



新农村法律点睛大全

《中华人民共和国农产品质量安全法》 农村适用问答手册

ZHONGHUARENMINONGHEGUO NONGCHANPINZHILIANGANQUANFA
NONGCUN SHIYONG WENDA SHOUC

农村适用问答手册

《中华人民共和国农产品质量安全法》



主 编 刘 卫

副主编 姚亚楠 梁 超



经济科学出版社
Economic Science Press



新农村法律点睛大全

《中华人民共和国农产品质量安全法》 农村适用问答手册

ZHONGHUARENMINONGHEGUO NONGCHANPINZHILIANGANQUANFA
NONGCUN SHIYONG WENDA SHOUC

农村适用问答手册

《中华人民共和国农产品质量安全法》



主 编 刘 卫

副主编 姚亚楠 梁 超



经济科学出版社
Economic Science Press

责任编辑：吕 萍 程晓云

责任校对：徐领柱 韩 宇

版式设计：代小卫

技术编辑：邱 天

图书在版编目 (CIP) 数据

《中华人民共和国农产品质量安全法》农村适用问答手册/刘卫主编. —北京：经济科学出版社，2009. 9

(新农村法律点睛大全)

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8313 - 0

I. 中… II. 刘… III. 农产品质量安全法 - 中国 - 问答
IV. D922. 45

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 159279 号

《中华人民共和国农产品质量安全法》农村适用问答手册

主 编 刘 卫

副主编 姚亚楠 梁 超

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮件：esp@ esp. com. cn

北京天宇星印刷厂印刷

永胜装订厂装订

880 × 1230 32 开 5. 375 印张 140000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 978 - 7 - 5058 - 8313 - 0 定价：12. 00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

新农村法律点睛大全

编委会成员

主 编 刘 卫

副主编 姚亚楠 梁 超

编 委 (排名不分先后)

梁 超	冯和林	李沙沙	白利勇
袁小玉	朱盛文	赵玉来	冀 丛
范 平	李亚红	王晓宇	于耀辉
李 晨			

出版说明

法律，不仅是解决纠纷的工具，更是人们安身立命、幸福生活、科学发展的保障。

为解决农民朋友学法、找法、用法的困惑与不便，我们编辑出版了这套“新农村法律点晴大全”。这套丛书具有以下五大特色与亮点：

1. 系统：规划出版 54 册，全面收录与“三农”相关的法律法规及司法解释。

2. 便捷：以手册方式编写，方便农民朋友快速查找自己需要的法律条文解释。

3. 问答：以问答方式逐条释义法条，便于农民朋友聚焦欲知的法律问题。

4. 案例：在法条释义之后对与实际生活密切相关的小案例进行简析，为读者实际应用法律提供示范。

5. 咨询：读者可登录点晴网进行法律咨询或委托点晴网法务人员代聘律师。

本套丛书共 54 册，先期出版 10 册。执行作者分别为：朱盛文（《〈中华人民共和国治安管理处罚法〉农村适用问答手册》），李沙沙（《〈中华人民共和国人口与计划生育法〉农村适用问答手册》），赵玉来（《〈中华人民共和国农业法〉农村适用问答手册》），冯和林（《〈中华人民共和国农村土地承包法〉农村适用问答手册》），梁超（《〈中华人民共和国婚姻法〉农村适用问答手册》），李晨（《〈中华人民共和国村民委员会组织法〉农村适用问答手册》），王晓宇、李亚红（《〈中华人民共和国物权法〉农村适

用问答手册》),袁小玉、白利勇(《〈中华人民共和国土地管理法〉农村适用问答手册》),冀丛(《〈中华人民共和国农产品质量安全法〉农村适用问答手册》),范平、于耀辉(《〈中华人民共和国继承法〉农村适用问答手册》)。

农民朋友如果遇到阅读或法律上的疑难问题,可以通过以下方法与我们联系,我们将为读者提供力所能及的法律咨询与帮助。

法律咨询电话:010-62272707、62273297

法律咨询电邮:cuplw@yahoo.cn

法律咨询网址:www.zfwlxt.com

我们衷心希望这套丛书成为农民朋友的良师益友,祝愿农民朋友在法治的阳光沐浴之下,勤劳致富,安居乐业,幸福生活!

编者

2009年8月

目 录

一、有关《农产品质量安全法》的法律概念

1. 《农产品质量安全法》的立法指导思想是什么？	1
2. 什么是《农产品质量安全法》所称的“农产品”？	1
3. 什么是《农产品质量安全法》所称的“农产品质量安全”？	2
4. 什么是《农产品质量安全法》第22条所称的“农业投入品”？	2
5. 什么是《农产品质量安全法》第21条所称的“农产品质量安全 监督抽查”？	2
6. 什么是《农产品质量安全法》第32条所称的“无公害农产品”？	3
7. 什么是《农产品质量安全法》第32条所称的“优质农产品标准”？	4
8. 什么是《农产品质量安全法》第6条所称的“风险分析”？	6
9. 什么是《农产品质量安全法》第30条所称的“农业转基因生物”？	7

10. 什么是《农产品质量安全法》第25条所称的“农药安全间隔期”? 8
11. 什么是《农产品质量安全法》第25条所称的“休药期”? 9
12. 什么是《农产品质量安全法》第34条所称的“安全监测”? 11
13. 什么是《农产品质量安全法》第36条所称的“快速检测方法”? 11

二、有关《农产品质量安全法》法律关系主体

14. 《农产品质量安全法》的行政主体包括哪些主体? 12
15. 《农产品质量安全法》的行政相对人包括哪些主体? 13
16. 农民专业合作社组织的法律地位是怎样的? 13

三、有关《农产品质量安全法》的法律内容

17. 《农产品质量安全法》规定了哪些内容? 14
18. 《农产品质量安全法》的调整范围是什么? 14
19. 《农产品质量安全法》规定了哪些保障农产品质量安全的基本制度? 15
20. 《农产品质量安全法》所明令的“六个禁止”是什么? 15
21. 《农产品质量安全法》所强调的“八个不得”指什么? 16

22. 《农产品质量安全法》涉及的行政许可有哪些? 16
23. 《农产品质量安全法》涉及的行政强制有哪些? 17
24. 本法对县级以上地方人民政府规定了哪些职责和义务? 17
25. 由哪个部门承担农产品质量安全的行政管理工作? 相关部门对有关违法农产品质量安全行为的处分权如何分工? 18
26. 农产品质量安全标准的总体要求是什么? 19
27. 对制定农产品质量安全的标准有何要求? 19
28. 农产品质量安全标准应根据什么修订? 19
29. 农产品质量安全标准由谁来组织实施? 19
30. 如何确定特定农产品禁止生产区域? 19
31. 县级以上地方人民政府如何改善农产品基地种植条件? 20
32. 有毒有害物质超标的区域能进行农业生产的相关活动吗? 21
33. 废水、废气、固体废物等有害物质如何排放? 21
34. 如何正确使用化肥、农药、农用薄膜等化学工业产品? 22
35. 谁应当制定保障农产品质量安全的生产技术要求、操作规程以及对农产品生产进行指导? 22

36. 如何许可对于影响农产品质量的农资产品的使用? 22
37. 国务院农业行政主管部门如何对可能危及农产品质量安全的农资产品的使用进行规范? 23
38. 县级以上人民政府如何建立健全农业投入品的安全使用制度? 23
39. 农业科研教育机构和技术推广机构对农产品质量安全有何职责? 23
40. 农产品生产记录应记载哪些事项? 24
41. 其他农产品生产者是否需建立生产记录? 24
42. 对农产品生产者使用农业投入品有什么要求? 25
43. 国家明令禁止使用的农业投入品有哪些? 25
44. 对农产品质量安全的检测有何要求? 25
45. 国家如何实施农产品质量安全监测? 26
46. 农民专业合作社和农产品行业协会有何职责? 26
47. 对农产品包装和标识的要求是什么? 26
48. 什么样的农产品不得销售? 27
49. 《农产品质量安全法》对于农产品的监督抽查有何规定? 28

50. 监督检查应如何进行? 28
51. 从事农产品质量安全检测的机构,应当具备什么条件和能力? 29
52. 农产品生产者、销售者对于监督检查检测结果有异议的,该如何处理? 29
53. 农产品批发市场对进场销售的农产品承担什么样的监督义务? 30
54. 农产品销售企业对其销售的农产品承担什么义务? 30
55. 对农产品质量安全的社会监督有何规定? 30
56. 对生产、销售的农产品进行现场抽查的结果如何处理? 30
57. 发生农产品质量安全事故时,有关单位和个人应当采取什么措施? 31
58. 在农产品质量安全监督管理中发现不得销售的农产品应当如何处理? 32
59. 关于进口农产品的检验是如何规定的? 32
60. 关于生猪屠宰如何管理? 32

四、有关《农产品质量安全法》的法律责任

61. 《农产品质量安全法》对法律责任的规定有哪些? 33
62. 《农产品质量安全法》的行政处罚主要有哪些? 33

63. 《农产品质量安全法》对农产品质量安全监管人员规定的法律责任是什么? 34
64. 《农产品质量安全法》对农产品质量安全检测机构规定的法律责任是什么? 34
65. 违反法律法规排放、倾倒废水、废气、废物的法律责任是什么? 34
66. 违法使用农业投入品应承担什么法律责任? 35
67. 农产品生产企业、农民专业合作社经济组织未建立或者未按照规定保存农产品生产记录的应承担什么法律责任? 35
68. 违法进行包装和标识的法律责任是什么? 35
69. 违法使用保鲜剂、防腐剂和添加剂的法律责任是什么? 35
70. 农产品生产企业、农民专业合作社经济组织销售违法、违规的农产品应承担什么法律责任? 35
71. 冒用农产品质量标志应承担什么法律责任? 36
72. 什么情形下违反本法应承担刑事责任? 36

五、有关《农产品质量安全法》的法律效力

73. 如何处理《农产品质量安全法》与其他法律法规的冲突及适用问题? 37
74. 《中华人民共和国农产品质量安全法》什么时间开始正式实施? 39

六、与《农产品质量安全法》相关的法律问题

75. 无公害农产品、绿色食品、有机食品三者有何关系? 40
76. 怎样生产无公害农产品、绿色食品、有机食品? 41
77. 无公害农产品认证的程序是怎样规定的? 42
78. 绿色食品认证的程序是怎样规定的? 44
79. 有机食品认证的程序是怎样规定的? 48
80. 认证的产品与未认证的产品有什么区别? 50
81. 无公害农产品的生产管理应符合什么条件? 50
82. 无公害农产品产地应符合什么条件? 51
83. “无公害食品行动计划”的主要内容是什么? 51
84. 为什么要对农药、兽药实行禁用、限用和淘汰制度? 51
85. 现行的农业投入品法规主要有哪些? 52
86. 什么是场地挂钩、场厂挂钩? 52
87. 什么是农产品质量安全全程控制? 52
88. 什么是农产品质量安全检验检测体系? 52

89. 农产品质量安全的潜在危害因素包括哪些?	52
90. 什么是农产品市场准入?	53
91. 什么是“瘦肉精”?	53
92. “农产品质量安全绿色行动”的主要内容是什么?	53
附录	
中华人民共和国农产品质量安全法	57
中华人民共和国农业法	67
中华人民共和国消费者权益保护法	88
中华人民共和国食品安全法	98
农产品产地安全管理办法	123
农产品地理标志管理办法	128
农产品包装和标识管理办法	133
农产品质量安全检测机构考核办法	137
出境水生动物检验检疫监督管理办法	143
后记	155

一、有关《农产品质量安全法》的法律概念

▶ 1. 《农产品质量安全法》的立法指导思想是什么？

☺ 根据新形势下农业发展的需要，结合我国农业发展和农产品质量安全管理实际，《农产品质量安全法》的立法始终坚持以提高农产品质量安全水平为核心，以保障农产品消费安全和增强农产品竞争力为目标，以解决农产品质量安全管理无法可依、职责不清、制度缺失为重点，建立权责明晰、运转协调、管理高效的农产品质量安全管理体系，满足农产品从农田到市场全程质量安全控制的需要，为农产品质量安全管理工作提供法制保障，推动农业和农村经济持续、健康发展。

▶ 2. 什么是《农产品质量安全法》所称的“农产品”？

☺ 本法所称农产品，是指来源于农业的初级产品，即在农业活动中获得的植物、动物、微生物及其产品。“农业的初级产品”是指直接来源于农业生产活动的产品，属于第一产业范畴内所生产的产品，如采摘收获的茶叶、稻谷、麦子、大豆、棉花、麻等，以及养殖、捕捞的猪、鸡、鱼、蟹、海带等。“植物、动物、微生物及其产品”是包括经过简单包装和标识等上市的植物产品、动物产品和微生物产品。比如用箱、袋、筐包装的稻谷、麦子、大豆、黄瓜、西红柿、猪、鸡、鱼、蟹、虾、贝以及工厂化加工前的牛奶等属于“及其产品”的范畴。

【案例】王某贩卖冬虫夏草和冻干海参，由于农产品享有一定

的税收优惠政策，在缴税时他提出所贩卖产品为农产品。冬虫夏草、冻干海参是否属于农产品？

解析：冻干海参属于典型的农产品。简单包装的冬虫夏草也属于农产品，若包装成礼盒则不属于农产品。

(见《农产品质量安全法》第2条)

▷ 3. 什么是《农产品质量安全法》所称的“农产品质量安全”？

☺ 农产品质量安全，是指农产品的可靠性、使用性和内在价值，包括在生产、贮存、流通和使用过程中形成、合成留有和残存的营养、危害及外在特征因子，既有等级、规格、品质等特性要求，也有对人、环境的危害等级水平的要求。农产品质量安全中“质量”和“安全”相互补充，共同构成农产品内在和外在属性。“质量安全”作为综合性表述，重在强调质量中包含安全因素，安全中存在质量内涵，安全是基本要求，质量是本质。

(见《农产品质量安全法》第2条)

▷ 4. 什么是《农产品质量安全法》第22条所称的“农业投入品”？

☺ 农业投入品是指在农产品生产过程中使用或添加的物质，包括农药、兽药、农作物种子、水产苗种、种畜禽、饲料和饲料添加剂、肥料、兽医器械、植保机械等农用生产资料产品。

(见《农产品质量安全法》第22条)

▷ 5. 什么是《农产品质量安全法》第21条所称的“农产品质量安全监督检查”？

☺ 农产品质量安全监督性抽查是指行政执法机关为了有效地指

导和监管分散的农产品生产,防止不合格农产品流入市场,执法部门组织检测机构对生产、经营的农产品,依据有关规定进行抽样、检验,并对抽查结果依法公告和处理的活动。监督性抽查的主要目的是为了查处农产品质量安全违法行为,督促农产品生产者和经营者生产、经营合格的农产品。

【案例】广州市食品安全办公室对市内三所大型超市所销售的蔬菜和水果进行了农药残留抽查,并公布了权威检测结果,称在农产品中检出含有农药残留并不等于农药残留超标,只要农药残留量未超过标准的最高残留限量,就属于合格农产品,仍可放心食用。这里广州市食品安全办公室所进行的抽查是什么性质的行为?

解析:广州市食品安全办公室对市内三所大型超市所销售的蔬菜和水果进行的农药残留抽查行为是农产品质量安全监督抽查。广州市食品安全办公室是广州市农产品质量安全监督检查的执法机关。

(见《农产品质量安全法》第21条)

▷ 6. 什么是《农产品质量安全法》第32条所称的“无公害农产品”?

☺ 无公害农产品是指使用安全的投入品,按照规定的技术规范生产,产地环境、产品质量符合国家法律法规、规章及强制性标准要求,经认证合格获得认证证书并允许使用无公害农产品标志的未经加工或初加工的食用农产品。无公害农产品标志图案主要由麦穗、对勾和无公害农产品字样组成,麦穗代表农产品,对勾表示合格,金色寓意成熟和丰收,绿色象征环保和安全。

【案例】(1) 无公害农产品标志如图所示:

(2) 某县质量技术监督局执法人员在对食品生产企业巡查时,发现该县某食品有限公司在其生产销售的肉鸭外包装上使用了国家“无公害农产品认证”标志。经查,该公司生产的产品没获

