

郑端文 编著

消防安全管理



化学工业出版社

郑端文 编著

消防安全管理



化学工业出版社

·北京·

本书主要阐述了消防安全工作的任务与作用, 消防安全的概念、工作方针和原则; 消防安全管理的管辖与组织、制度建设; 消防安全教育; 消防安全检查与火灾隐患整改; 消防安全行政许可与消防产品质量监督管理; 建筑工程消防安全管理; 消防安全重点管理; 易燃易爆危险品管理; 人员密集场所和重要场所的防火管理; 火灾与报警、安全疏散与自救逃生、初期火灾的扑救、特殊火灾的紧急处置、政府和单位火灾应急预案的制定与演练、火灾事故原因的调查; 消防安全管理的基本方法; 消防刑事责任, 消防行政责任和消防行政复议、诉讼和赔偿等内容。

本书与《消防安全技术》作为姊妹篇, 主要适用于政府分管消防安全工作的领导、单位的法定代表人和单位管理人员, 以及广大消防干警阅读, 亦可作为单位消防安全培训的教材和广大群众的普及读物。

图书在版编目 (CIP) 数据

消防安全管理/郑端文编著. —北京: 化学工业出版社,
2009. 5

ISBN 978-7-122-05212-4

I. 消… II. 郑… III. 消防-安全管理 IV. TU998. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 058138 号

责任编辑: 郭乃铎 杜进祥 周永红
责任校对: 郑捷

装帧设计: 周遥

出版发行: 化学工业出版社 (北京市东城区青年湖南街 13 号 邮政编码 100011)

印刷: 北京云浩印刷有限责任公司

装订: 三河市前程装订厂

720mm×1000mm 1/16 印张 26 字数 531 千字 2009 年 7 月北京第 1 版第 1 次印刷

购书咨询: 010-64518888 (传真: 010-64519686)

售后服务: 010-64518899

网 址: <http://www.cip.com.cn>

凡购买本书, 如有缺损质量问题, 本社销售中心负责调换。

定 价: 58.00 元

版权所有 违者必究

前 言

消防安全事业的发展，是国民经济和社会发展的重要组成部分，是衡量一个国家、一座城市乃至一个单位现代文明程度的标志之一。同时，消防安全工作又是一项科学性、技术性、群众性和专业性都很强的系统工程，涉及各个企事业单位、行业部门和公民个人，以及整个社会的各个领域。所以，做好消防安全工作，是直接关系到人民生命财产安全和国家及社会稳定的一件大事。

随着社会经济建设的发展，高层建筑不断增多，地下工程广泛开发利用，石油化工企业和公众聚集场所大量涌现，新技术、新产品不断开发，国家物资财富大量积累，使消防安全工作的地位和作用越来越显得重要。然而，火的极其广泛的应用，又使导致火灾的因素几乎无时不有、无处不在。所以，每个行业、每个部门、每个单位以至每个家庭，都有预防火灾、确保消防安全的责任。

政府分管消防安全工作的领导、单位的法定代表人是本行政区域、本单位消防安全工作的决策者，对本行政区域、本单位消防安全工作的好坏起着决定性的作用；专兼职消防安全管理人员是本单位消防安全工作的具体管理者，是法定代表人实施消防安全管理的执行者，对本单位消防安全工作的好坏有着举足轻重的地位；易燃易爆单位和人员密集场所的操作人员、营业人员，是企业生产中具体操作的专业人员，是搞好本单位消防安全工作的重要基础。所以，要将本行政区域、本单位、本行业和本部门的消防安全工作搞好，政府分管消防安全工作的领导、单位的法定代表人都应当清楚本行政区域、本单位的消防安全工作应当抓什么、怎样抓，消防管理人员应当知道干什么、怎样干，重要工种和场所的操作、营业人员应当知道做什么、怎么做。因此，政府分管消防安全工作的领导、单位的法定代表人和单位消防安全管理人员，都应当学习和掌握一定的消防安全管理知识。各个机关、团体、企业事业单位以及每个社会成员，都应高度重视并认真做好自身的消防安全工作，并把积极同火灾作斗争视为高尚的道德行为；都应学习并掌握基本的消防安全知识，共同维护公共消防安全，从根本上提高城乡、单位乃至全社会预防和抗御火灾的整体能力和文明程度。

在中国，随着经济建设和科学技术的飞速发展，社会主义市场经济的确立，使得在计划经济体制下形成的很多管理方式和方法不能适应变化的形势。所以，政府分管消防安全工作的领导、单位的法定代表人、单位消防安全管理人员，很有必要学习和掌握市场经济条件下消防安全管理的新方式和新方法，以对本行政区域、本单位实施更加科学、有效的消防安全管理，防止和控制火灾事故的发生。为此，笔者根据第十一届全国人大常委会第五次会议于2008年10月28日修改通过的《中华人民共和国消防法》和国务院、公安部等颁布的有关的法律、法规和规定，结合

工作实践，在原《企业消防安全管理》的基础上撰写了《消防安全管理》一书。

为保证本书的质量，特邀请有关专家进行了严密的审核。本书能够出版，得到了河北省公安消防总队王向东总队长、于成祥政委，任珠善、蒋洪新副总队长，防火部刘振东部长等领导和同志们的大力支持和帮助，在此一并表示衷心的感谢，并致以崇高的敬意！

由于笔者水平和实践范围的局限，本书的缺点和错误在所难免，恳请读者批评、指正。

郑端文

2009年5月5日

目 录

第一章 绪论	1
第一节 消防安全工作的任务与作用	1
一、保护公民生命、公共财产和公民财产的安全	1
二、保护历史文化遗产	2
三、减轻战争造成的火灾危害	2
四、减轻地震次生火灾的危害	3
五、打击放火犯罪，维护社会安定	4
第二节 消防安全的概念、指导思想、路线、方针和原则	5
一、消防安全的概念	5
二、消防安全工作的指导思想	6
三、消防安全工作的方针	7
四、消防安全工作的路线	8
五、消防安全工作的原则	9
第三节 中国消防安全管理的历史沿革	11
一、五帝时代	11
二、周朝至南北朝时期	11
三、隋唐时代	11
四、宋代	11
五、辽金元时代	12
六、明代	12
七、清代	13
八、民国时期	14
九、中华人民共和国成立后	15
第二章 消防安全管理的管辖、职责与组织、制度建设	17
第一节 政府消防安全管理的管辖与职责	17
一、政府消防安全管理的管辖与监督机构的设置	17
二、政府的消防安全职责	17
三、政府相关部门和社会组织的消防安全职责	20
四、消防监督机关的职责	22
五、公民的消防安全义务	23
第二节 社会单位消防安全职责与机构、组织、制度建设	24
一、社会单位的消防安全职责	24

二、社会单位消防安全管理机构	27
三、社会单位消防安全组织建设	28
四、社会单位消防安全管理制度建设	35
五、单位各级防火安全责任人的职责	40
六、单位有关职能部门的消防安全职责	43
第三章 消防安全教育	46
第一节 消防安全宣传教育	46
一、消防安全宣传教育的意义和对象	46
二、消防安全宣传教育的形式	47
三、消防安全标识化管理	55
四、消防宣传教育的要求	60
第二节 消防安全培训教育	63
一、消防安全培训教育的对象	63
二、消防安全培训教育的形式	64
三、消防安全培训教育的要求	67
第三节 消防安全基础教育	72
一、消防安全基础教育的主要内容和形式	73
二、消防安全基础教育的要求	76
第四章 消防安全检查与火灾隐患整改	79
第一节 消防安全检查	79
一、政府消防安全检查	79
二、公安机关消防机构的消防监督检查	81
三、公安派出所的消防监督检查	92
四、单位消防安全检查	94
第二节 火灾隐患整改	97
一、火灾隐患的概念、分类与确认	97
二、火灾隐患的整改方法	99
三、整改火灾隐患的基本要求	99
四、重大火灾隐患的判定方法	101
五、重大火灾隐患整改程序	104
六、消防安全违法行为的查处	108
第五章 消防安全行政许可与消防产品质量监督管理	112
第一节 建设工程消防安全审核许可	112
一、建设工程消防安全审核许可概述	112
二、建设工程的消防安全审核与验收	113
三、建设工程消防安全审核与竣工验收的备案与抽查	117
四、建设工程消防安全审核许可的监督	118

五、建设工程消防安全审核许可的法律责任·····	120
第二节 公众聚集场所开业的消防安全检查许可·····	121
一、公众聚集场所消防安全检查许可的范围及其火灾危险性·····	121
二、公众聚集场所开业前消防安全检查应当提交的材料·····	121
三、公众聚集场所消防安全检查行政许可的办理·····	122
第三节 大型群众性活动的公共安全许可·····	122
一、对举办大型群众性活动实行公共安全行政许可的意义·····	123
二、大型群众性活动消防安全检查的内容·····	123
三、大型群众性活动主办单位的消防安全要求·····	123
四、大型群众性活动公安机关消防机构的要求·····	124
第四节 消防技术服务机构和执业人员行政许可·····	125
一、消防技术服务机构和执业人员行政许可的范围·····	125
二、消防技术服务机构和执业人员行政许可的要求·····	125
第五节 专职消防队建立的消防安全验收许可·····	125
一、建立专职消防队的条件·····	126
二、专职消防队的任务·····	126
三、专职消防队的管理·····	127
第六节 消防产品质量监督管理·····	128
一、消防产品的分类·····	128
二、消防产品质量监督管理政府有关部门和单位的职责·····	130
三、消防产品质量监督管理的措施·····	132
四、消防产品质量的监督检查·····	136
五、消防产品违法应当承担的法律责任·····	140
第六章 建筑工程消防安全管理 ·····	142
第一节 建筑物的分类·····	142
一、按使用性质分·····	142
二、按建筑物的建筑高度或层数分·····	142
三、按建筑物危险性的大小分·····	143
四、按建筑物保护等级分·····	144
第二节 城乡建设消防安全规划管理·····	145
一、城乡建设消防安全规划的组织与实施·····	145
二、城乡建设消防安全规划的内容和要求·····	146
三、城乡建设消防安全规划的管理·····	151
第三节 建筑物使用消防安全管理·····	153
一、不能随意改变使用性质·····	153
二、严禁违法使用可燃材料装修·····	154
三、物资库房不得随意超量储存·····	154

四、防火间距不得随便占用	155
五、安全疏散通道、出口不得堵塞	155
六、消防设施不得圈占和埋压	155
七、车间或仓库不得设置员工宿舍	156
第四节 古建筑防火管理	156
一、古建筑的火灾危险性	157
二、我国古建筑火灾的特点和原因	162
三、古建筑的防火管理措施	163
第七章 消防安全重点管理	168
第一节 消防安全重点单位管理	168
一、确定消防安全重点单位的条件	168
二、消防安全重点单位的界定标准	168
三、消防安全重点单位管理的基本措施	170
四、消防安全重点单位验收标准	173
第二节 消防安全重点部位管理	176
一、消防安全重点部位的确定	176
二、消防安全重点部位管理的基本措施	177
第三节 消防安全重点工种管理	177
一、消防安全重点工种的分类和火灾危险性特点	177
二、消防安全重点工种人员的消防安全管理	178
三、常见重点工种岗位人员的防火管理	179
第四节 火源管理	182
一、动火、用火的定义	183
二、动火的分级	183
三、固定动火区和禁火区的划分	184
四、用火、动火许可证的审核与签发	184
五、动火操作的程序和要求	186
第五节 易燃易爆设备防火管理	187
一、易燃易爆设备的分类	188
二、易燃易爆设备的火灾危险特点	188
三、易燃易爆设备使用的消防安全要求	189
四、易燃易爆设备的安全检查	190
五、易燃易爆设备的检修	191
六、易燃易爆设备的更新	192
第六节 重大危险源的管理	192
一、重大危险源的概念及其分类	192
二、重大危险源的临界限量	192

三、重大危险源的安全管理措施·····	195
第八章 易燃易爆危险品防火管理 ·····	197
第一节 危险品的概念及其分类和分项标准 ·····	197
一、危险品的概念及其分类·····	197
二、危险品的类、项标准·····	198
第二节 危险品安全管理的职责范围 ·····	209
一、政府部门对危险品安全管理的职责范围·····	209
二、政府部门危险品监督检查的权限和要求·····	210
三、易燃易爆危险品单位的职责及管理要求·····	210
第三节 易燃易爆危险品生产、储存和使用的消防安全管理 ·····	212
一、易燃易爆危险品生产、储存企业应当具备的消防安全条件·····	212
二、易燃易爆危险品生产、储存企业设立报审时应当提交的文件及 审批要求·····	212
三、易燃易爆危险品生产、储存、使用单位的消防安全管理·····	213
四、易燃易爆危险品生产、储存、使用场所、装置、设施的消防 安全评价·····	214
五、易燃易爆危险品包装的消防安全管理要求·····	215
六、易燃易爆危险品储存的消防安全管理要求·····	215
第四节 易燃易爆危险品经销的消防安全管理 ·····	216
一、经销易燃易爆危险品必须具备的条件·····	216
二、易燃易爆危险品经销许可证的申办程序·····	216
三、易燃易爆危险品经销的消防安全管理要求·····	217
第五节 易燃易爆危险品运输的消防安全管理 ·····	217
一、易燃易爆危险品运输消防安全管理的基本要求·····	217
二、易燃易爆危险品公路运输的消防安全管理要求·····	218
三、易燃易爆危险品水路运输的消防安全管理要求·····	218
第六节 易燃易爆危险品销毁的消防安全管理 ·····	219
一、销毁易燃易爆危险品应具备的消防安全条件·····	219
二、易燃易爆危险品的销毁方法·····	219
三、易燃易爆危险品销毁的基本要求·····	220
第七节 易燃易爆危险品的登记与事故紧急救援管理 ·····	221
一、易燃易爆危险品的登记管理·····	221
二、易燃易爆危险品事故的紧急救援管理·····	221
第九章 人员密集等重要场所消防安全管理 ·····	223
第一节 公共娱乐场所消防安全管理 ·····	223
一、公共娱乐场所应当具备的消防安全条件·····	223
二、公共娱乐场所的消防安全管理要求·····	225

第二节 百货商场防火管理	226
一、百货商场的特点	226
二、商场的火灾危险性	226
三、商场的防火管理措施	229
第三节 宾馆、饭店防火管理	233
一、宾馆、饭店的火灾危险性	234
二、宾馆、饭店的防火管理措施	235
第四节 大型集市贸易市场防火管理	238
一、集市贸易市场的火灾危险特点	239
二、集市贸易市场的防火管理措施	240
第五节 电信通信枢纽防火管理	242
一、邮政企业防火管理	242
二、电信企业防火管理	244
第六节 中小学、幼儿园防火管理	247
一、中小学防火管理	247
二、幼儿园防火管理	249
第七节 医院防火管理	252
一、医院的火灾危险特点	252
二、医院的防火管理措施	254
第八节 重要科研机构防火管理	263
一、化学实验室	264
二、生化检验室	264
三、电子洁净实验室	266
四、发动机试验室	267
第九节 重要办公场所的防火管理	267
一、会议室防火管理	268
二、图书馆、档案馆及机要室防火管理	268
三、电子计算机中心防火管理	271
第十章 火灾事故的紧急处置与调查	275
第一节 火灾与报警	275
一、火灾及其分类	275
二、火灾的发展过程	276
三、火灾报警的对象、方法、内容和要求	277
四、火灾预警处置的基本程序	279
第二节 初期火灾的扑救	281
一、灭火的基本方法	281
二、初期火灾扑救的基本战术原则	282

三、初期火灾扑救的指挥要点·····	284
第三节 安全疏散与自救逃生·····	284
一、火场逃生的基本方法·····	285
二、安全疏散的组织及要求·····	288
三、物资的安全疏散·····	290
第四节 特殊火灾的紧急处置·····	291
一、可燃物料泄漏事故处置的基本要求·····	291
二、易燃、有毒气体泄漏紧急处置的方法·····	292
第五节 火灾应急预案的制订与演练·····	295
一、政府火灾应急预案的制订·····	295
二、单位火灾应急预案的制订·····	296
三、某石化公司的泄漏、火灾事故应急预案（范文）·····	297
第六节 火灾事故原因调查·····	305
一、火灾事故原因调查的原则和基本任务·····	305
二、火灾事故原因调查的基本分工·····	306
三、火灾事故原因调查的程序·····	307
四、火灾事故原因的调查·····	308
五、火灾事故原因的认定与复核·····	309
六、火灾事故调查的责任处理·····	311
七、火灾事故调查中失火单位应当做的工作·····	312
第十一章 消防安全管理的基本方法·····	318
第一节 分级负责法·····	318
一、分级管理·····	318
二、消防安全责任制·····	319
第二节 重点管理法·····	319
一、专项治理·····	320
二、抓点带面·····	321
三、消防安全重点管理·····	322
第三节 调查研究法·····	323
一、消防安全管理中运用的调查研究方法·····	323
二、调查研究的要求·····	324
第四节 “PDCA”循环工作法·····	325
一、制订计划·····	325
二、贯彻实施·····	325
三、检查督促·····	326
四、总结评价·····	326
第五节 消防安全评价法·····	326

一、消防安全评价的意义	326
二、消防安全评价的分类	327
三、消防安全评价方法	328
四、消防安全评价的基本程序	329
五、消防安全评价的基本要求	330
第十二章 消防安全管理的法律责任	332
第一节 消防刑事责任	332
一、故意违反消防安全管理危害公共安全的刑事责任	332
二、过失违反消防安全管理危害公共安全的刑事责任	334
三、生产、销售不符合安全标准产品的刑事责任	338
四、渎职违反消防安全管理危害公共安全的刑事责任	339
第二节 消防行政责任	341
一、消防行政处罚的构成与种类	342
二、消防行政处罚的程序	344
三、违反消防安全管理行为的行政处罚	353
四、消防行政处罚的执行	357
第三节 消防安全管理的行政复议、诉讼与赔偿	360
一、什么是行政复议和行政诉讼	360
二、可以申请行政复议或提起行政诉讼的消防行政行为	360
三、消防安全管理活动中行政复议和行政诉讼的要求	361
四、消防行政赔偿	361
附录一 中华人民共和国消防法	367
附录二 典型特大火灾责任追究案例	379
参考文献	401

第一章 绪 论

火！是神圣的。地球这个天体是在宇宙大爆炸的火焰中诞生，人类的生命是在火中延续、升华和开拓。是火给人类带来了光明和温暖，是火使人类与动物分道扬镳，是火使人类的物质文明和精神文明得以不断发展。然而，火在有益于人类的同时，也会给人类带来灾难，这就是火灾。所以，自从人类发现并学会用火之后，对火的正确使用和管理问题就摆在了人类的面前，且随着人类文明和科学技术的发展，对火政管理的要求也就更高。古人说的好，火“善用之则为福，不善用之则为祸”。《消防安全管理》就是要认识火的两重性，研究并推行“善用之”的方法和措施，消除“不善用之”的行为，从而有效地预防灾害事故的发生。

第一节 消防安全工作的任务与作用

消防安全工作的任务，是保护公民生命、公共财产和公民财产的安全，保卫国家的经济建设，维护国家的社会秩序、生产秩序、教学和科研秩序以及人民群众的生活秩序，巩固人民民主专政。其作用主要有以下几个方面。

一、保护公民生命、公共财产和公民财产的安全

科学技术的发展，促进了经济建设的发展。经济建设的飞速发展，使得国家的物资财富不断增长和集中，石油化工、天然气等易燃易爆物资的使用范围越来越广，生产和生活中的用火用电越来越多，可能引起火灾的因素也随之增多。因此，如果消防工作搞不好，一旦发生火灾，就会影响经济建设的顺利发展，影响现代化建设的顺利进行，给国家和公民的财产带来不可再生的损失。如 1986 年 5 月 6 日，黑龙江省伊春市发生特大火灾，大火延烧 8 个多小时，殃及街道 5 条，烧毁民宅 1063 户，受灾群众达 4220 人，造成的直接经济损失达 14569 万元；再如，1993 年 8 月 5 日，广东深圳市安贸危险品仓库因危险品混存发生大火，造成死亡 15 人、受伤 873 人、直接经济损失达 2.5 亿元的特大恶性火灾。据不完全统计，我国从 1950 年至 2007 年这 57 年间，因火灾造成的直接经济损失就高达 293.68 亿元。

火灾的发生，不仅会在经济上给国家和人民群众带来重大损失，而且还会给公民的生命带来重大危害。如 1977 年 2 月 18 日，新疆建设兵团伊犁地区农垦 61 团俱乐部，在放映电影时因小孩燃放鞭炮引起火灾，烧死 694 人，烧伤 160 人；1994 年 11 月 27 日，辽宁阜新市艺苑歌舞厅发生大火，烧死 233 人，烧伤 21 人；同年 12 月 8 日，新疆克拉玛依市的友谊馆发生大火，酿成死亡 325 人（其中，中小学

生 288 人)、受伤住院 132 人、经济损失 3800 万元的惨剧。2000 年 12 月 25 日,河南省洛阳市东都商厦发生大火,死亡 309 人,伤 7 人,直接经济损失 275.3 万元。另据公安部消防局统计,从 1950 年至 2007 年的 57 年中,全国被火灾夺去生命的就有 183239 人,伤 337352 人,共计死伤达 520591 人,相当于一个大型城市的人口,平均每天有近 25 人在火灾中伤亡。

因此,做好消防安全工作,对保卫公民生命财产和国家经济建设的安全都具有十分重要的意义。

二、保护文化遗产

我国是一个具有悠久历史文化而又富于革命传统的伟大的社会主义国家,北京、西安、开封、洛阳、沈阳等历史古城,在城池内都建造了许多气宇轩昂、富丽堂皇的宫殿、寺观和教堂,在山水花木之间建造了很多亭台楼阁走廊等,有的至今仍然保持完好。还有很多地方存有近代革命运动和发生重大历史事件遗留下来的革命文物,如遵义会议会址、“八一”南昌起义遗址、党的七届二中全会西柏坡会址等。这些古代建筑、历史文物和革命文物都体现了中华民族悠久的历史、光荣的革命传统和光辉灿烂的文化,如若惨遭火劫,将会造成不可挽救、无法弥补且无法用金钱计算的经济损失。如 1981 年 4 月,北京的寿皇门起火,大火延烧了 6 个小时,使这座古建筑付之一炬;1950 年,文化部新闻电影制片厂因硝化纤维电影片自燃发生火灾,把从革命根据地带来的党中央和毛主席在延安时期进行革命活动的珍贵影片烧掉,令人十分痛心。

我国最为惨重的文物火灾,要数 1994 年 11 月 15 日吉林市博物馆的银都夜总会大火。这把大火使黑龙江省博物馆在吉林市巡展的一具长 11m、高 6.5m 的恐龙化石化为灰烬,32000 多件文物、石器、陶器、服饰、书画以及 40 多年来的音像、图片、文字资料档案、11000 余枚 19 世纪末 20 世纪初国内外的珍贵邮票、9.73 万册 1909 年至今的科技文献及中外文刊物等全部烧毁;还烧毁建筑物 6800m²,其中夜总会的 1860m² 建筑全部烧毁,直接经济损失 671 万元,文物损失难以估价。

我国历史上古建筑火灾也很多,就连闻名遐迩的少林寺也曾三遭火劫。少林寺建于北魏太和十九年,距今已有 1400 多年的历史,在这期间几度兴衰,第一次火灾发生在隋朝,第二次发生在清朝,第三次火灾发生在民国时期的 1928 年,国民党军阀石友三放火烧毁了大部分建筑,损失了许多珍贵文物。

以上火灾事故可以看出,做好消防工作对保护和继承我国的历史文化遗产,发扬革命传统和教育后人,发展我国的旅游事业,都具有深远的历史意义和现实意义。

三、减轻战争造成的火灾危害

无论是在现代战争中还是在古代战争中,“火攻”都是打击对方的一种经常使用的重要手段。据记载,西汉天汉二年(公元前 99 年),李陵率军至大泽芦苇中,匈奴单于的马军从上风方向放火,李陵则命令部下焚烧本军近旁的草木,使之不被

延烧而自救。三国时期的诸葛亮、曹操等，都是擅长火攻的军事家，如诸葛亮的借东风火船烧毁曹营就是火攻的一个典型战例。唐代杜佑的《通典》在总结以往经验的基础上提出了，将“城扇及城堠（古代瞭望敌情的土堡）以泥厚涂备火”；“柴草之类贮积以泥厚涂之，防止火箭飞火”等防御火攻的一系列措施，以防止敌人利用火箭等火器攻城而引起火灾。

在现代战争中利用火攻就更加多见。如朝鲜战争开始不久，美国侵略军对新义州进行了一次空袭，投掷了大量凝固汽油弹，使全城成为一片火海，根本无法施救，大火烧了三天三夜，大部分房屋被烧光，炸死和烧死无辜平民三万多人。在海湾战争中，使科威特的 600 多口油井起火，平均每天有 600 万桶原油被白白烧掉，着火油井的火柱高达 50m。据美国专家对卫星获得资料的研究结果表明，燃烧的科威特油井每小时喷发二氧化硫等污染物质可达 1900t，燃烧的油井大火产生的抽吸作用在油井附近引起了时速为 37km 的大风等，对环境造成了严重影响，世界各国精干的灭火队用了一年多的时间才将大火全部扑灭，可见危害之大。

因此，我们一定要提高警惕，加强战备观念，对战时消防要有充分的估计，采取必要的防范措施。对于火灾危险和政治影响大的工程，要充分考虑战备防范措施。

四、减轻地震次生火灾的危害

我国是世界上多地震的国家之一，多数省市都发生过地震。仅 1966 年的邢台地震至 1976 年的唐山地震 10 年间，全国就发生了 10 多次 6 级以上的强烈地震。地震是一种破坏性很强的自然灾害。一次强烈的地震，不仅会使房屋倒塌，造成人畜伤亡，而且震后往往次生火灾。如 1739 年 1 月 3 日，宁夏银川、平罗发生 8 级强烈地震，房屋倒塌严重，死 5 万余人，官府、衙署、仓廩、兵民房屋等多处起火，大火烧三日未熄；1975 年 2 月 4 日，辽宁省营口、海城地区发生 7.3 级地震，造成 26 处起火，震后人们所住的防震棚因用火、用电不慎，在短短的 56 天里，又发生了 2000 多起火灾，死伤几百人。

在国外，震后火灾也很严重。如 1923 年 9 月 1 日，日本东京和横滨之间发生 8.2 级地震。横滨距震中 60km，全市五分之一的房屋倒塌，同时有 208 处起火。由于消防设备和供水管道被震坏，无法施救，使横滨市被大火烧掉五分之四。东京距震中 90km，有 136 处同时起火，大火烧了三天两夜，使东京市烧掉了三分之二。地震火灾共烧毁 447000 幢房屋，有 56000 人被大火烧死。1995 年 1 月 17 日的日本神户大地震发生后，使很多煤气管道、油罐泄漏，170 多处同时着火，方圆 100km 之内到处都是熊熊大火。

由此不难看出，地震次生火灾的危害性是不容忽视的。对抗震防火的具体措施应在平时的防火工作中贯彻和落实，如对建筑工程采取抗震措施，选择适当的固定和移动灭火设施，加强防震棚的防火管理，居住建筑密集区设置人员疏散场地等。

五、打击放火犯罪，维护社会安定

放火历来是刑事犯罪分子进行破坏活动的手段之一。据公安部消防局统计，自1998年至2007年的十年当中，全国发生放火案件达69506起，约占所有火灾总数的3.27%。分析这些放火案件的原因，主要有以下几点。

（一）报复放火

在一些地方，由于拜金主义盛行，极端个人主义、实用主义泛滥，思想政治工作削弱。加之我们的一些领导干部生活腐败，官僚主义严重，对职工群众应当得到解决的问题得不到及时、公正、合理的解决，使得心胸狭隘、思想意识不好和过于自私的人铤而走险，使用放火手段对社会或对方进行报复。如北京百货大楼的警卫高某某，因单位领导未及时给其调整上夜大的值班时间而极度不满，便趁其值夜班交接班的空隙，在大楼的货垛上浇上汽油，并多处放火，烧毁电冰箱104台，洗衣机239台，冷藏机13台及布匹等物，直接经济损失达26万元之多。

（二）对社会不满放火

敌对势力和对社会不满的敌对分子，选择重要部位进行放火破坏；个别对现实社会不满而自焚等。如法轮功骨干分子在天安门广场放火自焚、2008年春的西藏骚乱放火、新疆东突分子爆炸等。

（三）刑事犯罪分子销赃灭迹放火

刑事犯罪分子为销赃灭迹放火是比较普遍的一种放火案件。如河北邢台市某县一贪官，包二奶后欲成为正式夫妻，便合谋将自己的妻子杀死，然后放火焚尸，销赃灭迹；北京东城区中医院总务科收款员魏某某因贪污怕账目被查发现，便放火灭迹，造成直接经济损失6万余元。

（四）逼迁放火

改革开放以来，一些不法开发商以旧城改造为名，在获取地块时免交土地出让金，之后再将地块转为土地储备项目，不许原住居民回迁；而那些原本用于“鼓励居民回迁”的回迁安置房，则被开发商拿到市场上卖高价，原住居民不搬，就采取放火的方法逼迁。这是新近出现的新的放火特点。

如和讯网《财经》杂志实习记者戴某、记者田某某2005年9月20日报道：2005年1月4日，上海市城开住宅安置有限公司副总经理杨某某授意公司员工王某某、陆某某二人，以放火手段恫吓乌鲁木齐路麦琪里住户朱某某一家搬离；同日，陆某某即指使员工王某某具体实施。1月9日凌晨，王将汽油泼洒于朱家底楼楼梯处，点火引燃后逃离。大火旋即烧至三楼朱家，致使年逾七旬的抗美援朝的老战士朱某某夫妇被烧死，朱的儿子朱某某及妻女三人从天窗逃至屋顶，躲过一劫。2005年8月23日，上海市第一中级法院对上海城开三员工纵火逼迁案作出一审宣判，以放火罪判处杨某某、王某某二人死刑，缓期两年执行；判处陆某某无期徒刑。这是近年来典型的腐败放火案件。

（五）为诈取保险费放火