

向中华人民共和国建国五十周年献礼

辽宁省信息化发展战略研究

辽宁省信息化工作领导小组办公室



RESEARCHES ON LIAONING'S
INFORMATIONLIZATION DEVELOPMENT STRATEGIES

辽宁大学出版社

辽宁省信息化发展战略研究

Researches on Liaoning's Informationlization
Development Strategies

辽宁省信息化工作领导小组办公室

辽宁大学出版社

一九九九年·沈阳

提高认识 加强领导 推进全省经济信息化进程

——在辽宁省经济信息化联席会议
第一次会议上的讲话

郭廷标

（一九九四年八月一日）

当今世界经济处在从“工业化”向“信息化”的发展阶段，“信息高速公路”正成为全世界发达国家加速生产发展的重要工具和手段，随着改革开放的不断深入，我国经济正在迅速发展，并逐步与国际经济接轨。党和国家十分重视国民经济信息化建设工作。去年12月10日，国务院批准成立了国家经济信息化联席会议，并召开会议对国家经济信息化工作做出部署。我省对经济信息化的建设也非常重视，世震同志多次批示，要求加快全省经济信息化进程。今年5月4日，成立了辽宁省经济信息化联席会议，今天召开第一次全体会议，这次会议的主要目的是：动员全省各地区、各部门立即行动起来，进一步提高认识，加强领导，按照国家和省政府的统一部署和要求，推动这项工作的开展。同时，就金卡工程的规划问题进行初步酝酿。下面我先讲几点意见，供同志们在这次会议上讨论时参考。

一、认清形势，抓住机遇，加快全省经济信息化的步伐

国民经济信息化，简单地说，叫经济信息化。主要包括三个方面的内容：一是大力发展民族的电子信息产业，以此带动国民经济的腾飞；二是以先进的电子信息技术改造传统产业，在以提高技术含量来提高经济效益的同时，实现整个产业结构的有机协调；三是把电子信息技术全面展开到新兴产业和技术前沿，全面

渗透到国民经济的各个方面去，最终实现人民生活水平和综合国力的提高。国民经济信息化范围比较广，“三金”工程只是国民经济信息化的一部分。国家计委提出经济信息化、调整产业结构问题，闻省长提出把“三金”工程和国民经济信息化、调整产业结构都合并到经济信息化中去，所以，国民经济信息化也是经济信息化联席会议要研究的工作内容。当前，把加速我国国民经济信息化作为一个重大问题提出来，是十分必要的。这是由国际和国内客观形势和发展走向所决定的，是一项很迫切的任务。

从国际形势看，目前世界总体上处于和平与发展时期，争夺未来战略制高点的国际竞争，主要在经济技术领域和国际市场展开，争夺的重点在电子信息领域。今年上半年，国际上各种新闻媒体报导了以“信息高速公路”为主的第二次信息产业浪潮正在一些经济比较发达的国家和地区掀起。其主要表现有三个特点：

1. 来势很猛。这次信息产业浪潮首先在美国兴起。1993年初，克林顿政府就把建设“信息高速公路”作为政府技术政策的中心，同年9月正式宣布了实施信息基础设施的行动性计划，也就是“信息高速公路”计划。美国准备在未来20年里投资4000亿美元来实施这项计划，其中政府将投入300亿元。这是巨额、庞大的投资。继美国之后，英国、德国、法国、加拿大相继拿出自己的“信息高速公路”计划。在亚洲，日本、韩国、新加坡和我国的台湾也都积极行动起来，提出建立“信息高速公路”的设想与对策。其他一些国家和地区，如阿根廷等国也加快了建设“信息高速公路”的步伐。国际组织和集团的情况是，专门从事空间电信和空间开发的10个国际集团现正筹建一个新的“信息高速公路”，称为“环球之星”世界卫星移动电话系统。该系统将从1998年起通过卫星传输电话、电传、资料和数据，其覆盖面将遍及33个国家和地区。该系统还将与欧洲移动电话系统兼容。在美国，围

绕低轨道卫星通讯，已引发了一场新的太空竞赛。所有这一切都发生在很短的时间内，可见这次信息浪潮来势很猛。出现这种势头并不偶然，它是在通信和信息技术进步的推动下，经济发展的必然结果。

2. 技术和服务紧密结合。通过“信息高速公路”的建设，把通信技术、计算机技术和服务业紧密地联系起来，大大拓展了信息应用范畴，同时也推动了与之相关的其他高科技领域的发展，从而使传统的产业结构发生了深刻的变化。

3. 影响深远。随着第二次信息产业浪潮席卷全球，一个信息产业化、产业信息化、家庭和社会信息化等汇集的信息时代即将来临。这种信息时代已不是神话小说，而是一个指日可待的现实。

从国内形势看，首先表现在党中央和国务院对信息工作的高度重视。十四届三中全会决定把“信息市场”作为培育和发展社会主义市场经济体系的重点之一。江泽民总书记也多次强调信息产业在国民经济中的主要地位。李鹏总理在去年全国经济工作会议上把信息基础的建设放在和能源、交通等重点行业同等重要的地位。由国务院主持召开的全国第三产业规划会议把信息咨询服务放在了重点行业的地位。国务院最近成立了由邹家华副总理亲自领导的国民经济信息化联席会议。可以看到，我们党和国家把信息产业的发展摆到了突出的位置。

面对这样的一种紧迫的形势，这样一种新的历史机遇，我国国民经济信息化问题就不能不尽快提到议事日程上来。目前我国推进信息化的战略意义，可以从以下四个方面来认识：

首先，推进信息化，把信息化与工业化结合起来，必将大大提高我国国民经济的素质，使经济由粗放型向集约型、效益性转轨。目前我国经济仍处于高消耗、低效益、粗放型的发展状况。单位国民生产总值的能耗、材料消耗均是发达国家的 3~5 倍，能源利用率为 30%，全员劳动生产率只有发达国家的 5% 左右。

充分开发、利用信息资源和信息技术，把经济发展转到依靠技术进步的轨道上来，可以大幅度提高物质资源的利用率，极大地提高产品附加值和劳动生产率，使“科技是第一生产力”的作用充分发挥出来。

其次，推进信息化，是建立和完善我国社会主义市场经济体制，搞好宏观调控的当务之急。由于我国信息技术手段落后，至今仍不能使金融、税收、外贸、内贸、工农业生产等各种经济信息得到及时、准确、完整地收集、传递和综合处理，影响国家和各级政府及时进行宏观决策和有效的宏观调控，造成了一些不应有的损失，也使我国在国际交往中发生困难。国务院领导同志亲自抓这样重大的信息系统工程和信息基础设施，就是为了通过解决这些问题，进一步加强改善我国的宏观调控。

第三，推进信息化，加速发展信息产业，将促进我国产业结构的调整和整个国民经济的现代化。当今社会，经济的发展对信息资源、信息技术、信息产业的依赖程度越来越大。信息产业是现代经济的先导产业，其重要性不仅表现为它的产值在国民经济中所占的比重日益上升，更表现为它对整个国民经济的“激活”、“诱发”与“倍增”效应。因为现代的国民经济是一个多方面的、高效率的运转整体，信息产业在其中起着激励这一机体工作活力的作用。它将成为现代化国民经济增长的推动力。因而，加速推进信息化是世界各国发展的共同选择，信息化已经成为衡量一个国家现代化的重要标志。

第四，推进信息化，将有利于我国经济与世界经济顺利接轨。信息化已经根本改变了国际产业结构和贸易方式，正在成为国际交往和贸易往来的重要手段。发达国家各大公司已广泛采用电子资料交换和电子邮件，欧美已采用电子手段进行国际贸易。我国如不加快信息化的进程，将直接影响对外开放的深度和广度，削弱我国在世界经济中的地位。

从上面这些可以清楚地看出，我们正面临着国际第二次信息发展浪潮和国内加速经济信息化进程的挑战。就辽宁情况看，经济发展，特别是国有经济发展所遇到的问题主要是：(1)产业结构本身所造成的固有矛盾；(2)企业经营机制还远远适应不了市场；(3)管理粗放。无论是从调整产业结构出发，还是使企业能尽快进入市场，强化企业管理，都需要有相当发达的信息产业作为依托，甚至可以说是促进国民经济发展的活力。可以说，国民经济信息化发展的进程对辽宁来说既是一个严峻的挑战，同时又提供了一个良好的机遇。如果丧失了这个机遇，不能跟上经济信息化进程的步伐，辽宁就会继续处于被动状态。如果抓住了这个机遇，统一认识，集中力量把全省经济信息化建设抓好了，有可能使辽宁经济产生新的飞跃，成为提高整个经济素质，促进产业结构调整，加速辽宁经济发展的推动力。不仅可以为辽宁经济的振兴服务，而且能更好地为全国的经济信息化服务。

二、全面规划、分步实施，集中力量抓好金卡工程的起步工作

国民经济信息化涉及的范围很广，可以说是一个庞大的社会系统工程。经济信息化建设工作必须作出全面的规划。制订这样一个规划不仅要组织专门的力量，而且还要与国家整个经济信息化的规划相衔接。虽然这需要有一段过程，但是这项工作我们又不能等。这么庞大的系统工程从哪开始起步？根据国家整个工作部署，结合辽宁的情况，省政府提出要在全面规划的情况下分步实施，首先从金卡工程起步。经济信息化联席会议在抓全省经济信息化的同时，当前要集中力量抓好金卡工程。

那么，什么是金卡工程，为什么要从金卡工程起步？

金融是国民经济的命脉，建设一个逐步完善的国家金融电子化网络系统，开创一条适合我国国情的金融电子化建设之路，已经成为社会主义现代化建设的一项十分紧迫的任务。

金卡工程也叫做电子货币工程，是我国金融电子化建设的重要组成部分。它是以计算机、通信、金融与商业专用电脑和机具等现代科技为基础，以各种交易卡、信用卡、储蓄卡、转帐卡、现金卡等为介质，通过电子信息转帐形式实现的一种货币流通形式。金卡工程是为实现这种货币的大范围流通而实施的社会化系统工程。可以说金卡工程是集现代化电子高新技术于一体，由多层次的计算机通用及专用外部设备和不同通信手段组成的大型异地网络系统，体现了现代科技的最新水平。

我省从金卡工程起步是很有必要的。第一，可以压缩在途资金，加速资金周转，提高资金利用率；第二，可以及时掌握主要资金流向、流量、体外循环和资金沉淀情况，有利于监控金融活动进程，增加政府的宏观调控和决策能力，控制资金的体外循环；第三，可以减少资金流量和货币发行量，稳定币值，有利于社会治安；第四，有利于反腐倡廉，减少各种经济犯罪；第五，可以促进金融、财税、商业管理的现代化，加速国民经济信息化进程；第六，可以全面带动新兴产业的发展，特别是通过为国民经济信息化建设服务，来加快电子信息产业的发展。

我省实施金卡工程有许多有利条件。一是省政府对金卡工程的试点很重视，已经把这项工作纳入到重要工作日程。省政府于 4 月 8 日向国务院建议，将以沈阳为中心，包括鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭的城市群列为国家金卡工程试点，并上报了全省金卡工程总体规划，得到了国务院领导和有关部门的重视。我省已经被确定为全国金卡工程首批试点省市之一。二是地理位置和基础条件比较好。以沈阳市为中心的辽宁中部城市群是我国对外开放、发展经济的中心地。几个试点城市距离沈阳都在 100 公里左右，而且由沈大高速公路和 102 国道贯穿起来，交通十分便利。沈阳是省会所在地，是我省政治、经济、文化中心，也是东北地区的经济中心。以沈阳市为中心搞城市群试点，不但有利于金卡

工程统一管理，而且可以避免重复建设，节省大量资金。地方的有利条件还表现在我省开发生产金融电子产品起步比较早，有一批国家定点开发、生产、应用金融电子产品的企业和科研单位，许多产品和技术成果居国内领先地位。金卡工程必须有金融电子产品相配套，而我省金融电子产品的开发、研制和生产都有一定的优势，如大连无线电厂生产的商用收款机、辽阳市电子技术研究所开发生产的微电脑出纳机及其系统、长白计算机集团公司生产的微型计算机、小型机、打印机等产品在金融领域都得到了广泛的推广应用。此外，我省在条形码、磁卡、电子卡应用开发方面做了许多前期工作，如丹东电子所的智能电子卡工资转存系统和高等级公路电子卡收费系统及电子卡预付费、煤气表；鞍山电讯器材厂的条型码车辆交通管理系统和计算机磁卡储蓄、纳税、查询系统；抚顺金凤智能卡电器设备公司的电卡式电力负荷管理系统和电卡预付费电能表；中科院沈阳自动化所研制的电话收费卡和发卡机等。正在开发研制的产品及系统有市话预收费和查询系统、酒店磁卡管理系统、电子卡防窃电计费民用电度表及电卡水表等。三是我省金融卡使用和金融卡信息传输网络建设已开始起步，具有较好的基础。据初步统计，七个市共发行各种金融卡 11 万余张，装备 ATM148 台，POS956 台，特约商户 1743 户，金融及商业系统拥有各类计算机 5000 余台，各专业银行初步建立了自己的微机网络系统。沈阳市金融电子化投资已达 1.8 亿元，发行信用卡 5 万张，吸存金融额近 2 亿元。沈阳市工商银行系统实现了全市各营业网点的储蓄通存通兑联网。大连市在建立商业 POS 系统、电算化方面一直是国家试点城市。鞍山市是国家电子货币第一个试点城市，1992 年 12 月一期工程已经完成，总投资 1800 万元，共发行 3 万张“千山”现金卡，为全省及我国推行信用卡的应用作了有益的尝试，并提供了宝贵的经验。中国人民银行本溪市分行在本溪市已率先实现了同城清算。四是我省近年来通信事

业发展较快，空中有卫星转播，地上有光缆传输和数据通信网，数字数据通信工程已经实施，可以连接省内所有市县。以沈阳为中心向五个方向辐射的干线数字通信网已经建立，并与国家骨干网联通，将为金卡工程的实施提供通信支撑环境。五是我省技术力量雄厚。由于地处我省的国家级大专院校、科研院所较多，省内聚集了大量计算机、数据交换、系统软件集成、网络技术等专业人才。我省已经建成的公用分组交换数据通信网和即将建成的数字数据通信网完全可以满足全省实施金卡工程的需要，这样就可以避免重复建设。全省有必要也有条件从金卡工程起步来推进经济信息化的进程。

我省实施金卡工程的指导方针是：按照国家统一规划和列入试点城市的具体要求，从辽宁实际出发，以应用为主线，以产品为支撑，以用促产，产用结合，确定“高起点、高标准、规范化、国际化”的总体发展目标，以建设金融数据网为重点，以实现金融卡的操作自动化和多卡通用为突破口，实现异地、异行、异卡、异机及至异国系统联网，带动计算机产业、软件产业、通信产业全面发展。

具体目标是：争取用五年左右时间，在辽宁境内近 2000 万城市人口中，普遍推广使用信用卡和现金卡。要建立一个统一的金融卡授权中心，建立一个完整的金融数据网，建立和完善金融卡的管理体制和经营体制，实现各种信用卡的同城通存通兑，统一授权，联机清算，与国家银行金融支付系统接轨。同时，加强金融电子化专用设备生产企业的技术改造，尽快推出龙头产品，占领市场，用金卡工程推动金融电子化专用设备的生产。为了实现这一目标，将分两个阶段进行。

第一阶段，在 1995 年以前，重点建设以沈阳为中心，覆盖鞍山、抚顺、本溪、辽阳、铁岭市，联接大连市的金融数据网。首先从沈阳、鞍山、大连起步，再逐步向沈阳周边城市群扩展。

要建立信用卡统一授权中心，实现各种信用卡的同城通存通兑。大中型商业企业实行金融消费自动转帐，建立 3~5 种有一定规模的金融电子化产品生产基地，并做好多卡并存向一卡通用的过渡准备。这一阶段计划发行信用卡 150 万张，受理网点 3000 家，装备 ATM600 台，POS6000 台；各试点城市大中型企业一半以上实现职工工资自动转存；推行销售网点实时转帐业务，完成 50 家大中型商业企业、餐饮服务业试点推广；形成商业计税收款机 20 万台、POS 系统 30 万套、ATM1000 台规模的生产能力。

第二阶段，在 1997 年以前，实现多卡向一卡过渡，全面普及使用金融卡，建立金融新的支付体系，使金融卡在医疗、教育、公用事业收费等领域广泛应用。金融卡发行量达到试点城市职工的三分之一以上，金融卡受理网点 5000 家，ATM 装备 1500 台，POS15000 台。95%以上企事业单位实现工资自动转存，全部中型商业企业实现 POS 实时转帐，公用事业费转帐额达到百分之五十以上，形成商用计税收款机 40 万台，磁卡磁头 5000 万只，票据打印机 50 万台，条码阅读器 40 万台规模的生产能力。另外民用电卡“三表”（电表、水表、煤气表）形成一定生产规模，满足市场需要。

三、加强领导，精心组织，确保实现金卡工程目标

我省实施金卡工程虽然有一定的基础，具备一定的有利条件，但是实现规划目标也不是轻而易举的，大量的工作要做。因此，加强领导，精心组织是实现这个目标的重要条件。在这方面我讲几点意见。

第一，切实加强领导，充分发挥各级政府和各有关部门的作用。金卡工程是建立在社会主义市场经济条件下的大型基础性工程建设，是一件新生事物，不可避免地会冲击人们传统的经济观念和消费方式，一系列相关的社会矛盾会以不同的方式表现出来，对此，必须引起各级领导及有关部门的足够重视。在实施金

卡工程过程中，要加强组织领导，发挥各级政府部门的宏观调控作用，组成强有力的工作班子，各试点城市的政府要把此项工作纳入本地区经济和社会发展重要议事日程。省直有关部门根据工作业务的分工也要纳入重要工作日程。省政府负责组织领导和协调，其中包括金卡工程。省经济信息化联席会议主要职能是讨论研究整个工程实施当中的重大问题，联席会议办公室设在省电子振兴办。省电子振兴办已从省经贸委划到省电子厅，对各市不要求上下对口，可以根据实际情况，以对工作有利为主，但应有专职部门负责这项工作。

省经济信息化联席会议和电子振兴办（即经济信息化联席会议办公室）近期的主要工作任务是：组织各地区、各部门修改辽宁省金卡工程总体规划和制定总体实施方案；组织专家对总体实施方案进行论证、审查；协助试点城市市政府组织这项工作。按照金卡工程的分工，由省人民银行牵头，制定金融系统金卡工程实施方案；由省邮电局牵头，制定金卡工程通信网络实施方案；由省商业厅牵头，制定商业系统金卡工程实施方案；由省电子厅牵头，制定金融电子产业规划及产品开发、生产布局方案；由各试点城市政府制定本地区金卡工程规划及实施方案。各市政府可参照省政府的分工组织本地区的工作。各部门在制定规划时要与省主管部门衔接，要在总体规划指导下进行。

第二，大力开展宣传、培训工作，增强人民群众对金卡工程的参与意识。金卡工程的实施牵涉到千家万户，牵涉到方方面面，没有全社会的参与，没有广大人民群众的支持，这个工程是很难实施的。现在全社会对经济信息化，对金卡工程了解并不多，知之甚少。要大力开展宣传工作，利用报刊、广播、电视宣传媒介普及经济信息化知识，普及金卡工程知识，提高各级领导和广大人民群众对金卡工程的认识，提高大家的关切程度，增强人民群众的参与意识。另外，还要做好培训工作。经济信息化工程

包括网络设备和软件开发，都是高新技术，因此，对人的培训工作很重要。省电子振兴办要拿出全省的宣传和培训计划。各市的宣传、培训工作由各市抓。

第三，树立全局观念，坚持全省一盘棋思想。金卡工程是一项复杂的社会系统工程，不是一个地区或一、二个部门在短时间内能够完成的，需要银行、商业、邮电、电子产业等部门互相配合。必须坚持全省一盘棋的思想，在省经济信息化联席会议统一部署下开展工作，坚持统一规划、统一管理、统一制造、统一标准、统一发行的原则，各单位不得自行其事。

第四，要注意充分发挥信息化专家组的作用。信息化产业是高新技术产业，要搞好规划，更重要的是规划的实施，充分依靠专家决策是很重要的。必须注意倾听专家意见，发挥专家作用。国家联席会议设专家顾问组，为高层次决策作技术顾问。我省也要成立经济信息化专家顾问组。1992 年经原省电子振兴领导小组工作会议批准，成立了由 33 名专家、教授组成的“省电子信息技术顾问咨询委员会”，这次准备在原顾问咨询委员会的基础上进行适当的调整和充实，改建成“省经济信息化专家顾问委员会”，作为联席会议的高级参谋机构。经济信息化的总体规划、实施方案还要请专家顾问委员会进行论证、咨询、把关。

据估算，实施金卡工程，平均每 100 万人口需投入资金 1 亿元人民币。我省七个试点市初步估算需投入资金约 7.4 亿元（含产品开发和技术改造资金）。如此巨额资金，不可能完全依靠国家和省政府的投入，必须广开资金渠道，必须多方筹措资金，使我省试点工作尽快付诸实施。

人民银行和各专业银行实施金卡工程的资金，以自筹为主，同时，要积极争取总行支持。邮电局实施金卡工程的资金，也就是数据网的资金，主要纳入我省通讯建设总的规划和总的资金渠道里去。商业系统推广金融电子化器具以自筹为主，可以研究必

要的政策，还可以按新的财会制度把一些零星资产和适于金卡技术开发的费用列进成本，自己有承受能力的就办。电子行业为金卡工程开发新产品、技术改造项目列入到技术开发、技术改造总体规划，可在 4 亿元技改专项中安排一部分，银行信贷专项安排一部分，或者是利用外资一部分，企业通过加快折旧，加快新产品开发，自筹一部分。为金卡工程相配套的产品的技术改造，在总体改造中符合“两高一深”方向的重点安排，属于高技术、高效益的项目在技术改造规划中同步安排。关于制订规划所需资金问题，可以从两条渠道来解决，一条渠道是组织一个公司，为省市规划有偿服务；另一条渠道是，争取国家支持。各市也要采取措施多渠道筹集资金。

“三金”工程是一项宏大的社会系统工程，它的实施对全省经济腾飞和第二次创业具有重要意义，它必将促进全省产品结构和产业结构调整，带动我省信息产业的全面发展，要提高认识，抓住机遇，加强领导，通力协作，立即行动起来，认真搞好全省金卡工程试点工作，为推进我省经济信息化进程作出贡献。

抓住机遇 解放思想 开创我省信息化工作的新局面

——在辽宁省信息化工作领导小组

第一次会议上的讲话

郭廷标

(一九九七年一月三十一日)

同志们：

新年前后，省委、省政府召开了一系列重要会议，特别是前不久召开的全省经济工作会议，已经从总体上对整个经济工作做了全面部署。今天我们从已经安排得很紧的会议议程当中，挤出时间，召开全省信息化工作领导小组第一次全体会议，目的就在于抓紧传达全国部分省、市信息化工作座谈会的精神，总结经验，找出差距，抓住机遇，开创我省信息化工作的新局面。

上午听取了全国部分省、市信息化工作座谈会精神的汇报，讨论了《辽宁省信息化工作“九五”规划和2010年发展纲要（草案）》编制情况、省信息化工作领导小组办公室1997年重点工作的安排意见、辽宁省信息化基础设施建设情况等问题。刚才，宝善同志又将这次会议上提出讨论的几个问题做了小结。下面，我根据全国信息化工作进展形势和在深圳召开的部分省市信息化工作座谈会的精神，结合我省信息化工作的实际讲两点意见。

一、认清形势，迎接挑战，增强加快我省信息化建设的紧迫感和历史使命感。

大家都知道，人类社会经历了数万年游牧、农耕时代；十八世纪，随着蒸汽机的发明，电力的应用，又迎来了产业革命，逐步进入了工业化时代；伴随着1946年世界上第一台电子计算机

的诞生，人类开始打开信息社会的大门。特别是在新技术革命大潮的推动下，电子计算机以任何技术和产业都无可比拟的惊人速度迅猛发展，目前已经进入以网络为核心的计算机应用发展新时期。现代社会正悄然地从后工业化社会向信息化社会转移和过渡。“信息”已经和“物资”、“能源”构成人类可资利用的三大战略资源，并和“资本”、“劳动力”并列为经济发展的三大要素。当今世界，开发信息技术，发展信息产业，实现经济和社会信息化，已经成为各国政治、经济、科技、军事乃至综合国力较量的焦点。过去，我们说“电子计算机技术及应用水平是衡量一个国家和地区现代化程度的重要标志”。现在，应当更准确地说，信息化已经成为衡量一个国家、一个地区、一个城市的现代化、国际化程度的重要的标志之一。

党和国家领导人对信息化工作始终给予高度的重视。江泽民总书记曾经指出“四个现代化，哪一化也离不开信息化”。李鹏总理最近也对信息化工作提出了明确的要求：“我国现在已经具备了快速发展信息工业的基础和条件，要形成若干个全国性的信息网络”。

为了实现党的十四届五中全会提出的“加快国民经济信息化进程”的战略任务，实现《国民经济和社会发展“九五”计划和2010年远景目标纲要》所确定的信息化发展目标，加强对信息化工作的组织和领导，国务院已经在原联席会议的基础上，成立了信息化工作领导小组及其工作机构。当前，在大力精减撤并机构的情况下，如此果断地做出了这一重要决策，成立专门机构，充分说明信息化在我国经济全局中的作用地位已经空前提高。全面推进信息化，在我国正在进入一个新的历史阶段。

信息化工作领导机构，从“联席会议”到“领导小组”，并不是机构名称的简单变更，也不仅仅是职权范围从“国民经济信息化”扩展到“国家全面信息化”的工作范围，而是蕴含着中国

信息化工作正在全面加大力度，在更深的层次上展开。“经济信息化”的概念大家都很清楚，那么，“国家全面信息化”其完整准确的含义到底是什么呢？最近国家部分高层次专家和信息化领导机构的有关同志，经过再三推敲，建议采取如下定义：“国家信息化就是在经济、科技、社会各个领域，在开发、生产、服务、管理、生活各个层次，有效地开发利用信息资源，建设先进的信息基础设施，发展信息技术及产业，加快国民经济发展和社会进步，提高综合国力和国际竞争力，保证不断地改善全体人民的物质生活和精神生活质量”。如果说更精炼地来给它下个定义的话，“国家全面信息化”应该说就是信息资源开发、信息技术应用、信息设施的完善和信息产业的发展这么四层意思。

我们知道，我国目前尚处在未完成工业化建设的后工业时代，同时又是独立自主的发展中的社会主义国家，在这一基本国情和独特背景下从事信息化建设，必须将信息产业和技术应用等内容作为信息化建设的重要内容，必须将信息化建设作为实现两个根本性转变的战略性措施之一来统筹考虑。这就要求我们中国的信息化建设要坚持工业化建设与信息化建设相结合，信息基础设施建设与产业发展相结合，自主发展与国际合作相结合。这就增加了操作上的难度。在信息化领导管理机构尚未上下统一的情况下，目前也只能采用“领导小组”这种形式来组织领导，按照“统筹规划、联合建设、统一标准、专通结合”的原则加以实施。这样也就在相当程度上增加了相互协调的工作量。

我们省的信息化工作组织领导机构，是在全国较早地由省政府批准成立的。我们成立联席会议是比较早的，现在，又经省政府批准，适时地将原“联席会议”经过调整和充实，成立辽宁省信息化工作领导小组及其工作机构，并且明文规定：“领导小组是省政府负责全省信息化工作的领导决策机构”。所以，无论是参加领导小组的组成部门和领导同志，还是下设的各级办事机构