市场经济发展的要求,综合运用经济、法律、行政手段,打击偷税、骗税、骗汇、走私等违法犯罪活动,打击制售假冒伪劣商品行为,整顿和规范商品市场、土地市场、建筑市场、金融市场和文化市场,破除地方保护和市场分割,加强安全生产管理,全面开

优化，优种率持续升高。水果和其他经济作物连年获得丰收。2001 年全省水果总产量 590.74 万吨，比 1997 年增长 42.5%。畜牧业和水产业发展进一步加快，畜牧业大力推广良种生产，走集约化的经营道路；渔业实施海洋捕捞可持续发展战略，大力推进水产养殖，名优特色品种继续保持稳步发展的势头。2001 年全省肉类总产量 333.25 万吨、水产品总产量 609.67 万吨，比 1997 年分别增长 20.9% 和 17.0%。林业以保护和优化生态环境，保持农业可持续发展为重点，森林资源管理得到强化，通过加大造林和退耕还林，发展速生丰产林和经济林，发展势头良好。2001 年全省活立木蓄积量 3.3 亿立方米，比 1997 年增长 12.7%；森林覆盖率 57.1%，比 1997 年提高 0.4 个百分点。农业产业化经营积极推进，社会化程度进一步提高。农业商品率已超过 80%。绿色食品发展势头强劲，种养面积达到 200 多万亩。

工业在国民经济中的主导地位进一步增强。深化改革、调整结构、启动市场、鼓励出口等措施，有效促进了工业生产的发展。2001 年，全省工业完成增加值 4732 亿元，比 1997 年增长 56.2%，年均递增 11.8%，快于整体经济年均增长速度 1.8 个百分点，继续成为拉动经济增长的主导力量。工业结构调整取得突破性进展，所有制结构、行业结构、企业组织结构和地区结构等方面都发生了积极的变化。从所有制结构看，多种经济成分共同发展的经济结构更趋明显。2001 年规模以上工业产值中，国有及国有控股企业占 23.6%，集体企业占 8.8%，股份合作制企业占 0.9%，股份制企业占 15.2%，外商及港澳台投资企业占 59.9%。从行业结构看，电子等新兴产业快速成长，同时传统产业比重虽有所下降，但仍具有很强的生命力和广阔的生存空间，形成传统产业与新兴产业齐头并进的格局。2001 年电子、电气机械、石化三大新兴支柱产业产值所占比重为 44.3%，

比 1998 年上升 6.7 个百分点，其中电子信息业快速发展，所占比重提高到 21.4%。食品饮料、纺织服装、建材三大传统产业的比重为 20.5%，比 1998 年下降 5.2 个百分点。森工造纸、医药、汽车三大有潜力产业的比重为 7.5%，比 1998 年上升 0.7 个百分点。其中，汽车制造业发展势头强劲，比重为 1.9%，比 1998 年上升 1.1 个百分点。2001 年全省九大产业的产值和增加值的比重分别为 72.3% 和 65.3%，比 1998 年分别上升 3.1 和 4.1 个百分点。从组织结构看，广东产业集中度明显提高，大型企业和企业集团的主导地位得到加强，成为国民经济的中流砥柱。2001 年全省产值前 10 位的工业企业总产值为 1395.02 亿元，占规模以上工业总产值的 10.2%，比 1998 年的前 10 位企业比重提高 2.4 个百分点。产值前 50 位、前 100 位的工业企业产值占规模以上工业总产值的比重分别为 23.0% 和 29.7%，比 1998 年分别提高 5.2 和 5.8 个百分点。从地区结构看，珠江三角洲地区工业企业的主体地位继续强化。2001 年珠江三角洲九个地级市工业总产值占全省的 86.5%，比 1997 年上升 1 个百分点。随着市场化水平的提高，企业经营从注重增长速度向以效益为中心转变，产品技术含量有所提高，竞争力进一步增强，初步实现了从外延扩大再生产向内涵扩大再生产的转变。

第三产业维持快速发展的势头，对广东经济带动作用进一步增强。2001 年第三产业完成增加值 4248 亿元，比上年增长 10.4%，对 GDP 增长的贡献率为 42.9%。第三产业中，电信业尤其是移动通信和互联网的发展突飞猛进，2001 年，全省邮电业务总量达 782.67 亿元，比 1997 年增长 1.36 倍，年均递增 24.0%。市场流通规模迅速扩大，2001 年全省社会消费品零售总额达到 4515 亿元，比 1997 年增长 54.7%，实际年均递增 11.5%。物流业发展较快，集合运输、仓储、装卸、包装、流通加工、配送及物流信息处理等

方面的物流企业、配送中心不断涌现。新兴服务产业迅速崛起，教育、科技和信息服务业等知识密集型行业，旅游、文化等休闲服务业异军突起，成为新的经济增长点；会展经济方兴未艾，带动和促进了相关产业的繁荣；金融、保险、房地产、社区服务等也有了长足的发展。

四、固定资产投资持续加大，经济发展后劲大大增强

近年来，广东认真贯彻落实国家扩大内需的方针，着力实施积极的财政政策，完善投资管理体制，培育投资热点，固定资产投资规模持续扩大。2001 年全省完成固定资产投资 3536 亿元，比 1997 年增长 53.9%，年均增长 11.4%。1998~2001 年全省累计完成固定资产投资 12466 亿元。固定资产投资不但对经济增长起到明显的拉动作用，也大大增强了经济发展的后劲。

随着投资的加大，广东重点工程建设步伐进一步加快，完成了一批大的项目，取得较好的投资效益。能源、交通、水利等基础产业和基础设施建设明显加强，功能得到进一步强化。1998~2001 年，农林牧渔水利业累计完成基建和更新改造投资 207.22 亿元。电力工业发展迈上新台阶，长期以来严重缺电的状况得以扭转。能源工业累计完成基建和更新改造投资 849.31 亿元，基建和更新改造投资新增发电装机容量累计 598 万千瓦，新增 11 万伏及以上输电线路 6129 公里，新增 11 万伏及以上变电设备 3735 万千伏安。交通和邮电继续加快发展。累计完成基建和更新改造投资 1904.73 亿元。2001 年末，全省公路通车里程达 104799 公里，公路密度达到 58.3 公里/百平方公里。现代信息基础设施日臻完善，2001 年末全省城乡固定电话交换机总容量 2451 万门，

比 1997 年增长 35.6%，年均增长 7.9%。其中出口 954.21 亿美元，比 1997 年增长 30%，年均增长 6.8%。贸易方式进一步多样化。已形成以一般贸易、来料加工、进料加工为主，补偿贸易、租赁贸易、出料加工、易货贸易、转口贸易等小型贸易为辅的局面。加工贸易不断向纵深发展，成为广东最主要的贸易方式。外贸经营主体进一步多元化。外贸专业公司、自营进出口企业、“三来一补”企业和“三资”企业竞相发展，形成“四路大军”的大经贸格局。“三资”企业成为推动全省对外贸易发展的主要力量，其进出口贸易额由 1997 年的 695.42 亿美元增加到 2001 年 986.28 亿美元，年均增长 9.1%，高于同期全省进出口贸易增速 1.2 个百分点。对外贸易结构不断改善，竞争力增强。继实现由初级产品为主向加工产品为主的转变之后，又实现了从一般加工品为主向机电产品为主的转变。2001 年机电产品的出口已达 553.78 亿美元，所占比重达 58.04%。高附加值、高技术含量的产品大幅度增加，高新技术产品占出口额的比重提高到 23.4%。

利用外资取得新的成绩。目前已有香港、日本和美国等 80 多个国家和地区来粤投资发展。1998 ~ 2001 年累计实际利用外资 599.03 亿美元。随着中国加入 WTO，逐步推进商业、外贸、金融、保险、证券、电信旅游等服务领域的开放，利用外资领域不断拓宽，结构逐步优化。1998 ~ 2001 年，广东第一产业累计利用外资 7.06 亿美元，占总额的 1.2%；第二产业 451.49 亿美元，占 75.4%；第三产业 140.48 亿美元，占 23.5%。利用外资质量不断提高。随着开放的深入，利用外资逐步向“讲规模、求质量”转变，向资本、技术密集型转变，来华投资的大企业、高新技术企业明显增多，一些大的跨国公司纷纷前来建立研发中心。2001 年末已登记注册的“三资”企业中，总投资额在 3000 万美元以上的有 1030 家，世界 500 强企业中，已有 280 家在广