

蘇聯信用改革 二十五周年

M. 阿特拉斯著

財政經濟出版社

內 容 提 要

1930—31 年蘇聯的信用改革，是爲了加強信用在組織盧布監督和鞏固經濟核算制中的作用而實行的改革。由於這次改革，商業信用取消了，向完全直接的銀行信用的過渡實現了，全部短期信用和非現金結算組織工作都集中到蘇聯國家銀行中。

本書簡明、概括地介紹了這一改革的過程和這一改革的成就。

編號：0527

蘇聯信用改革二十五周年

定價 (6) 九 分

譯 者：譚 秉 文

原書名 25 лет кредитной реформы

原作者 М. Атлас

原出版處 Госфиниздат (原載 “Деньги и кредит,” 1955, No. 2)

原出版年份 1955年

出版者：財 政 經 濟 出 版 社

北 京 西 總 布 胡 同 七 號
(北京市書刊出版業營業許可證出〇六〇號)

印 刷 者：中 華 書 局 上 海 印 刷 廠

上 海 漢 口 路 四 七 七 號

總 經 售：新 華 書 店

55.9, 京型, 12頁, 11千字; 787×1092, 1/32開, 3/4印張
1955年9月第一版上海第一次印刷 印數(滬)1—1,500

蘇聯信用改革二十五周年

M. 阿特拉斯著

譚 秉 文 譯

財 政 經 濟 出 版 社

目 錄

信用改革二十五周年.....	阿特拉斯 (三)
蘇聯信用改革.....	(三)

信用改革二十五周年

阿特拉斯

二十五年前，在一九三〇年一月三十日，蘇聯中央執行委員會和人民委員會通過了關於信用改革的法令。根據這項法令，各國營組織和合作社組織都不得憑信用方式相互發售商品和供應勞務。根據批准的計劃上的企業對借款的需要而辦理的銀行貸款，代替了商業信用；這種在一九三〇年以前存在於各經濟組織間的相互商業信用，主要是國民經濟中資金計劃外再分配的方式。作為流動資金補充來源的商業信用被取消了。直接的、有計劃的銀行貸款，成為國民經濟貸款的唯一形式。

信用改革是在蘇聯第一個五年計劃時期實行的，而第一個五年計劃是我們祖國歷史上一個最重要的社會主義建設階段。在共產黨領導下，蘇聯人民實現了重大的經濟改造。按照偉大的列寧的遺訓，以歷史上從未有過的速度建立了強大的重工業——這是發展整個國民經濟和提高人民福利的基礎，是農村社會主義改造的物質基礎，是國家經濟實力同國防實力的泉源。千百萬小商品生產的農戶以很快的速度實行了集體化。

十月革命時期的銀行國有化，奠定了社會主義銀行制度的鞏固基礎，而信用改革則是蘇聯建立社會主義銀行制度過程的完成。由於工業和銀行的國有化，社會主義經濟成分的建立，作為經濟基礎的要素的信用，其社會的本質發生了根本的變化。在新的經濟條件下——實行了生產資料公有制以及消滅了人剝削人的現象，——作為借貸資本運動形式的資本主義信用消滅了，反映社會主義生產關係的信用的建立和發展的基礎形成了。信用不再是剝削的工具（除了私人資本主義經濟成分以外），它成為社會主義建設的有力槓桿，成為限制和排擠資本主義成分的武器。雖然信用已成為社會主義性質的東西，但當時仍然流行舊的信用形式——經濟組織彼此間的相互商業信用以及銀行的間接的票據貸款。

在恢復時期，商業信用發生過一定的積極作用；但是，隨着社會主義經濟制度的發展和鞏固，它就和社會主義生產關係及國民經濟計劃化的發展已達到的水平發生矛盾。陳舊的貸款方式，妨礙國家有計劃地動員社會主義經濟的貨幣資財及其有計劃的分配；阻礙國民經濟計劃化的進一步發展，阻礙經濟核算制的貫徹和鞏固以及為增加社會主義積累的鬥爭。

在第一個五年計劃時期，這種現象表現得尤其明顯。爲了實現建立強大的、以新技術裝備的重工業、對國營農場和機器拖拉機站的建設進行撥款、以及幫助農民組織集體農莊的宏偉計劃，需要大量貨幣資金。爲了動員這些資金，保證社會主義擴大再生產的迅速增長，以便不斷提高人民大眾的福利，蘇維埃國家必須把社會主義企業所創造出來的社會生產產品進行有計劃的集中的分配，因此就必須運用財政信貸制度。黨和政府要求財政信貸系統發掘和嚴格核算全國所有貨幣資財，動員這些貨幣資財，並使之作有計劃的分配，縝密地監督、正確和節約地使用資金，爲增加國民經濟內部積累而進行堅決的鬥爭。

因此，必須對國民經濟的信貸關係和財政信貸系統的工作進行根本的改造。爲了實現這種改造，提出了下面這些任務：在保存商品生產的條件下，廣泛地利用貨幣、財政、價格、利潤、信用這類國民經濟計劃的經濟工具，以及藉助於這些工具來加強監督社會主義企業的經營管理。

在國民經濟中社會主義成分的優越地位，社會主義經濟基礎的發展和鞏固，這些都提高了蘇維埃國家的積極作用，加強了它對全國經濟的計劃領導。在勝利地開展社會主

義的全綫進攻和消滅剝削階級時期，蘇維埃國家進入其發展的第二階段，這個時候它的經濟管理職能獲得充分發展。這首先表現爲：根據有計劃按比例發展的規律——這個規律在廣闊的範圍內發生作用，——國家把國民經濟計劃化提高到新的、更高的階段。這樣又反過來要求進一步加強經濟核算制這一社會主義國營企業計劃管理的基本方式，並藉助於這種方式使國營企業實行物質利益原則——這是社會主義經營管理的最重要原則之一。

一九二九年十二月五日黨中央委員會「關於改革工業管理」的決議，規定把當時適用於托拉斯和大企業的經濟核算制，擴大應用於每個企業單位。但是當時在國民經濟中存在着信用關係妨礙企業經濟核算制的貫徹和鞏固。商業信用削弱企業對其業務活動結果的關懷，削弱其對減低產品成本和完成積累計劃的關懷。企業和經濟組織可以依靠相互的商業信用，尤其是藉助於非商品交易的遠期票據來彌補本身漏洞，或補充其因虧損或未完成積累計劃而產生的流動資金之不足。商業信用使國家不可能充分利用信用作爲對企業完成國民經濟計劃質量指標和數量指標實行盧布監督的工具，商業信用減低銀行信貸制裁對經營不善企業的影響和效果。

在信用改革前所採用的信貸和結算方式，阻礙國家銀行轉變為對社會生產品的生產和分配及對企業貫徹節約制度實行盧布監督的全國性機關。雖然在當時大部分銀行短期貸款已經集中於國家銀行，但是國家銀行還不能成為國民經濟短期信貸的唯一的中心，因為除銀行貸款外，同時還存在着商業信用。各經濟組織間大量相互信用關係的存在，使商業信用和銀行信用一起作為構成企業流動資金的來源而發生重要的作用。在這種情況下，不可能徹底解決把短期貸款集中於一個唯一的國家機關手中的問題。

相互的商業信用和票據結算的存在，不利於把各企業間的結算集中於國家銀行，不利於在國民經濟中組織非現金結算的正確的制度。社會主義經濟的支付周轉額很大的一部分不經過銀行，因此，它不可能成為銀行監督的對象。經濟部門的支付周轉中不通過銀行的周轉額佔較大的比重，這樣不僅削弱國家銀行的監督職能，並且阻礙了能節約貨幣資金的合理結算方式的組織工作。相互間的商業信用和票據流通同時也使國民經濟中的結算手續繁複，並使憑證周轉遲緩。在辦理間接的票據的銀行貸款的情況下，信貸計劃不可能完全和物資的生產、分配和流通過程有機地聯系起來，而這些過程是決定經濟部門對貸款的實際需要的。商品信用和銀行的票據貸款，使信貸計劃工作落後於社會主

義生產、分配和流通的實際過程的計劃化所達到的水平。

這種情況，對貨幣流通來說，更甚於信用方面。在商業信用存在的情況下，貨幣流通的計劃化是不可能實現的，因為這時候短期貸款不是以一個中心的國家銀行的發行爲基礎，而是由許多經濟機關來進行的。商業信用使國家銀行不可能充分地調節貨幣流通，甚至會造成貨幣發行過多的現象。在商業信用存在的情況下，貨幣的發行多半是以票據保證爲基礎，而這種信用方式的一切缺點都表現在對國家銀行調節貨幣流通的不良影響上面。

因此，在第一個五年計劃時期蘇聯經濟方面的深刻改造，要求整個信貸事業作根本的改革。舊的信用方式和舊的銀行制度的組織方式已經不能適應於信用和銀行的新任務和新使命。銀行制度的根本改革的必要性已經具備了。同時，改革的一切客觀條件也都具備了。

黨和政府在第一個五年計劃時期實施的信用改革，其目的是在於建立這樣的信貸和結算方式以及這樣的蘇維埃銀行制度的組織：有了它們就能最有效地運用信用和銀行來有計劃地發展社會主義經濟。關於信用改革的任務以及實現這些任務的方法，斯大林在

蘇聯共產黨（布）第十六次代表大會上所作中央委員會的政治報告中曾經這樣說過：「合理組織信貸事業和正確運用貨幣儲蓄的工作，對於國民經濟的發展是有着重大意義的。黨爲解決這個問題所採取的措施是朝着如下兩方面進行的：把全部短期信貸事業集中於國家銀行；在國營經濟部門實行非現金結算。於是，第一，國家銀行變成爲核算產品生產和分配的全國性機關；第二，有大量的貨幣從流通範圍中間空閒出來。毫無疑義，這些措施一定會（而且已在）促進全部信貸事業的整頓和我國金融的鞏固。」●

爲了實現這些任務，必須根本改造信用制度：

取消國民經濟中的相互商業信用，取消貸款自銀行到借款單位過程中由於間接商品信用的存在而產生的一切中間環節；

以直接的、專款專用的銀行貸款來代替商業信用和間接的銀行信貸，使直接的、專款專用的銀行貸款成爲對國民經濟貸款的唯一方式；

把全部短期信貸事業集中於國家銀行，從而把全部短期信貸資源集中於統一的國家

● 「斯大林全集」，俄文版，第十二卷，第三三〇—三三一頁。譯文見斯大林「在聯共（布）第十六次代表大會上關於中央委員會政治工作的總結報告」，人民出版社一九五四年版第八九頁。

機關手中，並按照國家的統一的國民經濟計劃來管理這些資金；

在集中國民經濟的全部貨幣資金和支付周轉於統一的銀行的基礎上，組織社會主義經濟中的非現金結算，其方法是在銀行賬戶上辦理轉賬，並採用最先進的銀行非現金周轉的方式；

合理地組織社會主義銀行體系的機構，把對生產、分配和商品流轉過程的短期貸款一方和長期貸款與基本建設撥款另一方明確地劃分開來。

這些就是使蘇聯信用制度完成社會主義改造過程的信用改革的基本任務。這些任務是在相互密切聯系的情況下解決的。雖然上面所說的各種措施是不可分離的，彼此間有機地聯系着的，但却不是一下子採用一種辦法就可以實現的。信用制度改革的困難在於：這是在蘇聯第一次實行銀行工作的新的先進方式方法，這是前所未見並且是任何地方所沒有的；此外，黨和政府必須粉碎社會主義建設事業的敵人的頑強反抗，這些敵人妄圖以其在信用改革的實際執行中的暗害歪曲行為來破壞信用改革。只是由於粉碎了敵人的陰謀破壞，才勝利地解決了使銀行事業合理化和完成信用制度的社會主義改造的非常複雜的問題。一九三〇年一月三十日公佈關於信用改革的決議，開始了這一改革，改

革從主要環節着手——取消商業信用而完全代之以直接的短期銀行貸款。

在實施信用改革時的歪曲行爲的實質，就是企圖傳播貸款自動論和結算自動論，在法律上承認自有資金和借入資金的混淆不分現象，以便破壞經濟核算制，使全國的信用和貨幣流通陷於混亂狀態。黨和政府揭破了企圖散播貸款自動論和結算自動論的荒謬，徹底粉碎了實行信用改革中的歪曲行爲，從信用系統以及蘇聯國民經濟中的一切環節根除暗害行爲。

在一九三一年，黨和政府制定了並實行了進一步調整銀行事業和消滅執行信用改革中的歪曲行爲的措施。一九三一年政府所有關於信用制度的決議，都是以一九三〇年一月三十日關於信用改革的決議爲基礎的。政府後來的決議，第一是爲了消滅對信用改革的以暗害爲目的的惡意歪曲行爲，第二是表示信用改革進入更深入的階段，這兩者在信用制度的社會主義改造進程中是相互補充和相互發展的。

一九三一年一月十四日和三月二十日政府的決議，建立通過國家銀行的新的合理的非現金結算方式，並加強國家銀行的作用，使之成爲對企業工作實行盧布監督的國家機關。根據一九三一年七月二十三日政府決議，對經濟組織撥給自有流動資金，嚴格劃分

自有資金和借入資金，企業須按兩種不同的制度使用其流動資金，並按計劃和計劃實際執行情況發放貸款，貫徹貸款的期限性、歸還性和專款專用性諸原則。

因此，蘇聯信用改革的實質，就是在國民經濟中廢除舊的貸款方式，因為這些舊的貸款方式已經不符合於社會主義經濟制度的要求和有計劃按比例發展的規律的要求，而代之以新的、先進的貸款方式，也就是說，取消商業信用而代之以直接的銀行貸款。

其次，信用改革的實質，就是根本改革國民經濟中的非現金結算制度，在社會主義各企業間的一切經濟關係中開展非現金結算，通過或藉助於國家銀行來實現各經濟組織間的非現金結算。

信用改革的實質還在於根本改革銀行制度的組織機構，其結果是使銀行對產品的生產、分配和流通的貸款集中於國家銀行，而基本建設撥款和長期貸款（對包工建築組織的短期貸款除外）則集中於銀行系統的另一環節，即各專業銀行。

最後，信用改革的實質，就是國家銀行在社會主義經濟中的作用發生了質的變化。它已經成為國民經濟短期貸款的中心，社會主義經濟的結算中心和現金中心。

國家銀行作為對社會主義企業經營管理實行盧布監督的國家機關的作用大大地加強

了，並且發生了質的變化。由於直接的專款專用的短期貸款集中於國家銀行，由於通過銀行而實行了非現金結算，由於發揮了國民經濟現金中心的職能，國家銀行就有可能對國家的國民經濟計劃執行進程實行有效的監督。

信用改革對於鞏固全國貨幣流通，進一步鞏固蘇聯盧布，具有重要的意義。各企業間非現金結算的開展，促進了流通中必要的現金的節約，而採用直接銀行貸款以及把公有經濟部門的貨幣資金全部集中於國家銀行的做法，則便於國家根據國家銀行的直接計劃（現金計劃）來調節貨幣流通。

信用改革促進了社會主義企業財務計劃工作、信貸和貨幣流通計劃工作的鞏固，對於進一步提高國民經濟計劃化，鞏固經濟核算制和節約制度，具有重要的意義。

蘇聯的信用改革，對於在建設社會主義中的各國具有國際意義。各人民民主國家，根據本國的條件和特點，在建設社會主義事業中廣泛地運用蘇聯實行各項重要的社會經濟措施的經驗，特別是關於信用和貨幣流通方面的經驗。

*

*

*

自信用改革以來，蘇聯國民經濟中的有計劃的貸款大大地發展了。在第二個和第三

個五年計劃時期（一九三三年至一九四〇年），國家銀行對國民經濟的短期貸款增加了四點二倍；在一九四一年年初短期貸款爲五百五十億盧布，到一九五四年一月一日增加爲二千零八十億盧布，即較戰前水平增加了二點八倍。貸款的大量增加是由於國民經濟以高速度發展所致，在商業信用存在的情況下這種增加是不可能的，因爲商業信用阻礙銀行把經濟部門的暫時閒置貨幣資金和國家預算資財全部地積蓄起來。國民經濟中短期貸款的增長促進了社會主義擴大再生產的高速度發展，促進了社會主義經濟的戰後迅速恢復和進一步大力發展。

實行直接銀行貸款，是建立和發展銀行系統與各個國民經濟部門間的信貸關係的鞏固基礎。在第二個和第三個五年計劃時期，對重工業的短期貸款增加了十倍，輕工業和紡織工業短期貸款增加了十二倍，食品工業貸款增加了五點三倍，商業貸款增加了四倍，農業貸款約增加了一倍。銀行短期貸款是社會主義經濟流動資金的重要來源。一九五四年，在整個國民經濟的流動資金中，國家銀行貸款的比重佔百分之四十一以上。

銀行與企業的直接貸款關係的發展，有利於廣泛地運用銀行貸款作爲對企業經營管理實行盧布監督的工具。自信用改革後的過去二十五年間，國家銀行對國民經濟的信貸

關係雖然有了很大的發展和鞏固，但對某些部門來說，這種信貸關係仍然是不够密切的。這首先是指重工業——國民經濟的主導部門來說。國家銀行短期貸款和國家預算及長期貸款，對於建設社會主義工業，起了重大的作用，其方法是對重工業發放貸款以滿足其流動基金需要，以及通過預算和專業銀行積極地參與動員資金過程，使這些資金用於重工業部門。在偉大的衛國戰爭時期，國家銀行對重工業發放大量貸款，以便於重工業遷移到東部地區。

國家銀行用貸款幫助重工業在戰後迅速恢復並進一步的大力發展。國家銀行對重工業的貸款總額一年比一年增長。但是信貸關係的缺點表現在：國家銀行短期貸款在重工業流動資金中所佔比重大大地少於在其他國民經濟部門所佔的比重。此外，重工業貸款的大部分是以在途結算憑證為保證發放的貸款，這就是說，是對產品的流通過程，而不是對產品的生產過程發放貸款。只有在生產過程中才能充分地運用信用這種工具，對產品生產計劃的按期完成以及對單位產品的人力、物力和財力方面的節約實行盧布監督。由於許多重工業企業經常地不能完成提高勞動生產率、遵守產品生產的材料消耗定額和減低產品成本的任務，因此，對重工業的進一步迅速發展加強銀行監督，實屬必要。