

经济与社会蓝皮书

1996—1997 年辽宁省

经济社会形势 分析与预测

辽宁人民出版社

经济与社会蓝皮书

1996—1997年辽宁省

经济社会形势分析与预测

主 编 徐继舜 张卓民

常务副主编 曹晓峰

副 主 编 武 斌 裴志远 姜健力

辽宁人民出版社

前言

辽宁省经济社会形势分析与预测蓝皮书已连续出版三年了。三年来，在省委、省政府的正确领导下，在有关部门的大力支持下，经过课题组成员的共同努力，我们的经济社会形势分析与预测工作已经制度化、系列化了。本书自出版以来，受到省内外各界的欢迎与好评。除省电视台、电台、《经济日报》等新闻媒介曾做过较为详细的报导或专题评论外，1995年新华社《每日电讯》还发了通稿，《人民日报·（海外版）》还以我省出版蓝皮书为引线，对我国“皮书”出版情况作了较大篇幅的报导，并给予了充分肯定。国外有些报刊，如《新加坡商报》，对我省出版“蓝皮书”也作了详细介绍。最近三年，在中国社会科学院召开的社会经济形势分析预测研讨会上，与会的国内一些著名专家学者对我省出版的“蓝皮书”也给予了很高的评价。我省的广大干部和群众对“蓝皮书”也颇为赞赏，并深表认同。这不仅使我们对深化经济社会形势的研究充满了信心，而且也更增加了责任感。在这里，我们对省内外各界人士和读者的关心与厚爱，表示深深的谢意。

随着我省“蓝皮书”影响的日益扩大，社会对它的期望值也越来越高。归纳起来主要集中在三点：第一，要求对形势的分析要客观、全面；第二，要求预测得准确；第三，要求内容

含量尽量大一些。为此，我们今年在对形势的分析上，特别强调以客观展示和分析我省社会与经济形势为宗旨，力求准确地描述我省经济与社会运行的真实轨迹。在成就和问题的分析上，既不夸大，也不掩饰，力求客观、全面，并注意从深层次上把握其发展特点。在对明年形势的预测上，我们通过采取最新的研究手段和评价体系，在对明年经济社会及其主要方面走势的变动方向的把握上，力求准确；在一些具体指标的预测上，也力求最大限度地提高其准确度。但也应该指出，要求预测绝对的、百分之百的准确，也是不切合实际的。现实经济与社会生活受到多种因素的影响，带有很大的不确定性。有了超前的预测，哪怕是带有一定误差的预测，也会使各方面做到“心中有数”，尽可能避免决策的盲目性。

关于扩大内容的含量问题，今年我们将全书分为三篇，即综合篇、部门篇和专题篇。综合篇除包括对1996—1997年我省经济和社会形势分析预测的总报告和经济部分的分报告外，增加了对改革形势的分析与预测，共5篇。部门篇仍包括农业、工业、乡村企业、生产资料流通、消费品市场流通、对外贸易、财政、金融、居民生活状况、劳动就业、社会保障、社会治安、科技、文化和卫生等方面的研究报告共15篇。专题篇突出了对工业运行态势和存在问题的分析，突出了对再就业和城镇职工贫困现状及对策研究。包括《辽宁工业经济发展态势分析与对策》、《沈阳市大中型企业1996年上半年经济运行状况分析》、《大连市改善企业运行机制，增加企业发展后劲的调查报告》、《对盘锦、本溪、丹东若干企业结构调整问题的调查》、《辽西地区工业发展滞后的原因分析和对策建议》，以及再就业工程、贫困层和促进农业增长方式转变调查，另外还包括100名各界人士对辽宁经济社会形势看法调查问卷的综合评价等9篇。其中

《辽宁工业经济发展态势分析与对策》是由省委大讨论办，省人大财经委和辽宁社会科学院组成的联合调研组进行调查研究的。具体调查工作主要是由辽宁社会科学院进行的。调查研究的主要内容已向省委、省人大做了汇报。省委主要领导同志亲自听取了汇报并给予了充分肯定。另外，为了便于读者了解我省的社会发展水平在全国的地位，我们特将中国社会科学院社会学所研究员朱庆芳和辽宁社会科学院副院长曹晓峰共同撰写的《1995年辽宁省社会发展水平退居全国各省、自治区第二位》的评价报告编入，供参考。

对我省经济与社会形势进行分析预测，是一项极其复杂的工作，我们缺乏经验，且水平有限，尽管作了很大努力，但在内容取舍、评价方法、形势分析以及对策研究上，仍难免有失偏颇之处，恳请诸位领导、专家和读者斧正。

《1996~1997年辽宁省经济与社会形势分析预测》课题组，仍以辽宁社会科学院从事经济学和社会学研究的学者为主，并邀请了省统计局、省信息中心、省外经贸厅、省财政厅、省劳动厅、省公安厅、省民政厅、省文化厅、省科委、省人民银行、中国医科大学和中国社会经济调查所东北办事处等单位的专家学者参加。所提供的报告，均属学术性研究成果，其中也包括对同一问题的不同看法；来自各方面的作者在各自的报告中发表的观点，只属于作者个人意见，并不代表所在单位，也不代表整个课题组。

在本书编写过程中，省政府和中共辽宁省委宣传部的领导同志给予了热情关怀和大力支持；省政府办公厅、省财政厅等部门以及辽宁人民出版社也给予具体帮助和有效支持；中国社会科学院科研局、社会学研究所、数量经济研究所的领导及有关专家学者给予热情指导；辽宁社会科学院王俊儒、赵子祥、徐

凤臣、高力胜、沈殿忠、于治贤、杨振福等研究员对本书提出一些极其可贵的补充修改意见，在此一并致谢！正味委强极力
 突强查断。附正强断等强会强宁正由强要生书工查断器具。沈
 强志同号强要主委管。附正了强大人管，委管**编者**内要生始
 强强了苦强于强了次，长民。强青公强了1996年12月10日
 强断等强会强国中强断强，强断强国全办平水强发会强断省
 强断同共强断曹正断强断等强会强宁正味强为求民突强强等会
 二强因强自，省各国全强强平水强发会强省宁正强2001》强
 。强强强，人强强强强断《强

每縣附縣並直隸省中兵共中將胡煥章，中將武福齡并本城
參謀陳煥章、司公亦胡煥章；特支伏大時利失敵熱于各法回
林國中；特支於南呼拉爾林具子會林出遊出別入中以及以門聯
前所學除由派來和衣殺盡殘、阻殘現幸金林，同形孫魏等將金
林、郭千戈、謝劍王蘭等林金林正上；吳銘散然字銳等將金林

献永容不替誌題貸 財百喜百覽登代核

(931) 本報社 索新李

(101) 峰編游 高鼎荷百量兩稅前 蘇平楚出計運編金

目 录

(101) 卓 越 丹 王 政王族

(102) 卓樹工 山變主災前替費前 大站開慈人郊民居

(103) 音部社 巨取財印後計目, 善显效如鋼器会社味业第

前 言

鮮視显即安前会社, 善显效如率半計

(104) 科 品 鄭阳氏 综 合 篇

大財社一街更代革新, 蜀我高財业集編器会社

1996~1997 年辽宁省经济社会形势分析与预测总报告

(105) 林安尉 陳國欣 辽宁省经济社会形势分析与预测课题组(1)

1996 年全省经济形势的分析与 1997 年展望

(106) 曹立群 王 政 裴志远(20)

1996~1997 年辽宁经济运行态势的分析与展望

(107) 关天九 趙利平 张可时(35)

1997 年辽宁经济展望 姜健力(49)

1996~1997 年辽宁改革形势分析及预测 周荣强(61)

部 门 篇

業核已計代裝态風貸裕登业工宁辽

粮食生产喜获丰收 农村经济全面发展 闻海燕(78)

工业经济平稳增长 效益继续有所下滑 焦永德 姜险峰(88)

(108) 孙文建 孙 冀(101)

1996 年辽宁乡村企业运行分析与 1997 年

(109) 走势展望 孙 冀(101)

物资流通市场平淡 企业经营步履艰难 于凤君(110)

消费品市场低速徘徊 农村市场亟待开拓 郭晓红(118)

对外经贸有喜有忧 发展趋势不容乐观

..... 李浩棠 杨维本 (129)

金融运行比较平稳 信贷质量有待提高 张献和 (146)

财政收入稳步增长 财政支出刚性增加

..... 赵玉红 王 丹 杜 卓 (154)

居民收入差距拉大 消费结构发生变化 江树革 (165)

就业和社会保险成效显著, 但任务仍很艰巨 许晓青 (179)

严打斗争成效显著, 社会治安明显好转

..... 杨 丽 卢明旗 马 伟 (189)

社会保障事业加速发展, 改革力度进一步加大

..... 刘晓南 侯延林 (201)

高新技术牵动我省科技较快发展

..... 张思宁 刘延春 (211)

强化宏观调控 促进医疗改革

..... 范 瑜 米佩慧 武庆安 (220)

艺术舞台精品荟萃 文化市场繁荣有序

..... 李建楠 姜兆臣 (232)

专 题 篇

辽宁工业经济发展态势分析与对策

..... 支柱行业百家国有大中型企业联合调研组 (242)

沈阳市大中型企业 1996 年上半年经济运行状况分析

..... 李天舒 (268)

改善国有企业运行机制 增加企业发展后劲

..... 焦永德 姜险峰 (272)

对盘锦、本溪、丹东三市若干企业结构调整

问题的调查 陈 萍 (281)

辽西地区工业发展滞后的原因分析和对策建议

..... 武 斌 赵玉红 (293)

促进农业增长方式转变 开创农村经济发展

新局面 方秉铸 (304)

辽宁私营经济发展特点与趋势

..... 王 策 张 波 任 明 (312)

城镇职工贫困现状及对策研究 金 泗 (328)

再就业工程取得初步成效 但工作力度亟待

加强 王 正 (340)

1996~1997 年经济社会形势分析与预测

调查问卷综合评价

..... 郭乃兴 傅殿忠 张书杰 吴 恙 (352)

1995 年辽宁省社会发展水平退居全国各省、

自治区第二位 朱庆芳 曹晓峰 (370)

综合篇

1996~1997 年辽宁省经济社会 形势分析与预测总报告

辽宁省经济社会形势分析与预测课题组*

一、对 1996 年经济社会形势的总体判断

从总体上看：辽宁经济运行相对平稳，并在低谷中呈现回升迹象，但宏观景气水平仍然不高，诸多体制性、机制性的深层次矛盾尚未缓解，经济形势仍然相当严峻；社会形势仍保持基本稳定，但各种利益冲突更加明显，不稳定因素也在增加；多数居民的心理承受能力继续增强，心态也较平稳，但部分贫困人口尤其是失业、停发和减发工资职工的不满情绪积累加剧。

综观全年的经济社会运行,可大体看出如下特点:

1. 社会认知整合程度增强, 思想观念进一步转变。但悲观

• 课题主持和执笔人：徐继舜 张卓民 曹晓峰

参加讨论: 李向平 姜健力 焦永德 王广林 姜险峰等

情绪仍然存在，精神状态还需进一步调整。

从年初开始，全省上下认真贯彻省第八次党代会和省八届四次人代会精神，进一步广泛深入地开展了以实施结构优化、外向牵动、科教兴省三大发展战略，促进经济体制和增长方式两个根本转变，推动经济尽快进入社会主义市场经济轨道为主要内容的群众性讨论活动，并且围绕重点和难点，把解放思想寓于解决实际问题的过程中，从而为推动我省抓住机遇、深化改革、战胜困难、走出困境、加快经济社会发展起到了思想保证和精神动员作用。各市在此基础上，进一步明确了发展思路，加大了改革力度，相继制定了实施“三大战略”的总体规划和对策措施并取得一定进展。大多数干部和群众也进一步地解放思想，转变观念，振奋精神，努力为实施“三大战略”作出了贡献。但是社会上在相当大的范围内还存在一些消极悲观情绪，对辽宁经济走出困境信心不足，对社会稳定忧心忡忡，甚至怨天尤人，等待观望，从而成为制约辽宁经济社会发展的不利因素。

2. 改革继续向传统计划经济体制的“内核”推进，特别是国有大中型企业的改革以及与之配套的改革取得一定进展。与此同时，随着改革的深入，也越加暴露出深层次的矛盾，各种利益摩擦和体制摩擦更加明显。

全省按照“抓住重点，突破难点，配套推进，注重实效”的要求，狠抓了各项改革措施的落实。

在国有企业改革方面：（1）“优化资本结构”试点工作进展顺利。沈阳、大连、鞍山、抚顺、本溪5个“优化资本结构”试点城市开始进行资产重组。一是增加了企业资本金，降低了企业负债率；二是建立了结构调整基金；三是全省已将20多亿元的“拨改贷”资金转为国家资本金，使近百亿元国有资产得到优化重组；四是通过破产、兼并和重组，强化了国有资产经营，

为发展规模经济提供了前提条件。(2)建立现代企业制度和
企业改组工作取得明显进展。到9月末,在首批35户国家和省级
现代企业制度试点企业中(国家级4户)已有27户完成了试点
实施方案论证并进入组织实施阶段,同时又进一步扩大试点面,
将国家重点扶持和重点联系的企业全部列入省级试点,全省达
100户,各市又确定市级试点83户。全省优势企业兼并劣势企
业107户,组建企业集团60个,依法进入破产程序的企业453
户,其中国有大中型企业116户。沈、大、鞍、抚、本5市分
流企业富余人员10万余人,并开始运作分离企业办社会工作。
(3)进一步放开搞活了国有小企业。全省已有65%的国有小企
业实现多种形式的产权制度和经营制度改革。(4)积极规范了
股份制企业,同时股份公司上市工作也取得较大进展。

在农村改革方面:一些经济发达地区积极探索建立土地流
转制度,全省实行适度规模经营面积占承包总面积的11%。“四
荒”使用权和经营权拍卖步伐加快,拍卖面积占“四荒”总面
积的22%。农村企业产权制度改革迈出较大步伐,全省已有
40%的乡村集体企业实行股份合作制、出售、租赁等形式的产
权制度改革。

在社会保障制度方面:(1)劳动保险制度取得新进展。到
6月末,已建立了覆盖所有城镇企业职工的社会养老保险制度,
全省参加基本养老保险的企业达4.7万户,在职职工565.9万
人,离退休职工166.9万人(不含11个系统统筹),覆盖面达
87%;工伤保险大面积展开,全省14个市全部实行了工伤保险,
覆盖全省23491户企业、321万名职工,覆盖面达41%;失业
保险逐步完善,覆盖面达83%;生育、医疗保险改革试点工作
已经起步。此外,职工互助补充保险事业有了新发展,全省累
计参加人数142.8万人。(2)农村社会养老保险工作成效也比

较显著。目前已有 366 万人参加保险，占应参保对象的 40%。

(3) 社会救助事业也有新发展，全省已有 10 个市建立了最低生活保障线制度，参保 15.7 万人。

(4) 住房制度改革继续推进，省直机关事业单位和一些地区实行了住房公积金和预付定购金等办法。

在宏观管理体制改革方面：进一步规范和完善了省对市、市对县的分税制财政体制；对全省的预算外财力开始全面实施财政第二预算管理；改革税收征管体制，开始实行企业纳税申报制和税务代理制，征管办法由到户征收改为窗口管理；从专业银行向商业银行转化步伐继续推进，理顺了 9 个市国有商业银行地市支行的名称；城市合作银行的组建步伐加快，有 7 个市已进行试点，有 3 个市被允许建立城市信用联社，今年又新增设 6 家保险代办处；农村金融体制改革开始实施，信用社与银行脱钩，经整顿后合并组建农村合作银行，增设了农业发展银行分支机构，清理整顿了农业合作基金会，中信银行和招商银行在我省设立分支机构，并已开始营业。构建国有资产管理和运营体系改革有所突破，沈、鞍、抚、本 4 个市已完成市国有资产管理委员会及办事机构的组建，并结合政府机构改革分别选择 1~3 个具备条件的专业经济管理部门进行改组国有资产经营公司或国有控股公司的试点。

在改革深入的同时，一些深层次的矛盾也更加突出。省企方面一是企业与政府的矛盾。首先，国有企业投资人仍未明确，影响企业理顺产权关系、建立资产经营责任制和按新体制运行。现在的国有经济管理体制实际上仍然处于整个政府机构在行使所有者职能的状态，这种所有权权能主体多元化是政府部门多头干预企业的体制基础。其次，至今仍未形成适应市场经济需要的国有企业经营者选拔机制，国有企业的经营者仍由党委政

府的组织人事部门任命产生，这也是造成现代企业制度难以推进或流于形式的重要根源。再次，国有大中型企业承担了较重的税收负担。目前，辽宁国有大中型企业仍是国家财政收入的主要来源，其上缴的税收占全部乡及乡以上独立核算工业企业上缴国家税收总额的75%左右，而企业新创造的收入大部分交给了国家，1996年1~8月，全省国有大中型企业上缴税收占企业增加值的27.8%，是企业利润的27.6倍。在企业利润不断减少的情况下，企业上缴国家税收仍呈刚性增长。复次，国有大中型企业分立、兼并、破产、重组，并非完全是市场机制作用的结果，政府在其中起着重要作用。已达破产界限的企业能否破产、何时破产都必须经过政府认可，企业兼并重组往往由政府搞“拉郎配”。企业要考虑自身的经济利益，政府要考虑全社会的利益，如何平衡二者的矛盾尚未找到最佳途径。

二是企业与银行的矛盾。企业要改革和发展必须卸掉历史上形成的债务包袱，要求银行挂帐停息甚至冲销，也有些企业分立、破产，其实质是逃避银行债务。但是国家专业银行向商业银行转轨后，本身也成为企业法人，必须考虑自身的经济利益，减息、挂帐可能导致银行的亏损，企业破产可能导致银行的破产。在过去的体制下企业与银行的矛盾实质是企业与政府的矛盾，银行向商业化转轨后，企业与银行的矛盾成为企业与企业的矛盾，而且还要增加银行与政府的矛盾。

三是企业与社会之间的矛盾。企业尤其是国有大中型企业过去一直承担着社会保障的职能，不仅仅是职工的就业和有关保险项目，而且还有医院、学校等社区服务和社会公益事业。企业要深化改革，必须卸掉“办社会”的负担。然而在目前情况下，政府财力有限，社会也未形成健全的保障机制和相应功能，因而减轻企业“办社会”的负担仍是企业改革深化的一个难点。

四是部分企业职工与企业经营者以及与政府的矛盾。企业亏损造成拖欠工人工资，企业破产造成工人失业，企业要提高劳动生产率必须裁减冗员，一些企业效益不高，但企业经营者却“庙穷方丈富”……这些必然造成此部分职工与企业经营者矛盾加剧，而且问题得不到解决，职工必然向政府求助，致使矛盾转移。

3. 宏观调控目标基本实现，但需求平淡、增长乏力，成为制约经济发展的隐患。

1996年，国家继续实行适度从紧的宏观调控政策，紧缩银根，控制投资规模，将抑制通货膨胀作为首要任务，并取得明显效果，经济运行相对平稳，居民生活总体改善。但由于我省固定资产投资规模明显下降，使工业经济受到市场有效需求相对不足的制约，停产、半停产企业增多，亏损企业不减，造成部分职工生活水准下降。到8月末，全省固定资产投资额为308.4亿元，同比下降7.6%，而全国同期为增长20%，相差27.6个百分点。与其他省市比，我省地方项目投资完成情况也远远落后，上海同比增长58.2%，江苏同比增长120.8%，浙江同比增长122.2%，而我省同比却下降9%，与以上3省市分别相差67.2、129.8、131.2个百分点。这种状况不仅造成我省经济发展的后劲不足，而且也影响我省工业经济效益的进一步提高。

4. 经济社会发展的协调性增强，但也存在一些失衡因素。

(1) 精神文明建设地位突出。1996年，经济社会发展的一个重要特征是精神文明建设被提高到更加突出的地位，尤其是思想道德建设成为重中之重，“一手硬、一手软”的现象有所克服。全省召开了《思想政治工作会议》和《企业思想政治工作会议》，认真学习和贯彻了江泽民同志的一系列讲话和中共中央

十四届六中全会精神，制定了《精神文明建设五年规划》，大张旗鼓地开展了宣传和学习白雪洁、张鸣岐、胡玉萍、谭彦等英雄人物、本溪市公安局等先进集体、沈阳市沈河区等文明城区、大连市等文明城市的活动，广泛深入地开展了讲政治、讲学习、讲正气的教育和讨论，集中力量开展了“扫黄”、“打非”专项斗争和清理不良文化现象活动，从而使社会风气开始向健康、文明的方向转化。特别是通过宣传和学习济南交警、徐虎、李素丽等事迹，一些生产经营单位实行了“信誉制”，一些“窗口单位”和服务部门开展了“承诺服务”，一些党政机关建立了“公示制度”，从而使信誉意识、公仆意识、服务意识大大增强。另外，省第七届运动会的举行和全民健身运动的深入，以歌剧《荒原》、话剧《鼓王》为代表的“五个一工程”喜获丰收，“863计划”十周年成果在沈展出，沈阳科技周，“大连”艺术节等，均反映出社会文化生活进一步活跃。全省围绕发展“两高一优”农业和“两高一深”工业，努力增加科技投入，大力发展科技攻关和科技成果转化活动，省本级安排科技项目624项，总投资5.8亿元，比上年增长47.6%，预计全年全省国民经济科技进步贡献率可达到40%，比上年提高2.3个百分点；教育事业稳步发展，教育结构调整有新进展；文化、体育、卫生事业体制改革步伐加快，文学艺术创作繁荣，竞技体育也取得新成绩，卫生事业也不断发展。本基金会并获颁 2001 二

(2) 可持续发展日受重视。1996年贯彻实施了《中国二十一世纪议程》，坚持对资源的节约、开发和有效利用，强化对资源、环境和农田的保护和管理。一是加强了土地资源管理，严格控制占用土地，预计全年非农业建设占用土地8.5万亩，是计划目标的100.2%。二是保护和合理利用水资源，全省水资源利用总量预计达139.2亿立方米，可较好完成计划目标。三是加

强了环境保护，全民环境意识有所提高，环境保护取得明显成效。本溪市环境污染治理工程已经国家验收，辽河流域环保治理工程已被国家列为全国三大河治理工程之一。城市环境建设有新进展，环境质量有所改善。医疗保健事业继续发展，人口控制目标可望较好实现。

(3) 社会控制力度加大，经济秩序总体平稳，社会治安形势好转。为了解决一些群众关心的热点问题，全省加强了反腐倡廉的力度，有力地开展了“严打”斗争，并制定了一系列法规和制度，整顿乱收费、乱摊派、乱罚款和在经济活动中的不良活动，从而使社会丑恶现象得到一定遏制。但是，在经济社会发展中还存在着一些不均衡因素。主要有：反腐败斗争虽有成就，但形势还没有根本好转，特别是在县处级以上领导干部中腐败现象呈恶化趋势，其中经济犯罪人数上升，数额增加；行业不正之风虽有收敛，但乱罚款、乱收费、乱摊派等仍屡禁不止，其中农民隐性负担加重、中小学乱收费等仍有蔓延之势；社会丑恶现象仍是隐患，农村封建迷信活动仍较猖獗，消费品市场秩序仍然混乱，偷税漏税、缺斤少两、骗买骗卖、欺行霸市、假冒伪劣等商业欺诈行为仍严重损害着国家和消费者利益。

二、1996 年经济社会基本形势和突出问题

(一) 经济形势

1. 国民经济运行总体上保持平稳增长态势。1996 年，由于继续实行适度从紧的宏观调控政策，全省国民经济运行相对平稳。特别是由于各级政府加强了对经济运行的组织协调，全省