

MAIYUANG XINSHIJI DE

JIANGSU

JINGJI FAZHAN XINDUICE

面向新世纪的 江苏经济发展新对策

钱志新 主编



中国经济出版社

江苏省重点软科学研究课题

面向新世纪的江苏经济 发展新对策

主 编：钱志新

副 主 编：顾为东

首席专家：严英龙 赵 健

编 委：（按姓氏笔画排名）

王 维 田伯平 孙 军

孙淮滨 朱晓明 赵永乐

徐志明 袁 锋 臧建东

中国经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

面向新世纪的江苏经济发展新对策/钱志新主编. 北京: 中国经济出版社, 2000. 10

ISBN 7-5017-5034-3

I. 面… II. 钱… III. 地区经济-经济发展-研究-江苏
IV. F127. 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 47220 号

面向新世纪的江苏经济发展新对策

钱志新 主编

中国经济出版社出版发行

(北京市百万庄北街 3 号)

邮编: 100037

三河市欣欣印刷有限公司印刷 新华书店经销

开本: 880×1230 毫米 1/32 16 印张 410 千字

2000 年 12 月第 1 版 2000 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-5034-3/F·3988

定价: 46.00 元

序

回良玉

在世纪之交、千年更替之际，综观当今世界形势，和平与发展仍然是时代的主题，世界多极化趋势不断发展，世界经济进入回升和温和增长的阶段。经济全球化趋势日益增强，贸易、投资、金融自由化和区域经济一体化步伐加快。以信息技术、生物技术为主导的新科技革命突飞猛进，网络经济深刻影响并改变着人类的生产和生活方式。以跨国公司全球购并为主要特征的世界范围结构调整和产业重组规模空前，发达国家资本密集型重化工业、高技术产业中的劳动密集型部门以及非核心技术工艺将加速向发展中国家转移。

从国内来看，经济增长的格局和方式发生新的阶段性变化，由供给约束为主转向需求约束为主，由过去的高速增长、波动较大的增长向适度快速增长、平稳增长转变，由粗放型增长向集约型增长转变。经济结构发生新的阶段性变化，产业结构、城乡结构、区域经济结构等都将加快优化升级，高新技术产业、服务业、非公有制经济、城市化对经济增长的推动作用日趋显著，实施西部大开发战略，将为区域经济协调发展提供新的机遇和动力。经济体制改革发生新的阶段性变化，进一步完

善社会主义市场经济体制将成为改革的主要任务，企业制度创新、市场体系创新、政府管理创新都将进入攻坚阶段，涉及到更复杂、更深刻的利益调整。对外开放格局发生新的阶段性变化，加入世贸组织后我国将全面融入世界经济，全面参与国际竞争，对外开放水平将出现新的跃升，世界经济对我国经济发展的影响更为直接。社会发展发生新的阶段性变化，注重人的全面发展的思想将得到更加突出的体现，促进人的全面发展，满足多样化的社会需要，成为实现经济社会协调发展的必然选择。

国内外宏观经济发展的大趋势、新变化，既给我们带来严峻的挑战，又使我们面临重大的历史性机遇。总的来看，机遇大于挑战，挑战中孕育着机遇，挑战在一定条件下也可以转化为机遇。我们要在充分认清形势，深入分析机遇和挑战的基础上，敏锐觉察、正确应对、趋利避害、趋福避祸。江苏在经济、社会、文化发展等方面，历史上都曾有过辉煌，改革开放 20 多年又创造出许多骄人的业绩。面对新形势、新要求，我们首先要解放思想、更新观念。既要充分肯定过去来之不易的成绩，同时又要对江苏所处历史方位，对当前的竞争态势和严峻挑战，对经济社会发展中存在的深层次矛盾和问题有清醒的认识。

当前，我们要抓紧研究关系江苏 21 世纪初期经济社会发展具有全局性、战略性、前瞻性的重大问题，理清“十五”发展的基本思路，明确工作导向，使制定

“十五”计划的过程，成为深入调研、深化对省情认识的过程，成为集思广益、群策群力的过程，成为凝聚人心、激励斗志的过程。“十五”时期是我省全面建设宽裕的小康社会，为实现全省富民强省、率先基本实现现代化奠定坚实基础的关键时期。考虑“十五”的发展，应着重把握以下一些基本指导思想：坚持以加快发展为主题，推动江苏经济再上新台阶；坚持以结构调整为主线，着力提高江苏经济的整体素质和国际竞争力；坚持以改革开放和科技进步为主要推动力，激发生产力发展的强大生机和活力；坚持立足省情制定和实施好科教兴省、经济国际化、区域共同发展、可持续发展和城市化五大发展战略，全面拓展新的发展空间；坚持把提高人民生活水平作为根本出发点，促进人的全面发展和社会全面进步。当前，我们要紧紧依靠全省人民集思广益、团结奋斗，依靠干部群众的智慧、创造力和积极性，谋划好江苏新世纪的发展和“十五”计划的编制工作。这是学习贯彻江泽民总书记“三个代表”重要思想的具体行动，是落实“三讲”教育整改方案的一个重要措施，也是新形势下提高领导干部知识水平和驾驭全局能力的现实需要。

由钱志新同志主持、省宏观经济学会组织我省许多著名专家、学者参与撰写的《面向新世纪的江苏经济发展新对策》一书，在这方面带了好头。该书全面展示了21世纪江苏经济发展和体制创新、技术创新的前景，从研究思路到研究方法上有不少新的突破，达到了较高

的水平，并便于在实际工作中加以应用。该书提供了丰富的资料和信息，细读全书，可以拓宽广大干部特别是各级领导干部的视野，使人们学到很多知识。书中不少观点和意见贴近江苏的实际，对全省编制“十五”计划和中长期发展战略很有指导意义。

面向新世纪，江苏经济发展过程中必然会出现许多新情况、新问题，迫切需要在理论和实践的结合上作出正确的回答。这要靠各级领导干部的深入思考，要靠广大群众的创造性实践，也要靠各方面专家学者和广大理论工作者的广泛参与。围绕事关江苏改革开放和现代化建设中的重大问题，组织领导干部、实际工作部门和专家学者一起开展调查研究，集中各方面的智慧，提出对策建议，这是推进领导决策科学化、民主化的一个重要环节，是培养领导干部战略思维能力的一个重要途径，也是充分发挥专家学者和广大理论工作者智力优势的一种有效形式。我们希望各级领导干部、实际工作部门与广大理论工作者一起，多开展这种合作研究，多出高质量的研究成果，为推进江苏经济社会的发展，率先基本实现现代化作出积极的贡献！

目 录

第一篇 新世纪江苏经济发展的目标

第一章 江苏经济发展新阶段·····	(3)
一 辉煌成就和基本经验·····	(3)
二 国内外环境的重大变化·····	(5)
三 江苏经济发展的新特征 ·····	(12)
第二章 江苏经济发展战略的转换 ·····	(22)
一 经济发展战略的历史演变 ·····	(22)
二 观念转变是战略转换的前提 ·····	(26)
三 组装经济增长新的动力 结构是战略 转换的关键 ·····	(33)
第三章 新世纪战略目标的选择 ·····	(41)
一 “十五”——2015 年主要宏观目标的预测 ·····	(41)
二 富民战略的目标与重点 ·····	(45)
三 从经济大省向经济强省的历史性跨越 ·····	(47)
四 推进率先实现基本现代化 ·····	(49)

第二篇 新世纪江苏经济发展的动力机制

第四章 市场化：改革从利益调整转向制度创新 ·····	(59)
一 改革主要进程 ·····	(59)

二 制度创新的总体思路	(66)
三 实现国有经济的战略调整	(70)
四 非公有制经济的新突破	(85)
五 推进市场化进程	(96)
六 建立和完善社会保障体系	(111)
第五章 城市化：从工业大推进转向城市大拓展	(120)
一 城市化的理论与规律	(120)
二 江苏城市化现状的评估	(134)
三 城市化的发展趋势和江苏城市化目标	(152)
四 构建“强、大、优、美”的城市群体	(166)
五 提高小城镇建设的规模 and 水平	(177)
第六章 信息化：推动经济发展的新动力	(184)
一 加速推进信息化是 21 世纪初叶江苏经济社会 发展的重要选择	(184)
二 按照比较优势相应发展信息产品制造业	(199)
三 积极推进国民经济与社会信息化	(211)
第七章 全球化：到世界经济的大平台上去发展	(246)
一 经济全球化的发展态势	(246)
二 迎接入世带来的机遇与挑战	(258)
三 切实转变对外经贸的增长方式	(269)
四 “引进来”——主动接受国际产业的转移	(277)
五 “走出去”——推动大型企业集团开展跨国 经营	(286)

第三篇 新世纪江苏经济发展的主要对策

第八章 江苏产业结构优化升级的分析与对策·····	(295)
一 产业结构演变的一般趋势·····	(295)
二 江苏产业结构变化的发展与成因·····	(303)
三 产业结构存在的问题·····	(315)
四 产业结构调整的方向和思路·····	(326)
五 依靠创新调整产业结构·····	(337)
第九章 实现区域共同发展的对策·····	(349)
一 江苏南北差距的历史演变·····	(349)
二 江苏区域经济发展差距的现状·····	(352)
三 江苏区域发展不平衡的成因分析·····	(354)
四 国外对不发达地区援助的基本经验·····	(358)
五 江苏实现区域共同发展战略面临的新形势 和新任务·····	(360)
六 实现区域共同发展的思路和政策建议·····	(363)
第十章 实施可持续发展的对策·····	(386)
一 可持续发展的理论与新的发展观·····	(386)
二 江苏可持续发展面临的主要问题·····	(390)
三 处理发展与环境关系的国际经验·····	(400)
四 江苏可持续发展的对策·····	(406)
五 充分利用全球化的机遇, 促进我省可持续 发展·····	(414)
第十一章 提高城乡居民收入的对策·····	(421)
一 居民收入分配与经济增长·····	(421)
二 江苏居民收入现状分析·····	(428)
三 居民收入的趋势分析·····	(438)

四 提高城乡居民收入的思路 and 对策·····	(443)
第十二章 人才资源开发的对策·····	(454)
一 人才资源开发的现实基础分析·····	(455)
二 人才资源开发的环境前瞻与发展预测·····	(466)
三 由人才大省向人才强省的跨越·····	(476)
四 构筑江苏的新世纪人才高地·····	(485)
五 人才资源开发的政策体系·····	(490)
后记·····	(497)

希望江苏保持较强劲的发展势头，
对全国实现跨世纪宏伟蓝图作更大贡献。

——江泽民

第一篇 新世纪江苏经济 发展的目标

在世纪之交，千年更替的重要时刻，对江苏来说，首要的问题是继续高举邓小平理论的伟大旗帜，贯彻党的基本路线、基本方针、基本政策，从本省的实际出发，顺应国际、国内经济发展的潮流，明确新世纪的发展目标。站在历史重要转折关头的 7200 万江苏人民，带着 20 年改革开放的辉煌，带着勃勃生机，该怎样跨入更加辉煌的 21 世纪？该怎样迎接新世纪更富有挑战性的曙光？21 世纪初叶江苏国民经济发展和进步将依据一个什么样的路径前进比较恰当？所有这些关系江苏现代化建设最基本的问题都迫切要求我们作出正确的回答。

第一章 江苏经济发展新阶段

江苏位于中国大陆东部，地处沿海地带及沿江地带的交汇处，跨江临海，紧靠上海，区位优势得天独厚。江苏是全国开发较早的地区之一，但又是全国最年轻的省份之一。清朝康熙6年（公元1667年），取江宁、苏州二府之首字始建省定名，至今只有333年的省史。江苏土地面积较小，人口密度很高。全省土地面积为10.26万平方公里，居全国各省、市、自治区第24位，而人口总数居第4位，每平方公里超过700人，人口密度居全国第1位。

一 辉煌成就和基本经验

半个世纪以来，尤其是改革开放20年来，江苏大地发生了天翻地覆的变化。全省国民经济持续高速增长，国内生产总值从1952年的48.4亿元增加到1999年的7700.6亿元（不变价计算），增长42.9倍，平均每年增长8.4%。全省人均国内生产总值由1952年的131元增加到1999年的10669元（当年价格），增长25.5倍，年均增长7.2%。在1992年提前8年实现了国内生产总值比1980年翻两番，在1993年提前7年实现了人均国内生产总值翻两番的战略目标。江苏在占全国1%的土地上，创造了约占全国9%的国内生产总值。全省不断深化与推进经济体制改革，市场经济被广泛引入经济生活，市场配置的基础作用逐渐增强，大力发展外向型经济，实施经济国际化战略，基本形成全

方位、多层次、宽领域的对外开放格局，逐步提高了江苏经济的国际竞争力。1999 年全省进出口总额 312.6 亿美元，外贸依存度达 33.5%，实际利用外资约占全社会固定资产投资总额的 1/5 左右。改革开放有力地推动了江苏的工业化进程，促进了全省产业结构的升级转换。目前，三次产业结构已由 1952 年的 52.7:17.6:29.7 提升为 1999 年的 13.4:51.2:35.4。基础设施建设成绩斐然，建成了南京禄口国际机场、沪宁高速公路江苏段、江阴长江公路大桥、苏南运河整治等一批重大骨干工程，高等级公路密度居全国首位。科技、教育等各项社会事业全面进步，物质文明与精神文明建设协调发展，城乡人民生活水平显著提高。江苏在全国较早基本实现了由温饱到小康的历史性跨越，苏南及沿江大部分地区正在全面建设比较富裕的小康社会，并在此基础上向基本实现现代化的方向迈进；苏北地区已基本告别贫困，人民生活有了较大的改善，正在展开全面建设小康社会的跨世纪行动。总之，20 世纪下半叶江苏经济创造的辉煌业绩，超过了以往的几百年。

江苏经济在半个世纪的发展历程中，形成了不少地方特色，有许多成功的经验，也有不少失误和教训。这些特色和基本经验概括起来就是：以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论为指导，坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，以经济建设为中心，以改革开放为动力，以四项基本原则为根本，一切从江苏的实际出发，解放思想，实事求是，尊重实践，基层创新，政府引导，战略超前，两手并抓，协调发展。认真分析和总结这些特色和经验，至少可以得到以下几方面的启示，用来指导江苏在新世纪经济发展的实践：

——始终不渝地坚持解放思想、实事求是的路线，不断更新观念，立足省情，积极探索符合江苏实际的经济发展的路。

——坚定不移地以经济建设为中心，在提高经济运行质量和

效益的前提下，抢抓机遇，保持一定的增长速度。

——大力推进以市场为取向的经济体制改革，不断丰富对外开放的内容、提高对外开放的质量和水平，依靠走稳中求进的改革开放之路，为经济发展提供强大的动力。

——发扬坚韧不拔，奋发向上、敢于拼搏的精神，尊重基层的实践和群众的首创精神。

——主动适应社会主义市场经济运行的客观要求，综合运用经济手段、法律手段和必要的行政手段。加强和改善政府对经济的宏观调控能力。

二 国内外环境的重大变化

从现在起到 21 世纪初叶，江苏经济社会发展所面临的国际和国内环境，将要发生一系列重大的变化。严格来说，江苏经济发展进入新的阶段，并不是因为进入新的世纪或新的千年带来的。从时间意义上看，20 世纪的最后一天、最后一年到 21 世纪最初的一天、最初的一年，同平常的两天之间、两年之间的交替并无什么不同。当然，2001 年作为新世纪和第三个千年的开端，人们由此引发一些历史的回顾和展望，也是很自然的。在世纪之交，千年之交回顾历史、展望前景、凝聚人心、鼓舞士气更有必要。但是，在发展战略的选择和发展对策的探讨上，“世纪之交”、“千年转换”并没有特别的意义。江苏经济发展新阶段的到来，归根结底是由 20 多年改革开放进程中累积起来的各种因素（包括国内外环境变化）综合作用的结果。

（一）从国际环境看，全球化的知识经济时代将逐步成为现实，必然会对 21 世纪初叶江苏经济发展产生重大影响

1. 经济全球化的趋势进一步发展

在 80 年末、90 年代初，随着经济国际化不断扩大和深化，世界经济出现了一个十分引人瞩目的全球化趋势。经济全球化的

实质是商品、人员、技术、信息、资本等资源在全球范围内的全面、自由流动和配置以及全世界各国各地区经济的日益融合，形成相互渗透、相互依赖、相互制约，你中有我、我中有你的发展态势。经济全球化的前提是市场经济体制普遍化，其发展动力是科技革命和国际分工的不断深化。21 世纪经济全球化趋势在宏观层面上表现为：世界贸易组织（WTO）推动的国际多边贸易体制在深度和广度上都进入了一个新的发展阶段，世界经济将继续向着减少各种生产要素跨国流动障碍的方向发展，各种资源趋向于在全球范围内实现市场配置；在微观层面上，由跨国公司推进的贸易、投资和生产的全球化程度在 21 世纪初叶将达到一个新的高度：任何国家发展对外经贸合作，都无法避免要同跨国公司打交道，只有在跨国公司的全球网络中才能确定本国参与国际分工的位置。届时，世界上最大的 100 个经济单位中，跨国公司 will 占 60 席，而国家或地区经济只占 40 席。毫无疑问，经济全球化将为各国经济的发展带来更大的国际市场空间，更多的资本、技术、信息等资源，从而提供更多的发展机会；同时，由于经济全球化的过程在本质上是掌握高新技术的西方发达国家对外扩张、重新瓜分世界市场的过程。因此，国与国之间综合实力的竞争和较量，将变得更加剧烈、残酷，特别是给大多数发展中国家带来了更大的经济安全的风险，必须强调指出，全球化并不是世界经济发展的唯一趋势，国家经济振兴，区域集团化（例如，东盟、欧元区、北美自由贸易区等），都是与全球化并存的重要发展趋势，对于发展中国家来说，国家经济振兴是逐步融入全球化的基础。同时，在加入全球化进程的步骤和方法上，在实行对外开放的具体政策上必须审时度势，权衡利弊，并高度重视国家的经济安全，特别是信息安全、金融安全和重要的战略物资的供给保障。只有这样，才能在经济全球化的浪潮中牢牢掌握主动权，成为世界经济竞争中的赢家。