

# 中国地政法规政策全书

ZHONG GUO DI ZHENG FA GUI ZHENG CE QUAN SHU

□主编 李 元 ZHU BIAN LI YUAN □国家土地管理局 GUOJIA TU DI GUAN LI JU

# 中国地政法规政策全书

国家土地管理局 编

中国物价出版社

(京)新登字第 098 号

**中国地政法规政策全书**

主编 李 元

\*

中国物价出版社出版发行

新华书店 经销

兴隆县印刷厂印刷

787×1092 毫米 16 开 112 印张 3500 千字

1995 年 6 月第 1 版 1995 年 6 月第 1 次印刷

印数：1—2000 册

ISBN7—80070—452—1/F · 344

定价：350.00 元

# 《中国地方法规政策全书》

## 编 委 会

顾 问: 王先进 邹玉川 邬福肇 王家福  
徐玉麟 马克伟 刘文甲 李长江

主 编: 李 元

常务副主编: 潘明才 蒋亚平

副 主 编: 房维廉 王世元 孙佑海 史 敏  
黄勤南 张紫西 龙翼飞 甘藏春

编 委:(以姓氏笔划为序)

史 敏	王世元	甘藏春	孙佑海
龙翼飞	李 元	朱良骏	余世存
张 璞	张运动	张紫西	房维廉
姜德敏	唐世力	高俊玲	黄勤南
蒋亚平	潘明才	魏莉华	

执行编委: 张 璞 张运动 高俊玲 余世存  
朱良骏

# 前　　言

土地是人类赖以生存的基本条件,是不可再生的宝贵资源。我国人口多,人均土地面积少,耕地资源缺乏。据统计,我国人均土地面积只有12亩,人均耕地1.2亩(据详查数为1.5亩),都不到世界人均的1/3。要用占世界7%的耕地养活占世界22%的人口,十分珍惜和合理利用每寸土地,切实保护耕地,是必须长期坚持的一项基本国策。

我国正处在现代化、工业化、城市化的进程之中,正处在向市场经济体制的过渡时期,党中央、全国人大、国务院高度重视土地资源与资产管理。全国人大先后颁布了《土地管理法》、《城市房地产管理法》等土地方面的法律,国务院也颁布了《土地管理法实施条例》、《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》、《土地复垦规定》、《基本农田保护条例》等土地方面的行政法规,将土地资源与资产管理纳入了法制轨道。特别是1986年,党中央、国务院作出实行全国土地、城乡地政统一管理的重大决策后,全国人大又以立法形式确立了土地统一管理的体制,为加强土地资源与资产管理、有效制止乱占滥用土地、切实保护耕地、积极推进土地使用制度改革奠定了坚实基础。

实行土地统一管理的体制近十年来,土地管理工作已取得很大成绩,人们对土地国情、国策、国法的意识不断增强,土地管理已经逐渐为全社会所关注,摆到了各级政府工作的重要位置;土地资源得到合理开发利用,土地资产的效益开始显现,耕地大幅度减少的势头得到一定抑制;土地有偿使用制度已逐步推开,开始形成了通过市场优化配置土地资源的机制;同时土地对经济生活的调控作用也得到加强。但是,由于土地统一管理的职能未完全到位,土地使用制度改革的深度和广度还很不够,土地资源的开发、利用、保护和土地资产管理仍存在许多突出问题。解决这些问题,必须进一步深化土地使用制度改革,加强土地管理工作,其中包括进一步加强土地法制建设,加大执法力度,使土地资源和资产管理科学化、规范化、制度化,真正做到“有法可依,有法必依,执法必严,违法必究”。

为了满足广大土地管理工作者、社会各界人士以及海内外投资者的需

要，我们编辑出版了《中国地政法规政策全书》(以下简称《全书》)。《全书》共约三百六十万字，分为国家篇、地方篇、附篇三个部分。国家和地方篇主要汇集了1986年《土地管理法》颁布以来国家和地方制定的法律、法规、规章及规范性文件，广泛涉及土地规划、地籍管理、建设用地、土地监察以及土地税费等诸多领域。为了便于学习、研究土地法规政策和处理有关土地的历史遗留问题，特设立附篇，汇入与土地相关的法规政策、历史土地法规政策以及外国和香港土地法律，仅供大家学习、研究和处理问题时参考。

《全书》的编辑出版得到了全国人大法律委员会、全国人大常委会法制工作委员会、国务院法制局、中国社会科学院法学研究所以及国家土地管理局有关领导的关怀和支持。全国人大环境与资源保护委员会委员、国家土地管理局原局长王先进，国家土地管理局局长邹玉川，全国人大法律委员会委员、全国人大常委会法制工作委员会原副主任邬福肇，全国人大法律委员会委员、中国社会科学院法学研究所研究员王家福，国务院法制局副局长徐玉麟和国家土地管理局副局长马克伟、刘文甲、李长江等担任《全书》的顾问。中国地产促进会对《全书》的出版给予了大力协助。在此一并谨致谢意。由于时间紧迫，编辑中错漏在所难免，敬请批评指正。

李 元

一九九五年五月一日

# 凡例

## 一、收录范围

国家篇和地方篇主要收录1986年6月《中华人民共和国土地管理法》颁布至1995年4月的土地法律、法规、规章及规范性文件，国家和省、自治区、直辖市的法规政策尽量收全，省级以下地、市法规政策有选择地收录了一部分。附篇中历史土地法规政策主要收录有1949年10月1日中华人民共和国成立至1986年6月《中华人民共和国土地管理法》颁布以前的土地法规政策，此外还收录了部分与土地相关的法规政策以及外国和香港土地法律。

## 二、编排顺序

中央篇按业务分类分为六个部分。地方篇按省、自治区、直辖市行政区划分类。同一类内按法律、法规（法规性文件）、规章（规范性文件）的效力等級顺序排列。同一效力等级内，按时间先后顺序排列。附篇参照上述原则排列。

三、根据编辑需要，对法规政策的原文在发布时间、发布单位等方面作了统一删节、编排。凡出现公元纪年的，均采用阿拉伯数字统一。

四、摘要收入《全书》的内容，在标题句末加“节录”字样。

五、为了保证法律的完整性，对已废止的历史土地法规政策，其废止时间在被取代的法规政策中注明，本书不再另加注释。

# 分 篇 目 录

## 国 家 篇

综合 .....	3
规划 .....	94
用地 .....	130
地籍 .....	167
监察 .....	275
税费 .....	323

## 地 方 篇

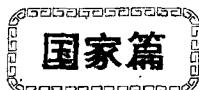
北京市 .....	371
天津市 .....	393
河北省 .....	426
山西省 .....	481
内蒙古自治区 .....	501
辽宁省 .....	514
吉林省 .....	546
黑龙江省 .....	565
上海市 .....	607
江苏省 .....	642
浙江省 .....	664
安徽省 .....	693

福建省	715
江西省	775
山东省	789
河南省	826
湖北省	845
湖南省	857
广东省	872
广西壮族自治区	992
海南省	1013
四川省	1036
贵州省	1096
云南省	1120
西藏自治区	1136
陕西省	1141
甘肃省	1153
青海省	1176
宁夏回族自治区	1189
新疆维吾尔自治区	1208

## 附 篇

相关部分	1221
历史部分	1416
外国及香港部分	1537

# 目 录



## 综合

中华人民共和国宪法(节录).....	3
中华人民共和国宪法修正案.....	3
中华人民共和国民法通则(节选).....	4
中华人民共和国土地管理法.....	6
中华人民共和国城市房地产管理法 .....	10
全国人大工委关于“没收非法所得”是否包含没收土地问题的答复 .....	14
全国人大工委对关于市辖区土地审批权限问题的答复 .....	14
全国人大工委对关于村民委员会和村经济合作社的权利和关系划分的请示的答复 .....	15
全国人大工委关于《〈土地管理法〉第四十八条有关法律问题的请示》的批复 .....	15
中共中央、国务院关于加强土地管理、制止乱占耕地的通知 .....	16
中共中央、国务院关于当前农业和农村经济发展的若干政策措施(摘录).....	17
中共中央关于建立社会主义市场经济体制若干问题的决定(摘录) .....	18
中国人民解放军房地产管理条例 .....	19
中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例 .....	21
中华人民共和国土地管理法实施条例 .....	24
大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例 .....	27
国务院、中央军委关于妥善处理军队与地方部分房地产权属问题的通知.....	29
国务院批转国家土地管理局关于加强农村宅基地管理工作请示的通知 .....	30
国务院关于严格制止乱占、滥用耕地的紧急通知.....	32
国务院关于发展房地产业若干问题的通知 .....	33
国务院关于严格审批和认真清理各类开发区的通知 .....	35
国务院批准的国家土地管理局职能配置、内设机构和人员编制方案.....	35
国务院办公厅转发关于加强土地统一管理的会议纪要 .....	37
国务院办公厅、中央军委办公厅关于地方、军队密切配合搞好军队房地产清查整顿工作的通知 .....	38
国务院办公厅关于严禁开发区和城镇建设占用耕地撂荒的通知 .....	39
最高人民法院关于贯彻执行民事政策法律若干问题的意见(节选) .....	39
最高人民法院关于李理河与潘继伙宅基地租赁纠纷一案的批复 .....	40
最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国民法通则》若干问题的意见(试行)(节选) .....	41
最高人民法院关于贯彻执行《中华人民共和国行政诉讼法》若干问题的意见(试行)(节选) .....	42
最高人民法院关于行政机关对土地争议的处理决定生效后一方不履行另一方不应以民事侵权向人民法院起诉的批复 .....	42
最高人民法院关于房地产案件受理问题的通知 .....	43
土地管理档案工作暂行规定 .....	43
土地管理科学技术成果管理规定(试行) .....	44
国家土地管理局实施《中华人民共和国科学技术进步奖励条例》细则(试行) .....	45
国家土地管理局行政法规制定程序暂行办法 .....	49
土地管理工作中国家秘密及其密级具体范围的规定 .....	50
土地管理信访暂行办法 .....	50

土地管理部门保密法实施细则	52
划拨土地使用权管理暂行办法	55
铁路用地管理办法	57
军队房地产开发管理暂行规定	59
股份有限公司土地使用权管理暂行规定	61
土地史志编纂暂行办法	62
国家土地管理局关于对浙土覆[1990]8号请示的答复	64
国家土地管理局关于对《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》有关问题的批复	64
国家土地管理局关于对贯彻《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》若干问题的答复	65
国家土地管理局关于贯彻《中华人民共和国土地管理法实施条例》几个问题的答复	65
国家土地管理局关于转发浙江省人民政府批转省土地管理局农村宅基地有偿使用试点工作情况通知的通知	66
国家土地管理局对关于《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》第二十八条含义的请示的答复	68
国家土地管理局关于认真贯彻落实邓小平同志谈话精神和国务院批准的体改要点	
加大土地使用制度改革力度的通知	68
国家土地管理局关于进一步加快土地使用制度改革的通知	69
国家土地管理局关于对国务院第55号令中“动产”含义的请示的复函	70
国家土地管理局对关于房产开发公司建商品房出售行为的定性及法律适用问题的请示的答复	71
国家土地管理局关于划拨土地使用权补办出让手续及办理土地登记程序的通知	71
总参谋部、总政治部、总后勤部关于利用军队房地产开发经营有关问题的通知	78
国家土地管理局关于对土地使用权出租、抵押有关政策问题的请示的答复	79
国家土地管理局对安徽省关于土地有偿使用中几个问题的请示的复函	80
国家土地管理局关于出让国有土地使用权有关问题的复函	80
国家土地管理局关于土地法律、法规和政策的有关问题的复函	81
财政部、国家土地管理局、总后勤部关于军队有偿转让空余军用土地有关问题的通知	81
国家土地管理局关于如何适用《土地管理法》第四十五、十九条的复函	82
国家土地管理局关于认真贯彻全国减轻农民负担工作会议精神的通知	82
国家土地管理局关于加强宏观调控管好房地产市场的通知	83
国家文物局、建设部、国家土地管理局关于在当前开发区建设和土地使用权出让过程中加强文物保护的通知	86
国家土地管理局关于认真学习宣传贯彻《中华人民共和国城市房地产管理法》的通知	86
国家土地管理局关于贯彻《城市房地产管理法》若干问题的批复	88
国家土地管理局政策法规司关于对地质勘探用地中有关问题的答复	89
国家土地管理局政策法规司关于对国务院第55号令有关问题的答复	90
国家土地管理局政策法规司关于对《〈城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例〉有关条款的请示》的答复	91
国家土地管理局政策法规司关于对“无偿取得土地使用权”含义的答复	92
国家土地管理局政策法规司关于临时用地审批权限问题的答复	92

## 规 划

土地复垦规定	94
基本农田保护条例	96
国务院批转国家土地管理局、农业部关于在全国开展基本农田保护工作请示的通知	98
国务院办公厅转发国家土地管理局关于开展土地利用总体规划工作报告的通知	100
国务院办公厅关于印发《全国土地利用总体规划纲要(草案)》的通知	101
国土规划编制办法	108
国家计划委员会、国家土地管理局关于建设用地计划管理暂行办法	110

土地利用总体规划编制审批暂行办法	112
黄金矿山砂金生产土地复垦规定	114
农牧渔业部、国家土地管理局关于在农业结构调整中严格控制占用耕地的联合通知	115
国家土地管理局、交通部关于加强公路建设用地计划管理的通知	116
国家土地管理局、财政部关于请落实各级编制土地利用总体规划所需经费的通知	117
国家土地管理局、国家计划委员会、财政部、农业部关于落实土地开发利用计划的通知	117
国家土地管理关于对砂金生产用地意见的复函	118
建设部、国家土地管理局关于协作搞好当前调整完善村镇规划与划定基本农田保护区工作的通知	119
国家土地管理局关于请编制“八·五”土地利用中期计划的通知	119
国家土地管理局、国家黄金管理局关于砂金生产土地复垦有关问题的通知	121
国家土地管理局关于加强土地后备资源开发项目审批工作的通知	122
采煤塌陷地复垦现场观摩会纪要	128

## 用 地

国务院关于中外合营企业建设用地的暂行规定	130
外商投资开发经营成片土地暂行管理办法	131
国务院关于出让国有土地使用权批准权限的通知	132
国务院办公厅关于征用土地和变更行政区划等行文问题的通知	133
国家土地管理局关于出让国有土地使用权审批管理暂行规定	133
国家土地管理局关于加强外商投资企业用地管理工作的通知	134
国家土地管理局关于加强风景名胜区土地管理工作的通知	135
国家土地管理局关于加强城镇综合开发建设用地管理工作的通知	136
国家计委、国家土地管理局关于编制建设项目用地定额指标的几点意见	137
国家建筑材料工业局、农牧渔业部、国家土地管理局、城乡建设环境保护部关于印发《严格限制毁田烧砖 积极推进墙体材料改革的意见》的通知	138
林业部、国家土地管理局关于加强林地保护和管理的通知	139
国家土地管理局关于加强沿海地区外向型企业建设用地管理的通知	140
国家土地管理局、国家环境保护局关于加强自然保护区土地管理工作的通知	141
国家土地管理局关于加强城镇国有土地使用权出让和转让管理的通知	142
国家土地管理局关于武汉市建设用地审批权限问题的函	143
国家土地管理局关于武汉市建设用地审批权限问题的复函	144
民政部、国家土地管理局关于制止丧葬滥占土地私建坟墓的通知	144
外商投资企业用地管理工作座谈会纪要	145
国家土地管理局关于加强对境外出售出租房产活动中土地管理的通知	147
国家土地管理局关于严格依法审批土地的紧急通知	148
国家土地管理局关于正式使用建设用地批准书的通知	148
国家土地管理局、工商行政管理局关于发布国有土地使用权出让合同外商投资企业土地使用权合同 示范文本的通知	149
国家土地管理局、民政部关于清理整顿非法经营性公墓的通知	159
国家土地管理局建设用地司关于试用《出让国有土地使用权呈报表》的通知	160

## 地 稿

国务院批转农牧渔业部、国家计委等部门关于进一步开展土地资源调查工作的报告的通知	167
国家土地管理局、总参谋部、总后勤部关于印发《军用土地利用现状及地籍调查技术规定》(试行)的通知	169
国家土地管理局关于印发《城镇土地定级规程》(试行)的通知	172
土地登记规则	187

省级行政区域界线勘界测绘技术规定(试行).....	190
国家土地管理局关于颁布《土地勘测许可证管理办法》的通知.....	193
国家土地管理局关于印发《城镇地籍调查成果检查验收办法(试行)》的通知.....	194
国家土地管理局关于印发《日常地籍管理办法(农村部分)(试行)》的通知.....	197
国家土地管理局关于变更土地登记的若干规定.....	202
土地估价师资格考试暂行办法.....	205
土地估价机构管理暂行规定.....	206
清产核资中土地估价实施细则.....	207
确定土地所有权和使用权的若干规定.....	209
全国区划委员会专业组关于印发《土地利用现状调查技术规程》的补充规定和说明的通知.....	213
国家土地管理局关于请报送土地利用现状调查进度及计划的通知.....	214
国家土地管理局关于试行《城镇村庄地籍调查规程》和《全国土地登记规则》的通知.....	215
国家土地管理局关于加强地籍管理工作的通知.....	215
国家土地管理局关于开展土地登记发证试点工作的通知.....	217
国家土地管理局关于请检查制止乱发土地证书的通知.....	218
国家土地管理局关于更改土地证书扉页引用宪法条文的通知.....	218
国家土地管理局关于城市地籍调查中有关政策问题的复函.....	219
国家土地管理局关于土地管理部门测绘资料统一管理的函.....	219
国家土地管理局关于全国土地资源调查用图继续执行优惠价格的通知.....	219
国家土地管理局关于扩大土地登记发证试点和开展城镇国有土地使用权申报工作的通知.....	220
国家土地管理局转发总参测绘局《关于国土局土地资源调查所用测绘资料实行优惠价格的通知》的通知.....	221
国家土地管理局、国家统计局关于执行一九八八年土地统计报表制度的通知 .....	222
国家土地管理局关于加快城镇国有土地使用权申报工作的通知.....	222
国家土地管理局关于加强土地证书印制管理工作的通知.....	223
国家土地管理局关于城镇地籍调查试点的土地登记发证报批手续的通知.....	224
国家土地管理局关于搞好地籍测量工作的通知.....	224
国家土地管理局关于请加强对土地申报登记发证工作领导的函.....	225
国家土地管理局关于开展土地调查科技成果表彰奖励的通知.....	225
地籍测量协作座谈会纪要.....	226
国家土地管理局关于请上报土地利用现状调查成果的通知.....	226
财政部、国家土地管理局、总后勤部关于军队土地详查有关问题的通知.....	227
国家土地管理局关于对云南省土地申报登记工作中有关问题的复函 .....	227
国家土地管理局、财政部转发国务院批准的《关于土地利用现状详查工作有关问题的请示》的通知 .....	228
国家土地管理局关于贯彻执行《中华人民共和国测绘成果管理规定》的通知.....	229
全国土地资源调查办公室关于成立“全国土地利用现状调查技术指导组核心组”的通知.....	230
国家土地管理局关于对林地确权、登记、发证问题的批复 .....	231
国家土地管理局关于认真做好一九八九年土地统计年报工作的通知.....	232
国家土地管理局关于哈尔滨市开展地籍管理自动化试点的批复 .....	232
国家土地管理局关于林地、滩涂及矿山企业用地确权发证问题的批复 .....	233
全国土地资源调查办公室关于全国土地资源调查技术指导组活动费使用管理的规定 .....	233
全国土地资源调查办公室关于严格执行土地利用现状调查技术规程严禁各地自行增加二级分类的通知 .....	234
国家土地管理局对贵州省关于公路两侧留用地发证问题的批复 .....	234
国家土地管理局关于在行政区勘界中提供土地详查境界调查成果有关事项的通知 .....	235
国家土地管理局对天津市关于对外国人出让转让土地使用权核发土地证书问题的批复 .....	235
国家土地管理局关于转发《全国土地利用现状调查技术指导组核心组扩大会议纪要》的通知 .....	236
国家土地管理局关于认真做好地籍调查、土地登记发证等工作的通知 .....	237

全国土地资源调查办公室关于全国土地利用现状调查技术指导组 1990 年活动重点的通知	238
中国人民解放军总参谋部、中国人民解放军总后勤部、国家土地管理局关于军事禁区土地详查工作 有关问题的通知	239
国家土地管理局关于粤国土(地籍)字[1990]115 号文的复函	240
全国土地资源调查办公室关于转发《西藏自治区毗邻各省(区)土地详查接边座谈会纪要》的通知	240
国家技术监督局、国家土地管理局、农业部关于改革全国土地面积计量单位的通知	241
国家土地管理局关于对国有土地使用权出让转让登记发证有关问题的通知	242
国家土地管理局关于对土地使用权设定抵押权登记机关的请示的复函	243
国家土地管理局关于认真做好城镇土地登记工作的通知	243
国家土地管理局关于利用土地详查成果进行土地登记有关问题的通知	244
国家土地管理局关于对土地权属争议处理问题答复的函	245
国家土地管理局、水利部关于水利工程用地确权有关问题的通知	245
国家土地管理局关于严格执行国发[1990]31 号文有关地籍测绘问题的通知	246
国家土地管理局关于地籍管理几个问题处理的意见	246
全国城镇地籍技术指导组成立会议纪要	251
国家土地管理局关于进一步加强土地登记工作的通知	254
县级以上地方人民政府土地登记专用章管理办法	255
国家国有资产管理局、国家土地管理局关于国有资产产权登记中有关土地资产登记工作的通知	256
清产核资中土地清查估价工作方案	256
国家土地管理局关于贯彻执行《清产核资中土地清查估价工作方案》的通知	258
国家土地管理局、国家工商行政管理局关于对土地价格评估机构进行登记管理有关问题的通知	259
国家土地管理局关于贯彻《城市房地产管理法》做好土地登记工作的通知	260
国家土地管理局关于对虾岭头西南面争议的土地确权如何适用法律问题的复函	261
全国农业区划委员会土地资源专业组、国家土地管理局地籍司关于村、乡土地利用现状调查面积 按权属汇总表式的通知	262
国家土地管理局地籍司、中国人民解放军土地管理局关于军队贯彻执行国家土地管理局《关于扩大土地登记 发证试点和开展城镇国有土地使用权申报工作的通知》的通知	262
国家土地管理局地籍司关于“飞地”在初始登记、统计时如何处理的复函	263
国家土地管理局地籍司关于转发《全国城镇土地分等定级试点工作总结会议纪要》的通知	263
国家土地管理局地籍司关于颁布《土地勘测许可证暂行办法》的通知	264
国家土地管理局地籍司关于对云南省土地申报登记工作中有关问题的复函	265
国家土地管理局地籍司关于对黑龙江、湖北省土地管理局有关问题的答复	266
国家土地管理局地籍司关于转发《农用土地分等定级研讨及试点座谈会会议纪要》的通知	266
国家土地管理局地籍司关于请报送城镇地籍调查进度及计划的通知	268
国家土地管理局办公室关于林地发证问题的复函	270
国家土地管理局地籍司关于 1989 年土地统计年报工作几个问题的通知	270
国家土地管理局地籍司关于转发《城镇土地估价方法研讨会会议纪要》的通知	271
国家土地管理局地籍司关于贯彻(1990)年国土(籍)字 45 号文件有关土地详查登记发证问题 请示报告的复函	273
国家土地管理局地籍司关于一九九〇年开展第二次土地调查科研成果表彰奖励的通知	273
国家土地管理局地籍司关于《土地勘测许可证管理办法》有关事项的通知	274

## 监 察

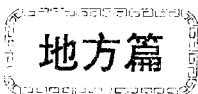
国务院批转国家土地管理局关于部分地方政府越权批地情况报告的通知	275
土地违法案件处理暂行办法	277
国家土地管理局关于公布土地管理工作人员职业道德规范的通知	279

国家土地管理局关于开展土地监察试点工作的通知	279
国家土地管理局转发《浙江省人民政府批转省土地管理局关于对征而未用荒芜土地检查情况报告的通知》的通知	280
国家土地管理局转发《保定地区土地管理局关于监督检察机构改革情况的报告》的通知	282
国家土地管理局关于确定第二批土地监察试点单位的通知	283
国家土地管理局、国家监察部关于严肃查处行政领导干部严重违反《土地管理法》行为的通知	284
国家土地管理局转发福建省人民政府《关于加强在职干部个人建房管理的规定》的通知	284
国家土地管理局转发江西省人民政府《关于必须坚决制止城乡建设中乱占滥用耕地的通知》的通知	286
国家土地管理局、国家监察部关于严肃查处国家行政机关工作人员越权批地、违法占地建私房的通知	287
国家土地管理局转发《吉林省监察厅、土地管理局关于违反土地管理法律法规行政纪律处分的规定》的通知	288
国家土地管理局关于认真贯彻国发[1990]8号文件精神开展建设用地审批情况清理工作的通知	289
国家土地管理局转发中共福建省委、福建省人民政府《关于处理党政干部违法违纪建私房问题的若干规定》的通知	290
国家土地管理局转发山东省人民政府关于认真做好越权批地清理工作的通知	293
国家土地管理局关于认真贯彻国务院《关于贯彻实施行政诉讼法的通知》的通知	295
国家土地管理局关于深入贯彻国务院[1990]8号文件搞好清查越权批地验收工作的通知	295
国家土地管理局关于转发湖南省人民政府有关越权批地案件通报的通知	296
国家土地管理局关于转发福建省土地管理局关于1990年度开展土地管理“四无乡、镇”活动情况报告的通知	297
国家土地管理局关于1990年全国违法占地和执法情况的通报	300
国家土地管理局关于转发《安徽省土地监察规定》的通知	303
国家土地管理局关于认定土地违法性质和适用法律有关问题的答复	305
国家土地管理局关于在查处土地违法案件中有关问题的复函	306
国家土地管理局转发四川省高级人民法院、四川省国土局关于全省土地行政执法和土地行政诉讼研讨会纪要的通知	306
国家土地管理局转发河北省、内蒙古自治区人民政府关于清理整顿土地市场两个文件的通知	308
国家土地管理局关于转发《内蒙古自治区土地监察办法》的通知	312
国家土地管理局对关于非法占用林地进行非农业建设问题的处理意见的请示的答复	314
国家土地管理局转发贵州省高级人民法院、贵州省土地管理局关于在县以上土地管理部门建立人民法院执行室的通知	314
国家土地管理局关于进一步加强土地监察工作的通知	315
国家土地管理局监督检察司关于开展土地监察试点工作的通知	316
国家土地管理局监察司、政法司复山东省高级人民法院的函	317
国家土地管理局监督检察司关于印发《关于江苏省认真贯彻国务院8号文件情况的调查报告》的通知	317
国家土地管理局监督检察司关于转发陕西省土地管理局《土地违法案件办案质量评查活动实施方案》的通知	320

## 税 费

中华人民共和国耕地占用税暂行条例	323
中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例	324
中华人民共和国土地增值税暂行条例	325
国务院关于经济特区和沿海十四个港口城市减征、免征企业所得税和工商统一税的暂行规定	326
国务院关于切实做好耕地占用税征收工作的通知	327
国务院关于加强国有土地使用权有偿出让收入管理的通知	328
国务院关于进一步加强国有土地使用权有偿使用收入征收管理工作的通知	328

国务院办公厅转发关于研究耕地占用税征收、管理、使用问题的会议纪要的通知	329
农牧渔业部、国家计划委员会、城乡建设环境保护部印发《关于征用土地费实行包干使用暂行办法》的通知	330
农牧渔业部、国家计划委员会、商业部关于印发《国家建设征用菜地缴纳新菜地开发建设基金暂行管理办法》的通告	331
财政部关于发布《罚没财物和追回赃款赃物管理办法》的通知(节录)	333
财政部关于耕地占用税具体政策的规定	335
财政部关于耕地占用税收入(地方部分)使用管理暂行办法	336
国家土地开发建设基金管理试行办法	338
国家税务局关于土地使用税若干具体问题的解释和暂行规定	339
国有土地使用权有偿出让收入管理暂行实施办法	341
国家土地管理局、国家测绘局、国家物价局、财政部关于土地登记收费及其管理办法	342
财政部关于耕地占用税减免管理的暂行规定	343
国家土地管理局关于收取征地管理费办法	344
国家土地管理局关于收取土地登记费办法	345
中华人民共和国土地增值税暂行条例实施细则	345
国家测绘局、农牧渔业部关于全国土地资源调查用图收费标准的通知	347
财政部关于增设“土地管理事业费”预算支出科目的通知	348
国家测绘局关于《测绘产品收费标准》颁布后有关问题的通知	349
财政部、国家土地管理局关于确保对非农业建设用地征收耕地占用税的联合通知	349
财政部关于切实做好耕地占用税征收管理工作的通知	350
财政部关于猪场建房占地应征收耕地占用税的通知	351
财政部关于利用台资、港资、侨资办的企业耕地占用税问题的复函	351
财政部关于对外商投资企业和外国企业在华机构的用地不征收土地使用税的通知	352
国家土地管理局、国家税务局关于提供土地使用权属资料问题的通知	352
国家土地管理局关于电厂排放粉煤灰使用费用问题的批复	353
国家税务局关于对外商投资企业从事土地开发和使用权有偿转让征收工商统一税和企业所得税问题的通知	353
国家测绘局关于贯彻《关于土地登记收费及其管理办法》有关地籍测绘经费问题的几点意见	354
财政部关于营业税增设“土地使用权转让及出售建筑物”和“经济权益转让”税目的通知	354
国家税务局关于“土地使用权转让及出售建筑物”和“经济权益转让”税目若干征税问题的通知	355
财政部关于国有土地使用权有偿出让收入上交中央部分有关问题的通知	356
国家土地管理局关于全面贯彻执行土地登记收费及其管理办法的通知	356
国家土地管理局关于转发济南市开展乡(镇)、村办企业有偿使用集体土地试点工作及土地使用费收费标准两个文件的通知	357
国家土地管理局对关于国内受让土地者是否缴纳土地使用税的请示的复函	360
财政部关于颁发《关于国有土地使用权有偿使用收入征收管理的暂行办法》和《关于国有土地使用权有偿使用收入若干财政问题的暂行规定》的通知	360
财政部、国家土地管理局、国家税务局关于土地管理部门代扣代缴营业税问题的通知	362
国家土地管理局转发国家物价局、财政部《关于发布土地管理系统部分收费项目与标准的通知》的通知	363
国家计委、国家土地管理局关于土地价格评估收费的通知	365
财政部、国家土地管理局关于加强土地使用权出让金征收管理的通知	366



## 地方篇

### 北京市

北京市实施《中华人民共和国土地管理法》办法	371
北京市基本农田保护条例	375
北京市实施《中华人民共和国城镇土地使用税暂行条例》办法	377
《北京市实施〈中华人民共和国土地管理法〉办法》罚款处罚规定	379
北京市实施《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》办法	379
北京市征收外商投资企业土地使用费规定	382
北京市建设征地农转工人员安置办法	383
北京市房地产抵押管理办法	386
北京市建设项目用地全程管理规程	388
北京市高级人民法院关于房地产案件受理问题的意见(试行)	390
北京市计委等部门关于加强对国有土地使用权有偿出让转让地价款征收的规定	391

### 天津市

天津市土地管理条例	393
天津市外商投资企业使用土地管理试行办法	398
天津经济技术开发区土地使用权有偿出让转让管理规定	401
天津市涉外房地产管理暂行规定	402
天津市外商投资开发经营成片土地管理暂行办法	404
天津市国有土地使用权出让和转让暂行办法	405
天津经济技术开发区土地使用权有偿出让转让收费办法	409
天津经济技术开发区用地申请办法	410
天津经济技术开发区商品房产管理规定	411
天津经济技术开发区管理委员会关于颁布《天津经济技术开发区场地收费管理规定》的通知	415
天津经济技术开发区土地使用权有偿出让转让实施办法	417
天津经济技术开发区商品房产交易市场管理细则	421
天津经济技术开发区管理委员会关于按物价指数调整场地费的通知	424
天津市城镇私房交易补交土地使用权出让金暂行规定	425

### 河北省

河北省土地管理条例	426
河北省经济技术开发区土地管理规定	431
河北省基本农田保护条例	432
河北省人民政府关于出让国有土地使用权批准权限问题的通知	433
河北省城镇国有土地使用权出让和转让实施办法	434
河北省农村宅基地管理规定	437
河北省土地复垦实施办法	439
河北省人民政府关于严格审批和认真清理各类开发区的通知	440
河北省人民政府办公厅关于严格依法审批土地的通知	441
河北省土地管理实施办法	442
河北省铁路用地管理规定	443
河北省国家建设征用、划拨、出让土地审批程序	445