



以諫为鑒
智慧治国

國 論

历代治国諫书精选

李軒 溪石 編著
当代世界出版社





以諫为鑒
智慧治国

國 諫

历代治国谏书精选



李軒 溪石 編著

当代世界出版社

图书在版编目(CIP)数据

国论: 历代治国谏书精选/李轩, 溪石编著. —北京:
当代世界出版社, 2009

ISBN 978-7-5090-0524-8

I. 国… II. ①李… ②溪… III. 政书—中国—古代—文集

IV. D691.5-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第100969号

书 名: 国论——历代治国谏书精选

出版发行: 当代世界出版社

地 址: 北京市复兴路4号(100860)

网 址: <http://www.worldpress.com.cn>

编务电话: (010)83908400

发行电话: (010)83908410(传真)

(010)83908408

(010)83908409

经 销: 新华书店

印 刷: 北京龙兴印刷厂

开 本: 787毫米×1092毫米 1/16

印 张: 24.125

字 数: 450千字

版 次: 2009年7月第1版

印 次: 2009年7月第1次

印 数: 1~6000册

书 号: ISBN 978-7-5090-0524-8

定 价: 39.80元

如发现印装质量问题,请与承印厂联系调换。

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

前言

华夏文明绵延数千年，数千年的历史造就了中华大国辉煌的政治文化。在这数千年的历史变迁当中可谓风起云涌、波澜壮阔，先后出现了二十多个朝代、数百位帝王。朝代的更替、帝王的轮换，演绎出一幕幕兵戈铁马、荡气回肠的历史画卷。

翻开五千年的历史长卷，历代的君王在治国方面给我们留下了许多值得借鉴和警省之处。其实任何一个朝代、任何一位贤明的君主都不可能一个人完成治理国家的宏大使命，一个国家机器的运转离不开百官臣子，大到公伯将相，小到县令狱卒，他们都是帝王君主不可缺少的臂膀，没有他们也就谈不上“治国、平天下”了。那么，他们是如何帮助君王治国的呢？他们的治国理论与思想是从哪里体现出来的呢？答案是——谏书。历代的史官为我们记录下了这些仕官臣子给皇上呈递的谏书。谏书是封建专制的时代，臣子向最高统治者提出的建议、策略、规劝等等，内容涉及到政治、军事、文化、经济、教育、农耕、国防、外交、吏治等方方面面，大多是为国家着想的苦心良言。这些谏书有的言辞激烈、直陈利弊；有的语风婉转、苦心规劝；有的文辞犀利、充满智慧。这一篇篇呕心沥血的治国之策是中国文化传统中的一笔巨大的精神财富，也是维系漫长封建统治的重要智力支撑点，即使在今天依然是取之不尽的精神源泉。

本书从中国历代谏书当中精心挑选了70余篇辑录成册，上到汉代，下至清朝，各朝各代的名人名谏多有涉及，其中包括《天人三策》（贾宜）、《谏太宗十思疏》（魏征）、《上万言书》（王安石）、《乞不用赃吏疏》（包拯）、《公车上书》（康有为）等名篇。为了便于读者赏析，每篇谏文都提供了作者生平、写作背景，并对原文进行了注译，全书分为政治篇、经济篇、文化篇、教育篇、社会篇、司法篇、吏治篇。

国学博大精深，由于笔者水平有限，书中难免出现疏漏与不足之处，希望读者给予批评指正。

目 录

前言·····	1
政治篇·····	1
过秦论（上）·····	贾谊 2
陈政事疏·····	贾谊 8
天人三策——汉武帝策贤良文学之士制一·····	董仲舒 28
论贵粟疏·····	晁错 36
理乱篇·····	仲长统 41
请并省郡县表·····	杨尚希 45
请革隋制疏·····	傅奕 47
谏伐高丽表·····	房玄龄 50
谏太宗十思疏·····	魏征 56
请开言路疏·····	颜真卿 60
乞不用赃吏疏·····	包拯 66
进《资治通鉴》表·····	司马光 68
上万言书·····	王安石 72
教战守策·····	苏轼 96
乞出师札·····	岳飞 100
请革弊政恤妄费疏·····	完颜素兰 104
上太宗论守成与用儒臣·····	耶律楚材 106
治安疏·····	海瑞 108
练兵条议疏·····	戚继光 118
卖柑者言·····	刘基 125
原君·····	黄宗羲 128

国 论

公车上书(节选)	康有为	132
上摄政王书(节选)	梁启超	143

社会篇..... 146

天人三策——汉武帝策贤良文学之士制二	董仲舒	147
上政治得失疏	匡衡	154
上灾异疏	李道安	158
杜奢疏	高珩	160
崇尚节俭疏	赵廷臣	163
密陈办理禁烟不能歇手片	林则徐	166
资政新篇(节选)	洪仁玕	171

文化篇..... 178

论衡·自然	王充	179
谏徙流民实边	杨勇	193
谏修洛阳乾元殿书	张玄素	195
论崇佛老疏	刘健	199
苏民困以保安地方事	韩邦奇	202
清除淫书以崇正学疏	刘楷	205
正文体以端士风疏	霍备	208
请定中国报律折	康有为	211

教育篇..... 214

请劝学行礼表	柳昂幅	215
请崇学校疏	韦嗣立	218
论民俗之厚薄关乎天下之治乱	崔敦诗	222
上书请立学校	不忽木	225
复教习功臣子孙疏	于谦	230

请推广文武科试折	祁竹轩	233
拟选子弟出洋学艺折	曾国藩	李鸿章 238
议复开办京师大学堂折	孙家鼐	243
变通政治人才为先折	刘坤一	张之洞 251

经济篇 257

论积贮疏	贾谊	258
货殖列传(节选)	司马迁	261
陈兵利害书	赵充国	271
谏用公廩钱出举收利	苏孝慈	274
乞免民租疏	狄仁杰	276
论和籴状	白居易	278
论市易	文彦博	282
论行用会子疏	辛弃疾	284
治水议	宋濂	289
条陈赋役利弊疏	何承都	294
生财裕饷第一疏	靳辅	299

司法篇 311

尚德缓刑书	路温舒	312
驳复仇议	柳宗元	316
惩欺罔以杜后渐疏	郑自璧	320
请纪明纲定人心疏	朱鼎清	323
申明三法司旧例疏	魏琯	326
英领不得干预中国审判折	裕泰	329

吏制篇 333

政论	崔寔	334
----------	----	-----

国 论

损益·····	仲长统	341
论御臣之术·····	魏征	347
谏滥官疏·····	韦嗣立	353
朋党论·····	欧阳修	356
论勤政疏·····	范成大	359
论去邪疏·····	朱熹	362
论用才之路欲广札子·····	张孝祥	365
论徇私忘公之害·····	杜范	368
请严惩贪虐各官疏·····	彭鹏	371
论用人疏·····	宁完我	374
拟请重亲民之官疏·····	纪昀	376

政治篇

过秦论(上)

贾谊

作者生平:

贾谊(前200年~前168年),是西汉著名的大儒,人称贾生、贾子、贾长沙。

汉元帝元年(前179年),贾谊在老师吴廷尉的推荐下,被征召入朝,立为博士。一年之中,又被破格晋升为太中大夫。从此,22岁的贾谊便踏上了仕途,成为西汉政治集团中的一员。汉文帝对贾谊很器重,拜贾谊为梁怀王的太傅。在任梁怀王太傅期间,贾谊仍对政事十分关注,而且敢于发表自己的见解,写下了如《治安策》、《论积贮疏》等名篇。贾谊卒于汉文帝十二年(前168年)。

贾谊是骚体赋的代表作家,代表作是《吊屈原赋》、《鹏鸟赋》。在西汉政论散文的园地中,贾谊的散文也堪称文采斐然。刘勰《文心雕龙·奏启》称其奏疏是“理既切至,辞亦通畅,可谓识大体矣”。其最为人称道的政论作品是《过秦论》、《治安策》和《论积贮疏》。

写作背景:

《过秦论》,即论秦的过错。原文分为上、中、下三篇。载于《新书》第一卷,《文选》卷五十一,另见于《史记·秦本纪》、《史记·陈涉世家》及《汉书》。全文着重从各个方面分析秦王朝的过失,故名为《过秦论》。本文旨在总结秦速亡的历史经验,以作为汉王朝建立制度、巩固统治的借鉴。

原文:

秦孝公据崤函之固^[1],拥雍州之地^[2],君臣固守,以窥周室^[3];有席卷天下、包举宇内、囊括四海之意,并吞八荒之心^[4]。当是时也,商君佐之^[5],内立法度,务耕织,修守战之具;外连衡而斗诸侯^[6]。于是秦人拱手而取西河之外^[7]。

孝公既没,惠文、武、昭蒙故业^[8],因遗策^[9],南取汉中^[10],西举巴蜀^[11],东据膏腴之地,北收要害之郡^[12]。诸侯恐惧,同盟而谋弱秦,不爱珍器重宝、肥美之地,以致天下之士,合从缔交^[13],相与为一。当此之时,齐有孟尝^[14],赵有平原^[15],楚有春申^[16],魏有信陵^[17]。此四君者,皆明智而忠信,宽厚而爱人,尊贤重士,约从离衡^[18],兼韩、

魏、燕、赵、齐、楚、宋、卫、中山之众。于是六国之士，有宁越、徐尚、苏秦、杜赫之属为之谋，齐明、周最、陈轸、召滑、楼缓、翟景、苏厉、乐毅之徒通其意，吴起、孙臏、带佗、倪良、王廖、田忌、廉颇、赵奢之伦制其兵^[19]。尝以什倍之地，百万之众，叩关而攻秦。秦人开关延敌，九国之师逡巡逃遁而不敢进^[20]。秦无亡矢遗镞之费^[21]，而天下诸侯已困矣。于是从散约解，争割地而赂秦。秦有余力而制其弊，追亡逐北^[22]，伏尸百万，流血漂橹^[23]。因利乘便，宰割天下，分裂河山，疆国请服^[24]，弱国入朝之。

延及孝文王、庄襄王，享国日浅^[25]，国家无事。

及至秦王^[26]，奋六世之余烈^[27]，振长策而御宇内，吞二周而亡诸侯^[28]，履至尊而制六合^[29]，执殳拊以鞭笞天下^[30]，威振四海。南取百越之地^[31]，以为桂林、象郡^[32]。百越之君，俛首系颈^[33]，委命下吏。乃使蒙恬北筑长城^[34]而守藩篱^[35]，却匈奴七百余里；胡人不敢南下而牧马，士不敢弯弓而报怨。于是废先王之道，燔百家之言^[36]，以愚黔首^[37]。隳名城^[38]，杀豪俊，收天下之兵，聚之咸阳，销锋镝^[39]，铸以为金人十二，以弱天下之民。然后践华为城^[40]，因河为池^[41]，据亿丈之城，临不测之渊以为固。良将劲弩守要害之处，信臣精卒陈利兵而谁何^[42]！天下已定，秦王之心，自以为关中之固，金城千里，子孙帝王万世之业也。

秦王既没，余威震于殊俗^[43]。然陈涉^[44]瓮牖绳枢之子^[45]，氓隶之人^[46]，而迁徙之徒也^[47]，材能不及中人，非有仲尼、墨翟之贤^[48]，陶朱、猗顿之富^[49]；蹑足行伍之间^[50]，而崛起阡陌之中^[51]，率罢散之卒^[52]，将数百之众，转而攻秦。斩木为兵，揭竿为旗，天下云集响应，赢粮而景从^[53]，山东俊杰遂并起而亡秦族矣。

且夫天下非小弱也。雍州之地，崤函之固自若也。陈涉之位，非尊于齐、楚、燕、赵、韩、魏、宋、卫、中山之君也；鉏耰棘矜^[54]，非铍于钩戟长铙也^[55]；谪戍之众^[56]，非抗于九国之师也^[57]；深谋远虑，行军用兵之道，非及乡时之士也^[58]。然而成败异变，功业相反也。试使山东之国与陈涉度长絜大^[59]，比权量力，则不可同年而语矣。然秦以区区之地致万乘之权^[60]，序八州而朝同列^[61]，百有余年矣。然后以六合为家，崤函为宫。一夫作难而七庙隳^[62]，身死人手，为天下笑者，何也？仁义不施，而攻守之势异也。

注释：

[1] 秦孝公：名渠梁，前361～前338年在位。他支持变法，使秦国开始走上了国富兵强的道路。殽(yáo)函：殽山和函谷关。殽山在今河南洛宁县北，函谷关在今河南灵宝县，东至殽山，西至潼津。

[2] 雍州：古九州之一，其地域约相当于今陕西中部和北部、甘肃全部和青海部分地区。

[3] 周室：指衰弱的东周王朝。

[4] 八荒：即八方。古人把东南西北称作四方，把东南、东北、西南、西北称作四隅，合

称八方。此泛指荒远的地方。

[5] 商君：即商鞅，原是卫国的庶公子，称卫鞅，好刑名之学。入秦后佐秦孝公主持变法，以功封于商（今陕西商县），号曰商君。

[6] 连衡：即连横。古人以东西为横，以南北为纵。地处西方的秦和处于东方的齐、楚等国联合起来以攻打别国，叫“连横”；东方各国北自燕，南至楚联合起来抗秦，叫“合纵”。

[7] 拱手：两手合抱，喻很轻松的样子。西河之外：指魏国在黄河以西的地区。秦孝公二十二年（前340），秦国派商鞅讨伐魏国，大破魏军，并俘虏了公子印。魏国割河西之地给秦国。

[8] 惠文、武、昭：《汉书》此处作“惠文、武、昭襄”，《史记》作“惠王、武王”。今从《文选》。

[9] 遗策：指秦孝公记载政治计划的简册。

[10] 汉中：今陕西南部一带。

[11] 巴蜀：皆古国名。巴，在今四川东部；蜀，在今四川西部。

[12] 〔东据膏腴之地，收要害之郡〕：秦武王四年，秦攻取韩国的宜阳；昭襄王二十年，魏国献出河东故都安邑；即所谓“膏腴之地”和“要害之郡”。

[13] 合从：即“合纵”，参见注（6）。

[14] 孟尝：孟尝君田文。

[15] 平原：平原君赵胜。

[16] 春申：春申君黄歇。

[17] 信陵：信陵君魏无忌。以上四人是战国时著名的四公子，以招贤纳士著称。

[18] 约从离衡：即山东各国相约“合纵”，以离散秦“连横”之策。

[19] 以上所列数人，包括了政治、军事、外交等各方面的人材，有些人事迹已不详。

[20] 九国：指上文列举的韩、魏等。逡（qūn）巡：迟疑徘徊，欲行又止。此段所记为公元前318年楚、赵、魏、韩、燕五国攻秦之事。

[21] 铍（zú）：箭头。

[22] 亡：逃亡。北：败走。

[23] 橧：大的盾牌。

[24] 彊：通“强”。

[25] 享国日浅：孝文王在位仅数日，庄襄王在位也不过三年。

[26] 秦王：指秦始皇嬴政。《文选》作“始皇”。

[27] 六世：指秦孝公以下六王。

[28] 二周：东周末年赧王时，东西周分治，西周都王城，东周都巩。秦昭襄王五十一年灭西周，庄襄王元年灭东周。

[29] 六合：天、地和四方。

[30] 榘：杖。拊(fǔ)：大棒。

[31] 百越：古代越族散居在今浙江、福建、广东、广西一带，因其种类繁多，故称百越。

[32] 桂林、象郡：桂林郡地处今广西北部及东部地区，象郡地处今广西南部地区，两郡均为秦始皇新置。

[33] 俛：同“俯”。系颈：以带系颈，表示投降。

[34] 蒙恬：秦名将。秦统一六国后，蒙恬率兵三十万击退匈奴，并主持修筑长城。后为秦二世所逼，自杀。

[35] 藩篱：篱笆，这里引伸为边疆。

[36] 废先王之道，燔百家之言：秦始皇三十四年(前213)，博士淳于越反对郡县制，实行分封制。丞相李斯竭力驳斥。秦始皇遂下令焚烧《秦记》以外的各国史记和《诗》、《书》。次年又将四百六十多名方士和儒生坑死在咸阳。史称“焚书坑儒”。燔：略同于“焚”。

[37] 黔首：百姓。黔，黑色。

[38] 堕(huì)：毁坏。

[39] 锋：兵器。

[40] 斩华为城：斩一作“践”，是。践华为城，即据守华山以为帝都的东城。

[41] 因河为池：以黄河作为帝都咸阳的护城河。

[42] 谁何：关塞上的卫兵盘问来往行人。何，呵问。

[43] 殊俗：风俗异于汉族的地区。

[44] 陈涉：秦末农民起义的领袖。

[45] 甕(wēng) 陶制器皿。牖(yǒu)：窗。瓮牖即用破甕砌成的窗。绳枢：用绳子系住门板。枢，门上的轴。

[46] 隶：低贱的人。

[47] 迁徙之徒：谪罚去边地戍守的士卒。

[48] 仲尼：孔子名丘，字仲尼。墨翟(dí)：墨子名翟。

[49] 陶朱：范蠡辅佐越王勾践灭吴后，弃官出走，在陶(今山东曹县)经商，号陶朱公。猗(yī)顿：鲁人，靠经营盐业致富。

[50] 行(háng)伍：都是军队下层组织的名称。

[51] 阡陌：军队中的下级军官。

[52] 罢：同“疲”。

[53] 羸：担负。景：同“影”。

[54] 耜：同“鋤”。耰(yōu)：古农具，形似榔头，平整土地用。棘矜棘木做的矛柄。

[55] 铍(shā) 长矛类兵器。

[56] 谪戍: 被谪征发戍守边地

[57] 抗: 同“亢”, 高出, 超过。

[58] 乡: 通“向”。

[59] 度长絜(xié) 大: 比量长短大小。絜, 度量物体的粗细。

[60] 千乘之权: 拥有千辆战车的国家, 即中等实力之国。

[61] 八州: 九州中除雍州以外的八州。

[62] 七庙: 古代天子设七庙供奉七代祖先。

译文:

秦孝公占据着崤山和函谷关的险固地势, 拥有雍州的土地, 君臣牢固地守卫着, 借以窥视周王室的权力, 有席卷天下、征服九州、横扫四海的意图和并吞八方荒远之地的雄心。在那时候, (有) 商君辅佐他, 对内建立法规制度, 大兴耕作纺织, 修造防守和进攻的器械; 对外实行连衡策略, 使山东诸侯自相争斗。这样, 秦人毫不费力地夺取了西河之外的土地。

孝公死后, 惠文王、武王、昭襄王先后继承已有的基业, 沿袭前代的策略, 向南攻取汉中, 向西吞并巴、蜀, 向东割取肥沃的地盘, 向北占领要害的郡邑。诸侯恐慌害怕, 开会结盟, 谋求削弱秦国的办法。不吝惜奇珍贵重的器物和肥沃富饶的土地, 用来招致天下的优秀人才, 订立南北联合的盟约, 结成一体。在这个时候, 齐国有孟尝君, 赵国有平原君, 楚国有春申君, 魏国有信陵君。这四位封君, 都见识明, 有智谋, 心地诚而讲信义, 待人很宽厚, 对贤能之士很敬重, 他们以合纵之约击破秦的连衡之策, 将韩、魏、燕、楚、齐、赵、宋、卫、中山的部队结成联军。在这时, 六国士人有宁越、徐尚、苏秦、杜赫等人为他们出谋划策, 齐明、周最、陈轸、召滑、楼缓、翟景、苏厉、乐毅等人为各国沟通意见, 吴起、孙臏、带佗、倪良、王廖、田忌、廉颇、赵奢等人统率他们的军队。他们曾经以十倍于秦的土地, 上百万的军队, 开往函谷关去攻打秦国。秦人大开关门引敌深入, 九国的军队却迟疑起来, 不敢入关。秦人没有耗费一支箭, 天下的诸侯却已陷入狼狈不堪的境地了。这样一来, 纵约解散了, 各诸侯国争着割地来贿赂秦国。秦有剩余的力量利用对方弱点来制服他们, 追赶九国的) 败兵, 百万败兵横尸道路, 血流(成河), 大盾牌也漂浮得起。秦人凭借这有利的形势, 割取天下的土地, 重新划分山河的区域。强国主动表示屈服, 弱国按时入秦朝拜。待到孝文王、庄襄王依次继位, 他们统治的时间不长, 秦国没有什么大事。

到始皇的时候, 他大大地发展了前六代君主的功业, 挥舞着长鞭来驾驭全中国, 将东周、西周和各诸侯国统统消灭, 登上最尊贵的宝座来统治天下, 用种种刑具

来迫害全国人民，威风震慑四海。向南攻取百越的土地，把它划为桂林郡和象郡，百越的君主低着头，颈上捆着绳子，性命听凭秦的下级官吏处理。于是又派蒙恬到北方去修筑长城，守卫边境，击退匈奴七百余里；胡人再不敢到南边来放牧，勇士不敢拉弓射箭来报仇。接着就废除古代帝王的治世之道，焚烧诸子百家的著作，为的是使百姓变得愚蠢；毁坏著名的城邑，杀掉英雄豪杰；收缴天下的兵器，集中在咸阳，去掉刀刃和箭头，用来铸成十二个金人，以便削弱百姓的反抗力量。然后踏上山修城墙，借用黄河做护城河，上有亿丈高的城墙，下临不可测量的深渊，作为坚固的防御工事。好的将领手执强弩守卫着要害的地方，可靠的官员、精锐的士卒拿着锋利的兵器，盘问过往行人。天下已经安定，始皇心里自以为关中的险固地势，方圆千里的铜墙铁壁，正是子孙万代的帝王基业。

始皇去世之后，他的余威依然震慑着边远地区。可是，陈涉不过是个以破瓮做窗户、草绳做户枢的贫家子弟，是氓、隶一类的人，后来做了被迁谪戍边的卒子；才能不如中等人，并没有孔丘、墨翟那样的贤德，也不像陶朱、猗顿那样富有。他跻身于戍卒的队伍中，从田野间突然奋起发难，率领着疲惫无力的士兵，指挥着几百人的队伍，掉转头来进攻秦国，砍下树木作武器，举起竹竿当旗帜，天下人如同云一样聚集起来，回声似的应和他，都带着粮食，像影子似的跟着他。崤山以东的英雄豪杰于是一齐起事，消灭了秦王朝。

可以断言，一统天下的秦王朝并不是变得弱小，雍州的地势，崤山和函谷关的险固，还是从前那个样子。陈涉的地位并不比齐、楚、燕、赵、韩、魏、宋、卫、中山的国君更尊贵；锄头木棍并不比钩戟长矛更锋利；那迁谪戍边的士卒并不比九国部队更强；至于深谋远虑，行军用兵的策略，陈涉也比不上九国的武将谋臣。可是条件好者失败而条件差者成功，功业完全相反，为什么呢？假使拿山东诸国跟陈涉比一比长短大小，量一量权势力量，那简直是天渊之别了。然而秦凭借着它的区区之地，发展到兵车万乘的国势，招致八州的列国诸侯来朝拜自己，已有一百多年历史；然后将天下作为一家私产，用崤山、函谷关作为宫墙；一个戍卒发难就毁掉了天子七庙，皇子皇孙都死在人家手里，被天下人耻笑，是什么原因呢？就因为不施行仁义而使攻守的形势发生了变化啊。

陈政事疏

贾谊

写作背景：

西汉初年，经过镇压韩信、英布、陈豨等诸侯的叛乱，沉重地打击了异姓诸侯王的割据势力。但到汉文帝时，同姓诸侯王的封地仍然很大，力量很强，直接威胁着西汉中央朝廷的安全。贾谊敏锐地觉察到这一问题的严重性，在上呈给汉文帝的《治安策》（即《陈政事疏》）中，着重论述了这一问题。他总结了汉初反分裂的历史经验和现实斗争的经验，指出诸侯王封国的强盛必然导致谋叛作乱，暂时的安定只是表面现象，如不及早采取措施，削弱诸侯王的势力，一定会引起天下大乱。他进而提出了“众建诸侯而少其力”的主张，以保证中央政府的统治。后来的吴楚七国之乱等事件，证实了贾谊的预见。贾谊坚持统一、反对分裂的思想是合乎历史潮流的。但贾谊的主张没有被文帝全部采纳。文章以“众建诸侯而少其力”这个论点为中心，先论这样做不行，再论这样做好处何在，层层深入，气势磅礴，以理服人，是论说文的典范。《治安策》全文很长，还论述了抗击匈奴等重要问题。

原文：

臣窃惟事势，可为痛哭者一，可为流涕者二，可为长太息者六^[1]，若其它背理而伤道者，难遍以疏举。进言者皆曰天下已安已治矣，臣独以为未也。曰安且治者，非愚则谀，皆非事实知治乱之体者也。夫抱火厝之积薪之下而寝其上^[2]，火未及燃，因谓之安，方今之势，何以异此！本末舛逆，首尾衡决，国制抢攘^[3]，非甚有纪，胡可谓治！陛下何不壹令臣得孰数之于前，因陈治安之策，试详择焉！

夫射猎之娱，与安危之机孰急使为治，劳智虑，苦身体，乏钟鼓之乐，勿为可也。乐与今同，而加之诸侯轨道，兵革不动，民保首领，匈奴宾服，四荒乡风，百姓素朴，狱讼衰息，大数既得，则天下顺治，海内之气清和咸理，生为明帝，没为明神，名誉之美，垂于无穷《礼》祖有功而宗有德，使顾成之庙称为太宗^[4]，上配太祖，与汉亡极。建久安之势，成长治之业，以承祖庙，以奉六亲，至孝也；以幸天下，以育群生，至仁也；立经陈纪，轻重同得，后可以为万世法程，虽有愚幼不肖之嗣，犹得蒙业而安，至明也。以陞

下之明达，因使少知治体者得佐下风，致此非难也。其具可素陈于前，愿幸无忽。臣谨稽之天地，验之往古，按之当今之务，日夜念此至孰也，虽使禹、舜复生，为陛下计，亡以易此。

夫树国固必相疑之势，下数被其殃，上数爽其忧^[6]，甚非所以安上而全下也。今或亲弟谋为东帝^[6]，亲兄之子^[7]西乡而击，今吴又见告矣^[8]。天子春秋鼎盛^[9]，行义未过，德泽有加焉，犹尚如是，况莫大诸侯，权力且十此者乎！

然而天下少安，何也？大国之王幼弱未壮，汉之所置傅、相方握其事。数年之后，诸侯之王大抵皆冠，血气方刚，汉之傅、相称病而赐罢，彼自丞、尉以上遍置私人，如此，有异淮南、济北之为邪！此时而欲为治安，虽尧、舜不治。

黄帝曰：“日中必昃^[10]，操刀必割。”今令此道顺而全安，甚易，不肯早为，已乃堕骨肉之属而抗刳之，岂有异秦之季世乎！夫以天子之位，乘今之时，因天之助，尚惮以危为安，以乱为治，假设陛下居齐桓之处，将不合诸侯而匡天下乎？臣又知陛下有所必不能矣。假设天下如曩时，淮阴侯尚王楚，黥布王淮南，彭越王梁，韩信王韩，张敖王赵，贯高为相，卢绾王燕，陈豨在代，令此六七公者皆亡恙，当是时而陛下即天子位，能自安乎？臣有以知陛下之不能也。天下淆乱，高皇帝与诸公并起，非有仄室之势以豫席之也^[11]。诸公幸者，乃为中涓^[12]，其次廩得舍人^[13]，材之不逮至远也。高皇帝以明圣威武即天子位，割膏腴之地以王诸公，多者百余城，少者乃三四十县，德至渥也^[14]，然其后十年之间，反者九起。陛下之与诸公，非亲角材而臣之也^[15]，又非身封王之也，自高皇帝不能以是一岁为安，故臣知陛下之不能也。然尚有可谏者^[16]，曰疏，臣请试言其亲者。假令悼惠王王齐，元王王楚，中子王赵，幽王王淮阳，共王王梁，灵王王燕，厉王王淮南，六七贵人皆亡恙，当是时陛下即位，能为治乎？臣又知陛下之不能也。若此诸王，虽名为臣，实皆有布衣昆弟之心，虑亡不帝制而天子自为者。擅爵人，赦死罪，甚者或戴黄屋，汉法令非行也。虽行不轨如厉王者，令之不肯听，召之安可致乎！幸而来到，法安可得加！动一亲戚，天下圜视而起，陛下之臣虽有悍如冯敬者，适启其口，匕首已陷其匈矣^[17]。陛下虽贤，谁与领此？故疏者必危，亲者必乱，已然之效也。其异姓负强而动者，汉已幸胜之矣，又不易其所以然。同姓袭是迹而动，既有征矣，其势尽又复然。殃祸之变，未知所移，明帝处之尚不能以安，后世将如何！

屠牛坦一朝解十二牛^[18]，而芒刃不顿者^[19]，所排击剥割，皆众理解也。至于髡髀之所，非斤则斧。夫仁义恩厚，人主之芒刃也；权势法制，人主之斤斧也。今诸侯王皆众髡髀也^[20]，释斤斧之用^[21]，而欲婴以芒刃^[22]，臣以为不缺则折。胡不用之淮南、济北？势不可也。

臣窃迹前事，大抵强者先反。淮阴王楚最强，则最先反；韩信倚胡^[23]，则又反；贯高因赵资^[24]，则又反；陈豨兵精，则又反；彭越用梁，则又反；黥布用淮南，则又反；卢