

谷福生 宋振成 李斌杰
编 著

07.14
25



办理治安案件 程序规范与文书制作 要题 300 问

群众出版社

谷福生 宋振成 李斌杰

主 编

办理治安案件 程序规范与文书制作 要题 300 问

群众出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

办理治安案件程序规范与文书制作要题 300 问/谷福生等
主编. —北京:群众出版社, 2001.9
ISBN 7-5014-2558-2

I. 办… II. 谷… III. ①治安管理—司法—程序—规范—
中国—问答②治安管理—法律文书—写作—中国—问答
IV. D922.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 063658 号

办理治安案件程序规范与 文书制作要题 300 问

谷福生 宋振成 李斌杰 主编

群众出版社出版、发行 新华书店经销

北京朝阳区京东印刷厂

850×1168 毫米 32 开本 11.75 印张 277 千字

2001 年 9 月第 1 版 2001 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 7-5014-2558-2/D·1202 定价: 23.00 元

编 委 会

编委会主任：郑春弟 王家明 袁晓东

编委会副主任：王立生 杨波 陈春明
冯雷

编委会成员：马丽 王海 赵文革
冯文 张振华 李景春

主 编：谷福生 宋振成 李斌杰

副 主 编：翟美华 涂学全 李晓臣
于俊翔

前 言

治安案件的查处是公安机关的很大一块工作。近几年来,国家先后颁布了《人民警察法》、《行政处罚法》、《国家赔偿法》、《行政复议法》等法律和与之相关的法规及司法解释。这些,对办理治安案件提出了更高的要求;且当前重处罚,轻程序的问题比较突出。鉴于此,为了广大民警规范化办案,严格办案程序,不断提高办案质量,《公安警察业务丛书》编委会组织编写了《办理治安案件程序规范与文书制作要题 300 问》一书。

本书主旨是解决治安管理处罚的程序问题。严格办案程序,是本书要中之要,因此,治安处罚的程序,包括调查程序、受理与立案程序、裁决当场处罚程序、听证程序、裁决普通程序、调解程序、执行程序、复议程序、诉讼程序、赔偿程序、文书制作规范等等程序问题,本书均择要题一一开列题目进行了系统阐释。可谓解疑释难。无疑,这就突现了本书的实用性和可操作性的特点。

本书是近几年涉及治安处罚的几部法律颁布后,专门论述治安案件办案程序问题的第一部书,在结构的安排和内容的选取上难免有这样或那样的问题,敬请读者批评指正。

编 者

2001 年 9 月

目 录

第一编 本质篇

第一章 治安案件概说	(3)
1. 什么是治安案件?	(3)
2. 构成治安案件的条件有哪些?	(3)
3. 治安案件有哪些种类?	(4)
4. 怎样区别治安案件与刑事案件?	(10)
5. 办理治安案件应遵循哪些原则?	(12)
6. 治安案件查处的法律依据是什么?	(13)
第二章 违反治安管理行为	(16)
1. 什么是违反治安管理行为?	(16)
2. 违反治安管理行为具备哪些特征?	(16)
3. 违反治安管理行为与治安案件的联系和区别有哪些?	(17)
4. 什么是违反治安管理行为的构成要件?	(18)
5. 什么是违反治安管理行为的客体?	(18)
6. 什么是违反治安管理行为的客观方面?	(18)
7. 什么是违反治安管理行为的主体?	(19)
8. 违反治安管理行为人的法定责任年龄的含义是什么?	(19)

9. 违反治安管理行为人的责任能力的	
含义是什么?	(20)
10. 醉酒人违反治安管理是否承担法律责任?	(21)
11. 什么是违反治安管理行为的主观方面?	(21)
12. 什么是违反治安管理行为的故意?	(22)
13. 什么是违反治安管理行为的过失?	(22)
14. 违反治安管理行为的目的和动机的	
含义是什么?	(22)
15. 什么是共同违反治安管理行为?	(23)
16. 对共同违反治安管理行为怎样处罚?	(24)
17. 什么是数种违反治安管理行为?	(24)
18. 什么是数行为并罚?	(25)
19. 什么是连续行为?	(25)
20. 什么是继续行为?	(25)
21. 什么是牵连行为?	(25)
22. 什么是吸收行为?	(26)
23. 什么是屡犯行为?	(26)
24. 怎样理解单位违反治安管理行为?	(26)
第三章 治安管理处罚	(28)
1. 什么是治安管理处罚?	(28)
2. 治安管理处罚的特点是什么?	(28)
3. 治安管理处罚有哪几种?	(28)
4. 怎样适用警告处罚?	(29)
5. 罚款有几种档次和幅度?	(30)
6. 对罚款的裁决权限是怎样规定的?	(31)
7. 治安罚款中应注意哪些问题?	(31)
8. 拘留的适用对象怎样掌握?	(32)

9. 拘留的期限怎样掌握?	(32)
10. 治安管理处罚裁决的权限是怎样规定的?	(32)
11. 什么是当场处罚裁决?	(33)
12. 当场处罚裁决的适用条件?	(33)
13. 什么是单处?	(34)
14. 什么是并处?	(34)
15. 适用并处时应注意什么?	(34)
16. 怎样理解应当处罚与可以处罚的规定?	(35)
17. 怎样理解从轻或者免于处罚的规定?	(35)
18. 怎样理解从重处罚的规定?	(36)
19. 怎样理解不再处罚的规定?	(36)
20. 法人(单位)或单位违反治安管理怎样处罚?	(37)
21. 对外国人违反治安管理怎样处理?	(38)
22. 怎样正确行使治安管理处罚的自由裁量权?	(38)

第四章 治安行政强制措施

(40)

1. 什么是治安行政强制措施?	(40)
2. 什么是没收财物?	(40)
3. 怎样实施没收财物?	(41)
4. 什么是限期整改?	(41)
5. 怎样实施限期整改?	(42)
6. 什么是责令停业整顿?	(42)
7. 怎样实施责令停业整顿?	(42)
8. 什么是吊销许可证?	(43)
9. 怎样实施吊销许可证?	(43)
10. 什么是赔偿损失和负担医疗费用?	(44)
11. 怎样实施赔偿损失和负担医疗费用?	(44)
12. 什么是训诫?	(45)

13. 怎样实施训诫? (46)
14. 什么是责令具结悔过? (46)
15. 怎样实施责令具结悔过? (46)
16. 什么是约束? (47)
17. 怎样实施约束? (47)
18. 什么是强制戒毒? (47)
19. 怎样实施强制戒毒? (48)
20. 什么是收容教育? (48)
21. 怎样实施收容教育? (49)

第二编 程序篇

第五章 治安案件的管辖 (53)

1. 什么是治安案件的管辖? (53)
2. 《治安管理处罚条例》对治安案件的管辖作了哪些原则性的规定? (53)
3. 治安案件的管辖有哪几类? (54)
4. 对治安案件的主管部门是如何规定的? (54)
5. 如何委托乡、镇人民政府裁决治安管理处罚? (55)
6. 县(市)公安局、公安分局或铁道、交通、民航、林业部门相当于县一级公安机关对治安案件的管辖权限有哪些? (56)
7. 县公安局所属的林业公安分局对治安案件的管辖权限有哪些? (56)
8. 公安派出所及受公安机关委托的乡(镇)人民政府对治安案件的管辖权限有哪些? (56)

第六章 治安案件的证据 (58)

1. 什么是治安案件的证据? (58)
2. 治安案件的证据有哪些种类? (58)
3. 什么是治安案件的书证? (59)
4. 什么是治安案件的物证? (59)
5. 什么是治安案件的证人证言? (60)
6. 什么是治安案件的被侵害人陈述? (60)
7. 什么是治安案件的嫌疑人或行为人供述? (61)
8. 什么是治安案件的鉴定结论? (62)
9. 什么是治安案件的勘验、检查笔录? (62)
10. 什么是治安案件的视听资料? (63)
11. 治安案件证据的要求有哪些? (63)
12. 如何询问治安案件被侵害人? (65)
13. 如何讯问治安案件行为人、嫌疑人? (66)
14. 如何询问治安案件证人? (67)
15. 如何收缴、扣押与案件有关的财物、
违禁品和作案工具? (68)
16. 治安案件通常有什么情形需要鉴定? (68)
17. 收集治安案件证据的基本要求是什么? (70)
18. 对治安案件的证据如何审查? (71)
19. 治安案件的证据运用在哪些方面? (73)

第七章 治安案件受理、立案程序 (75)

1. 什么是治安案件的受理? (75)
2. 治安案件受理的主要来源有哪些? (76)
3. 治安案件受理的步骤是什么? (78)
4. 受理治安案件有什么要求? (79)
5. 治安案件受理过程中对涉及的人和物如何

处理?	(80)
6. 什么是治安案件的立案?	(81)
7. 治安案件立案应具备哪些条件?	(82)
8. 治安案件立案有哪些步骤?	(83)
9. 治安案件的立案标准是什么?	(84)
第八章 治安案件调查程序	(87)
1. 什么是传唤?	(87)
2. 传唤的方式有几种?	(87)
3. 执行传唤应注意什么?	(88)
4. 强制传唤能否使用械具?	(90)
5. 什么是治安讯问?	(90)
6. 讯问中有哪些要求?	(91)
7. 如何进行治安讯问?	(92)
8. 如何理解讯问查证的时间不得超过 24 小 时的规定?	(94)
9. 治安案件调查的内容有哪些?	(95)
10. 什么是现场勘查?	(97)
11. 进行现场勘查应做好哪些工作?	(97)
第九章 治安案件裁决的简易程序	(100)
1. 什么是治安案件裁决的简易程序?	(100)
2. 治安案件当场处罚程序适用的条件是什么?	(100)
3. 治安案件当场处罚程序应办理 哪些法律手续?	(101)
4. 哪些情形不适用当场处罚程序?	(103)
5. 治安案件当场处罚应按哪些程序实施?	(103)
6. 公安部对执行当场处罚有什么具体规定?	(104)

7. 对违反治安管理行为人进行当场处罚应注意
哪些问题? (104)

第十章 治安案件听证程序 (106)

1. 听证程序的含义是什么? (106)
2. 《中华人民共和国行政处罚法》关于“听证”
的范围作了哪些规定? (106)
3. 公安部《关于贯彻实施〈中华人民共和国
行政处罚法〉有关问题的通知》中关于
“听证”的问题是怎样规定的? (107)
4. 听证应当遵循哪些程序? (107)
5. 关于听证范围中“较大数额罚款”公安部
的司法解释是如何规定的? (110)

第十一章 治安案件裁决普通程序 (111)

1. 治安案件裁决普通程序的含义是什么? (111)
2. 治安案件裁决普通程序适用于哪些案件? (113)
3. 治安案件裁决普通程序包括哪些具体程序? (113)
4. 治安案件裁决普通程序应办理
哪些法律手续? (113)
5. 对一人只有一种违反治安管理行为能否
同时给以两种处罚? (115)
6. 对违反治安管理行为造成损失或者伤害
如何处理? (115)

第十二章 治安案件调解程序 (117)

1. 什么是治安调解? (117)
2. 治安调解应符合哪些条件? (117)
3. 治安调解应注意哪些问题? (119)

4. 治安调解应注意区分的行为有哪些? (120)
5. 怎样运用治安调解? (120)

第十三章 治安案件执行程序 (122)

1. 什么是治安案件执行程序? (122)
2. 执行的一般步骤和方法是什么? (122)
3. 对执行有哪些要求? (123)
4. 如何执行警告? (124)
5. 如何执行罚款? (124)
6. 如何执行拘留? (125)
7. 如何执行损害赔偿? (126)
8. 如何执行没收? (127)
9. 什么是暂缓执行? (128)
10. 什么是强制执行? (128)
11. 如何将处罚结果通知被侵害人? (130)
12. 强制执行能否使用械具? (131)
13. 对孕妇或者正在哺乳自己不满一周岁
 婴儿的妇女能否裁决拘留? (132)
14. 被拘留人在拘留期间是否享有选举权
 和被选举权? (132)
15. 对扣押财物折抵的如何执行? (132)

第十四章 治安案件行政复议程序 (133)

1. 什么是治安行政复议? (133)
2. 治安行政复议必须具备哪些条件? (134)
3. 治安行政复议如何管辖? (135)
4. 治安行政复议申请的条件是什么? (135)
5. 治安行政复议应采用什么形式? (137)

6. 治安行政复议申请书应载明哪些内容?	(137)
7. 治安行政复议如何受理?	(138)
8. 治安行政复议审理范围包括哪些?	(138)
9. 治安行政复议的审理方式与复议期限 是怎样规定的?	(140)
10. 治安行政复议有哪些具体程序?	(140)
11. 行政复议决定有哪几种情况?	(141)
12. 治安行政复议决定书应载明哪些内容?	(143)
13. 治安行政复议决定书如何送达?	(143)
14. 作出申诉裁决的期限如何计算?	(143)
15. 上一级公安机关对申诉案件如何裁决?	(145)
16. 人民法院裁定撤销的治安案件公安机关 能否再予处罚?	(145)
17. 超过法定期限提出申诉是否受理?	(145)
第十五章 治安案件行政诉讼、赔偿程序	(146)
1. 什么是治安行政诉讼?	(146)
2. 治安行政诉讼有哪些程序?	(146)
3. 公安机关在治安行政诉讼中的 法律地位如何?	(148)
4. 公安机关如何当被告?	(149)
5. 公安机关怎样上诉?	(150)
6. 公安机关在治安行政诉讼中有哪些权利?	(151)
7. 公安机关在治安行政诉讼中有哪些义务?	(152)
8. 什么是治安行政赔偿?	(153)
9. 治安行政赔偿范围有哪些?	(154)
10. 治安行政赔偿机关如何确定?	(157)
11. 治安行政赔偿的方式和计算标准都是什么?	(158)

12. 关于名誉补偿问题怎么办?	(159)
------------------------	-------

第三编 文书篇

第十六章 治安案件主要司法文书制作	(163)
-------------------------	-------

一、治安案件受理、立案登记表	(163)
二、传唤证	(166)
三、讯问记录	(168)
四、询问记录	(171)
五、治安管理处罚审批表	(175)
六、治安管理处罚裁决书	(178)
七、治安管理处罚执行拘留通知书	(182)
八、治安管理当场处罚书	(184)
九、治安调解书	(186)

第十七章 治安行政复议、诉讼文书制作	(189)
--------------------------	-------

一、复议案件受理通知书(一)(通知申请人)	(189)
二、复议案件受理通知书(二)(通知被申请人)	(192)
三、治安管理处罚申诉、复查审批表	(195)
四、治安管理处罚申诉裁决书	(197)
五、不予受理复议裁决书	(200)
六、限期改正通知书	(202)
七、准许延长复议申请期限通知书	(204)
八、不准许延长复议申请期限通知书	(207)
九、治安拘留暂缓执行决定书	(209)
十、治安拘留暂缓执行通知书	(211)
十一、送达回执	(213)

十二、治安行政诉讼授权委托书	(215)
十三、治安行政诉讼代理词	(216)
十四、治安行政诉讼答辩状	(219)
十五、治安行政诉讼上诉状	(222)
十六、治安行政诉讼申诉状	(225)

附 录

1. 中华人民共和国治安管理处罚条例 (1994年5月12日)	(229)
2. 公安部关于贯彻执行《治安管理处罚条例》的通知 (1986年10月15日)	(241)
3. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》 若干问题的解释 (1987年7月7日)	(245)
4. 公安部关于贯彻实施全国人大常委会《关于修改〈中 华人民共和国治安管理处罚条例〉的决定》的通知 (1994年5月26日)	(253)
5. 公安部关于处理外国人违反治安管理案件 若干问题的通知 (1987年2月10日)	(258)
6. 公安部关于铁道、交通、民航、林业公安机关 执行《治安管理处罚条例》几个问题的通知 (1987年4月21日)	(261)
7. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》 当场处罚的有关问题的通知 (1989年3月8日)	(263)

8. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》
当场处罚有关问题的补充通知
(1992 年 9 月 9 日) (266)
9. 公安部关于执行《治安管理处罚条例》
当场处罚有关问题的批复
(1993 年 3 月 25 日) (267)
10. 公安部关于加强治安案件查处工作的通知
(1997 年 2 月 14 日) (268)
11. 公安部对黑龙江省公安厅《关于内河航运港口内发生涉外治安、刑事等
案件管辖问题的请示报告》的批复
(1990 年 8 月 13 日) (271)
12. 罚没财物和追回赃款赃物管理办法
(1986 年 12 月 31 日) (273)
13. 关于没收、处理违法治安管理所得财物和
使用工具的暂行规定
(1986 年 12 月 20 日) (280)
14. 关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定
(1986 年 12 月 20 日) (282)
15. 罚款决定与罚款收缴分离实施办法
(1997 年 11 月 17 日) (284)
16. 人体轻伤鉴定标准(试行)
(1990 年 4 月 2 日) (287)
17. 中华人民共和国行政处罚法
(1996 年 3 月 17 日) (293)
18. 公安部关于贯彻实施《中华人民共和国
行政处罚法》有关问题的通知
(1996 年 5 月 28 日) (306)