



中

華

民

國

史

檔

案

資

料

匯

編

第三輯 政治(一)

中國第二歷史檔案館編

江蘇古籍出版社

说 明

为了适应中国近现代史的科学研究和教学工作的需要，我们就馆藏中具有一定史料价值的档案，在原副馆长王可风同志生前主持编辑的《中国现代政治史资料汇编》(1919~1949年)初稿的基础上，加以修订，并补充1919年五四运动以前的档案资料，编辑成一套《中华民国史档案资料汇编》(1911~1949年)，供史学工作者和有关部门参考使用。

这一套历史档案资料，分为五辑。第一辑《辛亥革命》(1911年)；第二辑《南京临时政府》(1912年)；第四辑《从广州军政府至武汉国民政府》(1917~1927年)。第三辑、第五辑，按北洋政府、南京国民政府两个时期的政治、军事、经济、外交、文化教育、群众运动等各分为若干册。

这一套历史档案资料篇幅巨大，涉及面广。我们限于水平，在选材、加工、编排等方面，错误和缺点在所难免，敬请史学工作者提出批评和建议，帮助我们不断提高质量。

本辑《北洋政府》为第三辑，由唐彪、王涛主编。

本分册为《北洋政府时期政治》，选辑档案639题，1379件。全书内容分为五大部分：第一部分北洋政府组织机构的设置；第二部分政策法规；第三部分议会；第四部分党派社团及会党起事；第五部分重大历史事件和问题。

本分册责任编者为蔡鸿源。具体分工：1919年以前档案资料选辑者：第一、二部分为于彤；第三部分为孙必有、蔡鸿源；第四部分为方庆秋、陈长河、任俊；第五部分为蔡鸿源。1919年以后

档案资料系在《中国现代政治史资料汇编》基础上选录。校对者钱建明，审订者蔡鸿源、孔庆泰。全书由蔡鸿源统编，方庆秋审阅，唐彪、王涛定稿。

编 例

一、本汇编所选资料,为保存原貌,一般原文照录。其中间有内容重复及与主题无关部分,则略加删节。资料出处,在资料后说明。

二、本汇编所选资料,按类项并依形成时间先后顺序排列。凡属综合性或追述性的资料,按其内容,酌加调整。

三、本汇编所选资料,一般以一件为一题。凡同属一事彼此间又有直接联系的成组资料,以一事为一题。

四、本汇编所选资料,一般由编者另拟标题并另加标点。沿用原标题、原标点者,加注说明。

五、本汇编所选资料,在排印时一般用简体字,遇有可能引起文义歧异之处,保留原有的繁体字。

六、本汇编所选资料,遇有缺漏损坏或字迹不清者,以□号代之。错字、别字和衍文的校勘以及其他简单注释,均加在正文之内以〔 〕号标明。较长的注释列在正文之后。增补的字以【 】号标明。全段删节者以……号标明。段内部分删节者以……号标明。

北洋政府时期

政治

目 录

〔一〕北洋政府组织机构的设置

（一）中央机构的设置与官制的制定

1. 国务院为抄送技术官官俸法等草案致司法总长交 (1912年5月21日)	1
2. 临时大总统为国务院官制等八项修正案提请议决咨 (1912年5月23日)	3
3. 临时大总统为国史馆官制草案提请议决咨 (1912年5月26日)	16
4. 法制局提交国务会议讨论之外交部官制 (1912年5月)	18
5. 国务会议关于审议司法部官制修正草案理由 (1912年5月)	19
6. 国务会议审核教育部官制修正草案理由 (1912年5月)	22
7. 国务会议审核农林部官制修正草案理由 (1912年5月)	26
8. 临时大总统为内务部官制草案提请议决咨 (1912年6月20日)	29
9. 临时大总统为财政部官制草案提请议决咨 (1912年6月)	33
10. 国务会议审议蒙藏事务局官制及其理由 (1912年6月)	38

11. 临时大总统为海军部官制草案提请议决咨	
(1912年7月10日)	39
12. 临时大总统为交通部官制草案提请议决咨	
(1912年7月10日)	47
13. 临时大总统为陆军部官制修正草案提请议决咨	
(1912年7月20日)	50
14. 临时大总统为海军参谋厅条例草案提请议决咨	
(1912年7月20日)	57
15. 临时大总统为顾问院官制草案提请议决咨	
(1912年9月7日)	59
16. 临时大总统为参谋部官制提请议决咨	
(1912年9月12日)	61
17. 临时大总统为中央观象台官制提请议决咨	
(1912年10月3日)	63
18. 临时大总统为民国图书馆官制草案中国红十字会条例草案提请议决咨	
(1912年11月14日)	64
19. 临时大总统为监狱官制草案提请议决咨	
(1912年11月27日)	66
20. 临时大总统公布划一现行中央直辖特别行政官厅组织令	
(1913年1月8日)	67
21. 临时大总统公布官吏服务令	
(1913年1月9日)	69
22. 徐文蔚检送院部处事务委员会章程函	
(1918年12月11日)	72
23. 京畿卫戍总司令部拟订临时侦察处组织简章及侦探队组织简章抄件	74

（二）地方机构的设置与官制的制定

1. 临时大总统改东三省等地区总督为都督令 (1912年3月17日)	78
2. 国务会议核议陆军部所拟都督府暂行条例(草案)理由 (1912年5月)	79
3. 国务会议核议军都督府暂行条例草案理由 (1912年6月7日)	81
4. 国务会议讨论省县官制草案 (1912年6月10日)	83
5. 临时大总统为各省国税厅官制草案提请议决咨 (1912年6月22日)	87
6. 临时大总统为省制省官制省议会议员选举法三项草案 提请议决咨 (1912年7月5日)	90
7. 临时大总统关于暂行划一地方官制令 (1913年1月8日)	114
8. 临时大总统公布划一现行各道地方行政官厅组织令 (1913年1月8日)	117
9. 临时大总统公布划一现行各县地方行政官厅组织令 (1913年1月8日)	119
10. 临时大总统公布顺天府属地方行政官厅组织令 (1913年1月8日)	121
11. 临时大总统公布划一现行地方警察官厅组织令 (1913年1月8日)	123
12. 临时大总统公布划一现行京师警察官厅组织令 (1913年1月8日)	126
13. 临时大总统公布现行都督府组织令 (1913年1月9日)	128

14. 云南军都督府为滇省行政各官今后一律不得为政党党员令	
(1913年2月11日)	131
15. 大总统公布知事任用暂行条例令	
(1913年12月2日)	132
16. 大总统公布知事试验暂行条例令	
(1913年12月2日)	134
17. 内务部公布知事任用暂行条例施行细则令	
(1913年12月7日)	138
18. 伊犁镇边使请设行政公署咨及内务部陆军部批	
(1914年1—10月)	141
19. 内务部制颁地方警察局组织章程	
(1919年10月3日)	144
20. 内务部等拟订省参事会条例函及大总统令	
(1921年5—6月)	146
21. 职方司提出缩小地方制度议案函	
(1924年4月9日)	151
22. 陆军部为移送都统各省督办公署暂行条例付	
(1928年2月29日)	153

(三) 内阁纠纷与更替

1. 吴兆麟等关于内阁组织问题致黎元洪函	
(1913年6月18日)	160
2. 临时大总统免周学熙财政总长令	
(1913年9月4日)	161
3. 临时大总统免许世英司法总长令	
(1913年9月4日)	161
4. 临时大总统免陈振先农林总长令	
(1913年9月4日)	162

5	临时大总统任命罗振方代理农林次长令 (1913年9月4日)	162
6.	临时大总统免朱启铃交通总长令 (1913年9月5日)	162
7.	袁世凯任命周自齐调署财政兼代理陆军总长令稿 (1914年2月9日)	163
8.	马国文陈不可用徐世昌组阁亦不得以北洋派治国事致黎元洪函 (1917年5月24日)	163
9.	徐树铮请缓发段祺瑞内阁名单密电 (1917年7月9日)	165
10.	徐树铮陈述组阁选人以能否加固北洋军派为标准致冯国璋密电 (1917年7月10日)	166
11.	熊希龄为段辞职如难挽留请徐世昌组阁致大总统电 (1917年11月17日)	166
12.	熊希龄主张新组内阁应用对西南接近之人以利解决南北之争事致徐世昌函稿 (1918年)	167
13.	冯国璋就政局纷乱内阁辞职等问题讲稿抄件 (1918年)	167
14.	倪嗣冲等对徐世昌及段祺瑞进退之意见电 (1918—1919年)	169
15.	銓叙局请陆军总长署名转发大总统任命罗开榜等为陆军次长令咨 (1919年1月25日)	172
16.	马福祥等对内阁改组意见请速定组阁人选电 (1919年7月23日)	173
17.	王占元关于推荐靳云鹏暂代阁揆电 (1919年9月23日)	174

18. 张作霖与吴佩孚等对梁士诒内阁办理鲁案等情意见不一致电 (1922年1—4月).....	174
19. 齐燮元等反对梁士诒内阁及劝告阁员洁身自退通电 (1922年1月13日).....	186
20. 吴佩孚等关于推倒梁士诒电 (1922年1月19日).....	188
21. 吴佩孚等反对梁士诒内阁电 (1922年1—4月).....	189
22. 梁柏森拥护梁士诒内阁并攻击吴佩孚干政函 (1922年1月25日).....	196
23. 卢永祥等以赎回胶济铁路诸事反对内阁电 (1922年1—2月).....	192
24. 王宠惠奉令署国务总理就职视事通电 (1922年9月20日).....	194
25. 黎元洪任命王宠惠为国务总理电 (1922年9月23日).....	194
26. 吴景濂等列举罗文干丧权渎职罪行请依法查办致黎元洪电 (1922年11月22日).....	194
27. 张伯烈反对汪大燮许世英分任国务总理司法总长电 (1922年11月30日).....	195
28. 吴景濂与张伯烈攻击汪大燮组阁通电 (1922年12月1日).....	197
29. 蔡成勋反对汪大燮等组阁通电 (1922年12月4日).....	197
30. 王承斌反对汪大燮等组阁电 (1922年12月4日).....	198
31. 黎元洪复职后各方反应暨组阁情形电 (1922年6—12月).....	199

32. 颜惠庆等有关内阁变动情形电	
(1922年6月—1923年1月)	203
33. 攻击张绍曾组阁及阁员高凌蔚等腐化各情传单	
(1923年1月)	207
34. 张绍曾等向大总统呈请辞职电	
(1923年3月8日)	208
35. 黎元洪发表敦促阁员视事及要求各省疆吏与张绍曾合作 通电	
(1923年3月9日)	209
36. 王怀庆为北京军警薪饷积欠无着指责张绍曾内阁电稿	
(1923年3月)	210
37. 温世霖等举发张绍曾内阁失职通电	
(1923年5月11日)	212
38. 刘彦等关于黎元洪被迫出京抵津并主张张绍曾内阁复任 通电	
(1923年6月12—20日)	214
39. 王永泉关于张黎辞职出走请曹锟出山定大计电	
(1923年6月15日)	215
40. 国会弹劾张绍曾内阁案件	
(1923年)	216
41. 郭同反对黎元洪离京后阁员非法摄政函稿	
(1923年6月22日)	216
42. 顾维钧等因曹锟就任总统而宣告摄政终止电	
(1923年10月10日)	220
43. 《民生周刊》刊载孙宝琦代阁问题评论	
(1924年7月6日)	220
44. 张益芳等反对非法代阁建议大总统收回成命提案	
(1924年7月8日)	221
45. 黄郛等摄行内阁集体宣告解职通电	
(1924年11月23日)	222

46. 法治救国会主张恢复约法并补足黎元洪总统任期通电 (1926年5月6日).....	223
47. 北京中国通讯社刊载新内阁因顾维钧破坏甚力一星期不能产生之消息 (1926年7月1日).....	224

〔二〕 政策法规

1. 临时大总统为确定陆海军旗式咨 (1912年5月26日).....	225
2. 刑法草案及其修正理由 (1912年6月).....	226
3. 临时大总统为文官任用法等草案提请议决咨 (1912年7月20日).....	274
4. 国务会议审议通过暂行新刑律施行法草案及其理由 (1912年7月8日).....	277
5. 临时大总统公布戒严法令 (1912年12月15日).....	280
6. 临时大总统为中国铁路总公司条例草案提请议决咨 (1912年12月22日).....	283
7. 临时大总统关于制定文官任免执行令缘由令 (1913年1月9日).....	285
8. 临时大总统公布文官任免执行令 (1913年1月9日).....	286
9. 冯国璋为印发政府大政方针指令 (1913年12月11日).....	304
10. 清乡取缔规则 (1913年).....	319
11. 大总统公布局外中立条规令 (1914年8月6日).....	321

12. 大总统公布惩治盗匪法施行法令 (1914年12月6日).....	324
13. 朱启铃关于整顿清皇室礼仪待遇令函及会拟接洽条款 (1914年).....	326
14. 袁世凯关于告诫各级官员令 (1915年3月30日)	332
15. 内务部关于结社集会应按治安警察法规定进行之布告 (1916年11月2日)	335
16. 大总统公布修正褒扬条例暨施行细则并附解要令 (1917年11月—1923年8月).....	336
17. 内务部声明警察犯罪改照修正陆军刑事条例分别适用呈 及条文清单 (1919年1月31日)	343
18. 护法议员制定之宪法宣言书 (1923年5月7日)	346
19. 国务院宣布中华民国宪法制定及公布日期函 (1923年10月9日)	346
20. 内务部公布宪政实施筹备委员会规程令 (1924年2月27日)	360
21. 临时执政公布国政商榷会条例令 (1925年5月18日)	361
22. 临时执政公布建设会议条例 (1925年5月)	363
23. 国宪起草委员会报告开会讨论中华民国宪法起草经过电 (1925年12月14日)	364
24. 顾鳌等关于中华民国临时政府制修正提案 (1925年)	364
25. 南京国民会议促成会促使政府废止治安警察法及颁布工 会条例电 (1926年2月19日)	363

【三】议会

1. 唐绍仪为参议院议决北迁办法致大总统电
(1912年4月7日) 370
2. 中央学会选举参议院议员暂行规则
(1912年10月31日) 371
3. 朱家宝为奉令延缓立法院选举事复筹备立法院事务局咨
(1915年2月2日) 373
4. 朱家宝为奉令严禁任用党人办理立法院选举事复筹备立法院事务局咨
(1915年2月2日) 374
5. 朱家宝为防止国民党人被委办理选举事复筹备立法院事务局咨
(1915年2月20日) 375
6. 金永奉令严查有无党人控制选举事密呈暨大总统批令
(1915年5月6日) 377
7. 顺天府公布直隶临时参议会选举章程等事布告
(1912年5—6月) 379
8. 顾鳌请核准办理国民会议事务局等两局分科办事细则呈及大总统批
(1915年6月9—11日) 383
9. 办理国民会议事务局为催各省区速交已定复选被选资格者等事致各省将军等密电
(1915年9月23日) 386
10. 金永报告监督山西选举中所取各种措施及所收效果电
(1925年9月24日) 388
11. 张鸣岐为报告粤省控制复选举办法电
(1915年10月7日) 389
12. 张鸣岐请审查粤省所报复选被选举人请核名单电
(1915年10月8日) 390

13. 朱瑞等报告已密嘱浙省各县控制国民代表选举并不宜公开开票事致国民会议事务局密电 (1915 年 10 月 13 日)	390
14. 陈炳焜等为桂省国民代表复选控制事致筹备立法院事务局密电 (1915 年 10 月 21 日)	391
15. 陈宦为控制川省选举有四点困难致国民会议事务局密电 (1915 年 11 月 23 日)	392
16. 顾鳌为发送全国选举资格审查会办事细则致京兆复选区选举监督咨 (1915 年 11 月 30 日)	394
17. 顾鳌关于国民代表选举暨决定国体投票并无作伪情事致内务部咨 (1916 年 3 月 20 日)	396
18. 黎元洪公布国会议决参议院华侨议员选举施行法令 (1916 年 12 月 31 日)	403
19. 宪法会议讨论修正参众两院组织问题速记录 (1917 年 2—4 月)	404
20. 宪法会议审议会审议修正参众两院组织问题速记录 (1917 年 3 月 5 日)	522
21. 宪法会议讨论地方议会选举和解散议院权等问题速记录 (1917 年 5 月 14 日)	536
22. 宪法会议审议会审议地方制度速记录 (1917 年 5 月 23 日)	557
23. 公布修正参议院议员选举法令 (1918 年 2 月 17 日)	566
24. 徐树铮为国会开会情形致倪嗣冲密电稿 (1918 年 8 月 12 日)	572
25. 临时执政公布国民代表会议筹备处条例 (1925 年)	572

〔四〕党派社团及会党起事

（一）党派

〈1〉公民急进党

1. 公民急进党纪事

(1911年10月21日—11月30日)..... 574

2. 沈定一：临时政府有展期之紧要

(1912年1月)..... 576

3. 沈定一在公民急进党厦门支部成立会上演说词

(1912年1月)..... 578

4. 沈剑侯在公民急进党越支部成立会上演说词

(1912年1月)..... 579

〈2〉中国社会党

1. 张锡銓为中国社会党天津支部请求立案事致内务部咨

(1912年6月11日)..... 581

2. 张锡銓检送中国社会党章程党纲致内务部咨

(1912年7月5日)..... 583

3. 内务部关于中国社会党宣告规章与临时约法抵触应不准立案复直隶都督咨

(1912年7月18日)..... 588

4. 中国社会党本部及各地支部申明破除世袭遗产制度不抵触临时约法函呈

(1912年8月)..... 588

5. 外城巡警总厅为中国社会党北京部召开成立大会应否禁止事致内务部呈

(1912年8月12日)..... 592

6. 内务部关于中国社会党破坏现行制度通行各省不准立案咨稿

(1912年8月23日)..... 593