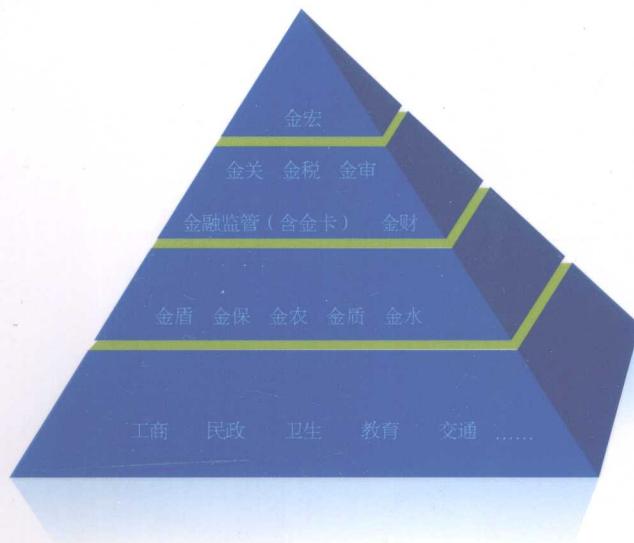


# 区域金宏工程

QU YU JIN HONG GONG CHENG  
YAN JIU YU SHI JIAN 研究与实践

林培龙 史小烈 朱春伦 周 斌 冯伟虹◎著



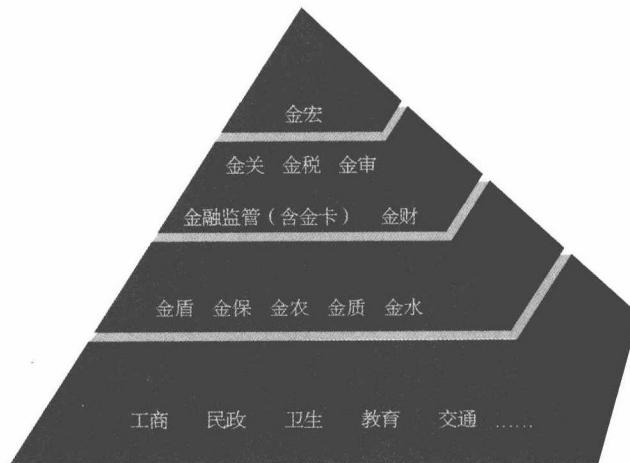
浙江科学技术出版社

# 区域金宏工程

QU YU JIN HONG GONG CHENG  
YAN JIU YU SHI JIAN

# 研究与实践

林培龙 史小烈 朱春伦 周斌 冯伟虹◎著



浙江科学技术出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

区域金宏工程研究与实践/林培龙著.—杭州:浙江  
科学技术出版社,2009.10

ISBN 978-7-5341-3715-0

I. 区… II. 林… III. 地区经济;宏观经济—经济管理—  
管理信息系统—研究—宁波市 IV.F127.553—39

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 181539 号

---

**书 名 区域金宏工程研究与实践**

**著 者 林培龙 史小烈 朱春伦 周 斌 冯伟虹**

---

**出版发行 浙江科学技术出版社**

杭州市体育场路 347 号 310005

宁波编辑中心:宁波市翠柏路 382 号 2 楼

**印 刷 宁波市大港印务有限公司**

---

**开 本 710 毫米×1000 毫米 1/16**

**印 张 16**

**插 页 2**

**字 数 280 千**

**版 次 2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷**

**标准书号 ISBN 978-7-5341-3715-0**

---

**定 价 40.00 元**

---

**责任编辑 徐 飞 封面设计 王 珍**

## 前 言

应用现代信息和通信技术改进行政服务的能力和水平,已成为世界各国政府的共识,近年来我国也把这项工作摆到了十分显要的位置。“金宏工程”是宏观经济管理信息系统的简称,是《国家信息化领导小组关于我国电子政务建设指导意见》(中办发[2002]17号文件)中确定的12个重点业务系统之一,并因其重要性和统领全局的特殊性,在十二大业务系统中居于顶层。金宏工程的建设,可进一步提升国民经济预测、预警和监测水平,增强宏观调控决策的有效性和科学性,因此具有重要的战略意义和现实意义。国家金宏工程由国家发展和改革委员会牵头,财政部、商务部等部委共同承担;区域金宏工程亦在各地发展改革部门的牵头下,协调相关部门积极推进。

区域金宏工程是在国家金宏工程的基础上,从本区域经济社会发展的实际需要出发,协调相关共建部门,通过必要的宏观经济分析系统、业务系统等建设,实现提升和改善地方宏观经济管理和服务能力的综合性电子政务项目。区域金宏工程建设是一个投资大、协调难度大、历时长、任务艰巨的系统工程,但国家金宏工程和区域金宏工程的建设目的、服务对象不同,导致了区域金宏工程不能完全沿用国家金宏工程建设模式,因此有必要在国家有关电子政务建设的文件指导下,研究和探寻一种思想、方法和策略,来有序、稳步、高效地推动区域金宏工程建设。

本书编写组调研了国家和多个地区的金宏工程建设情况,以自身实践为基础,提出了区域金宏工程建设的理论思想、方法和策略,并按照国家电子政务的框架要求,阐述了区域金宏工程的建设体系。主要建设内容包括系统平台建设、信息共享平台和应用集成环境建设、共享信息数据库和宏观经济管理业务应用系统建设、决策支持系统建设、安全保障系统建设、标准规范以及机房环境改造等。本书对于区域金宏工程的决策者、管理者、建设者,以及其他电子政务项目的决策建设运行人员都具有一定的借鉴与参考作用。

由于水平所限,书中不当之处在所难免,恳切希望使用本书的读者批评指正。

作 者  
2009年9月

# 目 录

第1章 金宏工程概论 .....	(1)
1.1 金宏工程概述 .....	(1)
1.1.1 金宏工程的概念 .....	(1)
1.1.2 金宏工程的建设背景 .....	(2)
1.1.3 金宏工程建设的必要性 .....	(3)
1.2 金宏工程的建设内容与定位 .....	(4)
1.2.1 金宏工程的建设内容 .....	(4)
1.2.2 金宏工程的定位 .....	(5)
1.3 金宏工程的建设状况 .....	(5)
1.3.1 国家金宏工程的建设状况 .....	(5)
1.3.2 区域金宏工程的建设状况 .....	(7)
1.3.3 区域金宏工程和国家金宏工程的关系 .....	(10)
1.4 区域金宏工程的特点 .....	(11)
1.5 区域金宏工程的研究目的、方法和意义 .....	(12)
1.5.1 区域金宏工程的研究目的 .....	(12)
1.5.2 区域金宏工程的研究方法 .....	(13)
1.5.3 区域金宏工程的研究意义 .....	(13)
第2章 区域金宏工程建设的理论思想、方法和策略 .....	(15)
2.1 区域金宏工程的思想体系 .....	(15)
2.1.1 系统工程的概念 .....	(15)
2.1.2 整体性思想 .....	(17)
2.1.3 最优化思想 .....	(18)
2.1.4 动态性思想 .....	(19)
2.1.5 有序性思想 .....	(19)
2.1.6 相关性思想 .....	(20)
2.2 区域金宏工程的建设方法 .....	(21)
2.2.1 工程建设方法 .....	(21)
2.2.2 系统开发方法 .....	(27)
2.3 区域金宏工程的建设策略 .....	(31)
2.3.1 规划策略 .....	(31)

2.3.2 推进策略 .....	(33)
2.3.3 管理策略 .....	(33)
2.3.4 评价策略 .....	(35)
2.3.5 技术策略 .....	(36)
2.3.6 保障策略 .....	(37)
<b>第3章 区域金宏工程的总体框架设计 .....</b>	<b>(39)</b>
3.1 区域金宏工程的总体需求 .....	(39)
3.1.1 业务需求 .....	(39)
3.1.2 功能需求 .....	(41)
3.1.3 信息需求 .....	(42)
3.1.4 性能需求 .....	(42)
3.1.5 网络通信与安全保密需求 .....	(43)
3.2 区域金宏工程的体系架构 .....	(44)
3.2.1 总体架构 .....	(44)
3.2.2 物理架构设计 .....	(47)
3.2.3 安全架构设计和标准设计 .....	(47)
3.2.4 数据库架构设计 .....	(48)
3.2.5 应用架构设计 .....	(48)
<b>第4章 区域金宏工程的基础平台 .....</b>	<b>(49)</b>
4.1 区域金宏工程的机房 .....	(49)
4.1.1 机房设计概述 .....	(49)
4.1.2 机房设计原则和设计标准 .....	(49)
4.1.3 机房场地设计 .....	(52)
4.1.4 机房供电与接地、防雷、UPS 系统 .....	(53)
4.1.5 机房空调和新风系统 .....	(55)
4.1.6 机房监控、安保系统 .....	(56)
4.1.7 机房消防系统 .....	(56)
4.1.8 机房综合布线系统 .....	(57)
4.1.9 机房管理 .....	(58)
4.2 区域金宏工程的应用基础平台 .....	(58)
4.2.1 网络基础平台 .....	(58)
4.2.2 服务器 .....	(59)
4.2.3 操作系统、数据库、中间件 .....	(60)
4.2.4 应用层安全体系 .....	(60)

4.3 区域金宏工程的数据存储备份系统 .....	(61)
4.3.1 数据存储备份系统概述 .....	(61)
4.3.2 数据存储备份的需求分析 .....	(64)
4.3.3 数据存储备份的系统设计 .....	(67)
4.3.4 数据存储备份的管理制度建设 .....	(68)
<b>第5章 区域金宏工程的信息共享和支撑平台 .....</b>	<b>(69)</b>
5.1 区域金宏工程的信息共享机制 .....	(69)
5.1.1 信息共享机制概述 .....	(69)
5.1.2 信息共享机制的建设内容 .....	(71)
5.2 区域金宏工程的信息资源目录体系 .....	(72)
5.2.1 信息资源目录体系概述 .....	(72)
5.2.2 信息资源目录体系的建设内容 .....	(75)
5.3 区域金宏工程的数据交换共享平台 .....	(80)
5.3.1 数据交换共享平台概述 .....	(80)
5.3.2 数据交换共享平台的设计原则与关键技术 .....	(82)
5.3.3 数据交换共享平台的系统设计 .....	(83)
5.4 区域金宏工程的应用支撑平台 .....	(90)
5.4.1 应用支撑平台概述 .....	(90)
5.4.2 应用支撑平台的需求分析 .....	(91)
5.4.3 应用支撑平台的系统设计 .....	(92)
<b>第6章 区域金宏工程的共享数据库 .....</b>	<b>(99)</b>
6.1 共享数据库的信息资源组织与建设 .....	(99)
6.1.1 共享数据库的信息资源内容 .....	(99)
6.1.2 共享数据库的大类指标与文献范围 .....	(100)
6.1.3 可重点建设的共享数据库 .....	(101)
6.2 国民经济发展规划计划数据库 .....	(101)
6.2.1 国民经济发展规划计划数据库概述 .....	(101)
6.2.2 国民经济发展规划计划数据库的主要需求 .....	(102)
6.2.3 国民经济发展规划计划数据库的系统设计 .....	(103)
6.3 重要商品价格数据库 .....	(106)
6.3.1 重要商品价格数据库概述 .....	(106)
6.3.2 重要商品价格数据库的主要需求 .....	(107)
6.3.3 重要商品价格数据库的系统设计 .....	(108)
6.4 经济文献数据库 .....	(111)

6.4.1 经济文献数据库概述 .....	(111)
6.4.2 经济文献数据库的主要需求 .....	(112)
6.4.3 经济文献数据库的系统设计 .....	(114)
<b>第7章 区域金宏工程的应用系统 .....</b>	<b>(118)</b>
7.1 区域金宏工程的应用系统选择 .....	(118)
7.1.1 应用系统选择原则 .....	(118)
7.1.2 应用系统应具备的主体功能 .....	(119)
7.1.3 可重点建设的应用系统 .....	(119)
7.2 宏观经济监测预测信息系统 .....	(119)
7.2.1 宏观经济监测预测信息系统概述 .....	(119)
7.2.2 宏观经济监测预测信息系统的主要需求 .....	(120)
7.2.3 宏观经济监测预测信息系统的设计 .....	(123)
7.3 投资项目信息管理系统 .....	(132)
7.3.1 投资项目信息管理系统概述 .....	(132)
7.3.2 投资项目信息管理系统的主要需求 .....	(134)
7.3.3 投资项目信息管理系统的设计 .....	(139)
7.4 物价管理信息系统 .....	(147)
7.4.1 物价管理信息系统概述 .....	(147)
7.4.2 物价管理信息系统的主要需求 .....	(147)
7.4.3 物价管理信息系统的设计 .....	(151)
7.5 国民经济和社会发展规划计划系统 .....	(156)
7.5.1 国民经济和社会发展规划计划系统概述 .....	(156)
7.5.2 国民经济和社会发展规划计划系统的主要需求 .....	(157)
7.5.3 国民经济和社会发展规划计划系统的设计 .....	(159)
<b>第8章 区域金宏工程的决策支持系统 .....</b>	<b>(170)</b>
8.1 区域金宏工程的决策支持系统概念 .....	(170)
8.1.1 决策问题的结构化分类 .....	(170)
8.1.2 决策支持系统的定义 .....	(172)
8.1.3 决策支持系统与管理科学 / 运筹学的关系 .....	(173)
8.1.4 决策支持与管理信息系统的关系 .....	(173)
8.1.5 新决策支持系统与综合决策支持系统 .....	(174)
8.2 区域金宏工程的决策支持系统结构 .....	(181)
8.2.1 决策支持系统人机界面和问题处理系统 .....	(182)
8.2.2 决策支持系统的四库系统 .....	(186)

8.2.3 决策支持系统的系统结构 .....	(190)
8.3 宏观经济决策支持系统 .....	(192)
8.3.1 宏观经济决策支持系统的总体结构 .....	(192)
8.3.2 宏观经济决策方法和模型体系 .....	(194)
8.3.3 基于多 Agent 的宏观经济决策支持系统 .....	(195)
<b>第 9 章 区域金宏工程的安全、标准体系 .....</b>	<b>(198)</b>
9.1 区域金宏工程的安全保障体系框架 .....	(198)
9.1.1 信息安全管理环境 .....	(198)
9.1.2 组织建设和政策管理 .....	(199)
9.1.3 信息安全标准和规范 .....	(200)
9.1.4 信息系统安全工程、安全服务的要求和资质 .....	(202)
9.1.5 信息安全产业与技术创新 .....	(206)
9.1.6 信息安全基础设施 .....	(208)
9.2 区域金宏工程的信息安全技术体系 .....	(208)
9.2.1 信息安全的分层技术保护框架 .....	(209)
9.2.2 信息安全的分域技术保护框架 .....	(210)
9.2.3 信息安全的等级技术保护框架 .....	(214)
9.2.4 信息安全的过程技术保护框架 .....	(216)
9.3 区域金宏工程的信息安全管理 .....	(219)
9.3.1 信息安全管理的作用和意义 .....	(219)
9.3.2 信息安全管理 .....	(220)
9.3.3 信息安全管理 .....	(222)
9.4 区域金宏工程的标准体系 .....	(223)
<b>第 10 章 区域金宏工程的展望 .....</b>	<b>(225)</b>
10.1 加快区域金宏工程共享数据库的建设 .....	(225)
10.1.1 扩充共享数据库范围 .....	(225)
10.1.2 建设城市之间的共享数据库 .....	(226)
10.1.3 建设县域范围内的数据子库 .....	(226)
10.2 加快区域金宏工程业务系统的建设 .....	(227)
10.2.1 体制改革信息管理系统 .....	(227)
10.2.2 经济社会地理信息系统 .....	(231)
10.2.3 能源预测预警信息系统 .....	(235)
10.3 深化区域金宏工程的应用 .....	(236)
10.3.1 优化系统之间的数据交换 .....	(236)

10.3.2 提升业务系统的延伸性和扩展性 .....	(237)
10.3.3 加快经济管理部门之间的资源共享 .....	(238)
<b>第 11 章 应用案例:宁波市金宏工程建设情况 .....</b>	<b>(239)</b>
11.1 宁波市金宏工程的进展情况 .....	(239)
11.1.1 建设历程 .....	(239)
11.1.2 已建系统的应用效果 .....	(240)
11.2 宁波市金宏工程的下一阶段工作 .....	(241)
11.2.1 深化已建应用 .....	(241)
11.2.2 加快系统建设 .....	(241)
11.2.3 加强部门合作 .....	(241)
11.3 宁波市金宏工程的经验与体会 .....	(241)
11.3.1 统一规划,加强领导 .....	(241)
11.3.2 保障运维,搞好培训 .....	(242)
11.3.3 加强应用,促进发展 .....	(242)
<b>参考文献 .....</b>	<b>(243)</b>
<b>后记 .....</b>	<b>(245)</b>

# 第1章

## 金宏工程概论

### 1.1 金宏工程概述

#### 1.1.1 金宏工程的概念

金宏工程就是宏观经济管理信息系统的简称。

所谓宏观经济是指总量经济活动,即国民经济的总体活动。具体指整个国民经济或国民经济总体及其经济活动和运行状态,如总供给与总需求、国民经济的总值及其增长速度、国民经济中的主要比例关系、物价的总水平、劳动就业的总水平与失业率、货币发行的总规模与增长速度、进出口贸易的总规模及其变动等。

宏观经济管理则是一个国家或一个区域政府遵循自然规律和经济规律,运用经济、法律和必要的行政管理等手段,从系统、综合和全局的角度对经济运行和发展进行总体指导和调控的一种行为。宏观经济管理不是对单个微观经济主体的个别管理,或对部门、地区经济管理的简单加总,而是对基于微观经济主体和部门经济、地区经济相互联系、相互依存、相互影响所形成的国民经济有机系统,进行全盘统筹和整体协调。

所谓的MIS(管理信息系统——Management Information System)系统,是一个以人为主导,利用计算机硬件、软件、网络通信设备以及其他办公设备,进行信息的收集、传输、加工、储存、更新和维护,以单位战略竞优、提高效益和效率为目的,支持单位的高层决策、中层控制、基层运作的集成化的人机系

统。它是一门新兴的学科,其主要任务是最大限度地利用现代计算机及网络通讯技术加强企业的信息管理,通过对组织拥有的人力、物力、财力、设备、技术等资源的调查了解,建立正确的数据,加工处理并编制成各种信息资料,及时提供给管理人员,以便进行正确的决策,不断提高企业的管理水平和经济效益。一个完整的MIS应包括:辅助决策系统(DSS)、工业控制系统(CCS)、办公自动化系统(OA)以及数据库、模型库、方法库、知识库和与上级机关及外界交换信息的接口。

区域,指地理上的某一范围的地区。区域划分以地理和经济特征为基础,在本书中我们研究的区域专指按行政划分的省(自治区、直辖市)、市(地级或副省级)、县(县级市或区)。

因此区域宏观经济管理信息系统(即区域金宏工程)是以提升区域宏观管理水平为核心,采用先进的信息技术手段,实现信息资源共享,提高工作效率和质量,增强管理与决策协调性的电子政务系统。

### 1.1.2 金宏工程的建设背景

20世纪90年代以来,信息化水平已成为衡量一个国家的综合国力、现代化程度、国际竞争力和经济增长潜力的重要标志,电子政务建设是经济社会信息化的重要内容。据联合国统计,在190个成员中,已经开展电子政务建设的国家达169个,占89%,发展电子政务已成为全球性趋势。1993年12月,为适应全球建设信息高速公路的潮流,我国正式启动了国民经济信息化的起步工程——“三金工程”,即金桥工程、金关工程和金卡工程。“三金工程”的启动,标志着我国“金”字工程全面铺开。

2002年8月5日,为应对加入世贸组织的挑战,加快政府职能转变,提高工作质量和效率,增强各级政务部门的管理能力、决策能力、应急处理能力和公共服务能力,促进社会监督、实施信息化带动工业化的发展战略,中办发[2002]17号文件转发了《国家信息化领导小组关于我国电子政务建设的指导意见》,明确表示,要继续完善已取得初步成效的办公业务资源系统、金关、金税和金融监管(含金卡)4个工程,促进业务协同、资源整合;启动和加快宏观经济管理、金财、金盾、金审、社会保障、金农、金水、金质等8个业务系统工程建设,相应构建标准化体系和安全保障体系,进一步推进电子政务的发展。以“金”字头为代表的多项工程取得了突破性进展,由此拉开了国家和区域金宏工程建设的序幕。

国家金宏工程作为我国电子政务一期重点工程中的十二大业务系统之一,由国家发展和改革委员会牵头,财政部、商务部、中国人民银行、国有资产监督

管理委员会、海关总署、国家统计局和国家外汇管理局共同承担。上述部门领导组成项目协调领导小组,下设办公室,日常工作由项目协调领导小组办公室负责。而区域金宏工程也按此模式在有关省市展开。

### 1.1.3 金宏工程建设的必要性

宏观经济管理信息系统的建设有利于宏观管理部门实现信息资源共享,提高工作效率和质量,增强管理与决策的协调性;有利于党中央、国务院获取及时、准确、全面的宏观经济信息;有利于推进公共服务,增加政府工作的透明度。

#### 1. 转变政府宏观经济管理职能的需要

当前,我国经济体制改革已进入攻坚阶段,“以信息化带动工业化”的新型工业化道路正在探索形成,融入世界经济的进程进一步加快,经济社会发生了全面而深刻的变化。新的形势对宏观经济管理活动的规范性、科学性、时效性、透明性均提出了更高的要求。只有在推进机构改革和职能转变的同时,加快宏观经济管理信息系统的建设,尽快创造形成职能调整与信息化建设的良性互动局面,宏观经济管理部门才能适应新情况,驾驭新形势,才能抓住机遇,防范风险,迎接挑战,才能在全面建设小康社会的进程中发挥更为积极和重要的作用。

#### 2. 加强宏观经济监测与调控的需要

加快建设宏观经济管理信息系统,将有助于宏观经济管理部门及时、全面、准确地掌握宏观经济信息,并为党中央、国务院提供优质、高效的信息服务。

#### 3. 提高政府工作效率的需要

加快建设宏观经济管理信息系统,将大大加快部门内部、部门之间和上下级机构之间的信息传递速度,提高工作效率。利用先进技术手段,对信息进行深度加工和分析,提高管理和决策水平。

#### 4. 充分利用现有资源、节约投资的需要

加快建设宏观经济管理信息系统,尽快制订统一规划、统一标准,实现互联互通、资源共享,有助于消除信息孤岛,增强业务协同,避免重复建设,节约投资,盘活现有资源,降低建设和运行费用。

#### 5. 执政为民的需要

随着市场化、信息化进程的加快,企业和居民对宏观经济信息的需求日益增加,对信息准确性、公开性、及时性的要求日益提高。加快建设宏观经济管理信息系统,将为企业和居民提供更为直接、更为全面的宏观经济信息,更好地体现“执政为民”的要求和“科学发展观”的重要思想。

## 1.2 金宏工程的建设内容与定位

### 1.2.1 金宏工程的建设内容

通过系统建设,力争实现业务处理规范、业务协同环境良好,信息收集及时准确、决策支持服务到位。为此,主要将建设:

#### 1. 系统平台

以国家统一建设的电子政务网络平台为依托,以共建部门现有资源为基础,形成宏观经济管理部门互联互通、信息共享和业务协同的基本环境。

#### 2. 信息共享平台和应用集成环境

一是建立信息资源交换体系,制定信息交换规则,形成信息共享机制。二是建立信息资源共享平台,形成宏观经济领域的信息共享环境。三是建设应用支撑与集成环境。

#### 3. 共享信息数据库

共建部门在本部门业务数据库的基础上,依据统一的信息资源目录体系和信息资源开发标准,统一规划、建设和管理共享信息数据库。

#### 4. 宏观经济管理业务应用系统

根据宏观经济管理的需要,一是充实和完善共建部门现有相关业务应用系统;二是建设一批宏观经济管理急需的重点业务应用系统;三是构建宏观经济管理辅助决策支持系统。

#### 5. 跨部门业务协同机制和网络化流程

依据政府职能转变与政务信息化的需要,逐步构建符合宏观经济管理需要的电子政务协同基础架构。

#### 6. 统一的系统保障环境

一是建立统一的信息标准、软件开发标准、应用标准等。

二是依据信息内容,划分不同的安全域,实施等级保护,构建信息安全保障体系。

三是重视体制创新,规范管理制度,加强队伍建设,提高保障水平。

金宏工程(一期)建设内容从项目组织的角度划分为共性任务子项和各个共建部门子项。其中共性任务子项的建设内容包括:过渡性网络、信息共享平台、辅助决策支持系统原型、安全保障系统、标准规范以及机房环境改造等。各个共建部门子项的建设内容包括本部门承担的共享数据库和业务应用系统。

## 1.2.2 金宏工程的定位

根据中办发[2002]17号文件,电子政务“十二金工程”是重点推进的12个业务系统。这12个重点业务系统又可以分为三类,第一类是对加强监管、提高效率和推进公共服务起到核心作用的办公业务资源系统、宏观经济管理信息系统建设;第二类是增强政府收入能力、保证公共支出合理性的金关、金税、金融监管(含金卡)、金财、金审等5个业务系统建设;第三类是保障社会秩序、为国民经济和社会发展打下坚实基础的金盾、金保(社会保障)、金农、金质、金水等5个业务系统建设。如图1-1所示。

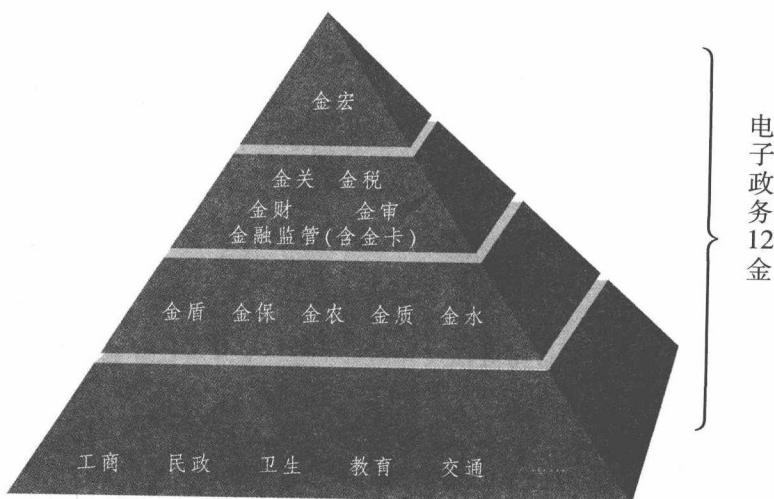


图1-1 金宏工程在电子政务中的定位

因为其在国家电子政务建设中的重要性和统领全局的特殊性,宏观经济管理信息系统在十二大业务系统中居于顶层。此外工商、民政、卫生、教育、交通等部门的信息化也是电子政务组成部分。

## 1.3 金宏工程的建设状况

### 1.3.1 国家金宏工程的建设状况

在中办发[2002]17号文件确定宏观经济管理信息系统(金宏工程)为电子政务建设的12个重点业务系统之一后,国家发展和改革委员会专门成立金宏项目

管理办公室,负责工程的组织和实施。国家金宏工程由国家发展和改革委员会牵头,会同财政部、商务部、中国人民银行、国有资产监督管理委员会、海关总署、国家统计局和国家外汇管理局等八大部委共同承担。国家发展改革委委托国家信息中心进行项目前期研究,联合有关部委办进行项目需求分析,并征询了相关专家,编著了项目建议书,经过专家论证后递交国家发展改革委。2003年9月,《宏观经济管理信息系统项目建议书》通过了立项评估。2004年2月,国家发展改革委批复了项目建议书,批准项目立项,明确了承担单位、建设目标、建设任务和投资额度。

2004年10月,《宏观经济管理信息系统项目可行性研究报告》通过了中国国际工程咨询公司的评估;2004年11月,国家发展和改革委员会正式批复项目可行性研究报告。

项目总体的建设目标是依托国家电子政务网络平台,通过信息资源、信息共享环境、重点领域业务应用系统和安全保障体系的建设,来实现宏观经济管理部门的互联互通和信息共享,提高业务管理信息化和科学决策的水平,增强政府宏观调控经济、驾驭市场变化、应对经济突发事件、总揽经济全局的能力,为党中央、国务院及时、准确、全面地掌握宏观经济运行态势提供信息服务。

因宏观经济管理信息系统是综合性的大型系统,涉及国务院多个宏观经济管理部门和地方政府相关部门,按照我国电子政务的建设原则,进行分期建设工程。一期工程主要是组织建设10个共享数据库,建设信息共享平台,建设和完善8个业务应用系统,构建宏观经济辅助决策支持系统原型,搭建共建部门互联互通的过渡网络环境,建立统一的标准规范、安全保障体系和管理制度,初步实现宏观经济管理部门之间的互联互通和信息共享,提高业务管理信息化和科学决策水平。二期工程主要建设目标是:在一期工程的基础上,进一步提高信息资源的组织水平,充实信息资源共享数据库,完善信息共享机制;与国家电子政务网络加强衔接,适时完成金宏内外网向国家电子政务网络的平滑迁移;根据宏观调控业务需要,增加本系统业务应用和信息共享内容,有选择地扩大共建部门范围,初步实现系统跨部门业务协同的功能;强化辅助决策支持系统的功能。

在一期建设中具体任务包括以下这些:首先是要建设10个共享数据库,要构建一个宏观经济管理部门之间信息共享的平台,要完善和建设8个宏观经济管理业务应用系统:国民经济和社会发展规划与计划系统、价格监管系统、固定资产投资项目管理信息系统、战略性资源信息系统、财政经济分析预测系统、金融运行分析信息系统、国际收支平衡管理信息系统、国有重点企业业务信息系统,同时要构建辅助决策支持系统的原型。这10个共享数据库分别是:由财政部建设的国家财政预算收支数据库,由中国人民银行建设的金融共享数据库,由

国家统计局建设的经济统计数据库,由商务部建设的外经共享数据库,由海关建设的外贸进出口数据库,由国家外汇管理局建设的国际收支数据库,国家发展改革委建设的重要商品价格数据库,国资委建设的国有重点企业数据库,由国家发展改革委建设的国民经济发展规划与计划数据库和由八个共建部门共同建设的经济文献数据库。

2005年12月,金宏工程标准化正式启动。金宏标准体系包括7类共19个标准,全面指导和推动工程建设,为系统建设和运行提供支持与服务,为系统实现互联互通、信息共享、业务协同、信息安全打好基础,为标准规范的实施提供有效服务。从2006年开始,金宏工程监理、总体集成、软件开发及各个子项目陆续招投标并进行建设。2008年7月,金宏工程中国储备粮管理信息子系统完成初步验收。2008年底,历经3年多的建设,金宏主体工程进入初步验收阶段,验收的范围包括主体工程集成、5个共性任务子项(信息共享平台、过渡网络、安全信任体系、辅助决策系统原型、网络安全)及10个共建任务共享数据库。2009年2月,金宏工程(一期)国资委项目《国有重点企业共享数据库与业务信息系统——应用系统开发与数据库建设项目》完成初步验收;2009年3月,“国有重点企业共享数据库与业务信息子系统”通过专家验收,并举办金宏工程(一期)固定资产投资项目管理信息系统培训,金宏工程项目进入应用阶段。

### 1.3.2 区域金宏工程的建设状况

为了推进金宏工程的地方建设,各地发展改革部门积极推进本地区的金宏工程建设,为本地宏观经济发展提供决策支持。其建设过程以宏观经济管理建设为核心,采用先进的信息技术手段,通过建立共建部门之间的信息资源共享渠道,推进共建部门之间相关经济信息资源共享,为国家宏观经济管理与决策提供优质、快捷、高效的信息支撑,为用户及时提供动态性和实时性较强的经济信息资源。

目前我国区域金宏工程建设现状主要表现为:大部分市级以上发展改革委都已基本实现网上办公,但协同办公的程度与水平参差不齐;基础数据库建设初具规模,相关专业数据库建设专业化与规范化程度较低,本地范围内还未实现对接;各地金宏业务系统建设目前主要集中在宏观经济预测预警系统、宏观经济地理信息系统、价格监测系统、投资项目系统等几个项目上(各地的叫法各不相同),其宏观经济决策支持能力较低,缺乏统计分析、数据挖掘等分析工具。下面以北京、上海、浙江、杭州、宁波为例,对其金宏工程建设现状进行描述。

#### 1. 北京市

2006年10月,北京市发改委委托北京市信息中心启动北京市经济社会管理