



公安机关执法规范化建设丛书

治安管理处罚 执法办案规范与技能 300问

李香梅 等 编 著

- ◎根据各级公安机关业务培训和规范执法需要的思路进行设计
- ◎内容涵盖当前基层公安机关急需的法律、业务知识和相应基本技能战术
- ◎紧紧围绕“三项建设”核心，突出“五个能力”主线，紧贴实战、实用性强

中国法制出版社
CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

公安机关执法规范化建设丛书

治安管理处罚

执法办案规范与技能

300问

李香梅 谷福生 李斌杰 编著

中国法制出版社

CHINA LEGAL PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

治安管理处罚执法办案规范与技能 300 问/李香梅等编著. —北京: 中国法制出版社, 2009. 9

(公安机关执法规范化建设丛书)

ISBN 978 - 7 - 5093 - 1464 - 7

I. 治… II. 李… III. 治安管理处罚法 - 行政执法 - 中国 - 问答 IV. D922.145

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 162136 号

责任编辑 董齐超 袁笋冰

封面设计 蒋怡 周黎明

治安管理处罚执法办案规范与技能 300 问

ZHIAN GUANLI CHUFA ZHIFA BANAN GUIFAN YU JINENG 300WEN

编著/李香梅等

经销/新华书店

印刷/涿州市新华印刷有限公司

开本/880 × 1230 毫米 32

版次/2009 年 9 月第 1 版

印张/11 字数/234 千

2009 年 9 月第 1 次印刷

中国法制出版社出版

书号 ISBN 978 - 7 - 5093 - 1464 - 7

定价: 26.00 元

北京西单横二条 2 号 邮政编码 100031

传真: 66031119

网址: <http://www.zgfzs.com>

编辑部电话: 66070046

市场营销部电话: 66033393

邮购部电话: 66033288

出版说明

为了适应公安工作面临新形势的变化，2009年初公安部确定当前公安工作要以推动公安信息化为载体，以加强执法规范化建设为重点，以构建和谐警民关系为支撑的“三大建设”，以此深入推进“三基”工程建设，进一步推动公安工作又好又快发展。为实现公安部党委“三项建设”的战略部署，在全国县级公安局长和市级纪检书记培训结束后，公安部又决定，自2009年7月至2010年6月，对全国县级公安机关基层所队长轮训一遍，并印发了《全国县级公安机关基层所队长“推进落实三项建设”专题培训工作方案》（以下简称《方案》）。无疑，这是努力实现公安工作和队伍建设新发展的重要举措。《方案》要求，各级公安机关的培训，要紧紧围绕“三项建设”核心，突出“五个能力”主线，注意针对性、实效性和可操作性，要坚持理论联系实际，紧贴实战，突出实用。

鉴于此，为了积极配合当前全国公安机关执法规范化的要求，我社及时组织有关专家编写了这套《公安机关执法规范化建设丛书》。本套丛书是我社《公安警察业务实用书系》中的第三套丛书，是以公安法律、法规和公安部门相关规范性文件为基本规范，根据各级公安机关业务培训和规范执法需要的思路进行设计，内容涵盖当前基层公安机关急需的法律、业务知识和相应基本技能战术，很有特色。应当说，本套丛书既有业务训练指导的特点，又极具实用性和操作性；既可作为公安执法规范培训教材，又可留在案头执法执勤中参考。

相信本套丛书的出版，对公安机关及其民警规范执法、规范执勤，提高“五个能力”，树立新的执法理念必将起到积极的作用。

2009年9月

目 录

第一章 治安管理处罚执法办案概述

1. 什么是治安案件? (1)
2. 治安案件成立的条件有哪些? (1)
3. 治安案件的范围及其分类是如何规定的? (2)
4. 扰乱公共秩序的案件具体包括哪些? (2)
5. 妨害公共安全的案件具体包括哪些? (4)
6. 侵犯他人人身权利的案件具体包括哪些? (5)
7. 侵犯财产权利的案件具体包括哪些? (6)
8. 妨害社会管理的案件具体包括哪些? (7)
9. 实践中表述治安案件案由时还应注意哪些问题? (10)
10. 治安管理处罚执法办案的直接法律依据包括哪些? (11)
11. 《公安机关办理行政案件程序规定》的立法目的有
哪些? (14)
12. 如何把握治安管理处罚执法办案的法律依据的效力
等级? (14)
13. 如何区分治安案件与刑事案件? (15)
14. 治安管理处罚执法办案应遵循的原则有哪些? (16)
15. 如何理解以事实为根据, 以法律为准绳的原则? (16)
16. 如何理解合法、公正、公开、及时的原则? (18)

17. 如何理解尊重和保障人权的原则? (20)
18. 如何理解教育与处罚相结合的原则? (22)
19. 如何理解保障未成年人合法权益原则? (23)
20. 如何理解各民族公民有权使用本民族语言、文字
的原则? (24)
21. 如何理解公安机关人民警察违法办案应承担法律
责任的原则? (25)
22. 治安管理处罚执法办案的任务有哪些? (26)
23. 治安管理处罚执法办案的意义何在? (26)
24. 法律对期间是如何界定的? (28)
25. 关于期间的计算是怎样规定的? (29)
26. 关于办理治安案件期限问题是怎样规定的? (30)
27. 什么是送达? (31)
28. 送达的方式包括哪几种? (32)

第二章 违反治安管理行为

29. 什么是违反治安管理行为? (34)
30. 违反治安管理行为具备哪些基本特征? (34)
31. 违反治安管理行为与犯罪行为的联系与区别有哪
些? (35)
32. 违反治安管理行为与其他行政违法行为的联系与
区别有哪些? (36)
33. 违反治安管理行为与民事违法行为的联系与区别
有哪些? (37)
34. 什么是违反治安管理行为的构成要件? (38)
35. 如何理解违反治安管理行为侵害客体? (38)
36. 如何理解违反治安管理行为的侵害客体和侵害对

象之间的关系?	(39)
37. 什么是违反治安管理行为的客观方面?	(40)
38. 什么是违反治安管理行为的主体?	(41)
39. 如何理解违反治安管理行为人的责任年龄?	(41)
40. 什么是违反治安管理行为人的责任能力?	(42)
41. 什么是单位违反治安管理行为?	(43)
42. 什么是违反治安管理行为的主观方面?	(43)
43. 什么是违反治安管理行为的故意?	(44)
44. 什么是违反治安管理行为的过失?	(44)
45. 违反治安管理行为的种类有哪些?	(45)
46. 如何认定初次违反治安管理?	(46)
47. 关于制止违反治安管理行为的法律责任问题是 如何认定的?	(47)
48. 什么是数种违反治安管理行为?	(47)
49. 不构成数种违反治安管理行为的情形有哪些?	(47)
50. 什么是共同违反治安管理行为?	(48)

第三章 治安管理处罚规范

51. 如何理解治安管理处罚的内涵?	(50)
52. 治安管理处罚的种类包括哪些?	(50)
53. 什么是警告?	(51)
54. 什么是罚款?	(51)
55. 罚款与刑罚的罚金以及民事损害赔偿有何不同?	(52)
56. 什么是行政拘留?	(52)
57. 行政拘留与刑事拘留有何区别?	(53)
58. 什么是吊销公安机关发放的许可证?	(53)
59. 什么是限期出境?	(54)

60. 什么是驱逐出境? (54)
61. 治安行政处罚与刑事处罚有何区别? (55)
62. 治安行政处罚与其他行政处罚的区别有哪些? (55)
63. 在进行治安行政处罚时还可以采取哪些辅助性法律措施? (56)
64. 什么是责令严加管教? (56)
65. 什么是责令严加看管和治疗? (57)
66. 什么是约束? (57)
67. 公安机关对精神病人实施约束时应注意哪些问题? (57)
68. 公安机关对醉酒人实施约束时应注意哪些问题? (58)
69. 什么是责令不得进入体育比赛场馆观看同类比赛? (59)
70. 什么是强行带离现场? (59)
71. 实施强行带离现场时应注意哪些问题? (59)
72. 什么是责令停止活动? (60)
73. 什么是责令改正? (60)
74. 什么是强制隔离戒毒? (61)
75. 强制隔离戒毒的适用情形有哪些? (61)
76. 哪些人虽吸毒成瘾但不适用强制隔离戒毒? (61)
77. 如何实施强制隔离戒毒? (62)
78. 对于被解除强制隔离戒毒的人员, 应如何处理? (63)
79. 什么是收容教育? (64)
80. 如何实施收容教育? (65)
81. 怎样理解《治安行政处罚法》第 76 条中关于强制性教育措施规定? (66)
82. 什么是劳动教养? (66)
83. 劳动教养的适用对象有哪些? (67)
84. 办理劳动教养案件应遵循的原则有哪些? (68)

85. 如何实施劳动教养?	(69)
86. 县级公安机关法制部门接到本级公安机关办案部 门报送的劳动教养案件后, 应当组织 2 名以上民 警集体审核哪些内容?	(71)
87. 什么是收缴?	(71)
88. 收缴的实施步骤有哪些?	(72)
89. 什么是追缴?	(73)
90. 收缴与追缴的财物如何处理?	(74)
91. 追缴违法所得应注意哪些问题?	(74)
92. 什么是取缔?	(75)
93. 什么是治安管理处罚的适用?	(76)
94. 如何理解治安管理处罚的适用范围?	(77)
95. 什么是不予处罚, 治安管理处罚中适用不予处罚 的情形包括哪些?	(78)
96. 《公安机关执行〈中华人民共和国治安管理处罚 法〉有关问题的解释》关于不予处罚问题是如 何规定的?	(79)
97. 怎样理解违法行为“没有被公安机关发现”?	(80)
98. 怎样计算追究期限?	(80)
99. 追究时效的适用其意义何在?	(81)
100. 对实施违反治安管理行为的未成年人应如何 处理?	(82)
101. 对实施违法行为的精神病人应如何处理?	(83)
102. 什么是从轻、减轻处罚?	(85)
103. 从轻、减轻处罚的适用情形有哪些?	(86)
104. 怎样正确把握主动投案的形式?	(87)
105. 如何适用从轻、减轻处罚?	(88)

106. 在对主动投案的违法行为人适用减轻处罚或者不予处罚时, 还应当注意哪些问题? (89)
107. 对从重处罚是如何界定的? (90)
108. 从重处罚的适用情形有哪些? (90)
109. 如何对一人有两种以上违法行为的适用处罚? (92)
110. 对共同违反治安管理行为如何进行处罚? (93)
111. 什么是单处与并处? (93)
112. 关于扰乱居(村)民委员会秩序和破坏居(村)民委员会选举秩序行为的法律适用是怎样规定的? (94)
113. 关于未达到刑事责任年龄不予刑事处罚的, 能否予以治安管理处罚? (94)
114. 单位违反治安管理如何进行处罚? (94)
115. 关于殴打、伤害特定对象的处罚问题是如何规定的? (95)
116. 关于“结伙”、“多次”、“多人”是如何认定的? (95)
117. 关于运送他人偷越国(边)境、偷越国(边)境和吸食、注射毒品行为的行政处罚如何适用法律? (95)
118. 对未达目的违反治安管理行为的法律责任是如何规定的? (96)

第四章 受案规范

119. 什么是治安案件的受案? (97)
120. 治安案件受案的来源有哪些? (97)
121. 治安案件受理的意义何在? (98)
122. 治安案件受案步骤主要包括哪些? (99)

123. 办案人民警察初步审查的内容有哪些?	(101)
124. 公安机关接受报案时应当重点注意哪些事项?	(102)
125. 对哪些特殊案件进行先行处置?	(102)
126. 对难以判明性质的案件应怎样处置?	(103)
127. 如何掌握治安案件的受理调查标准?	(104)
128. 如何从情节轻重上把握治安案件受案标准?	(104)
129. 如何从社会危害性是否严重上把握治安案件 受案标准?	(106)
130. 如何从侵犯财物的价值上把握治安案件受案 标准?	(106)
131. 如何从行为人主观过错和主观目的上把握治 安案件受案标准?	(107)
132. 治安案件的受理要求有哪些?	(108)
133. 如何对治安案件受理过程中涉及的人和物妥 善处理?	(109)

第五章 管辖规范

134. 如何理解治安案件的管辖的含义?	(111)
135. 治安案件管辖权划分的原则体现在哪些方面?	(111)
136. 治安案件管辖的类别有哪些?	(112)
137. 如何理解治安案件的地域管辖?	(113)
138. 什么是治安案件的指定管辖?	(114)
139. 什么是治安案件的级别管辖?	(115)
140. 什么是治安案件的专门管辖?	(116)
141. 什么是治安案件的移送管辖?	(117)
142. 军、地互涉行政案件如何管辖?	(117)

第六章 回避规范

- 143. 什么是治安案件的回避? (119)
- 144. 回避规范的意义何在? (119)
- 145. 治安案件回避的条件有哪些? (121)
- 146. 治安案件回避的对象包括哪些? (122)
- 147. 治安案件回避的形式有几种? (123)
- 148. 怎样实施治安案件回避的提出? (123)
- 149. 治安案件回避的决定是如何实施的? (124)
- 150. 公安机关作出回避决定前, 办案人民警察是否停止对行政案件的调查? (124)
- 151. 申请回避如何实施? (125)
- 152. “有权决定他们回避的公安机关负责人” 主要指什么? (126)
- 153. 回避决定作出前的行为对案件的影响如何? (126)

第七章 证据规范

- 154. 治安案件证据的含义是什么? (128)
- 155. 治安案件证据的特征有哪些? (128)
- 156. 如何对证据进行分类? (130)
- 157. 如何理解原始证据与传来证据? (130)
- 158. 如何理解直接证据与间接证据? (131)
- 159. 什么是本证与反证? (132)
- 160. 治安案件证据的法定种类包括哪些? (133)
- 161. 什么是书证? (133)
- 162. 什么是物证? (134)
- 163. 书证与物证的主要区别表现在哪些方面? (135)

164. 什么是视听资料、电子证据?	(135)
165. 什么是被侵害人陈述?	(137)
166. 什么是证人证言?	(137)
167. 证人的义务和资格有何要求?	(138)
168. 什么是违法嫌疑人的陈述和申辩?	(139)
169. 什么是鉴定、检测结论?	(140)
170. 什么是勘验、检查笔录, 现场笔录?	(140)
171. 实践中, 非法证据的表现情况有哪些?	(141)
172. 确立非法证据排除规则的意义何在?	(141)
173. 治安案件证据的收集要求与主要途径有哪些?	(142)
174. 什么是传唤?	(143)
175. 传唤的方式有哪些?	(144)
176. 强制传唤应具备的条件有哪些?	(145)
177. 传唤中应注意哪些问题?	(146)
178. 什么是询问?	(149)
179. 如何询问违法嫌疑人?	(149)
180. 如何询问证人、被侵害人?	(153)
181. 关于询问查证时间是如何规定的?	(154)
182. 如何询问不满 16 周岁的未成年人?	(155)
183. 对于投案自首或者群众扭送的违法嫌疑人, 公安 机关应如何处置?	(155)
184. 什么是勘验?	(156)
185. 如何实施勘验现场?	(157)
186. 勘验的基本要求有哪些?	(157)
187. 什么是检查?	(158)
188. 持检查证检查如何实施?	(159)
189. 实施检查应注意的问题有哪些?	(160)

190. 如何实施当场检查? (161)
191. 对居住场所与经营场所合一的检查如何认定? (162)
192. 如何鉴别“检查”与“日常监督检查”? (162)
193. 如何鉴别“当场检查”与“当场盘问检查”? (163)
194. 如何对公民住所实施检查? (164)
195. 检查时还应注意哪些问题? (164)
196. 什么是鉴定? (165)
197. 鉴定的适用范围有哪些? (165)
198. 被侵害人不配合伤情鉴定如何处理? (166)
199. 如何实施鉴定? (166)
200. 重新鉴定的条件有哪些? (169)
201. 重新鉴定的法定情形包括哪些? (170)
202. 重新鉴定时注意哪些问题? (170)
203. 什么是检测? (170)
204. 什么是辨认? (173)
205. 辨认前的准备工作有哪些? (174)
206. 辨认的程序及方法包括哪些? (175)
207. 什么是抽样取证? (175)
208. 抽样取证适用的前提条件是什么? (176)
209. 如何实施抽样取证? (176)
210. 什么是证据保全? (178)
211. 什么是扣押? (178)
212. 如何实施扣押? (181)
213. 对扣押物品如何处理? (182)
214. 什么是先行登记保存? (182)
215. 如何实施先行登记保存? (183)
216. 证据保全的要求有哪些? (185)

217. 证据保全的方法有哪些?	(186)
218. 什么是治安案件证据的审查?	(188)
219. 治安案件证据的审查步骤有哪些?	(188)
220. 如何正确运用治安案件证据?	(188)

第八章 调查规范

221. 什么是治安案件的调查?	(190)
222. 治安案件调查的意义何在?	(190)
223. 治安案件调查的主要内容有哪些?	(191)
224. 治安案件调查的任务有哪些?	(192)
225. 治安案件调查与刑事案件侦查的区别有哪些?	(193)
226. 治安案件调查的特征有哪些?	(194)
227. 公安机关办理治安案件的调查应遵循哪些原则?	(195)
228. 治安案件调查应当注意的问题有哪些?	(199)
229. 调查中人民警察的资格有哪些要求?	(200)
230. 治安案件调查的基本方法有哪些?	(201)
231. 什么是现场调查?	(201)
232. 如何实施现场访问?	(202)
233. 现场勘查的任务有哪些?	(203)
234. 现场调查时采取的紧急措施主要包括哪些?	(203)
235. 什么是追踪调查?	(203)
236. 追踪调查的具体方法有哪些?	(204)
237. 什么是摸底调查?	(204)
238. 如何实施摸底调查?	(205)
239. 什么是秘密调查?	(206)
240. 什么是模拟实验?	(207)
241. 模拟实验的根据是什么?	(207)

- 242. 模拟实验的规则和要求有哪些? (208)
- 243. 治安案件调查终结的条件有哪些? (208)
- 244. 治安案件调查终结之后应如何进行处理? (210)
- 245. 治安案件终止调查的情形有哪些? (211)
- 246. 什么是告知? (212)

第九章 治安调解工作规范

- 247. 什么是治安调解? (216)
- 248. 治安调解的作用是什么? (216)
- 249. 公安机关治安调解的适用范围有哪些? (217)
- 250. 治安调解的适用条件有哪些? (217)
- 251. 治安调解的原则有哪些? (218)
- 252. 什么是现场调解程序? (220)
- 253. 如何实施现场调解? (220)
- 254. 治安调解的一般调解程序包括哪些? (220)
- 255. 《治安调解协议书》包括哪些内容? (222)
- 256. 对不满 16 周岁的未成年人如何进行调解? (223)
- 257. 治安调解的期限是如何规定的? (223)
- 258. 治安调解应注意哪些问题? (224)
- 259. 治安调解与司法调解、人民调解有何异同? (225)

第十章 治安管理处罚的决定规范

- 260. 什么是治安管理处罚决定? (226)
- 261. 治安管理处罚决定应具备的条件有哪些? (226)
- 262. 治安管理处罚决定权限是如何规定的? (227)
- 263. 关于铁路、交通、民航、森林公安机关和海关侦查走私犯罪公安机构以及新疆生产建设兵团公安

局的治安管理处罚权，公安部是如何规定的？	(229)
264. 治安管理处罚决定前的审查的内容有哪些？	(229)
265. 治安管理处罚决定的内容包括哪些？	(231)
266. 违法嫌疑人依法享有的权利有哪些？	(232)
267. 对人大代表决定行政拘留的处理如何实施？	(234)
268. 对身份不明的违法嫌疑人如何处理？	(235)
269. 对不够刑事处罚的刑事案件如何办理？	(235)
270. 治安管理处罚的决定程序有哪些？	(236)
271. 什么是简易程序？	(236)
272. 当场处罚程序的适用条件有哪些？	(238)
273. 当场处罚程序的特点有哪些？	(240)
274. 如何实施治安案件当场处罚程序？	(241)
275. 什么是治安案件决定的普通程序？	(243)
276. 治安管理处罚决定书的主要内容有哪些？	(244)
277. 治安管理处罚决定书的宣布如何进行？	(244)
278. 治安管理处罚决定书的送达如何实施？	(245)
279. 什么是治安案件决定的听证程序？	(246)
280. 听证程序的特征有哪些？	(247)
281. 听证程序的功能有哪些？	(250)
282. 听证程序的适用条件是什么？	(251)
283. 听证人员与听证参加人包括哪些？	(252)
284. 当事人在听证过程中享有的权利与承担的义务 有哪些？	(256)
285. 如何理解听证的告知？	(257)
286. 听证的申请与受理规范有哪些？	(259)
287. 如何组织实施听证？	(260)
288. 什么情形下会导致听证的延期、中止与终止？	(262)