



廖晓军 / 主编

财税改革纵论

财税改革论文及调研报告文集

2009



经济科学出版社
Economic Science Press

财税改革纵论

——财税改革论文及调研报告文集
(2009)

廖晓军 主编

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

财税改革纵论：财税改革论文及调研报告文集．2009 / 廖晓军
主编．—北京：经济科学出版社，2009.9
ISBN 978 - 7 - 5058 - 7611 - 8

I. 财… II. 廖… III. ①财政管理体制 - 经济体制改革 -
中国 - 2009 - 文集②税制改革 - 中国 - 2009 - 文集 IV. F812 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 147080 号

责任编辑：卢元孝

责任校对：杨晓莹

版式设计：代小卫

技术编辑：潘泽新

财税改革纵论

——财税改革论文及调研报告文集
(2009)

廖晓军 主编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142
总编部电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京密兴印刷厂印装

787 × 1092 16 开 37.75 印张 700000 字

2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5058 - 7611 - 8 定价：72.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

序 言

从1994年分税制改革开始，跟随财政改革的步伐，一年一度的《财税改革纵论》已走过第十五个头。与往年一样，本书收录的47篇文章，仍由财政部机关年度优秀论文、优秀调查报告评选中获得等级奖的部分文章组成。在祖国60华诞即将到来之际，此书也是我们的一份献礼。

2008年，我们隆重纪念了改革开放30年。这场波澜壮阔的伟大历史变革，规模之大，范围之广，影响之巨，史无前例。财政作为庶政之母，在改革开放的伟大历史进程中发挥了重要作用，财政制度本身也发生了翻天覆地的变化。但历史发展无有穷期，形势在不断变化，改革在不断推进，我们对财政实践问题的思考也在不断深化。本书收录的文章就是我们一年中对实践问题调查与思考的一个缩影，愿它能为财政战线的同志们提供参考。

本书的编辑出版，得到了财政部机关各单位及驻各地专员办的大力支持和帮助，谨表感谢。在此，还要特别感谢经济科学出版社的卢元孝同志，作为此书的责任编辑，多年来为此付出了大量心血。由于水平有限，本书编辑过程中难免有疏漏和不妥之处，敬请读者提出宝贵意见。

编 者

2009年7月



江西省新农村建设调研报告	财政部	贺邦靖	(1)
应对全球金融危机的财政政策选择	财政部	张少春	(10)
充分发挥财政政策作用,促进扩大国内消费需求	财政部	丁学东	(17)
2009 年财政政策取向研究			
..... 财政部办公厅 胡静林 廖路明 方向阳 吴 涛 周 燕 唐在富			(26)
着力健全协调配合的财税政策体系,加强和改善财政宏观调控, 推进经济结构调整和发展方式转变			
..... 财政部综合司课题组			(55)
我国财政、货币政策协调配合的进展与优化			
——基于总量的视角			
..... 财政部科研所 阎 坤 孟 艳			(65)
关于推进财政科学化精细化管理的思考			
..... 财政部国库司 詹静涛			(74)
科学发展与财政制度创新	财政部经济建设司	王保安	(83)
以科学发展观为指导,按照公共财政要求,改革完善我国政府 职能和政府间事权划分			
——以公共产品范围界定及层次划分理论为基础侧重于法律视角的研究			
..... 财政部条法司 杨 敏 李绍刚 徐国乔 肖雪峰			(94)
资源税调整对资源价格和宏观经济的影响			
..... 财政部金融司 孙晓霞 胡学好 赵志红 马 勇 张 琛			(106)
实施积极财政政策,深化财政改革,促进经济持续稳定增长			
——论国际金融危机下如何积极发挥财政职能作用			
..... 财政部机关党校第 49 期干部培训班学员预算司 王海涛			(118)
从国民收入分配看财政收入超 GDP 增长			
..... 财政部预算司 李 萍 李 承 徐济旺 王海涛			(131)

2 |----- 财税改革纵论 (2009)

充分发挥财政职能作用, 促进提高收入分配“两个比重”

..... 财政部办公厅 胡静林 刘新安 方向阳 吴 涛 唐在富 罗 兵 (148)

促进环境保护的公共财政政策研究

..... 财政部科研所 苏 明 刘军民 张 洁 (161)

新形势下促进居民消费的财政政策研究

..... 财政部科研所 阎 坤 程 瑜 (195)

着力推进税制改革, 建立健全资源有偿使用制度和生态环境

补偿机制, 构建有利于科学发展的税收制度

..... 财政部税政司 史耀斌 周传华 马衍伟 (208)

深化财税制度改革, 努力建设服务型政府

..... 财政部综合司 戴柏华 杨远根 马拴友 (227)

基本公共服务均等化与我国财税改革

..... 财政部综合司 苑广睿 张 清 潘国俊 赵婧茹 (236)

完善我国分税制财政管理体制研究

..... 财政部办公厅 胡静林 廖路明 白景明 徐璐玲 娄 冰 张 峥 (245)

教科文领域中央与地方政府之间财权与事权关系问题研究

..... 财政部教科文司 张 新 王 蓓 (266)

增值税转型对我国经济增长及产业结构的影响问题研究

..... 财政部国库司 娄 洪 柳建光 (279)

财政风险视角下的地方债务研究

..... 财政部科研所 贾 康 刘 微 张立承 石英华 孙 洁 (296)

政府非税收入管理研究

..... 财政部驻宁波专员办 李 蔚 楼剑荣 宋才根 何晓路 张 琳 (337)

关于加强中央预算单位资产管理、推进资产管理与预算管理

有机结合的探讨

..... 财政部驻吉林专员办 李凤菊 (355)

建立科学、规范、精细、透明的基本支出标准体系

..... 财政部预算司 李 萍 林桂凤 夏先德 鲁 航 苗俊峰 (364)

论建立有中国特色的预算支出绩效考评制度

..... 财政部预算司 李 萍 林桂凤 夏先德 薛 伟 李荣钦 (375)

中期预算框架研究

..... 财政部预算司 李 萍 李 承 徐济旺 卞春艳 (388)

资源型城市和资源型企业可持续发展问题的调研报告

..... 财政部企业司 韩 英 刘红娟 李 炜 张 巍 (398)

在改革和发展中不断完善的农业财政政策

..... 财政部农业司 赵鸣骥 (405)

当前我国农民负担状况、问题原因及对策建议

..... 国务院农村综合改革办公室 赵 杰 黄维健 王惠平 靳 锋 (414)

完善我国农村最低生活保障制度与管理研究

..... 财政部科研所 赵福昌 赵云旗 苏 明等 (422)

关于加快农村改革与发展的政策建议

..... 国务院农村综合改革办公室 赵 杰 胡忠勇 陈有方 姚佳琳 (454)

认真查找问题, 做实农业保险

——赴吉林、四川、湖北农业保险调研情况的报告

..... 财政部金融司 孙晓霞 张天强 陈景耀 郑丹丹 (464)

科学划分财政支农事权, 明确财政支农支出责任

..... 财政部农业司 赵鸣骥 (468)

创新农村公共产品供给机制研究

..... 国务院农村综合改革办公室 赵 杰 黄维健 王惠平 石义霞 梁 昊 (474)

控制和降低行政成本的财政政策研究

..... 财政部行政政法司 李林池 张更华 王 桥 龚世良 郭志奇 (485)

农村义务教育经费保障机制改革的案例分析

..... 财政部教科文司 孙光奇 胡成玉 王 东 (496)

创新农业综合开发机制, 充分发挥农业综合开发资金使用效益

..... 国家农业综合开发办公室 王建国 黄家玉 李若云 (505)

我国海关特殊监管区域发展现状及整合发展建议

..... 财政部关税司 王 伟 冯晋平 王洪林 (513)

从国际财经对话与合作看气候变化问题

..... 财政部国际司 李 勇 郑晓松 吴晋康 邹刺勇 黄问航 傅 平 (519)

论征收碳税和提供全球公共产品在应对全球气候变暖中的作用

..... 财政部国际司 姚怡昕 (524)

企业政府补助的国际经验借鉴及对我国的启示

..... 财政部科研所 王建新 封北麟 (536)

4 | 财税改革纵论 (2009)

国际社会保障制度发展的历史考察和经验分析

..... 财政部社保司 孙志筠 余功斌 宋国斌 邸东辉 黄耀冬 (554)

构建客观、公允的国债收益率曲线之研究

..... 财政部国库司 詹静涛 周成跃 张 锐 李小虹 潘 虹 (562)

借鉴国际经验，建立符合社会主义市场经济体制要求的地方政府 举债制度

..... 财政部国际司 张文才 刘芳玉 龚 俸 吕 霞 辛在峰 (571)

注册会计师行业党建工作调查报告

..... 中国注册会计师协会 王 军 陈毓圭 梁立群 白晓红 孙建立 (578)

提高干部教育培训效益问题研究

..... 财政部干教中心、人教司课题组 欧文汉 张 猛 贾荣鄂
王庆阁 花向荣 蒋成嘉 (585)

江西省新农村建设调研报告

农业、农村、农民问题，事关落实科学发展观大局。党中央、国务院一系列强农惠农政策在基层的落实情况、新农村建设情况，一直是部党组十分关心的问题。2008年5月5日至8日，我利用在井冈山干部学院给专员办领导班子成员培训班讲课的机会，带领监督检查局、驻部监察局的同志赴江西省井冈山、瑞金等地，围绕强农惠农政策在当地的贯彻落实情况、老区人民建设社会主义新农村的情况开展调研，现将调研情况报告如下：

一、强农惠农政策惠及老区人民，社会主义新农村建设顺利推进

（一）享受惠农政策，农民过上好日子

井冈山市拿山乡胜利村园林庙组，位于井冈山北大门，有60户人家，农业人口227人，耕作面积200多亩，年人均纯收入4500元；厦坪镇菖蒲村有农户370户，农业人口1622人。我们走访这里的农户了解到，粮食直补和农资综合补贴、良种补贴、生猪补贴等中央强农惠农政策在这里一一落实，各项补贴都通过一卡通发放到农民手中。村民刘起治向我们提供了一份由村里印发的“明白账”：粮食直补11.8元/亩，早稻良种补贴10元/亩，中稻良种补贴15元/亩，晚稻良种补贴7元/亩，综合补贴41.2元/亩；能繁母猪补贴50元/头，并在2008年雪灾时期将标准提高至150元/头；油菜种植补贴10元/亩；免学杂费、免教科书本费，寄宿学生发放300元/学年的生活补助，贫困家庭大学生当年一次性补助5000元；购置农机具补贴10%~30%、插秧机50%的购机款补贴等。

在园林庙村民活动站，我们看到墙上张贴着新型农村合作医疗（以下简称新农合）的报销制度，病人出院一个月内可凭住院发票原件、出院证明、处方、

身份证等到合管办报销,对报销比例和范围、医疗费补助的起付线、封顶线等制度里都有具体的规定。据了解,截至2008年2月底,江西全省参加新农合农民达2 929.47万人,参合率91.3%,2007年有996万人次参合农民得到补偿。新农合已成为农民得实惠、政府得民心的“德政”工程,深受农民群众的认同和拥护。

国家一系列惠农政策的落实,明显改善了农民生活水平。“走平坦路、喝干净水、上卫生厕、用环保厨、挣旅游钱、享文明福”已是老区人民美好生活的真实写照。

(二) 社会主义新农村建设顺利推进

强农政策稳步推进了新农村建设工作,有效提高了农业经济收入。这里的农民过去以种粮为主,单一的耕种方式制约了当地的经济的发展。如今按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的目标,兴建基础设施,整治村容村貌,建立村民合作组织,发展外向型经济,充分展示了革命老区人民在建设新农村中的积极性和创造性。

一是兴建基础设施,村容村貌变化大。菖蒲村位于厦坪镇东南面,村民们介绍,昔日这里房屋破旧、牛栏厕所随意搭建、村间小道坑坑洼洼、灌溉水沟淤泥囤积。如今村里4.5公里的主干道铺建了水泥路面,大部分巷道铺设了鹅卵石,修建了一座长97.8米,宽6.5米的菖蒲大桥。整修了大小鱼塘数十个,实施饮水“户户通”,370户农户全部可以用上安全卫生的自来水。同时,大面积种树、种苗木,整座村庄处在山清水秀、花果飘香、绿叶成荫、民风淳朴安乐的原生态环境中。园林庙和菖蒲村,有线电视入户率达100%,电话(含手机)入户率达100%。我们在农户家里看到,大部分农户都用上了安全洁净的沼气能源,这不仅保护了森林资源,又改善了卫生条件和村容村貌。农民发自肺腑地说:共产党好,党的惠农政策好!

二是发展农业生产,富民富村收益大。建设新农村,发展现代农业是关键。拿山乡积极引入资金、技术、人才,建立无公害蔬菜基地2 500亩,白茶基地1 600亩,引导农民种植“百里金花长廊”油菜,形成了“一村一品”富有特色的现代农业产业格局,农民人均年增收达560余元。菖蒲村地处井冈山交通要道,随着近年来红色旅游的兴起,该村创办了菖蒲大食堂为龙头的农家乐旅游基地,并带动垂钓水产基地、苗木基地共同发展。村民告诉我们,过去毛主席、朱老总“以农村包围城市”,在井冈山创建了中国第一个农村革命根据地,如今我

们要把井冈山建设成新时期“农村吸引城市”的根据地。该村还引入资金创建金葡萄园开发有限公司，首期开发葡萄园基地 100 亩，修建葡萄长廊，设立葡萄采摘区、葡萄酒酿制区、葡萄种植体验区、葡萄销售区等，逐步形成农业特色产业带，全村有 90% 以上的农户参与葡萄种植。村民们算了一笔账，每株葡萄在丰产期可挂果 100 斤，按市场价格 8 元/斤计算，除去开支每种植 1 株葡萄可实现 500 元的增收。

三是成立农民合作组织，村民自主管理。党的惠民政策，激发了农民自主管理的热情。园林庙的村民自发成立的果蔬协会等农民专业合作组织，利用村集体资金和村民筹集的活动经费，聘请技术人员，提供致富信息。菖蒲村推选出致富本领强的村民组建了社会互助救助站、农业科技推广站等，为村民办好事、办实事，化解矛盾纠纷。

四是提高文化科技素质，培育新农民。在菖蒲村精神文明活动中心，我们参观了当地农民一些具有较高水准的书画作品。村图书馆的借书记录上，农民借图书踊跃，乡里实施“万村书库”工程，农民学科技、学文化的风气浓厚。菖蒲村民还自发组建了一支具有当地浓厚乡土特色的“好日子”文艺宣传队，自编、自导、自演民俗文艺节目，免费送戏，宣传党和国家的强农惠农好政策，农民的精神面貌焕然一新。

二、科学发展观统领财政工作，着力构建 向“三农”倾斜的财政机制体制

老区新农村建设成效的取得，得益于党中央、国务院强农惠农的英明决策，得益于江西省委、省政府的有力贯彻落实，得益于江西专员办守土有责、守土尽责的支出监管，更得益于江西省各级财政部门落实科学发展观，解放思想，着力构建向“三农”倾斜的财政机制体制。

（一）加大投入，财力向“三农”倾斜

江西省是欠发达的革命老区，财力比较薄弱。为切实将中央一系列惠农政策落到实处，财政部门紧扣全省经济社会发展战略，结合省情，锐意改革，大力推进“三农”工作。2007 年，全省各级财政投入“三农”领域资金 371.7 亿元。积极推行惠农资金“一卡通”改革，将涉及农民个人资金的 20 大项 37 小项补

贴全部纳入“一卡通”发放范围。为解决粮食直补资金运行中的问题,2008年进一步调整完善原直补政策,将早稻直补资金改为按实际种植面积补助,为简化直补资金发放手续,将原分两次发放改为一次性发放,并建立了对种粮大户补贴制度。在支持农村文化建设方面,省财政专门设立农村文化事业专项资金1.2亿元,在全国率先采用“政府出资、市场运作、乡镇搭台、农民看戏”的方式,将喜闻乐见、健康向上的文化产品送到农村。省财政每年安排约10亿元支持林权制度改革,促进生态公益林建设,走在全国前列。为提高农村医疗水平,省财政安排2亿多元资金扶持2万多个乡村卫生室建设,在基础设施、基本医疗设备等方面给予重点支持。省财政还出台了增加县(市、区)中小学教师津贴补贴专项补助、对农村低保户和分散供养五保户住房维修改造进行补助、按照“两田制”的办法资助农垦企业务农职工参加基本养老保险、设立基层农业技术服务专项经费等多项强农惠农政策。

(二) 增强发展活力, 注重机制体制创新

为缓解县乡财政困难,省财政按照“微调体制、重在机制、增强活力”的总体要求,出台了一系列政策措施,如下放部分财力,创新发展动力机制,实施奖励政策,鼓励市县加快发展,提高保障能力。省市两级通过机制改革调整的财力主要用于支持县乡,增强了县域经济发展的内在活力和动力。2007年全省财政总收入达到665.2亿元,增长28.3%,为历史最高水平。县乡财政收入增幅达到31.3%,比上年提高7.6个百分点。

在增加基层财政发展活力的同时,省财政还十分注重体制改革和制度创新。如推行“乡财县管”的财政管理体制,至2007年年底,试点乡镇达到1264个,占全部乡镇的90%,2008年,所有乡镇都将实行“乡县代管”。又如在国有资产经营管理上,实行了省直行政事业单位经营性国有资产整合运作改革,财政厅成立国有资产管理集团公司,通过有效投融资,推动国有资产的裂变式发展,并进行引导性、开发性、基础性、担保性投入,支持引进重大产业项目,加快高新技术产业发展。

(三) 强化资金监管, 确保“两个安全”

省财政厅按照“全员参与、全面覆盖、全程控制、全部关联”的“大监督”理念,建立了一套各业务机构与专职监督机构共同参与、明确分工,各司其职的

有效监督机制，对涉农资金进行全过程监督。如在项目立项环节，建立支农专项资金项目库；在资金拨付环节，市县财政对财政扶贫、新农村建设、病险水库除险加固等涉农专项资金实行“报账制”管理；在项目实施环节，市县财政对有关部门单位的大宗物资和材料采购，如新农村建设用水泥、化肥和种苗等，推行政府采购，等等。

在确保资金安全的同时，江西省财政部门十分注重以工作作风的转变、以机关党风廉政建设来保障干部安全，建立健全了教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系。全省财政部门以“效率·温馨”为主题，对内推行“五个一工程”，对外践行“八项服务承诺”，工作作风不断优化，有力推动了财政机制体制创新。

（四）创新监督方式，促进中央政策有效落实

江西是转移支付大省，2007年，中央财政下达江西省一般性转移支付补助127.26亿元，各类专款221.08亿元。对这些资金的使用情况、对中央政策执行情况的跟踪问效，是江西专员办财政监督工作的重中之重。在综合运用专项检查、日常审核、专项调查等方式分类开展支出监管过程中，江西专员办探索出了一套对专项支出“建账、询查、预警、监管、反馈”的方法。如通过建立动态监控系统，全面了解财政部下拨给江西省的专项资金总量和项目分布情况，把握中央支出的政策取向，结合财政管理的重点找好中央财政支出监管切入点。在监管过程中，通过创新方式，实施“函查函询法”、“一站式检查法”、“约谈”、“自查自纠诚信承诺法”、“区域性综合监督”等方法拓宽监管覆盖面。近年来紧紧围绕“三农”政策落实和惠农资金使用等情况开展监督检查，取得较大成效，2007年在支出监管方面共查出违纪金额55687万元，审核剔除违规上报的资金45560万元。有效地促进了中央政策在地方的实施，促进了地方经济的发展。

三、自觉和坚定地贯彻落实科学发展观，加强 财政监督进一步推进“三农”工作

(一) 稳步推进“三农”工作，财政监督十分重要

党中央、国务院始终把解决“三农”问题摆在各项工作的突出位置。党的十七大从全局和战略的高度，对“三农”提出了新的论断，强调“三农”问题“事关全面建设小康社会大局，必须始终作为全党工作的重中之重”。这也给财政支农指明了方向，明确了要求，即不断完善强农惠农政策，创新支农机制，加大支农投入，提高资金使用效益和管理水平。在这个过程中，如果不注重加强财政监督和管理，不注意及时处理各种矛盾，纠正各种违规违纪问题，财政支农惠农政策就有可能走样、变形，最终会影响广大人民群众的切身利益和“三农”工作的统筹发展。从这个意义上讲，财政支农越重要，财政监督就越紧迫。联想到1931年瑞金中央苏维埃政府就提出“要加强财政监督、反对贪污浪费、注重资金使用效益”，在财政管理科学化、精细化要求不断提高的今天，财政监督更应该得到加强，发挥更加重要的作用。特别是“三农”工作关乎国计民生，财政监督应进一步增强的责任感和使命感，从贯彻落实科学发展观的高度提高认识，切实发挥在确保财政支农政策有效落实，支农资金安全、规范和有效使用中的重要作用。

(二) 促进财政强农惠农政策有效落实，财政监督大有可为

财政监督通过多年的发展，已经初步形成了较为完整的工作格局，积累了一套成熟的监督检查手段和方法，也锻炼了一支特别能战斗的队伍。在近年来开展的粮食最低收购价、退耕还林、农业综合开发、救灾扶贫、新型农村合作医疗等财政资金检查中，多次取得突出成效，引起国务院领导的高度重视。2008年中央财政安排“三农”方面预算支出达5 625亿元，比2007年增加1 307亿元，涉及粮食生产、农民增收、农业基础设施建设、扶贫开发、农村教育、文化、卫生事业等方方面面。地方各级财政也在不断加大“三农”投入。切实加强对强农惠农政策及资金的监督，围绕农业和粮食生产、发展农村社会事业、推进城乡统

筹、支农资金整合与绩效评价等重点财政支农政策和管理改革举措，利用深入监管第一线，掌握第一手情况和数据的优势，发挥好执行保障和决策参考作用，可以说财政监督既任务繁重，又是大有可为的。

（三） 进一步提高财政科学监督能力，在财政支持新农村建设中发挥更好作用

提高财政科学监督能力，首先要树立宏观意识，学会高位思考，主动服务于财政强农惠农政策管理和党中央国务院工作部署大局。注意研究财政支农政策的难点问题和改革的热点问题，倾听、察看支农政策在当地的执行效果。其次要不断改进监督方式，创新监督方法。涉农资金使用分散，给监管带来了一定的难度。要研究改进传统的监督检查方法，注重事前、事中、事后相结合的过程监督，逐步利用信息化技术，实现对资金全过程的动态监控，提高监督的效率和水平。三是要强化责任追究，扩大监督成效。进一步明晰各级政府及主管部门对支农资金管理职责，严格推行行政问责制，加大责任追究和监督检查跟踪问效力度。最后还要形成监督合力，构筑全方位的监管体系。统筹兼顾专职性监督和管理性监督、财政监督与其他监督对支农资金的监管，加强协调配合。还要进一步扩大舆论监督和群众监督，引导全社会关心关注支农政策的执行效果。

（四） 充分发挥基层财政部门的监管作用，形成上下联动的财政支农监管格局

基层财政部门，特别是乡镇财政部门直接面对广大农村和农户，是支农资金管理和政策执行的“终端”环节，其参与程度、管理水平的高低直接关系财政支农政策效果。近年来随着农村综合改革的推进，乡镇财政组织收入职能在弱化，客观上为腾出精力加强支农资金的监管创造了条件。要根据基层财政的特点，发挥基层财政的优势，研究考虑从支农项目的调研、立项、实施、评估等各个环节，都要让基层财政部门参与管理，加强监督，建立基层财政部门反映情况、提出建议的“直通车”、“快车道”。特别要强化基层财政对直接补贴农民资金的监督，提高时效性，确保每一项补贴资金及时、不折不扣地发放到农民手中。发挥基层财政的监管作用，关键还要建立支农信息平台，完善中央财政与基层财政信息的对接沟通机制，形成上下联动的财政支农监管格局。

(五) 进一步转变机关工作作风,以求求真务实的态度做好财政支农工作

良好的工作作风体现着党和人民群众的血肉联系,体现着党和政府的形象。苏维埃政府时期“三大纪律六项注意”就提倡说话要和气、态度要端正、对百姓的物品要秋毫无犯。作为新时期财政干部,履行公共财政职能,服务最广大人民群众,更应增强责任意识,进一步转变工作作风,以求求真务实的态度,饱含感情地投入到财政工作中去。在财政支持“三农”、解决民生问题的过程中,更要突出“以人为本”,杜绝形式主义,不做表面文章,增强服务意识。要提倡大兴调查研究之风,深入基层和农户,沉下心来倾听群众意见和呼声,实地查看财政资金使用状况和财政政策执行效果,实事求是地解决群众反映大的问题,履行好人民赋予的职责。

(六) 进一步研究解决财政支农政策中的实际问题

这次调查中,村民们也反映了一些现实问题。一是农民种粮赚钱不多,以中稻为例,刨去成本每亩收益为五六百元,农田撂荒、双季改单季情况比较突出;二是新农合的筹资由村干部逐户上门收取,筹资成本较高;三是当地农民和地方政府投入资金、人力等种树育林、保护河流,但补偿机制不健全;四是这些年村集体资金有限(林权制度改革,山场卖了),农民专业合作社缺乏启动资金;五是六七十年代修建的农田水利设施年久失修,组织群众出工投劳难度大。

研究解决这些实际问题,对确保财政支农政策效果和资金效益,是紧迫和必须的。

1. 引导粮食规模经营。针对种粮收益较低、农民积极性下降的问题,研究制定财政相关扶持政策,促进农村土地合理、有序、适度流转,切实解决种粮大户在融资和技术服务等方面的实际困难。

2. 完善新农合筹资方式。在财政不断加大对新农合投入力度的同时,进一步引导教育农民,增强意识,自觉承担参加新农合的费用。同时用改革、创新的思路研究健全新农合筹资方式和农民自愿缴费的长效激励机制。

3. 研究建立生态补偿机制。良好的生态环境本身就是重要的公共产品,应充分发挥公共财政在建立生态补偿机制上的引导作用。要研究建立促进节约资源和保护生态环境的财政支持机制,加大对生态补偿的支持力度,对承担建设和保

护生态环境的地区和群众给予补偿，加快形成城市对乡村、富裕人群对贫困人群的利益补偿的良性激励机制。

4. 扶持农民专业合作社。研究制定对农民专业合作社税收、信贷、资金等方面的支持政策，鼓励其开展信息、技术、培训服务，引进推广新技术、新品种、实施标准化生产，带动农民致富，促进农民增收。

5. 加快“民办公助”方式支持小型农田水利基础设施建设步伐。按照“政府规划指导，财政扶持引导和谁投资、谁出力、谁受益”的原则，进一步调动农民和农村集体组织自愿投入资金和劳动的积极性，吸引民间资本，明晰产权归属、落实管护责任，逐步建立小型农田水利基础设施建设良性发展机制。