

2008  金榜® 版公务员考试系列  
最新公务员录用考试教材



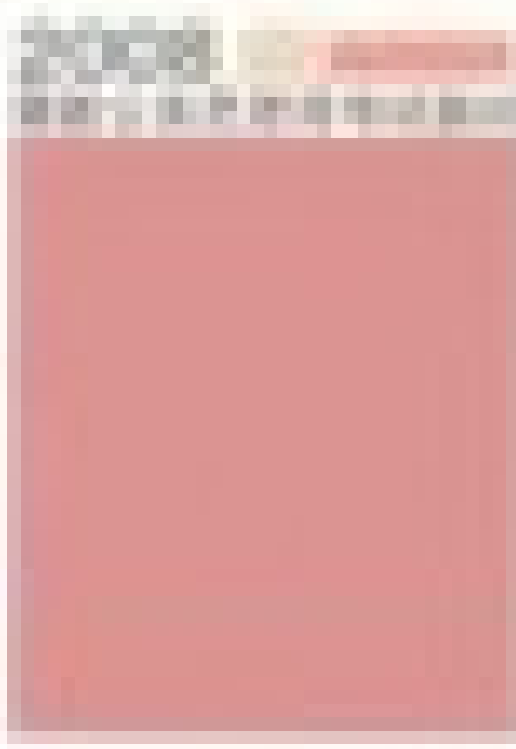
# SHEN 申 论 LUN

金榜公务员考试专家委员会 / 编审  
原 人事部常务副部长 程连昌 主编  
国家行政学院副院长

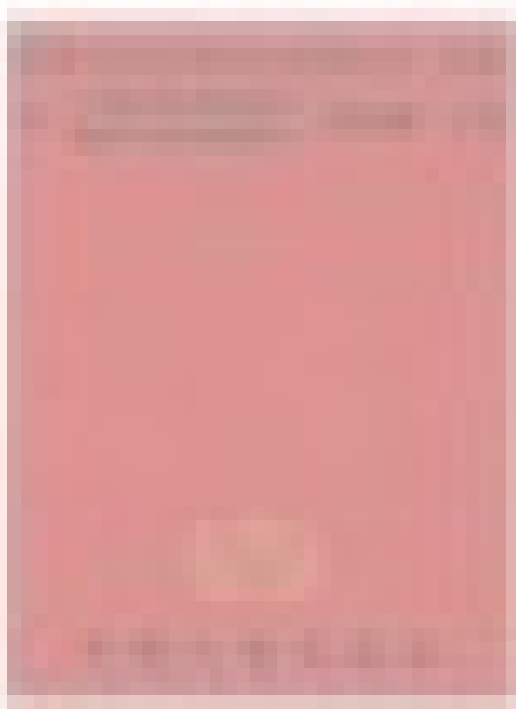


中国人事出版社





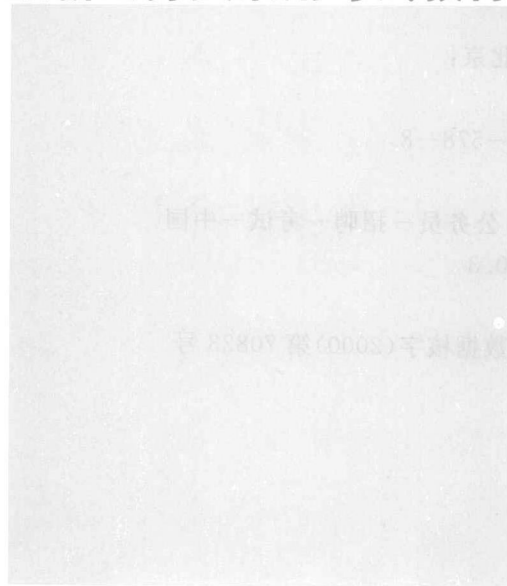
SHEN 申 论 LUN 论



2008

最新公务员录用考试教材

最新公务员录用考试教材



# 申论

金榜公务员考试专家委员会 / 编审

原 人事部常务副部长 程连昌 主编  
国家行政学院副院长

金榜公务员考试专家委员会

中国人事出版社

中国人事出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

程连昌主编. —北京:  
中国人事出版社, 2000  
ISBN 978-7-80139-578-8

I. 申… II. 程… III. 公务员—招聘—考试—中国  
自学参考资料 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 70823 号

## 敬告读者

本书封面粘有策划者专用防伪标识,  
凡有防伪标识的为正版图书,请读者注意  
识别。

## 最新公务员录用考试教材

中国人事出版社出版  
(北京市朝阳区育慧里 5 号 邮编:100101)  
各地新华书店经销  
北京支千印刷厂印刷

\*

2007 年 7 月版 2007 年 7 月第 1 次印刷  
787×1092 毫米 1/16 印张:21 字数:490 千字

# 前 言

根据《公务员法》的规定,公务员录用考试采取笔试和面试的方式,测试应试者的公共基础知识、专业知识水平,以及其他适应职位要求的一般素质和能力。公务员录用考试是一种能力考试,主要测试应试者运用理论、原理分析问题,解决问题的能力,文字表达能力、逻辑思维能力、综合分析能力、应变能力、协调能力、理解能力等。公务员录用考试也是一种综合考试,它采取资格审查、笔试、面试、体检、考核等多种方法,测试应试者的知识、能力水平,了解应试者的思想品德、实际表现等情况。公务员录用考试更是一种选拔考试,有很强的竞争性,它要优中选优。

公务员录用考试为每一个有志于成为公务员的青年提供了竞争的舞台,参加公务员录用考试的竞争,很神圣,也很光荣。为了在考试中脱颖而出,必须做好准备。一是要了解笔试特点、科目、内容、答题要领;二是要特别熟悉《行政职业能力测验》和《申论》试卷的结构、测试点、答题技巧,并要有针对性地练习;三是要把握面试的方法、试题特点、测评要素、应答技巧,并要进行模拟演练。

为了使广大考生有针对性、高效率地备考,并在考试中稳操胜券,中国人事出版社组织国家行政学院、中央党校、北京大学、中国人民大学等单位的有关专家、学者精心结合历年考试的实际情况编写了本套“中央国家机关公务员录用考试专用教材”,本套教材包括:《公共基础知识应试指导及模拟训练》(常识)、《行政职业能力测验应试指导及模拟训练》、《申论》、《公务员录用考试报考指南及面试技巧》、《公务员录用考试模拟考场》(六年真题·三套模拟)。

这套教材,认真分析了历年录用考试笔试和面试试题的变化、内容分布、测试要点;总结了考试成功者应试准备的经验;研究了录用考试试题今后的测试方向。具有以下鲜明特点:

## ▶ 一是针对性

全书针对应试者最关心的问题,从试题题型、测试重点、复习策略、应答技巧、模拟实例等各个方面做了介绍。

## ▶ 二是实践性

全书的作者很有经验,有的多年从事录用考试研究,有的多年做过考试辅导,有的是考试成功者。全书的内容紧密联系考试实际,非常典型,有代表性,广大考生读时会有逼真、实战的感觉。

## ▶ 三是系统性

这套复习用书针对录用考试的特点,从笔试的总体要求到《行政职业能力测验》、《申论》;从面试的结构到面试题、结构化面试方法、考官打分;从试题分析到应答技巧、模拟演练等各个方面进行了系统的介绍。

## · 四 题 型 分 析 ·

全书充分考虑到考生朋友学习、工作很忙的特点,在内容选择上突出了重点、要点,在编排形式上有提示、例题解析和模拟题,特别精心命制了全真模拟试卷,有利于应试者高效准备。这套书,特别是面试指南,对参加企业、事业单位的招聘考试和以后的竞争上岗也大有裨益。

中国特色的公务员考试录用制度,对于吸引优秀人才从事行政管理,建设廉洁、勤政、务实、高效的政府将起到重要作用。

祝愿中国的公务员录用考试制度与时俱进,日臻完善!

衷心希望有志于成为公务员的广大朋友,在录用考试竞争中脱颖而出,并勤于学习,努力实践,成为一名合格的、人民群众满意的公务员。

编 者  
2007年7月



# 目 录

中央、国家机关 2007 年申论真题 .....	(1)
--------------------------	-----

## 第一篇 申论必备基础过关篇

第一章 整体把握申论测试特点 .....	(17)
第一节 什么是申论 .....	(17)
一、申论简介 .....	(17)
二、解读申论考试 .....	(18)
第二节 申论测试的性质、特点和测评要素 .....	(18)
一、申论测试的性质 .....	(18)
二、申论测试的目的 .....	(19)
三、申论命题的特点 .....	(19)
四、申论考试的测评要素 .....	(21)
第三节 申论测试的试卷结构和主要环节 .....	(21)
一、试卷结构 .....	(21)
二、主要环节 .....	(21)
第四节 申论应试的“四大禁忌” .....	(22)
一、忌“偏” .....	(22)
二、忌“离” .....	(23)
三、忌“散” .....	(23)
四、忌“虚” .....	(23)
第二章 归纳考点训练应试能力 .....	(24)
第一节 如何提高阅读理解能力 .....	(24)
一、认读能力及其培养 .....	(24)
二、理解能力及其培养 .....	(25)
三、评论能力及其培养 .....	(25)
四、申论考试所要求的阅读理解能力 .....	(26)
五、注意速读与精读的结合 .....	(26)
六、注意对材料的整体把握 .....	(26)
七、注意阅读的详略结合 .....	(26)
八、阅读材料的目的与技巧 .....	(27)
第二节 如何提高策划设计能力 .....	(33)
一、策划设计最容易出现的问题 .....	(33)
二、培养策划设计能力 .....	(33)

三、提高方案策划设计能力的一般技巧 .....	(34)
四、策划方案的应试方法 .....	(35)
五、策划方案的注意事项 .....	(36)
第三节 如何提高论证表述能力 .....	(42)
一、语言表达能力的的基本要求 .....	(42)
二、拟题能力及其培养 .....	(42)
三、立意能力及其培养 .....	(43)
四、选材能力及其培养 .....	(45)
五、布局谋篇能力及其培养 .....	(46)
六、文字表述能力及其培养 .....	(48)
第四节 如何提高理解语言表达能力 .....	(49)
一、语言表达能力方面最容易出现的问题 .....	(49)
二、培养语言表达能力 .....	(51)
第五节 如何提高总结概括能力 .....	(52)
一、总结概括的基本要求 .....	(52)
二、概括主要内容的技巧 .....	(53)
三、概括主要问题的技巧 .....	(57)
第六节 如何提高解决问题能力 .....	(61)
一、方案评估能力 .....	(61)
二、申论对解决问题能力的具体要求 .....	(62)
第三章 深度透视总结高分技巧 .....	(64)
第一节 申论考试大纲解读 .....	(64)
一、大纲要求 .....	(64)
二、阅读理解能力 .....	(64)
三、综合分析能力 .....	(65)
四、提出问题和解决问题的能力 .....	(67)
五、论述问题能力 .....	(67)
六、文字表达能力 .....	(67)
第二节 申论复习备考的要点 .....	(68)
一、注重平时的练兵 .....	(68)
二、临战演习不可少 .....	(68)
三、申论考试的注意事项 .....	(69)
第四章 精准精讲申论各类文体 .....	(70)
第一节 议论文 .....	(70)
一、议论文概述 .....	(70)
二、议论文的论证方式 .....	(71)
三、议论文的结构安排 .....	(72)



四、议论文的语言 .....	(73)
五、议论文写作思维训练 .....	(74)
六、议论文的写作注意事项 .....	(82)
第二节 应用文 .....	(84)
一、应用文的概念 .....	(84)
二、应用文的写作特点 .....	(85)
三、应用文的种类 .....	(86)
四、怎样写好应用文 .....	(87)
五、应用文的构思与撰写 .....	(89)
六、国家行政机关公文(上) .....	(94)
七、国家行政机关公文(下) .....	(95)
八、行政事务应用文 .....	(101)
九、会议应用文 .....	(103)
十、经济类应用文 .....	(104)
第三节 说明文 .....	(106)
一、说明文的特点 .....	(106)
二、说明的方法 .....	(107)
三、说明文的类型 .....	(110)
四、写作说明文注意事项 .....	(110)
第五章 历年真题专家分类详解 .....	(113)
第一节 历年命题规律总结 .....	(113)
一、申论测试的设计原理 .....	(113)
二、申论测试的命题结构 .....	(113)
三、试题结构变化分析 .....	(114)
第二节 历年考试题材及命题趋势分析 .....	(116)
一、历年申论考试题材 .....	(116)
二、申论考试的命题发展趋势 .....	(117)

## 第二篇 申论主题写作篇

主题一 社会主义新农村 .....	(125)
第一节 新农村建设热点材料 .....	(125)
第二节 新农村建设问题的提出 .....	(128)
第三节 新农村建设的制约因素 .....	(128)
第四节 原因 .....	(140)
第五节 对策 .....	(140)

第六节 范文 .....	(141)
主题二 奥运经济 .....	(144)
第一节 奥运经济热点材料 .....	(144)
第二节 奥运经济的含义 .....	(152)
第三节 存在的问题 .....	(152)
第四节 原因 .....	(152)
第五节 对策 .....	(153)
第六节 范文 .....	(154)
主题三 科学发展观 .....	(157)
第一节 科学发展观热点材料 .....	(157)
第二节 科学发展观的含义 .....	(161)
第三节 提出科学发展观的背景 .....	(162)
第四节 提出科学发展观的意义 .....	(163)
第五节 如何践行科学发展观 .....	(163)
第六节 范文 .....	(164)
主题四 公共安全 .....	(169)
第一节 公共安全热点材料 .....	(169)
第二节 公共安全的含义 .....	(171)
第三节 原因 .....	(172)
第四节 对策 .....	(172)
第五节 范文 .....	(173)
主题五 政绩观 .....	(179)
第一节 政绩观热点材料 .....	(179)
第二节 什么是政绩和政绩观? .....	(182)
第三节 如何判断政绩观正确与否 .....	(183)
第四节 范文 .....	(184)
主题六 执政能力 .....	(189)
第一节 执政能力热点材料 .....	(189)
第二节 存在的问题 .....	(191)
第三节 原因 .....	(192)
第四节 对策 .....	(193)
第五节 范文 .....	(194)
主题七 社会保障制度 .....	(195)
第一节 社会保障制度热点材料 .....	(195)
第二节 社会保障的含义及出现的问题 .....	(199)
第三节 关于社会保障的几个关键词 .....	(199)

第四节	焦点问题	(201)
第五节	原因	(209)
第六节	对策	(210)
第七节	范文	(211)
主题八	依法治国	(220)
第一节	依法治国热点材料	(220)
第二节	依法治国的含义	(222)
第三节	原因	(222)
第四节	对策	(222)
第五节	范文	(223)
主题九	政府诚信	(227)
第一节	政府诚信热点材料	(227)
第二节	政府诚信的定义	(229)
第三节	存在的问题	(229)
第四节	原因	(230)
第五节	对策	(231)
第六节	范文	(231)
主题十	医疗制度改革	(234)
第一节	医疗制度改革热点材料	(234)
第二节	出现的问题	(236)
第三节	原因	(237)
第四节	对策	(237)
第五节	范文	(238)
主题十一	环境保护	(243)
第一节	环境保护热点材料	(243)
第二节	存在的问题	(247)
第三节	原因	(248)
第四节	对策	(248)
第五节	范文	(248)
主题十二	知识产权	(257)
第一节	知识产权热点材料	(257)
第二节	存在的问题	(261)
第三节	原因	(261)
第四节	对策	(262)
第五节	范文	(262)

主题十三	奥运志愿者活动	(264)
第一节	奥运志愿者热点材料	(264)
第二节	存在的问题	(268)
第三节	原因	(268)
第四节	对策	(269)
第五节	范文	(269)
主题十四	科技创新	(273)
第一节	科技创新材料	(273)
第二节	面临的问题	(275)
第三节	原因	(276)
第四节	对策	(276)
第五节	范文	(277)
主题十五	社会主义荣辱观	(283)
第一节	社会主义荣辱观提出的背景	(283)
第二节	范文	(285)
主题十六	公平与效率	(287)
第一节	公平与效率热点材料	(287)
第二节	公平与效率的含义	(292)
第三节	出现的问题	(293)
第四节	造成的原因	(293)
第五节	对策	(293)
第六节	范文	(294)
主题十七	户籍制度改革	(299)
第一节	户籍制度改革热点材料	(299)
第二节	存在的问题	(300)
第三节	原因	(300)
第四节	对策	(301)
第五节	范文	(301)
主题十八	诚信	(308)
第一节	诚信热点材料	(308)
第二节	诚信的含义	(310)
第三节	范文	(314)
附:		
	中共中央组织部 人事部 中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公告	(318)
	中央机关及其直属机构 2007 年考试录用公务员公共科目考试大纲	(322)



## 给定资料

1. 河北省会石家庄市西北的北焦村,是市二环路内 45 个城中村之一,1200 多户、3000 多人。一些外地人在村里租房做生意,多数村民靠收房租生活。

1968 年 2 月,河北省会从保定迁至石家庄,市区迅猛扩张,近郊土地被征用的速度急剧加快。修铁路,盖生活区,建机关、厂矿、医院、学校,都要征地。71 岁的原村支书陈某说,当时土地征用,政府不给钱,但 1 亩地拨 2~3 个名额给村民,身份由农民转为工人。改革开放以后,国家征地越来越多,省政府的外贸、内贸、轻工业和化工等七个厅局级机关先后来到北焦村安营扎寨,村中布满机关宿舍。北焦村因此号称七局宿舍。

1975 年,陈某还是生产大队长。他记得 70 年代开始,国家征地有了补贴,这些补贴主要归生产大队,用于发展集体企业,村民进企业做工。北焦村靠土地补贴盖起了旅馆、商店,办起了塑料厂、鞋厂等 20 多家企业。

当时,国家规定土地按征用前三年生产的平均产值来补偿,补偿费分为土地补贴、劳动力补贴和青苗补贴三种。1971 年 1 亩地补贴 240 元;1976 年 1 亩地补贴 1000 元。陈某说,补贴增加是因为村民改种粮食为种蔬菜,土地产值增加了。

1986 年陈某卸任时,村里还有三四百亩地,之后陆续被征用,目前只剩下 30 多亩自留地,种点菜,但多半荒草丛生。

《财经时报》2004 年报道,中国过去 10 年间转让土地达 1 亿亩。《中国改革》杂志 2004 年引用一项调查表明,被征土地的收益分配大致是:地方政府 20%~30%,企业 40%~50%,村级组织 25%~30%,而农民仅占 5%~10%。地方政府采取强制性土地征用政策,低价征地,高价出售,从中获取巨额土地资本增值收益;同时,城市化的进程又是地方政府的政绩,被媒体大力地宣传。在商业和政治双重利益的驱动下,城郊农民大量失地,而不法之徒也由此以权力寻租的方式获取暴利。

从北焦村乘车半个小时,可到达西营村。西营村处在石家庄市北郊地下水源一级保护区内,工厂不让进;企业也不让进。但 2002 年 8 月经省里特批,河北某职业学院准备在石家庄北郊征地建新校区。

西营村村委会主任杨某说,当时各村为争夺学校进村,都相互压价,贱卖土地。最后学院倾向于在西营村征地 920 亩。2003 年 11 月,西营村党总支和村委会对学院征地一事进行民意测验,89%的村民同意,11%的村民不同意。于是西营村与学院正式谈判,结果是学院为每亩地支付征地补偿费 7 万元,同时给予一定的其他补偿。

但在 2004 年 4 月 18 日的一份集体上访材料上,至少有 360 名西营村村民签字画押反对上述征地方案。西营村现有村民 2000 人左右,反对者占到了 18%,按《村民委员会组织法》的规定,涉及村民利益的重大事项,村委会必须提请村民会议讨论决定,方可办理;有十分之一以上的村民提议,也应当召集村民会议。

该学院新校区建设被确定为河北省 2004 年重点建设项目。3 月,省国土资源厅和石家庄市政府同意该项目进行工程用地的前期准备工作。但为平整土地,学院和村委会跟村民多次发生冲突。学院派施工人员用履带拖拉机将土地推平,村委会派人把耕地下面用来灌溉的地

下水道挖断,使大部分耕地闲置。学院原定于9月新生入住新校区,而到了11月,还未能破土动工。

眼瞅着十几亩果树一棵一棵的干死,村民高某非常心疼。他说,还有100多亩蔬菜大棚,菜秧都长出一寸了,他们说拆就拆。村民傅某一家5口共有5亩地,其中2.7亩被征用。他说,2.7亩地如果用来种小麦和玉米,年收入有两千来元,种蔬菜年收入也有两三千元。5亩地一年收入一万来元,勉强够全家一年的开销。他说,家里的粮食,两个小孩上学,日常花费,都是从地里出。村里一个企业也没有,我们都指望着土地吃饭。一想到所得补偿不够几年花销的就发愁。

据村委会主任杨某介绍,学院仅付款2350万元,只占应付总额的三分之一多。其中2000万元平均分给2000多个村民,每人1万元,剩下的钱先由村委会保管。他说,等省国土资源厅发布公告后,征地款才能全部到账,再分给村民。现在还欠每个村民2万元。

1998年修订的《土地管理法》规定,征用耕地的补偿费用包括土地补偿费、安置补助费以及地上附着物和青苗的补偿费。土地补偿费,为该耕地被征用前三年平均年产值的6~10倍。安置补助费,按照需要安置的农业人口数计算,每人的补助标准为该耕地被征用前三年平均年产值的4~6倍。按这个标准的最高倍数乘以2000元的亩产值,西营村村民每亩地最多获得土地补偿费2万元,安置补助费1.2万元,总计3.2万元。

《土地管理法》还规定,依照上述规定支付土地补偿费和安置补助费,尚不能使需要安置的农民保持原有生活水平的,经省、自治区、直辖市人民政府批准,可以增加安置补助费。但是,土地补偿费和安置补助费的总和不得超过土地被征用前三年平均年产值的30倍,则西营村村民每亩地最多可获得6万元补偿费。

如此计算,该学院向西营村支付征地补偿费每亩7万元,似乎村民已经占了便宜。

2003年4月,石家庄市政府公布了市区土地基准地价,将商业用地分为八级,一级每平方米为4723元,折合每亩94万多元;八级每平方米为497元,折合每亩9.9万多元。这意味着,西营村被征用土地所获得的补偿,比起用于商业开发,每亩最低少2.9万元,最高少87万元。西营村部分村民一直想按照商业用地的市场价出让土地。但该学院建新校区不属于商业用途,村民的愿望在现行法律和法规中找不到依据,事实上,农民也没有权利为自己的土地定价。

西营村的情形在中国农村非常普遍。据社科院农村发展研究所提供的数据,从1990年到2002年,全国占用耕地4736万亩用于非农建设,今后每年非农建设用地仍需要250万~300万亩。这些非农建设用地主要集中在城郊农村,那里一般人均耕地不足0.7亩,每占用一亩耕地就会造成1.4人失去土地。依此推算,13年来至少有6630万农民失去了土地。

专家认为,由于征地补偿标准低,失地农民所获得的补偿费不足以创业,政府又没有为他们建立合理的安置和社会保障制度,这些失地农民大都成了无地可种、无正式工作岗位、无社会保障的流民。而中国历史上的社会动荡,流民都成为隐患。

2. 北焦村的土地所剩无几,村办企业在20世纪90年代中期也相继破产。从2000年起,北焦村就陆续有村民上访,开始六七个人,到现在已有几百人集体上访,累计上访达1000多人次。石家庄市长安区南高营镇西古城村,有关部门为搞土地开发,造成380亩耕地、菜地无法耕种,至今垃圾成堆,杂草丛生,已闲置了四年。村民上访无效后,自发组织起来,在耕地旁搭

了间瓦房，日夜轮流看守，反对圈占。

《土地管理法》规定，国家为了公共利益的需要，可以依法对集体土地实行征用。但大量营利性商业项目，都以公共利益的名义强制征用土地，从而引发农民的群体性上访和干群冲突。调查显示，农村土地纠纷已经取代税费争议而成为目前农民维权的焦点，严重影响农村的社会稳定和发展。一家长期研究农村问题的学术机构收集到 2004 年来发生的 130 起农村群体性突发事件，其中 87 起因土地问题引发，造成数百农民受伤，3 人死亡。专家认为，土地是农民的生存保障，土地涉及巨额的经济利益，这就决定了土地争议具有对抗性和持久性的特征。

某研究农村经济问题的专家提出，农村城市化进程可以有两种选择，一种是将原有的集体经济组织全部解散，农民以独立的家庭个体进入城市经商、打工，但前提是必须实现公平分配。另一种是保留原有的农村社区组织，并对产权制度和组织形式进行彻底改造，以适应城市化的进程。

2004 年 10 月，国务院下发了《关于深化改革严格土地管理的决定》，强调农用地转用和土地征收的审批权在国务院和省、自治区、直辖市人民政府，各省、自治区、直辖市人民政府不得违反法律和行政法规的规定下放土地审批权。该《决定》对农民最关注的征地补偿作了新承诺：土地补偿费和安置补助费的总和达到法定上限，尚不足以使被征地农民保持原有生活水平的，当地政府可以用国有土地有偿使用收入予以补贴。县级以上政府应当使被征地农民的长远生计有保障。这意味着各级政府要将土地出让金部分转移给土地被征的农民。

部分媒体称这个《决定》是“土地新政”，并给予了较高评价。但部分农民则有更高的期待。福建厦门海沧区霞阳村的许某说，村里的 3000 多亩地都被征光了，他希望中央政府真正给农民土地所有权和使用权。政府要保障农民的经济权利，为农村经济发展服务，不要与农民争利，更不能把农民的土地抢走给开发商。他期望征地制度改革能让农民拿自己的土地直接进入市场交易。有的专家，倾向于根据土地使用性质，把土地转让市场区分为两大类进行交易，以保障农民得到应有的补偿。这位专家还指出，目前存在两级市场，政府对一级市场具有垄断权，土地交易先由国家或集体收回，再进入二级市场交易转让，这导致转让利益分配严重不均。

3. 以占江苏不足 4.7% 的面积，承载了占江苏 6.2% 的人口，产出了占江苏 14.8% 的经济总量，以保护土地资源来保障发展，以保障经济发展促进资源保护，成为写在无锡大地上的辩证法。据统计，江苏全省 GDP 每增一个百分点，用地量为 2.4 万亩。2003 年，无锡 GDP 实现 1901.22 亿元，增幅达 15.4%，而用地增加仅 15.6 万亩，土地资源消耗量仅相当于全省平均水平的一半。

在无锡 4787.6 平方公里的总面积中，山丘与水域占 47.7%，人均耕地仅 0.55 亩，为江苏地级市中最少的城市。但随着经济社会的迅猛发展，无锡对土地的需求量很大。无锡市政府用最严格的制度保护耕地，将耕地占一补一的工作列入各级政府年度考核目标，每年以“市长令”形式下发土地复垦办法，全面开展土地开发整理，明确“谁复垦谁受益”。连续多年来，无锡每年都召开土地复垦流动现场会，极大激发了基层热情。宜兴原茗岭镇是人均粮田不足 0.4 亩的山区乡镇，他们向涧滩要地，向荒山要地，不仅 10 年建设没占用一分粮田，而且增加耕地 3400 多亩。这里实施的国家级“丘陵山区万亩土地综合开发整理项目”，被联合国列为在我国的 1.1 个示范区之一。2001 年至今，无锡关闭了沿太湖地区 200 多家矿山企业，通过土地开



发整理,共新增耕地 4.3 万亩,相当于 10 余个中心商务区。目前,正在建造 28 层高的农民公寓。据测算,原来农民散居时户均占地超过 0.5 亩,住进公寓后户均占地不足 0.15 亩。

4. 首钢矿业公司在各级政府部门的指导下,加大投入,加强管理,技术创新,先后完成了大石河铁矿尾矿库、新水选矿厂尾矿库、裴庄土场、羊崖山土场等一大批复垦项目,使矿山的生态环境得到了初步的改善。经多年覆土植被,大石河铁矿尾矿库如今处处郁郁葱葱,长满了紫穗槐;三四年前还是一座沙山的新水尾矿库,如今 1200 余亩沙棘长势旺盛,已结出沙棘果;裴庄土场覆土种植的刺槐已经成长为一派参天大树,好像一座森林公园。首钢矿业公司在生产过程中破坏土地,主要是采矿中形成排土场和在选择矿中形成尾矿库。针对不同的条件,公司组织工程技术人员进行攻关,采取不同方式开展土地复垦工作。

排土场是采矿过程中排山的岩石堆存场所,是人工堆积起来的废石山,岩石裸露,坡度较陡。公司对排土场采取了平整、覆土、绿化的办法。一是在采矿过程中,将采矿剥离的表土单独存放,以备复垦利用。二是待排土场停用后,用推土机平整,为减少工作量做到小平大不平,平台四周做出 0.5 米的土挡,防止水土流失。三是将存放的表土覆在上部,厚度为 0.5 米,栽种以刺槐、紫穗槐为主的水土保持林。首钢采用此方法先后使 2950 亩排土场披上了绿装。

首钢公司目前有尾矿库 3 座,尹庄尾矿库是 1996 年投入使用的新库,不具备复垦条件,另外 2 座尾矿库均已进行了复垦。为防止水土流失,首钢公司每年投入大量资金沿坝面堆成 10~15 米平台,砌有排水沟,保证了汛期雨水沿排水沟排走,从而防止了水土流失。在平台和平台的斜坡上覆盖 20 厘米厚的土,种植以紫穗槐为主的坝面水土保持林。经过几年的实践,已完成尾矿坝绿化 600 余亩,给库区周围的群众建起了一条绿色防护带,有效地控制了二次扬尘污染,也为我国固体废物治理探索出一条新的路子。

5. 从 2004 年起,河南省开展了整治“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地的工作,计划用 5 年整治出土地 150 万亩,用于县域经济发展用地或重新恢复为耕地。截至目前,整治出土地 46 万亩,净增耕地总量 26 万亩。全省已连续 6 年实现耕地占补平衡。

不久前,郸城县王拱集村的李老汉得到了一份“大礼”,他家从村里多分了两亩地。“空心村”整治后,该县许多农民都像李老汉一样享受着这份喜悦。目前,郸城县已完成了 19 个“空心村”的治理,新增耕地 7801.7 亩。河南省国土资源部门有关负责人介绍,该省人均耕地只有 1.23 亩,低于全国平均水平。而全省从“空心村”、砖瓦窑场和工矿废弃地整治中可挖掘出土地 223.4 万亩,可复垦耕地 183.3 万亩。

6. 现实的土地供应中到底存在不存在“地荒”?某专家的回答是否定的。他认为,在城市特别是大城市,仍要提供土地,支持中小户型、中低价位商品住房的建设用地需求,要严格控制大户型和低密度的住房建设,坚决停止别墅建设。

记者了解到,“长三角”地区的用地虽然非常紧张,但是仍然有很大的潜力。这种潜力主要来自于城乡之间的统筹,来自于土地的再利用和再调整。通过存量土地的调整和再整理,旧城旧村,老工业区和老企业改造,可以在已有土地中腾出新的用地空间,能在不占或少占耕地、控制新增建设用地总量的前提下实现经济和社会持续健康发展。