



情系国计民生 政协提案的故事

丛书

1

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS



情系国计民生 政协提案的故事

丛书

1

全国政协提案委员会 编

主 编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰



新世界出版社
NEW WORLD PRESS

图书在版编目(CIP)数据

情系国计民生——政协提案的故事丛书. 第1辑 / 全国政协提案委员会编. —北京: 新世界出版社, 2009.8

ISBN 978-7-5104-0507-5

I. 情… II. 全… III. 中国人民政治协商会议—提案—通俗读物 IV. D627-49

中国版本图书馆CIP数据核字(2009)第149592号

情系国计民生——政协提案的故事丛书●

作 者: 全国政协提案委员会编

主 编: 杨正泉

执行主编: 张世林 刘晓冰

策 划: 杨凤文 张世林

责任编辑: 张世林 陈晓云

责任印制: 李一鸣 黄厚清

出版发行: 新世界出版社

社 址: 北京市西城区百万庄大街24号(100037)

总编室电话: (010)68995424 (010)68326679 (传真)

发行部电话: (010)68995968 (010)68998733 (传真)

本社中文网址: www.nwp.com.cn

本社英文网址: www.newworld-press.com

本社电子邮箱: nwpcn@public.bta.cn

版权部电子邮箱: rights@nwp.com.cn

版权部电话: +86(10)6899 6306

印 刷: 北京中印联印务有限公司

经 销: 新华书店

开 本: 710×1000 1/16

字 数: 250千字

印 张: 20

印 数: 1~15000册

版 次: 2009年9月第1版 2009年9月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5104-0507-5

定 价: 40.00元

版权所有, 侵权必究

凡购本社图书, 如有缺页、倒页、脱页等印装错误, 可随时退换。

客服电话: (010) 6899 8638



《情系国计民生——政协提案的故事丛书》

编委会名单

主 任：李铁林

副 主 任：蔡名照 王国卿 周明伟 杨正泉

编 委：郭晓勇 黄友义 吴新国 杨雨前

张 怡 过桔新 周奎杰 刘晓冰

张海鸥 杨汝模 张世林

丛书主编：杨正泉

执行主编：张世林 刘晓冰

前言

一年一度的“两会”举世瞩目。“两会”期间，政协委员的提案，更是备受关注。从1949年9月中国人民政治协商会议第一届全体会议上郭沫若、李济深、沈钧儒、黄炎培、马叙伦等44位委员联名提出的“急电联合国否认国民党反动政府及其驻联合国代表”的提案，到新中国初期关于“中央人民政府研究和实行护侨政策”、“厉行增产节约反对贪污浪费”、“民主党派号召和动员其成员积极参加土改”、“加强国防及经济力量争取抗美援朝胜利”、“节制生育或限制早婚”等提案，再到改革开放和社会主义现代化时期关于“三峡工程要进行充分论证”、“抓紧实施南水北调工程”、“取消农业税”、“发展循环经济”、“建设社会主义新农村”、“应对国际金融危机”、“从源头上治理腐败”、“修订所得税法”、“解决看病难看病贵问题”、“加强食品安全监管”、“加快保障性住房建设”等提案，无不凝结着广大政协委员的拳拳报国之心和赤诚爱民之情，闪耀着各民主党派、人民团体的智慧和光芒，记录着人民政协履行职能的卓越成效和发展历程，折射着我国民主政治建设的稳步推进和中国特色社会主义事业的勃勃生机。经过60年的风风雨雨，政协提案已成为人民政协履行职能最直接、最广泛、最有效的一种方式，成为坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的重要载体，成为协助中国共产党和国家机关实现决策民主化、

科学化的重要渠道。

政协提案不同于群众来信，也不同于文学创作。提案是政协委员和参加政协的各党派、人民团体以及政协各专门委员会，向政协全体会议或者常务委员会提出的，经提案委员会（每届政协第一次全体会议期间为提案审查委员会）审查立案后送交承办单位办理的书面意见和建议。政协提案是以组织的方式、从更高层次反映群众的意见和呼声，具有很强的政治性、规范性和协商性。提案从选题上围绕国家大政方针、中心工作和经济、政治、文化、社会生活中的重要问题以及人民群众普遍关心的问题；内容上实事求是、简明扼要，有情况、有分析、有具体建议；办理上件件有答复，案案有回音。承办全国政协提案的中共中央有关部门、中央国家机关有关部门、军队有关部门，各省、自治区、直辖市中共党委和人民政府，有关人民团体等，根据国家法律、法规、政策和有关规定办理政协提案，并对提案者作出书面答复。

自人民政协成立以来，广大政协委员、各民主党派、有关人民团体等，共提交提案85,000余件，提案中的许多意见建议已体现在国家重要决策和部门工作中。这些提案是广大政协委员、各民主党派、人民团体及政协专委会在慎重选题、反复思考后，经过深入调查研究提出的，凝结了提案者的智慧、心血和汗水，反映了各民族、各界别、各阶层代表人士的真知灼见，承载着广大人民群众的愿望与呼声。提案提出和办理的过程，是提案者和承办部门密切联系群众、体察民情、了解民意、集中民智的过程，是广泛进行协商、充分发扬民主、保障人民权利的过程，也是我国民主政治建设不可缺少、不可替代的重要环节。同时也说明了，每件提案形成、办理的情况乃至其发挥的作用，远不是一张张提案纸和提案答复函所能容纳的，在每件提案的背后，还

有许多鲜为人知的故事，反映着社会生活的方方面面和历史发展的轨迹，反映着提案者对履行使命的责任和热情、对国计民生的关注和思考、对推进问题解决的坚定和执著。

近年来，随着我国民主政治建设力度的不断加大和人民政协事业的蓬勃发展，政协提案日益受到社会各界的重视和关注。为便于社会各界更多地了解人民政协，了解政协提案，自2002年开始，全国政协提案委员会与外文局新世界出版社联合，每年选择部分有代表性的提案及其办理复文，编辑出版《把握人民的意愿——政协提案及办理复文选》，真实地记录政协提案的内容及其办理结果，受到了欢迎和好评。为使更多的群众更加全面、深入、生动地了解政协提案工作的台前幕后，今年年初，全国政协提案委员会决定，以纪念新中国和人民政协成立60周年为契机，与外文局新世界出版社联合编辑出版《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》，作为《把握人民的意愿——政协提案及办理复文选》的姊妹篇，二者相互联系、互为补充，又各具特色。

《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》是一套面向社会广大读者的故事丛书。编辑该丛书主要秉承以下三个原则：一是真实性。书中所有文章，都是真人真事，而且主要是由提案者撰写，介绍提案形成过程中自己的亲历、亲见、亲闻，抒发自己的真情实感。对于提案者已经过世或自己不能亲自执笔的特殊情况，可从实际出发，采用请知情人回顾撰写、由他人代写、派人采写等方法，以再现历史和提案形成的真实情况。二是历史性。该丛书基本涵盖了人民政协成立以来不同历史时期的提案情况。翻阅任何一本，都能从不同时期提案者的讲述中看出历史的烙印，感受时代的变迁，了解经济社会的发展脉络。三是故事性。我们希望作者解放思想，开阔思路，秉笔直书，多说并存，注重展现丰富的事实、曲折的过程和有趣的细节，力求通俗易

懂、生动活泼，增强可读性，避免业务性、学术性的探讨。

编辑出版这套丛书，是一项开创性的工作。在今年时间紧迫的情况下，我们决定先期编辑出版三册，作为向中华人民共和国和政协成立60周年的献礼书，同时也作为丛书的开端。提案工作随着政协的诞生而诞生，必将随着政协事业的发展而发展。在发展中国特色社会主义的伟大进程中，人民政协事业前景广阔，人民政协提案工作责任重大、使命光荣、大有可为，《情系国计民生——政协提案的故事（丛书）》也必定会越办越好。我们真诚地希望广大政协委员、各民主党派、人民团体以及提案工作者积极参与，踊跃投稿，为真实生动地展现历史，为社会各界更加了解人民政协及其提案工作尽一份职责，做一些贡献！

由于编者水平有限，不妥之处，敬请斧正。

《丛书》编委会

2009年8月

目 录

前 言	(7)
李济深与新政协第1号提案	民革中央(15)
开基立业 从民族、民生最基本的需要入手	民革中央(27)
发动全会力量 为国分忧解难	民建中央(33)
用责任书写提案 用成果铸就辉煌	民建中央(39)
具有历史意义的三份提案	谢丽荣执笔(45)
为出版工作的发展和改革鼓与呼	民进中央(49)
让五星红旗高高飘扬	九三学社中央(53)
肩上的担子沉甸甸	九三学社中央(57)
政协委员建言立论的影响越来越大	王 选(65)
农工党首亮我国出生人口性别比失调红牌	农工党中央(69)
情系国家粮食安全	农工党中央(77)
我与国家大剧院“解不开的情结”	吴祖强(87)
三提“私产保护入宪”提案的背后	全国工商联(93)
我为海南生态经济示范省建设尽职建言	王辉丰(101)
发挥专业所长履行参政议政职责	朱兆良(107)

- “内河航运”列入我国重点发展产业
的前前后后…………… 杨尊伟(113)
- 悠悠十五载 三届政协情
——从《关于高考考期适当提前的建议》
提案谈起…………… 王 翔(123)
- 站在陈独秀的故居和墓园前的思考…………… 刘国能(131)
- 这是一种幸福…………… 瞿弦和(137)
- 倾心呼吁为蔡伦 连年提案终有果…………… 姚守拙(141)
- 我与解决老文艺家生活补贴问题的提案…………… 傅庚辰(149)
- 助力循环经济：从学术名词
到战略决策的切换…………… 致公党中央(155)
- 从地方主张上升为国家战略
——致公党参与“海西”发展全过程…………… 致公党中央(163)
- 一石激起千层浪
——民盟中央《关于加强城市灾害应急管理
能力建设的建议案》协商落实会议纪要…………… 民盟中央(171)
- 以就业为导向促进高等教育事业的
改革与发展…………… 民盟中央(177)
- 关于《进一步深化医疗卫生体制
改革的建议案》…………… 于 珍(183)
- 应该更加关注大学毕业生的就业问题…………… 邓善熙(191)
- 提案学——一部新的百科全书…………… 陈祖芬(197)

担忧 推动 展望

- 关于发展我国隧道掘进机产业的提案····· 钱七虎(203)
- 艰难的抉择 艰苦的探索····· 樊锦诗(211)
- “人权”入宪的前后····· 杨正泉(225)
- 为了纪念两位文化名人····· 赵 青(237)
- 关注社情民意 传递大众心声····· 觉 醒(243)
- 为修建毛里求斯中国文化中心新大楼推波助澜····· 资华筠(251)
- 为了实现共同的心愿····· 王 占(257)
- 两份提案使央视“新闻联播”节目“变脸”····· 叶宏明(265)
- 踏雪访劳模····· 任启兴(275)
- 传播提案的“声音”····· 敬一丹(281)
- 协商结好果····· 舒 乙(289)
- 片纸提案呵护蓝色净土····· 吴明熹(297)
- 提案背后是忠诚····· 陶斯亮(303)
- 为了人民的健康权益····· 台盟中央(309)
- 台盟吉林省委关注“三农”问题····· 台盟中央(315)

民革中央简介

中国国民党革命委员会（简称“民革”）是具有政治联盟性质的、致力于建设中国特色社会主义和祖国统一事业的政党，是中国共产党领导的多党合作和政治协商制度中的参政党。民革是由原中国国民党民主派及其他爱国民主人士所创建，于1948年1月1日在香港成立的。民革成立以后即参与了中国人民政治协商会议的筹备召开，为新中国的建立作出了重要贡献。新中国成立后，民革始终以孙中山先生爱国、革命和不断进步的精神鞭策和激励自己，坚持中国共产党的领导、坚持社会主义，在社会主义革命、建设和改革中作出了新成绩。

改革开放新时期以来，民革积极履行参政党职能，不断加强自身建设，针对国家经济建设、社会发展、促进祖国和平统一等重大问题，积极开展调查研究，提出了许多意见和建议，受到中共中央和国务院的高度重视，在国家政治生活中发挥了积极的作用。同时，民革利用人才智力优势，开展智力扶贫、办学等多种活动，受到广泛欢迎。

至2008年年底，民革有30个省级组织，地市级组织255个，县级组织52个，拥有党员88476人。民革历任主席为李济深、何香凝、朱蕴山、王昆仑、屈武、朱学范、李沛瑶、何鲁丽，现任主席为周铁农。

李济深与新政协第1号提案

民革中央

1949年9月，在北京中南海怀仁堂举行的中国人民政治协商会议第一次全体会议，是新中国的开国之会、立国之会，中华人民共和国由此诞生了。在会上，郭沫若、李济深等44位委员联名提出了《请以大会名义急电联合国否认国民党反动政府代表案》。这是中国人民政治协商会议历史上的第1号提案。这个提案代表4.5亿中国人向世界宣布：中国人民政治协商会议是真正代表中国人民意愿的会议。由中国人民政治协商会议产生的中央人民政府是中国唯一合法的政府。国民党反动政府无权代表中国人民。这一提案在热烈的气氛中获得全体代表的一致通过，交由中央人民政府执行。11月15日，中华人民共和国外交部长周恩来代表中国政府致电联合国郑重声明：中华人民共和国中央人民政府为唯一能代表中国人民的政府。国民党政府已经“丧失了代表中国人民的任何法律的与事实的根据”，要求取消它继续代表中国人民参加联合国的一切权利。

这件提案的实施在国内外产生了重大的政治影响。尽管由于美国

把持着联合国，整整拖延了22年才终于接受了这一正义要求，但是它已经向世界表明：新中国成立了。中国人民当家作主的时代已经来临，占人类总数四分之一的中国人不但站起来了，而且将以自己的力量为世界的和平与发展作出贡献。

李济深与中国国民党

这项《请以大会名义急电联合国否认国民党反动政府代表案》的主要发起人李济深是资深国民党人、国民党民主派的领袖。

中国国民党是由孙中山先生创建的革命政党。实现民主宪政、建立独立自主的人民共和国是孙中山和真正国民党人的奋斗目标。然而孙中山逝世以后，以蒋介石为首的国民党反动派背叛革命，把持了国民党的领导权。李济深是国民党元老，为了实现民主共和，他坚持孙中山的三大政策，与蒋介石为首的国民党反动派进行了长期的、坚决的斗争。

李济深出生于19世纪末，国家的深重灾难，民族的深刻危机，使他从青年时代起就产生了强烈的使命感。他痛恨帝国主义对中国的疯狂侵略，痛恨清政府的腐败无能和丧权辱国。军事救国是他最初的选择。鉴于孙中山领导的辛亥革命的果实落入大大小小的军阀手中，帝国主义依旧在中国横行霸道，李济深以百折不挠的精神求索救国之道，穷尽书林，借鉴中西兴国之策。当他了解了孙中山的三民主义以后，才终于豁然开朗。

1921年，他南下追随孙中山，参加了孙中山领导的军政府以铲除军阀、统一全国、实行民主政治为己任。他以卓越的军事指挥才能，先后平叛广东军阀陈炯明，出任西江善后督办，成为孙中山麾下的名将。他兼具政治家的智慧、军事家的战略，在广西吸纳革命力量，扫平境内军阀，使两广成为孙中山革命政权的根据地。