

地方人大工作参考用书

D622-62
3

RENDA

ChangWeiHui

ZhuRen

GONGZUO

SHOUCE

人大常委会主任工作手册

主编 王云奇

中国民主法制出版社

人大常委会主任 工作手册

王云青 主编

中国民主法制出版社

图书在版编目(CIP)数据

人大常委会主任工作手册/王云奇主编.—北京:中国民主法制出版社,2004.3

ISBN 7-80078-870-9

I. 人... II. 王... III. 全国人民代表大会常务委员会—工作—手册 IV. D622-62

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 013469 号

书名/人大常委会主任工作手册

RENDACHANGWEIHUIZHURENGONGZUOSHOUCE

作者/王云奇 主编

出版·发行/中国民主法制出版社

地址/北京市丰台区玉林里 7 号(100054)

电话/63056983 63292534(发行部)

传真/63056975 63056983

经销/新华书店

开本/32 开 850 毫米×1168 毫米

印张/26.875 字数/721 千字

版本/2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

印刷/三河市文昌印刷装订厂

书号/ISBN 7-80078-870-9/D·741

定价/55.00 元

出版声明/版权所有,侵权必究。

(如有缺页或倒装,本社负责退换)

编委会名单

主 编	王云奇			
副 主 编	赵金成			
撰稿人员	王云奇	赵金成	张洪明	姜晓玲
	曹 众	刘淑文	朱长德	胡海峰
	杨立峰	华新野	陈 重	孙佳林
	孙继伟	宋立群	何明震	郭 富
编审人员	高 鸣	郑维良	范勤业	张 力
	倪 婷	贾 杰	王中位	黄 锴
	迟秀莲	聂德民	王 群	王云奇
	赵金成	张洪明	杨广林	罗中睿
	黄 涵	王旻彦	丰德臣	王智贤
	程东葵	段鸿雁	詹 树	费德喜
	林国志	吴德梅	李江颐	赵 华
	王 瑜	李启祥	张树宽	华新野
	石 英	李彦华	王 伟	孙继伟
	李砚石	李 维		

凡 例

一、本书内容以 1954 年 9 月 15 日第一届全国人民代表大会第一次会议召开以来的内容为主,上溯至中国共产党成立,下迄 2004 年 1 月。

二、本书正文按照分类条目排列。依照人民代表大会工作内容和特点分为 14 个题目,每个题目下根据表述内容的需要,有的设二级标题,有的直接列条目。

三、本书条目中有关人民代表大会组织机构的名称一般使用简称,释文中使用全称和简称视情况酌定。

四、本书释文中的常用简称人大系指人民代表大会,全国人大系指全国人民代表大会,地方人大系指地方人民代表大会,人大常委会系指人民代表大会常务委员会,人大代表系指所有通过直接选举和间接选举产生的人民代表大会代表;较大的市系指省、自治区的人民政府所在地的市、经济特区所在地的市和经国务院批准的较大的市;一府两院系指人民政府、人民法院和人民检察院。使用上述简称不作特别说明。

五、文中引用现行的《中华人民共和国宪法》、法律,不再标明出处。除特殊需要外均省略了名称中的“中华人民共和国”字样,名称不用书名号,如“地方组织法”、“行政许可法”。

目 录

凡例·····	(1)
---------	-----

人大常识

人大常委会主任

人大常委会主任·····	(3)
人大常委会主任、副主任的产生、任期及任职 资格·····	(4)
人大常委会主任、副主任人选的提名·····	(5)
人大常委会主任、副主任的选举、补选·····	(5)
人大常委会主任、副主任的罢免·····	(6)
人大常委会主任、副主任的辞职·····	(6)
人大常委会主任工作意识·····	(6)
人大常委会主任应当处理好的几种关系·····	(7)
人大常委会主任与人大专门委员会主任委员、 人大常委会工作机构主任的关系·····	(8)

人大工作

人大工作·····	(9)
人大工作原则·····	(9)
人大工作规则·····	(10)

人大工作基本程序 (13)

党对人大工作的领导

党与人大的联系与区别 (14)

党对人大工作领导的主要内容 (14)

党对人大工作领导的形式 (15)

人大常委会党组和人大常委会的关系 (16)

中国共产党人民代表大会常务委员会党组 (16)

人民代表大会会议临时党组织 (17)

人民代表大会会议党员代表负责人会议 (17)

中国共产党人民代表大会常务委员会机关委员会 (18)

中国共产党人民代表大会常务委员会机关纪律
 检查委员会 (19)

人民代表大会常务委员会机关群团组织 (20)

党委领导人人大工作的基本经验 (20)

党委人大工作会议 (22)

人民代表大会制度

人民代表大会制度 (24)

人民代表大会制度性质 (26)

人民代表大会制度特点 (26)

人民代表大会制度的优越性 (28)

人民代表大会制度的组织原则 (30)

人民代表大会制度的根本原则 (30)

人民代表大会制度与宪法的关系 (31)

毛泽东关于人民代表大会制度的主要论述 (32)

邓小平关于坚持和完善人民代表大会制度的
 主要论述 (34)

人民代表大会制度历史沿革

人民代表大会制度的萌芽时期	(38)
工农兵代表会议	(38)
中华苏维埃工农兵代表大会	(39)
参议会	(40)
新民主主义论	(41)
人民代表会议	(42)
中国人民政治协商会议第一届全体会议	(43)
中国人民政治协商会议共同纲领	(43)
第一届全国人民代表大会	(44)
第一次普选	(45)
第一部宪法	(46)
第二部宪法	(47)
第三部宪法	(48)
第四部宪法	(48)
人民代表大会制度建设的基本经验教训	(49)
人民代表大会制度展望	(50)

人大机构

全国人大机构

全国人民代表大会	(55)
全国人民代表大会常务委员会	(57)
全国人民代表大会常务委员会办事机构	(58)
全国人民代表大会专门委员会	(65)
历届全国人大常委会委员长、副委员长、 秘书长名单	(66)

省级人大机构

- 省级人民代表大会 (69)
- 省级人民代表大会预备会议 (70)
- 省级人民代表大会主席团 (71)
- 省级人民代表大会代表团 (71)
- 省级人民代表大会特定问题调查委员会 (71)
- 省级人民代表大会预算审查委员会 (72)
- 省级人民代表大会议案审查委员会 (72)
- 省级人民代表大会工作机构 (73)
- 省级人民代表大会常务委员会 (73)
- 省级人民代表大会常务委员会主任会议 (75)
- 省级人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会 (75)
- 省级人民代表大会常务委员会特定问题调查委员会 (75)
- 省级人民代表大会常务委员会地区人大工作委员会 (76)
- 省级人民代表大会常委会办事机构 (77)
- 省级人民代表大会专门委员会 (78)
- 省级人民代表大会法制委员会 (80)
- 省级人民代表大会内务司法委员会 (81)
- 省级人民代表大会财政经济委员会 (82)
- 省级人民代表大会教育科学文化卫生委员会 (82)
- 省级人民代表大会农村(林)委员会 (82)
- 省级人民代表大会城乡建设环境保护委员会 (83)
- 省级人民代表大会人事选举委员会 (83)
- 省级人民代表大会民族侨务宗教外事委员会 (84)

市级人大机构

- 市级人民代表大会 (85)
- 市级人民代表大会预备会议 (86)
- 市级人民代表大会主席团 (86)
- 市级人民代表大会代表团 (87)
- 市级人民代表大会特定问题调查委员会 (87)
- 市级人民代表大会预算审查委员会 (87)
- 市级人民代表大会议案审查委员会 (88)
- 市级人民代表大会工作机构 (88)
- 市级人民代表大会常务委员会 (89)
- 市级人民代表大会常务委员会主任会议 (91)
- 市级人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会 (91)
- 市级人民代表大会常务委员会特定问题调查委员会 (91)
- 市级人民代表大会常务委员会办事机构 (92)
- 市级人民代表大会专门委员会 (94)
- 市级人民代表大会法制委员会 (95)
- 市级人民代表大会内务司法委员会 (96)
- 市级人民代表大会财政经济委员会 (97)
- 市级人民代表大会教育科学文化卫生委员会 (97)
- 市级人民代表大会农村(林)委员会 (98)
- 市级人民代表大会城乡建设环境保护委员会 (98)
- 市级人民代表大会人事选举委员会 (98)
- 市级人民代表大会民族侨务宗教外事委员会 (99)

县级人大机构

- 县级人民代表大会 (100)

县级人民代表大会预备会议·····	(101)
县级人民代表大会主席团·····	(101)
县级人民代表大会代表团·····	(101)
县级人民代表大会特定问题调查委员会·····	(102)
县级人民代表大会预算审查委员会·····	(102)
县级人民代表大会会议案审查委员会·····	(103)
县级人民代表大会工作机构·····	(103)
县级人民代表大会常务委员会·····	(103)
县级人民代表大会常务委员会主任会议·····	(105)
县级人民代表大会常务委员会代表资格 审查委员会·····	(105)
县级人民代表大会常务委员会特定问题 调查委员会·····	(105)
县级人民代表大会常务委员会办事机构·····	(106)

乡级人大机构

乡级人民代表大会·····	(107)
乡级人民代表大会主席团·····	(108)
乡级人民代表大会主席·····	(108)
乡级人民代表大会代表资格审查委员会·····	(108)

人大会议

一般常识

人大会务工作·····	(111)
人大会务工作要点·····	(111)
人大会议工作环节·····	(111)
人大会议公开制度·····	(111)
人大会议旁听制度·····	(112)

地方人民代表大会会议

会议的召集·····	(113)
会议议事原则·····	(113)
筹备会议主要工作程序·····	(114)
筹备会议的秘书工作·····	(115)
筹备会议的总务工作·····	(115)
筹备会议的选举工作·····	(116)
筹备会议计划预算审查工作·····	(116)
筹备会议议案审查工作·····	(116)
筹备会议新闻宣传工作·····	(116)
筹备会议信访保卫工作·····	(117)
会议秘书处下设各组职责·····	(117)
大会主席团·····	(118)
会议预备会议阶段的工作·····	(118)
会议审议报告阶段的工作·····	(119)
会议选举阶段的工作·····	(119)
会议闭幕后的善后工作·····	(120)
会议通知·····	(121)
会议文件材料准备·····	(121)
会议证件·····	(122)
会议代表分组名册·····	(122)
人民代表大会会议会场布置·····	(122)
会议主席台座席顺序·····	(122)
会议代表报到·····	(123)
人大代表建议、批评和意见办理情况汇报会·····	(124)
会议旁听人员座谈会·····	(124)
会议简报·····	(124)
会议记录·····	(125)

会议重要文件公布·····	(125)
会议精神传达及贯彻落实·····	(125)
会议文件材料立卷归档·····	(126)
会议有关保密工作·····	(126)
听取和审查国家机关工作报告·····	(126)
审查和批准计划和预算·····	(127)
议案的提出和审议·····	(127)
选举或补选国家机关工作人员·····	(128)

地方人大常委会会议

会务工作要点·····	(130)
会议的时间安排·····	(131)
会议议程安排·····	(131)
会议通知·····	(131)
会议纪律·····	(132)
会议分组名册·····	(132)
会议列席人员·····	(132)
会议议程草案·····	(133)
会议工作·····	(133)
会议善后工作·····	(133)
会议的内容·····	(134)
会议的形式·····	(135)
会议议案准备·····	(136)
会场布置·····	(136)
会议简报·····	(137)
会议文件公布·····	(137)
会议建议、批评和意见办理·····	(137)

人大常委会主任会议

召开时间·····	(138)
会议内容·····	(138)
会议准备工作程序·····	(139)
主任会议的组成·····	(139)
会议列席人员·····	(139)

人大工作会议

地方人大常委会工作会议·····	(140)
人大工作座谈会·····	(140)
法制讲座·····	(141)

人大代表选举

一般常识

人大代表选举制度·····	(147)
选举权与被选举权·····	(148)
等额选举·····	(148)
选举的基本原则·····	(149)
投票·····	(152)
人大代表任期·····	(152)
暂时停止执行人大代表职务·····	(153)
人大代表资格终止·····	(153)
对破坏选举的制裁·····	(153)
聚居的少数民族人大代表选举·····	(154)
散居的少数民族人大代表选举·····	(154)
少数民族聚居地区其他少数民族和汉族人大 代表选举·····	(155)

少数民族聚居地区选举中通用民族文字的使用·····	(155)
少数民族人大代表选举其他事项·····	(155)

直接选举

省级及设区的市级人大常委会对直接选举工作的指导·····	(156)
省级及设区的市级人大常委会选举工作办公室的主要职责·····	(157)
直接选举人大代表程序·····	(157)
县乡级选举工作机构·····	(157)
选举委员会·····	(158)
县级选举委员会办公室的分工和职责·····	(159)
选区工作领导小组职责·····	(160)
选民小组·····	(160)
直接选举工作实施方案·····	(161)
直接选举宣传教育工作·····	(161)
直接选举工作人员培训·····	(162)
县乡选举工作会议·····	(163)
县级人大代表名额的分配原则·····	(163)
县级人大代表名额分配注意事项·····	(164)
乡级人大代表名额的确定和分配·····	(165)
选区划分的基本原则·····	(166)
选区划分步骤·····	(167)
选区划分方法·····	(167)
选区划分注意事项·····	(168)
选区确认和公布·····	(169)
选民与选民资格·····	(169)
选民登记·····	(169)
选民登记原则·····	(170)

选民登记程序	(170)
应予选民登记的人员	(171)
准予选民登记的人员	(172)
不予选民登记的人员	(172)
暂缓选民登记人员	(172)
不列入选民名单人员	(173)
选民登记方法	(173)
选民名单公布	(174)
人大代表候选人推荐提名原则	(174)
人大代表候选人构成	(175)
人大代表候选人介绍	(176)
初步人大代表候选人的确定程序	(177)
协商确定人大代表候选人程序	(177)
正式确定人大代表候选人程序	(178)
选举委员会的投票准备工作	(178)
选区投票准备工作	(179)
选民小组投票准备工作	(180)
总监票人职责	(180)
监票人职责	(181)
流动票箱负责人职责	(181)
投票选举原则	(181)
委托投票	(182)
选区选举具体办法	(183)
选举大会投票选举程序	(184)
投票站投票程序	(186)
流动票箱投票程序	(186)
选举有效和无效	(186)
有效选票和废票	(187)
人大代表资格审查内容	(187)

代表资格审查程序·····	(188)
人大代表罢免程序·····	(189)
解放军人大代表罢免程序·····	(189)
对被罢免人大代表所任的与代表资格有关职务 的处理·····	(189)
人大代表辞职程序·····	(190)
直接选举的法定时间·····	(190)

间接选举

间接选举·····	(192)
选举单位·····	(192)
选举人大代表工作准备·····	(192)
全国人大代表名额的确定和分配·····	(193)
省、自治区、直辖市人大代表名额的确定和 分配·····	(194)
设区的市、自治州的人大代表名额的确定和 分配·····	(195)
人大代表候选人推荐原则·····	(195)
全国人大代表候选人推荐提名·····	(196)
省、自治区、直辖市、设区的市和自治州人大 代表候选人推荐提名·····	(196)
解放军人大代表候选人推荐提名·····	(196)
大会选举办法·····	(197)
总监票人和监票人的确定·····	(197)
人大代表候选人介绍和酝酿·····	(198)
正式代表候选人确定·····	(198)
大会选举工作准备·····	(198)
预选·····	(199)
大会选举工作程序·····	(199)