

中国社区建设大全

ZHONGGUO SHEQU JIANSHE DAQUAN

主 编: 于 燕 燕
副 主 编: 何 强
明 惠

上卷



新华出版社

中国社区建设大全

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEDAQUAN

主 编:于 燕 燕
副 主 编:何 强 惠
明 惠

上 卷



新 华 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国社区建设大全 / 于燕燕主编. — 北京:
新华出版社, 2001.12

ISBN 7-5011-5525-9

I. 中… II. 于… III. 社区—城市建设—研
究—中国 IV. D669.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第
090540 号

中国社区建设大全

主编 于燕燕

新华出版社出版发行
(北京宣武门西大街 57 号 邮编: 100803)

新华书店经销
固安华明印刷厂印刷

787x1092 毫米 16 开 印张: 146 字数: 2000 千字
2001 年 12 月第一版 2001 年 12 月第一次印刷

ISBN 7-5011-5525-9 / D · 891

定价: 598.00 元 (上、下卷)

中国社区建设大全

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEDAQUAN

主 编

于燕燕

副 主 编

何 强 明 惠

特邀编委

马泽碧 尹文儒 王亚保 王宝金 王延明
亢凤海 文增显 毕怀恕 李定坤 李宏塔
杨 军 杨运勇 张建光 吴 欣 林银品
单增庆 庞 启 姜保山 钟建华 高祖兴
郭 猛 郭小平 贾帕尔·艾比布拉
黄续祖 董皓然 鄢一忠

编 委

(按姓氏笔划为序)

马丽华 马德琴 马伊里 马旦珠 马军生
王四代 王占军 王尔发 王 军 王文潭
王挹之 王洪康 王在水 王伊亮 王志敏
王小陵 王开斌 王槐峰 王秀南 王桂仁
王友清 王希军 尹小平 尹国祥 丰顺敏
白增权 白音仓 宁长海 包秀成 冯 雪
冯传海 冯全义 叶宏昌 卢 威 刘家齐
刘程民 刘秀丽 刘正前 刘元德 刘宝华
刘建军 刘祥达 刘生成 刘 博 刘丛安
刘光建 刘朝军 刘奇明 刘善武 刘桂香



中国社区建设大全

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEDAQUAN

刘建成 刘建旺 吕 波 吕慧卿 朱三六
朱振德 伏 虎 江建中 吉广修 乐和盛
任建中 任 鹰 孙兆军 许以和 阳必生
李学志 李维华 李金水 李长顺 李福宪
李顺典 李行某 李和松 李永臻 李建国
李富洲 张贵生 张福山 张相勤 张志玉
张仁才 张进中 张克祥 张文祥 张琴琴
张 荣 陈 平 陈美珍 陈文胜 陈仁贵
陈云开 陈思川 陈 杰 吴玉俊 杨作清
杨家国 杨 阳 杨 智 谷文峰 沈国林
宋八宝 肖盈春 周建华 周春举 周祥荣
周炳泉 周友儒 周生力 孟令光 孟宪笋
宝力道 林跃强 岳 英 宗宝亭 姜 侠
姜 莹 姜松春 贵天成 洪瓷都 胡康生
荣立克 施恩光 姚皇辉 赵金元 赵景华
聂元华 郭子刚 郭文卿 郭 民 郭发喜
贾树才 贾 虹 贾 征 贾先凤 顾鑫森
索 南 陶泽昌 唐善娥 徐培敏 夏改芬
钱国亮 钱国平 黄福英 黄祥水 黄文玉
黄敬国 黄国富 黄安全 黄朝旭 梁万富
梁庆祥 梁旭虹 梁贵仓 崔金怀 崔文瑞
崔英哲 康德贵 屠国彪 蒋守训 蒋承云
蒋昆生 谢士银 谢豪斌 董竹林 斯 钦
解国占 裴克波 薛建社 薛钟寿 檀赵银
魏 明 魏本芳 魏惠民

策 划

杨忠诚 杨际贤





著名社会学家费孝通在西城区副区长王宝金及区民政局局长刘春城陪同下视察西城区社区建设工作

西城区是首都北京的中心城区之一，面积31.66平方公里，常住人口近80万，辖10个街道办事处、298个居（家）委员会。

区委、区政府把社区建设作为加强城市基础工作，推进基层民主政治建设，建立独立于企业之外的社会保障体系和社会化服务网络，维护社会稳定，促进城市两个文明建设的重要工作，坚持以“三个有利于”和“三个代表”为检验标准，树立超前意识，发扬创新精神，讲求实效，稳步推进，实现城区经济和社会的协调发展，创造了独具特色的西城模式。被确定为“全国可持续发展实验区”、“全国社区建设实验区”，被评为“全国创建文明城市工作先进区”、“全国双拥模范城区”、“全国社区服务示范城区”、“全国残疾人工作先进区”、“全国少儿工作先进区”、“全国文化工作先进区”等。

北京市西城区

中国社区建设形象展示

1

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI



民政部部长多吉才让参加西城区社区服务志愿者活动日



西城区丰汇园楼宇自动化管理系统

西城区社区保安巡查社区治安



西城区国际旅游文化节社区联欢活动



西城区社区服务电脑触摸屏



河西区位于天津市东南部，面积 42 平方公里，人口 78 万，是天津市中心城区之一。

针对河西区的特点,河西区区委、区政府以创新社会主义市场经济条件下社区养老为老工作机制、全方位提高养老为老服务水平为目标,规范政府行为,完善组织体系,优化资源配置,加大资金投入,提高服务水平,开创了具有河西区特色的社区养老为老模式。

城市工作的重点在社区,社区工作的重点是老人。河西区有320支4万多人志愿队伍活跃在社区,提供12个门类30多项尊老养老服务,使居住在河西区的老年人老有所养,老有所乐,老有所学,老有所用。



民政部部长多吉才让视察天津市河西区军休干部走出庭院、融入社区工作

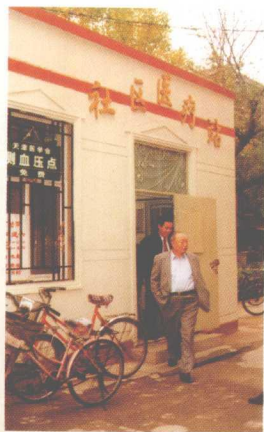
2 中国社区建设形象展示

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI

中共天津市委书记张立昌视察
河西区纪庄子地区社区党建工作



天津市市长李盛霖视察河西区军休干部走出庭院、融入社区工作



天津市民政局副局长高玉龙视察河西区
社区医疗站



河西区老年人志愿者巡逻队

天津市军休干部珠江门球场落成，
有关领导参加揭幕仪式





民政部副部长李宝库视察太原市杏花岭区社区建设工作

山西省社区建设着力抓好“五项工程”，即争取各级领导重视是启动社区建设的“关键工程”，改革基层管理体制是加强城市社区建设的“基础工程”，实行“四个民主”（民主选举、民主决策、民主自治、民主监督）是推进社区建设的“自治工程”，承接社会服务职能是搞好社区建设的“载体工程”，动员社会参与是推动社区建设的“整合工程”。长治市采取政府推动、社会联动、双向互动、内部驱动、典型带动的“五动”机制建设社区，形成了“社区是一家，连接你我他”的喜人局面；太原市杏花岭区“以社区建设统揽街道工作”，从“建阵地、创特色、抓载体、重服务、扩队伍、上水平”入手，建成8个社区服务中心、737个服务网点，服务工作使群众满意、社区满意、社会满意。被授予“中国街道之星”、“全优街道”、“社区康复模范区”、“双拥模范区”称号。

山 西 省

中国社区建设形象展示

3

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI



山西省民政厅厅长毕怀恕亲切慰问太原市杏花岭区残疾人



山西省民政厅基层政权处副处长刘建成、大同市城区区委副书记王建宝、大同市城区北关街道党委书记张子平、大同市城区民政局刘局长一起研究社区建设工作



太原市杏花岭区社区卫生服务站医护人员为社区居民提供医疗咨询服务



太原市杏花岭区社区志愿者服务队启动仪式



长治市太行东街澳瑞特社区小游园一角



太原市杏花岭区人民政府投资兴建的社区服务中心

1999年，沈河区社区建设以民主自治为先导，创建了闻名遐迩的沈河模式，赢得有关部门领导与专家的充分肯定和赞赏。

沈河区乘势而上，制定《关于深化社区建设的意见》、《沈河区人民政府决策民主化规则》等五项制度，建立社区民主自治外部保障体系，为社区民主自治创造良好的外部环境。与此同时，制定《社区党组织议事规则》、《社区民主自治原则》、《社区自治章程》、《社区民主监督制度》“四项规则”，建立社区内部民主自治规范体系，保障社区民主自治有序运行。两大体系的建立，把沈河区社区建设推向了深化完善、丰富内涵的发展新阶段。



民政部副部长李宝库在沈阳市沈河区民政局局长赵彬的陪同下视察社区建设工作

4 中国社区建设形象展示

沈阳市沈河区

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI

沈河区朱剪炉街道晓春社区科普画廊



沈河区小南街道阳光社区健身广场



沈河区朱剪炉街道晓春社区幼儿健身广场

沈河区朱剪炉街道晓春社区委员会办公室





全国政协领导来朝阳区视察社区建设工作

朝阳区是长春市中心城区之一，面积336.6平方公里，人口66.2万，辖8个街道办事处、3个镇、73个社区居委会。

区委、区政府历届领导坚持实施经济与社会可持续发展战略，提出创建“文明城区、绿色园区、经济强区”的目标，锐意改革，不断创新，创造了体制创新，实现整体推进社区建设的跨越；制度创新，实现管理体制向社区自治体制的跨越；机制创新，实现向居民主动参与深层次跨越的朝阳模式。

朝阳区在强化社区组织建设、推行社区民主自治、发展各项社区事业、加快社区基础设施建设步伐、推进文明示范社区建设活动等方面，均取得了显著成绩。1997年被评为全国示范城区；1999年进入全国社区建设实验区行列。

长春市朝阳区

中国社区建设形象展示

5

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI



红旗街道腾出办事处的办公楼办起了老人护理院和街道社区服务中心



为选好社区代表投下庄严一票



替儿女尽孝为社会分忧
——这是老年公寓医护人员共同的服务理念



湖西街道富豪花园社区优美庭院环境

南湖新村划分社区的工作圆满结束后，区、街党政领导、社区成员代表和广大社区居民在新落成的社区文化广场举行了隆重的升旗仪式，表达了携手共建美好家园的共同心愿



道里区是哈尔滨市的中心城区之一，面积479.2平方公里，人口78万，辖17个街道办事处、128个社区居委会。

区委、区政府从有利于改革、发展、稳定的大局出发，积极探索，大胆实践，在社区建设中，抓管理体制创新，逐步实现社区民主自治；抓资源整合创新，坚持共建共享；抓服务创新，增强社区凝聚力；抓党建工作创新，为社区建设提供坚强政治保证，形成了务实创新的道里模式。

道里区经过坚持不懈努力，社区建设取得了显著成效，自1997年起，连续被评为“全国民政工作先进区”、“全国社区服务示范区”，连续6年被评为全省“文明城市建设先进标兵”。“九五”期间，全区财政收入增长两倍，16项工作获国家级先进称号。



有关领导视察哈尔滨市道里区工程街道社区服务中心

6 中国社区建设形象展示

哈尔滨市道里区

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI

坐落于哈尔滨市道里区的国家级高新技术密集区，已形成包装、食品、制药三足鼎立的工业格局



哈尔滨市道里区社区服务中心

道里区是哈尔滨城市风貌的缩影，日新月异的城市建设，展现了北方大都市的风采





民政部部长多吉才让在南岗区区长王长斌陪同下视察南岗区社区服务中心

南岗区位于哈尔滨市中心区域，面积182.2平方公里，人口97.7万，辖17个街道办事处、173个社区居委会。

区委、区政府从构筑“小政府、大社会”的发展格局出发，把社区建设作为全区社会工作的总抓手，突出社区服务的龙头作用，把名牌企业引进社区，借助名牌企业的先进管理理念、雄厚的资金优势和良好的商业信誉，拓展社区服务领域，提升社区服务质量，创造了引名企业进社区的南岗模式。

南岗区按照“信息共享、队伍共享、设施共享，调动社区内各种社会主体共同承担社会服务和保障”的发展思路，“引名企业进社区、送便利到家庭”，实现了政企强强联手，优势互补，社区与企业双赢。

哈尔滨市南岗

中国社区建设形象展示

7

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI



中共黑龙江省委书记徐有芳、省长田凤山视察南岗区再就业服务中心



南岗区社区服务中心报警监控中心



南岗区社区服务中心

南岗区夕阳红义务服务工作者为社区居民提供医疗咨询服务



卢湾区是上海市中心城区之一，面积8.01平方公里，人口36.5万，辖4个街道办事处、83个社区居委会。

区委、区政府积极推进和完善“两级政府、三级管理”体制，以“党的领导，政府支持，专业服务，群众自治”为原则，创造了建立专业化、职业化社区工作者队伍的卢湾模式。

卢湾区对社区管理体制实施重大改革，采取政府购买服务的途径，建立专业社区工作者队伍，为居民提供专业服务。每200户配备一名，费用由区政府和街道负担。根据城市经济和社会发展的客观要求，已形成了职业化的社区工作队伍。同上海师范大学等联合创办了卢湾区社区学院，招收学员287人。



全国人大代表视察上海市卢湾区瑞金街道基层民主建设

8 中国社区建设形象展示

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI

上海市卢湾区



卢湾区社区社会工作者成立大会



卢湾区社区建立大学生社区实践基地



外国友人参观卢湾区社区学院



卢湾区社区长跑队开展迎接新世纪长跑活动



卢湾区社区淮海社区太极拳队在开展活动



卢湾区社区志愿者参加社区公益活动



上海市委副书记、常务副市长陈良宇在黄浦区副区长沈惠君陪同下视察黄浦区社会保障卡发放工作

黄浦区位于上海市中心，面积12.9平方公里，人口57万，辖9个街道办事处，167个社区居委会。黄浦区社区建设以“民有所呼，我有所应，贴近需求，方便居民”为宗旨，走出一条既有城区区域特色，又与上海中心城区经济社会发展水平相一致的社区服务发展新路，形成了服务设施网络化、服务项目系列化，服务形式多样化的黄浦特色。

随着浦东新区崛起，其社区建设也乘势而上，与时俱进，取得了显著成效。社区工作者队伍已实现专业化、职业化，他们以“一切为了居民、为了居民的一切、为了一切的居民”为目标，为社区居民提供专业化、多元化的社区服务。社区自治队伍不断完善，已形成规范。社区志愿者队伍不断扩大，有6个服务总队，仅注册支援者就有5万余人。

上海市黄浦区、浦东新区

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI

中国社区建设形象展示

9



黄浦区社区服务热线连接千万家



浦东新区优美的社区环境



黄浦居民外滩晨练

浦东新区金杨街道一景



玄武区是古城南京的中心城区，面积 81 平方公里，人口 40 万，辖 11 个街道办事处、84 个社区居委会和 2 个村委会。

区委、区政府以社区服务为龙头，在创新社区管理体制、加强自治组织上求突破，在理顺社区内关系、强化民主自治上下功夫，在整合社区资源、优化社区功能上创特色，形成了社区服务“多元化、社会化、产业化、规范化”的玄武模式。

玄武区开拓创新，打破区属、区域界线，走社会化共建共享之路，兴建服务设施 150 多个，服务机构、网点 2000 多家。主动适应市场经济形势，抓住驻区企事业单位、部队和院校后勤社会化改革的机遇，加快社区服务产业化发展，2000 年，全区社区服务营业额 1.2 亿元，利润 620 多万元，实现了经济发展与社会稳定的双赢。



民政部部长多吉才让视察南京市玄武区求助中心

10 中国社区建设形象展示

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI

南京市玄武区



社区宣传栏、公告栏成为推进社区民主自治建设的重要阵地



“社区服务与社区发展国际研讨会”在玄武区召开



15 万名社区志愿者活跃在南京城市街巷

美化社区环境、丰富群众的文化生活是推进社区建设的重要内容





民政部基层政权和社区建设司司长张明亮视察杭州市上城区紫阳街道社区建设工作

上城区位于杭州市中心，面积18.1平方公里，人口33.5万，辖9个街道办事处、67个社区居委会。

上城区按照“经济争领先、文明上水平、建设出精品、管理创特色”的社区建设工作目标和建设“精品城区、首善之区”的要求，不断转变观念，开拓创新，走出了一条“共驻共建社区，实现政府、社会、百姓三者联动”的社区建设新路子。先后被授予全国民政工作先进区、全国科技工作先进区、全国科普工作示范区、全国特殊教育先进区、全国残疾人工作先进区、全国儿童少年工作先进区等称号。所辖城站街道两次获“全国拥军优属模范（先进单位）”称号，清波街道获“全国军民共建先进单位”称号，湖滨街道获全国“街道之星”、“社区教育先进单位”等称号，小营街道被联合国世界卫生组织确立为健康教育实验点。

杭州市上城区

中国社区建设形象展示

11

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI



上城区紫阳街道雄镇楼社区健身点

上城区紫阳街道彩虹社区
区卫生服务中心



上城区紫阳街道彩虹社区百米科普画廊



上城区紫阳街道彩虹社区「谈心角」

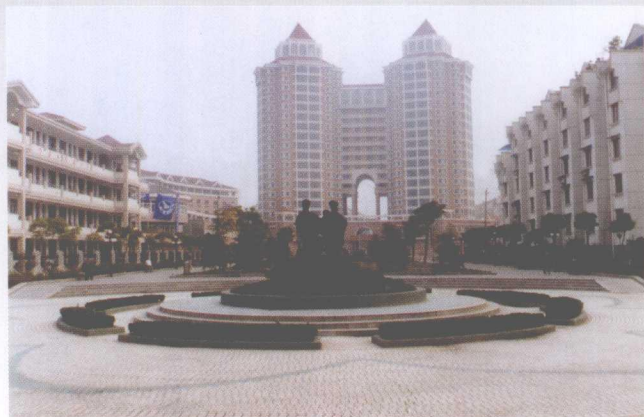
上城区紫阳街道彩虹社区
警务室



下城区是杭州市的中心城区，辖6个街道、1个镇。下城区大胆探索政府推动力、社区自治力、社会参与力、市场运作力，形成了“四力合一”的下城模式。

通过“四力合一”的运作方式，加快了社区硬件设施的建设。区级有集社区服务、社会保障、人才交流、残疾人康复医疗服务、社会事务办理等多种功能于一体的社区服务中心。根据群众需求深化社区服务的内涵，“星级示范社区”的创建促进了社区各种功能的完善与强化。

下城区突出社区自治功能的有效发挥，抓住了社区建设根本所在，适应了市场经济发展的要求，促进了社区建设事业多元化投入格局的形式，使下城区的社区建设得以健康发展。



现代气派、整洁亮丽的下城区三塘苑社区广场

12 中国社区建设形象展示

ZHONGGUOSHEQUJIANSHEXINGXIANGZHANSHI

杭 州 市 下 城 区



民政部副部长李宝库在下城区委书记于跃敏陪同下视察“全国最佳街道”——朝晖街道创办的家政服务超市



杭州市“绿色社区”朝晖街道大家苑社区



“中国街道之星”杭州市下城区天水街道创办的老人公寓



杭州市全民健身工程：三塘苑社区健身苑



下城区长庆街道柳营社区