

治安案件查处百例问题分析

主 编：章继宁

副主编：龙 艳 杨文才 王 旭

中国人民公安大学出版社

· 北 京 ·

前 言

为适应公安高等教育教学改革和公安工作实践的需要,提高人才培养质量,我们编写了《治安案件查处百例问题分析》一书。其主要内容是根据违反治安管理行为的性质来划分界定了应受治安处罚的九大类行为,以提出问题的形式要求学生编写的百例案件进行分析,适用于案例教学、案例讨论、案例作业及考试的应用,填补了目前我们在讲授治安案件查处课程中尚无一本较为完整的案例教参书的空白。对深化教学改革,提高教学质量,培养学生的综合素质能力具有实际的应用价值。同时,也是一本适合广大治安民警学习的业务参考书。

本书由云南公安高等专科学校治安系治安教研室主任章继宁任主编,龙艳、杨文才、王旭任副主编,章春明、杨荣东、徐冬英、刘刚等老师参编。在编写过程中,云南省公安厅、昆明市公安局和官渡公安分局、派出所领导、民警提供了宝贵的意见和案例;还参考了有关教材、著作;中国人民公安大学出版社的同志为本书出版付出了大量劳动,在此向上述单位和同志,以及引用有关教材、著作的编著者一并表示衷心的感谢。

由于水平有限,本书难免有疏漏和不妥之处,竭诚希望广大同行和读者批评指正。

编 者

2001年3月

目 录

第一章 扰乱公共秩序案	(1)
第二章 妨害公共安全案	(9)
第三章 侵犯他人人身权利案	(18)
第四章 侵犯公私财物案	(26)
第五章 妨害社会管理秩序案	(31)
第六章 违反消防管理案	(42)
第七章 违反交通管理案	(49)
第八章 违反户口或居民身份证管理案	(59)
第九章 卖淫、嫖娼案	(62)
第十章 种植、运输、购买、使用罂粟案	(67)
第十一章 赌博和制作、贩卖、复制淫秽物品案	(71)
第十二章 涉外案件	(75)
百例问题分析	(77)
办理治安案件的主要法律文书	(110)
治安案件受理、立案登记表	(110)
传唤证	(111)
询问记录	(112)
讯问记录	(113)
治安管理处罚审批表	(114)
治安管理处罚裁决书	(115)
治安管理当场处罚书	(116)
治安管理处罚执行拘留通知书	(117)

违反治安管理罚款收据	(118)
违反治安管理没收财物收据	(119)
公安行政处罚案件当事人权利告知记录	(120)
公安行政处罚案件执行记录	(121)
办理治安案件的主要法律依据	(123)
中华人民共和国行政处罚法	(123)
中华人民共和国消防法	(135)
中华人民共和国治安管理处罚条例	(148)
娱乐场所管理条例	(160)
全国人大常委会关于禁毒的决定	(168)
全国人大常委会关于严禁卖淫嫖娼的决定	(173)
暂住证申领办法	(175)
废旧金属收购业治安管理办法	(178)
租赁房屋治安管理规定	(181)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》若干问题 的解释	(184)
公安部关于处理外国人违反治安管理案件若干 问题的通知	(190)
关于没收、处理违反治安管理所得财物和使用 工具的暂行规定	(193)
关于治安管理处罚中担保人和保证金的暂行规定	(194)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚的 有关问题的通知	(196)
公安部关于执行《治安管理处罚条例》当场处罚 有关问题的补充通知	(199)
相关法律、法规关于治安处罚的规定	(200)

第一章 扰乱公共秩序案

【案例 1】

张某（男、45 岁、汉族、某县机电厂工人、家住该厂宿舍）

2000 年 5 月 16 日上午 10 时许，张某来到厂长办公室，见到该厂厂长后，拿出上个月因病住院的收据，要求厂长全部给报销。厂长看了收据后说：“根据厂里的规定，像你这种不是因公伤住院，只能给报销一半。”张某听后，很不高兴，就和厂长大声的争论起来，厂长又耐心对张某解释说：“厂里的规定，人人都得遵守，我也没办法。”之后，张某看在此和厂长争吵，不能有什么结果。于是，张某就用脚把旁边几个办公室的门踢开，叫里面正在工作的人都出来给他评评理，并且声称：“如果不给他全部报销，今天在厂长办公室就不走了。”导致该厂长办公室正常工作秩序不能正常进行。某公安派出所接到报案后，赶到现场，了解基本情况后，将张某带回审查，认为张某的行为已触犯《治安管理处罚条例》第 19 条的有关规定，决定对张某处以 5 日治安拘留并处 200 元罚款的处罚，呈报县公安局审批裁决。

【问题】

1. 某公安派出所对张某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 构成此行为有哪些特征和条件？
3. 请说明对张某行为处罚的法律程序有哪些要求？

【案例 2】

赵某（男、38 岁、汉族、某市机关职员）

2000年2月17日下午3时许，赵某的父亲因患重病住进该市人民医院。但由于赵某的父亲年岁已高，加之病情严重，于2月20日下午7时许因医治无效死亡。赵某得知此消息后，马上来到医院，找到该医院院长后说：“我父亲来医院时还是好好的，我父亲的死，完全是由于医院的医疗事故造成的。今天，人民医院必须对此有个圆满的说法，否则，我以后就天天来医院。”院长向其解释说：“你父亲的病，我们已经尽到全力了。至于是否是医疗事故，那需要医疗事故鉴定委员会来鉴定。你今天来这争吵是不对的。”赵某说：“人都死了，我来要个说法有什么不对，医疗事故鉴定委员会和你们是一伙的，我不能相信他们。”由于赵某的吵闹，围观的病人、患者越来越多，使正常的医疗、救治工作不能正常进行。某公安派出所接到报案后，及时赶到，并对赵某进行了说服教育，使赵某主动承认错误并及时改正。后公安派出所根据《治安管理处罚条例》的有关规定，对赵某当场给予50元罚款的处罚。

【问题】

1. 某公安派出所对赵某的行为应做怎样的定性处罚？
2. 根据《条例》规定，哪些情形可以从轻或者免于处罚？赵某的行为是否具备从轻处罚的条件？
3. 此行为在主观上是否存在过失，为什么？

【案例3】

王某（男、27岁、汉族、无业人员）

2000年4月18日上午5时许，王某从某县蔬菜批发市场批发一车菜，来到某县农贸市场，准备把菜卖掉，挣几个钱。但是，王某在市场里转了一圈，也没有发现好的位置。后来王某看到市场21号位置不错，但21号位置上已有人在卖菜。于是王某

来到 21 号位置，对在此正在卖菜的商贩说：“喂，哥们，你往旁边动一动，咱俩一起在这卖。”商贩说：“这是我先来的，税我都上过了，再说我的菜也很多，不方便，不如你再看一看其他位置。”王某看 21 号位置生意很好，于是又对该商贩说了半天，但这名商贩仍不同意。后王某大怒，上去将 21 号商贩的菜，全部倒在地上。由于当时围观的人比较多，致使该市场的交通造成堵塞，正常的商业活动无法正常进行。某公安派出所民警赶到后，对王某进行说服教育，但王某仍不听。后王某被带回审查后认定，王某的行为已触犯《治安管理处罚条例》的有关规定，扰乱了公共秩序，决定对王某处以 7 日治安拘留的处罚，呈报县公安局审批裁决。并责令其赔偿所造成的损失费用。

【问题】

1. 某公安派出所对王某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 某公安派出所对王某的违法行为，应从哪些方面调查取证？
3. 请说出对王某处罚的法律程序。

【案例 4】

杨某（男、24 岁、汉族、农民）

1999 年 10 月 8 日上午 10 时许，由于当天天气比较好，杨某就将他家的 20 多只羊赶出来，放到该村通往某县的公路旁的草地上吃草。这时一辆公共汽车正好路过此地，汽车司机远远的看到，在路边有一群羊。为了防止公共汽车路过时，羊突然窜到公路，造成不必要的损失。于是，汽车司机就猛按喇叭，想让羊群远离公路。羊一听见喇叭就四散奔逃，杨某想控制也控制不住。于是，杨某将公共汽车拦了下来，要求公共汽车司机必须负责将他的羊全部追回来。如果不追，就不让公共汽车过去。后两

人就因此事争执起来。致使这一路段造成交通堵塞半个小时。某公安派出所接报案后，迅速派民警赶到现场，将杨某带回审查后认定，杨某的行为已触犯《治安管理处罚条例》第19条第3款的规定，决定对杨某处以100元罚款的处罚，呈报县公安局审批裁决。

【问题】

1. 某公安派出所对杨某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 对于被处罚人不服公安派出所的处罚时怎么办？法律是怎样规定的？
3. 《条例》第19条第3款所述行为侵害的客体是什么？

【案例5】

常某（男、28岁、汉族、某市汽车厂工人、家住汽车厂宿舍）

2000年2月1日，常某因长时间在外地工作，很久没有回家，准备利用今年春节回去探亲。但这段时间正好赶上春运，车票很不好买，但因回家心切，常某就买了一张站台票登上了某次火车。火车行进一段时间后，列车员来检票，当检到常某的时候，要求常某补票，并告知常某在列车上补票要交一定的手续费。常某听到大为不满，并说：“补票可以，但我不交手续费。”列车员再次向常某解释，常某还是不听，并和列车员大吵大闹，并拿了一个汽水瓶威胁列车员，严重影响了火车运行的正常秩序。常某的恶劣行径，被乘警强行制止，到站后，乘警将其移交公安机关。某公安机关对常某进行审查后认定，常某的行为已触犯《治安管理处罚条例》的有关规定，决定对常某处以10日治安拘留的处罚。常某无异议，愿意接受处罚。

【问题】

1. 公安机关对常某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 某公安机关对常某的违法行为应从哪些方面调查取证？
3. 请说出本行为与聚众扰乱交通秩序罪的区别。

【案例 6】

赵某（男、24 岁、汉族、某县个体工商户）

2000 年 6 月 4 日，因赵某的一位朋友过生日，赵某应邀到该市某酒店去吃饭。在吃饭过程中，赵某发现邻桌正在吃饭的两个青年人不时向他们吃饭的这一桌看。赵某觉得这是他们有意滋事。于是赵某就来到这两个青年人身边问：“你们为什么总是向这边看，是不是想打架？”两个青年人回答说：“我们没有看”。赵某不等两人说完，就向一个人的脸上打了两拳，并把他们吃饭的桌子踏翻。后赵某的朋友将其劝了回去。但赵某觉得没有消气，于是打电话又叫了五六个人来，围着两个青年人进行殴打，使两名青年人鼻子、嘴都流了血，倒在地上。某公安派出所接到报案后，迅速赶到现场，制止了赵某等人的行为，并将两名青年人及时送往医院，将赵某等人带回审查后认定，赵某的行为已触犯《治安管理处罚条例》的有关规定，决定对赵某处以治安拘留 15 日的处罚，呈报某县公安局审批。并责令其负担两名青年人的医疗费用和酒店的损失费用。

【问题】

1. 某公安派出所对赵某的定性处罚是否正确？为什么？对其他参与殴打两青年人的人员应怎样处罚？
2. 对赵某的违法行为应从哪些方面调查取证？
3. 构成此行为的主要特征有哪些？

【案例 7】

王某（男、26 岁、汉族、无业人员）

2000 年 1 月 10 日下午 3 时许，王某来到某食杂店买烟，当问明价钱后，王某说：“喂！怎么你这里的烟这么贵，能不能便宜点。”烟店老板说：“不能便宜，我一直卖这个价。”之后，王某又与烟店老板争执半天，结果烟也没有买。回到家后，王某十分生气，于是就叫了几个人，又来到食杂店，没有说什么就把老板打一顿，并把一些物品砸烂，之后扬长而去。当时，烟店老板因害怕遭到报复，因而没有报案。可是在此之后，王某经常来到该食杂店寻衅滋事，并且在 7 月 8 日又打烂了食杂店的部分物品。食杂店老板忍无可忍的情况下，于 2000 年 7 月 20 日向当地公安派出所报案，派出所民警了解情况后，将王某带回审查后认定，王某的行为已触犯《治安管理处罚条例》的有关规定，决定对王某处以 15 日治安拘留的处罚，呈报县公安局审批裁决。并责令王某赔偿一切损失费用。

【问题】

1. 某公安派出所对王某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 某公安派出所对王某的违法行为应从哪些方面调查取证？
3. 本案中王某的违法行为是否已超过处罚时效？为什么？

【案例 8】

李某（女、38 岁、汉族、农民）

1999 年 10 月 4 日，因为当时十多天内，天气都十分好，气温猛增，地里的蔬菜长得十分茂盛，市场供过于求，菜农和菜贩子见大批青菜滞销，十分着急。李某的车上有二百多斤青菜，而一早上才卖了十多斤。为了达到多卖菜的目的，李某突然呼喊：“今天市政府有文件，这个市场今天不能卖菜，要拆迁，要卖菜

必须到城东的菜市场。”一时之间，各菜农和菜贩子推车的、挑担的都向城东的菜市场涌去，严重影响了市场正常的商业秩序和交通秩序，给人们购物和上班带来很大的不便。某公安派出所了解此情况之后，将李某带回审查，后认定李某的行为已触犯《治安管理处罚条例》的有关规定，但经说服教育，李某的认错态度较好，决定对李某处以 100 元罚款的处罚，呈报某公安分局审批裁决。

【问题】

1. 某公安派出所对李某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 构成此行为的特征有哪些？

【案例 9】

张某（女、54 岁、回族、农民）

2000 年 3 月 18 日上午 11 时 30 分，两名公安民警来到张家，向张某出示了证件，表明身份后，告诉张某，因为张某的儿子涉及最近发生的一桩盗窃案，现在要把她的儿子带回公安机关进行调查，同时向张某的儿子出示了《传唤证》。张某听后，立即表示反对，并说：“你们没有证据，今天谁也不能把我儿子带走，否则，我就和他拼命。”两名公安民警对张某进行了耐心的解释，但张某仍然不听，还大吵大闹，拉着公安民警的衣服不让走，最后还躺在警车下面，说：“如果想走，就从我身上开过去。”某公安派出所接报案后，将张某带回审查后认定，张某的行为已触犯《治安管理处罚条例》的有关规定，决定对张某处以治安拘留 5 日的处罚，呈报某县公安局审批。但张某对此不服，要求复议。

【问题】

1. 公安机关对张某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 对行为人提出申诉或者提起诉讼的，在申诉和诉讼期间原裁决如何执行？
3. 此种行为有哪些特征？它同阻碍执行公务罪的区别是什么？

【案例 10】

杨某（男、31 岁、汉族、个体户）

2000 年 7 月 14 日，杨某原是一家工厂的工人，因长期旷工被开除出厂，在朋友的帮助下，开了一家小饭店。上午八点多，两名工商税务人员来到杨某开的饭店，要求杨某把这个月的税交了。杨某听说要交税，便说：“我没有钱交税，再说我的饭店生意又不好，没有办法。”税务人员细心的为其解释，交税是每个公民的义务，并再次要求其交税。杨某大怒，不但不交税，反而张口大骂工商税务人员，致使围观群众很多，严重影响了税务人员正常工作和交通秩序。某公安派出所接到报案，迅速赶到现场对杨某进行说服教育，但杨某还是不听，继续大吵大闹，被强制传唤到案，经审查认定，杨某的行为已触犯《治安管理处罚条例》的有关规定，决定对杨某处以治安拘留 5 日的处罚，呈报某县公安局审批。7 月 16 日县公安局做出对杨某给予治安拘留 5 日的处罚裁决，责成派出所执行。

【问题】

1. 某公安派出所对杨某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 公安民警对杨某实行强制传唤应具备哪些条件？履行哪些法律手续？
3. 请说明对杨某处罚的法律程序有哪些规定？

第二章 妨害公共安全案

【案例 11】

张某（男，18岁，无业，家住某市人民路3号），杨某（男，15岁，中学生，家住某市人民路5号）。

2000年6月19日23时40分，张某、杨某二人在某迪高厅跳舞时，张某因不慎踩了另一男青年王某（男，19岁，无业）的脚，王某立即打了张某一拳，张某想还手时，王某的其余五个同伙全围上来，虎视眈眈地望着张某，张某自知势单力薄，就领着杨某退出迪高厅。在回家的路上，张某越想越气，怎么样也咽不下这口气，此时杨某对他说：“大哥，咱家里不是还有几把跳刀和炸药吗？拿上找他们拼命去！”

二人急冲冲回到张某家中，将跳刀4把、土炸药二包带上欲找这几名青年报仇，在赶往迪高厅途中被某市巡警大队民警查获，巡警遂移交辖区派出所处理。派出所经调查取证后，认为张某、杨某携带跳刀、炸药事出有因，故决定对他俩不予处罚。但依法没收了跳刀和炸药。

【问题】

1. 某公安派出所对张某、杨某不予处罚的决定是否正确？为什么？
2. 此案中张某、杨某是否属共同违反治安管理的行为？为什么？
3. 公安机关在对杨某调查讯问时应注意哪些问题？有关法律是怎样规定的？

【案例 12】

王某（男，24 岁，个体户）

李某（男，55 岁，出租房子给王某的房东）

1998 年 11 月 13 日下午 4 时左右，某公安派出所接到群众举报，称在市西中路友谊旅社旁有一商店在私自出售烟花爆竹。接到举报后，公安民警迅速赶到现场，当场从王某的店内查获“龙祥”牌擦炮三箱。根据王某的交待，民警又从其租房处（某巷 24 号）查获“龙祥”牌擦炮 95 箱，民警找到房东李某，让其出示《出租房屋治安许可证》，可李某居然不知道要租房给别人应办的手续。于是，民警就口头传唤王某、李某到派出所接受调查，经调查取证后，派出所民警依据《条例》20 条之规定给予王某治安罚款 200 元的处罚。并依法没收“龙祥”牌擦炮 98 箱，对于李某，因其不知法律的规定，做出对其不予处罚的决定。

【问题】

1. 某公安派出所对王某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 派出所所以李某不知法，对其不处罚的决定是否正确？为什么？
3. 根据治安管理的有关规定，你认为对出租房的房东应如何处理？法律是怎样规定的？

【案例 13】

刘某（男，20 岁，民工）

2000 年 5 月 24 日下午 3 时左右，某公安派出所民警在进行安全检查时，在某街 15 号出租房处清查暂住人口刘某时，从其床下的旅行包内查获一支双筒火药猎枪（价值 268 元）。民警即将刘某传唤到派出所接受调查，经讯问，刘某交待此枪是他于 1998 年 10 月份从家乡的另一民工李某处偷来的。经查证属实

后，派出所报请分局裁决，分局依据《治安管理处罚条例》第20条第1项对刘某处200元罚款，又依据《条例》第23条第1项对其处15日拘留，最后合并执行拘留15日，罚款200元。

【问题】

1. 公安机关对刘某的裁决是否正确？为什么？
2. 刘某有几种违法行为？应如何处罚？
3. 对刘某所偷窃的火药猎枪应做怎样处理？法律是怎样规定的？

【案例 14】

王某（男，25岁，某特种爆破工程公司职工）

李某（男，47岁，某特种爆破工程公司法人代表）

1999年5月份，某特种爆破工程公司（法人代表为李某）依合法手续购买了炸药和雷管，因购买后一直无爆破工程，就违反《爆炸物品管理规定》，未将用剩的168公斤炸药和3946枚雷管储存在指定的仓库，而是擅自储存在公司租用的、人员密集的大兴商场内的一间铺面内，尽管公司也安排了职工王某进行看守，但王某经常脱岗。在一次安全大检查中，辖区派出所才发现这一重大治安隐患，且在检查中王某又不在岗，民警就及时传唤了王某、李某到派出所进行讯问，经讯问取证后，派出所报请分局裁决，分局作出如下裁决：

一、对此爆破工程公司停业整顿三天，责成公司负责人写出检查和保证书，并进行一次彻底的自检自查和清理整顿；

二、收缴私自储存的168公斤炸药和3946枚雷管；

三、根据《条例》第15条、第20条有关规定，对法人李某和看守人员王某分别给予7日拘留的处罚。

李某、王某均表示不服裁决，要向上一级公安机关申请复

议。可分局以裁决必须执行为由，强制执行拘留二人各7天。

【问题】

1. 李某、王某不服公安分局裁决，公安分局是否可以强制执行拘留？为什么？
2. 暂缓执行的条件是什么？
3. 此行为的特征有哪些？

【案例 15】

李某（男，40岁，官渡区某乡某村村民）

随着社会发展，人员流动频繁。1999年4月，李某就擅自将自己所有的一栋五层楼房改作旅店，并不断接纳旅客。但由于李某片面追求经济效益而忽略了楼道、通道之间的照明，未购买必要的消防器材，也未安装“安全出口”标志，旅客人多时，李某就在走道内铺床供客人用，因而导致通道被堵，旅客上下楼十分不便，但由于李某收费较低，故常常客人爆满。当地派出所例行检查时发现了这一隐患，通知李某加以整改，并且要求到有关部门办理手续，但李某置之不理，仍然我行我素，后在公安派出所再次检查时被查出。

【问题】

1. 公安派出所对李某的行为应如何定性处罚？
2. 李某如何才能取得合法开办旅馆的资格？

【案例 16】

金某（男，42岁，某区某商厦负责人）

2000年“五·一”劳动节前，某商厦（负责人为金某）为开展促销活动，未经有关部门批准该商厦就在门前搭台进行商业性

演出。但由于组织者对这种促销性表演缺乏组织管理能力，来观看的人员又多，大家拥挤着往前拥，有的甚至爬上看台上观看，致使4月28日晚20:00时在进行表演活动时，所搭表演台倒塌，但幸好未有人员伤亡。但观众已被这突发事件吓着，大家争先恐后往外跑，导致交通被堵塞，场面一片混乱，结果造成多人受伤的事故。某公安局迅速派出民警赶赴现场，维护现场秩序，疏导人员离散。事后，经调查取证后，公安机关依法传唤了金某，经调查取证后对其处以治安拘留7天并处罚款200元的处罚。并责令该商厦承担受伤观众的医疗费用。

【问题】

1. 公安机关对金某的定性处罚是否正确？为什么？
2. 对于举办大型活动，主办单位应该办理哪些手续？
3. 此类行为的构成要件有哪些？

【案例 17】

唐某（男，46岁，某市某乡某村农民）

李某（女，41岁，系唐某之妻，农民）

1999年9月份，唐某、李某收割谷子以后，把谷子搬到村旁一条公路上去晒谷子，邻居王某对他们夫妻俩说：“别把谷子放在公路上晒，否则路滑，汽车容易翻倒。”但李某说：“不在公路上晒，难道到你家晒不成，真是狗拿耗子多管闲事！”说完，夫妻俩仍然把成捆的谷子放到公路上去晒。过了一会儿，来了一辆吉普车，因路上有谷子放着，路面较滑，吉普车差点翻掉，司机对唐某夫妻俩说：“能否把谷子往边上挪点儿，让出一条道来。”但唐某夫妻俩当耳边风，根本不听，一会儿又来了一张载重货车，由于车大物重，加之路面上晒有谷子，司机未能及时控制住车，汽车滑行了一段才停下。司机下车找唐某夫妻俩论理，