

改革开放三十年 云南革命圣地

云南省人民政府扶贫开发办公室 编
云南省老少边穷地区建设促进会



云南出版集团公司
云南美术出版社

改革开放三十年 云南革命老区

云南省人民政府扶贫开发办公室 编
云南省老少边穷地区建设促进会

江苏工业学院图书馆
藏书章

云南出版集团公司
云南美术出版社

图书在版编目（C I P）数据

改革开放三十年云南革命老区 / 云南省人民政府扶贫开发
办公室，云南省老少边穷地区建设促进会编.
昆明：云南美术出版社，2008. 12
ISBN 978-7-80695-785-1

I. 改… II. ①云…②云… III. ①地区经济—经济发展—
研究—云南省②改革开放—成就—云南省 IV. F127. 74
D619. 74

中国版本图书馆CIP数据核字（2008）第198003号

书 名	改革开放三十年云南革命老区 GAIGE KAIFANG SANSHINIAN YUNNAN GEMING LAOQU 云南省人民政府扶贫开发办公室 云南省老少边穷地区建设促进会 编
策 划	张 平
责任编辑	文 朴
特约编辑	王 梓
责任校对	余 祁
装帧设计	云南地方志专业志编纂中心
出版发行	云南出版集团公司 云南美术出版社（昆明市环城西路609号）
印 制	昆明富新春彩色印务有限公司
开 本	889mm×1194mm 1/16
印 张	16
字 数	440千
版 次	2008年12月第1版
印 次	2008年12月第1次
印 数	0001~1000
定 价	86. 00元
书 号	ISBN 978-7-80695-785-1.

《改革开放三十年云南革命老区》编委会

顾 问： 李纪恒 孔垂柱 保永康

主 任： 王 智

副 主 任： 欧志明 余 潮 吴革新 吴 遂 杨照辉
郑清宽 黄仁跃

委 员： 袁丽辉 张 平 刘明海 高顺照 冯学志
龚崇生 陈绍坤 黑茂海 陆建国 林坤跃
李向华 岩 总 杨占文 和华生 奚跃章
和永忠 周状生

主 编： 王 智 黄仁跃

副 主 编： 袁丽辉 杨春明 张 平（常务）

组 稿： 张连荣 王 恒 李 英 付少剑 杨春森
何光云 杨智超 陈 泽 周德坤 毕登启
黄新平 李树权 李加学 张 燕

编 务： 王贤林 李 丹 金 灿 吕光寿

序

云南省人民政府副省长 32282

云南革命老区是云岭大地上一座永恒的历史丰碑。革命战争时期，数以千计的优秀儿女在这块土地上，为云南解放、边疆稳定、民族团结建立了不朽功勋，他们的英勇事迹和历史贡献将永远铭刻在我们的心里。

革命老区建设和老区群众生产生活问题始终是党和国家高度重视和关心的重大问题，始终是历届云南省委、省政府关注的焦点、工作的重点。改革开放30年来，老区各级党委、政府坚定不移地团结和带领广大干部群众，坚持以经济建设为中心，以改革开放为动力，发扬革命传统精神，艰苦奋斗，顽强拼搏，努力改变老区落后面貌。2008年，老区生产总值达1767亿元，比1978年的29亿元增长60倍；农业总产值、农民人均纯收入分别达到627.7亿元、2517元，比1978年的2.1亿元、82元增长30倍；贫困人口从1978年的1179万人下降到2008年的250万人，929万贫困人口实现脱贫；兴修公路10.8万千米，比1978年的2.95万千米增长3.7倍，通电、通水、通广播电视村12106个，比1978年的1551个村增长7.8倍；老区的新型农村合作医疗、义务教育、农村低保、独生子女家庭奖励以及农村养老保险等各项社会事业都在全面推进。改革开放以来的30年是人民收入稳步提高、经济成倍增长、基础不断加强、社会事业全面进步的30年。30年发展历史证明，改革开放是老区振兴发展的强大动力和必由之路，没有改革开放就没有老区今天的巨大变化和瞩目成就。

在改革开放不断深化的新的历史时期，加快老区发展面临诸多问题和挑战。特别是我省革命老区大多分布在深山区、边远山区、民族地区和地方病多发区，经济社会发展与发达地区存在较大的差距。2008年，老区农民人均纯收入与全省农民人均纯收入平均水平相差633元，47个老区县中，有27个国家扶贫开发重点县、3个省扶贫开发重点县、250万贫困人口，扶贫开发任务十分艰巨。同时，老区也面临着难得的发展机遇。党的十七大、十七届三中全会明确提出，要加大对革命老区的扶持力度。2007年9月，省委、省政府召开全省革命老区开发建设工作会议，对加快老区发展进行了专题安排部署，制定出台了促进老区开发建设的一系列政策和措施，在扶贫部门设立协调促进老区发展的专门机构，每年安排财政专项资金重点解决老区最迫切最困难的问题，扎扎实实为老区群众办实事办好事。省委、省政府的战略决策和部署符合省情，顺应民意，极大地鼓舞

和释放了老区干部群众自力更生、艰苦奋斗，改变落后面貌、建设美好家园的信心和激情，老区必将迎来加快新一轮改革发展的春天。

胡锦涛总书记强调，“我们一定要满腔热情地关心革命老区，要让革命老区人民尽快过上小康生活”。帮助老区实现开发建设目标，尽快让老区群众走上脱贫致富道路，是我们义不容辞的政治责任和应尽的义务。当前和今后一个时期，加快老区开发建设要深入贯彻落实科学发展观，把保持老区经济平稳较快发展作为首要任务，围绕稳粮、增收、强基础、重民生，扎扎实实地抓好基础产业、基础设施、基本素质、基本队伍建设，通过5~10年的努力，使老区农民人均纯收入在现有基础上翻一番，促进老区经济社会全面协调发展。我省革命老区大多有丰富的生物、矿产、水能和旅游资源，要加大山区综合开发力度，大力发展特色产业和红色旅游业，尽快将资源优势转化为经济优势；要加快老区农村公路、水利设施、无电地区通电、生态环境建设，切实改变老区群众“难在路上，困在水上，缺在电上，差在生态环境上”的状况，进一步改善老区群众生产生活条件；要着力增加投入，完善机制，千方百计加大老区劳动力培训转移力度，力争老区农民工工资性收入有大幅度增长；要以提高老区农民综合素质、培养新型农民为重点，扎实推进老区教育事业、农村公共卫生服务体系、社会保障体系、文化基础设施建设，促进老区社会事业全面进步。

在中华人民共和国诞辰60周年，全国上下隆重纪念改革开放30周年之际，省政府扶贫办、省老少边穷地区建设促进会精心组织编写的《改革开放三十年云南革命老区》一书与广大读者见面了。该书的出版发行正值我省加快开发建设革命老区的重要阶段，是促进老区发展中的一件大好事，是对老区广大干部群众多年来辛勤奋斗、努力工作的鼓励和鞭策，对科学全面地总结我省老区改革开放成功经验、展望老区建设美好未来具有特殊的重要意义。该书是我省第一部全面系统反映革命老区发展历程的书籍，重点收集和整理了土地革命战争时期5个老区县、解放战争时期42个老区县和38个老区乡（镇）的85篇文章，这些文章以生动的图片、翔实的文字，真实地反映了老区的历史贡献、老区30年沧桑巨变所取得的历史成就，具有较高的参考和史存价值。该书大力宣传了老区人民无私奉献、艰苦奋斗、破旧图新、奋发创业的宝贵精神，并强调和反映了省委、省政府关于加快老区开发建设的战略部署和要求，展现了老区各地的县情、乡情和民情，表达了老区干部群众改革创新、加快发展的迫切愿望。希望该书的出版能让更多的朋友和同志们进一步关注、支持老区的开发建设，也希望曾经关心和帮助老区发展的社会各界一如既往地精心指导、真诚帮助、鼎力支持老区加快发展，为老区开发建设建言献策、贡献力量，共同推动老区经济社会发展迈上新台阶。同时，我们相信，在党中央、国务院的亲切关怀下，在省委、省政府的正确领导下，经过全省上下尤其是老区广大干部群众的不懈努力，我们一定能改变老区历史形成的贫困落后面貌，一定能让这块洒满烈士鲜血的红色土地在全面建设小康社会的征途中书写新的篇章，取得新的业绩，创造新的辉煌。

2008年12月

目 录

序	云南省人民政府副省长 孔垂柱 (1)
---------	--------------------

领导讲话·文件

提高思想认识 加大工作力度 努力推进我省革命老区实现跨越式发展 ——在全省革命老区开发建设工作会议上的讲话	中共云南省委副书记 李纪恒 (3)
突出重点 狠抓落实 切实加快革命老区开发建设步伐 ——在全省革命老区开发建设工作会议上的书面总结讲话	云南省副省长 孔垂柱 (10)
中共云南省委 云南省人民政府关于加快我省革命老区开发建设的意见	(15)
中共云南省委办公厅 云南省人民政府办公厅关于批转省委党史研究室 省民政厅 《关于确定云南省革命老区的请示》的通知	(20)

土地革命战争时期的革命老区

昭通市

抢抓机遇谋发展 齐心协力谱新篇 ——威信县 30 年发展纪实	中共威信县委 县人民政府 (25)
弘扬革命老区精神 加快老区建设步伐	中共彝良县委 县人民政府 (27)
磅礴乌蒙焕新颜 ——镇雄改革开放 30 年回眸	中共镇雄县委 县人民政府 (31)

文山州

构建和谐社会 切实做好老区开发建设工作

..... 中共富宁县委 县人民政府 (35)

壮乡苗岭铸辉煌

——广南县改革开放 30 年经济社会发展回眸 中共广南县委 县人民政府 (38)

解放战争时期的革命老区

昆明市

回顾历史 展望未来 努力谱写全面建设小康社会新篇章

..... 中共宜良县委 县人民政府 (43)

突出重点 整体推进 切实加快革命老区开发建设

..... 中共石林彝族自治县委 县人民政府 (46)

革命老区存在的问题与经验 中共禄劝县委 县人民政府 (49)

实施“一体两翼”战略 加快推进革命老区开发建设

..... 中共寻甸县委 县人民政府 (51)

八街镇经济社会发生大变化 中共安宁市八街镇党委 镇人民政府 (53)

努力建设和谐海口 中共西山区海口镇党委 镇人民政府 (54)

在改革中发展 中共晋宁县夕阳彝族乡党委 乡人民政府 (55)

努力建设生态彝乡 中共晋宁县双河彝族乡党委 乡人民政府 (56)

款庄革命老区之歌 中共富民县款庄乡党委 乡人民政府 (57)

东村乡经济社会发展迈上新台阶 中共晋宁县东村乡党委 乡人民政府 (58)

团结奋进铸辉煌 中共东川区铜都镇党委 镇人民政府 (59)

加快经济社会建设步伐 构建和谐汤丹 中共东川区汤丹镇党委 镇人民政府 (60)

曲靖市

切实加快革命老区开发建设步伐

..... 中共罗平县委 县人民政府 (61)

抓住机遇 开拓奋进 全力推动革命老区跨越式发展

..... 中共师宗县委 县人民政府 (64)

着眼群众 强化基础 切实抓好革命老区开发建设

- 中共陆良县委 县人民政府 (67)
- 抓住机遇 扎实推进革命老区开发建设进程 中共宣威市委 市人民政府 (70)
- 抢抓机遇 突出重点 切实加快革命老区建设步伐
- 中共富源县委 县人民政府 (73)
- 以科学发展观为统领 切实推进革命老区开发建设工作
- 中共马龙县委 县人民政府 (76)
- 突出重点 整体推进 切实加快革命老区建设步伐
- 中共会泽县委 县人民政府 (79)
- 弘扬革命传统 加快革命老区建设步伐 中共沾益县委 县人民政府 (82)
- 喜看东山新变化 中共麒麟区东山镇党委 镇人民政府 (85)

楚雄州

继承和发扬革命光荣传统 加快革命老区开发建设步伐

- 中共楚雄市委 市人民政府 (86)
- 弘扬革命精神 加快推进革命老区开发建设步伐 中共南华县委 县人民政府 (90)
- 靠科技培植经济新亮点 中共姚安县弥兴镇党委 镇人民政府 (93)
- 加强基础设施建设 加快经济发展 中共姚安县大河口乡党委 乡人民政府 (94)
- 官屯乡各项社会事业健康发展 中共姚安县官屯乡党委 乡人民政府 (95)
- 发展中的左门乡 中共姚安县左门乡党委 乡人民政府 (96)

玉溪市

贯彻落实科学发展观 稳步推进革命老区开发建设

- 中共易门县委 县人民政府 (97)
- 突出重点 夯实基础 切实加快革命老区建设步伐
- 中共峨山县委 县人民政府 (100)
- 立足老区实际 突出重点 切实加快老区富裕文明生态和谐建设
- 中共新平县委 县人民政府 (103)
- 坚持以人为本 构建革命老区和谐社会 中共元江县委 县人民政府 (106)
- 苗乡的变迁 中共华宁县通红甸彝族苗族乡党委 乡人民政府 (109)
- 发挥资源优势 促进盘溪发展 中共华宁县盘溪镇党委 镇人民政府 (110)

红河州

- 总结经验 展望未来 推动科学发展 中共弥勒县委 县人民政府 (111)
- 加大力度 全面建设 开创老区开发建设新局面 中共泸西县委 县人民政府 (115)
- 弘扬精神 加快发展 中共红河县浪堤乡党委 乡人民政府 (118)
- 大羊街乡经济社会长足发展 中共红河县大羊街乡党委 乡人民政府 (119)
- 车古乡努力加快革命老区建设 中共红河县车古乡党委 乡人民政府 (120)

文山州

- 正视差距 提高认识 切实加快革命老区建设步伐
..... 中共丘北县委 县人民政府 (121)
- 以科学发展观为指导 全面推进革命老区建设进程
..... 中共西畴县委 县人民政府 (125)
- 整合力量 围绕重点 切实加快革命老区建设步伐
..... 中共麻栗坡县委 县人民政府 (128)
- 发扬老区优良传统 加快建设和谐马关 中共马关县委 县人民政府 (132)
- 抓住机遇 乘势而上 突出重点 加快革命老区建设步伐
..... 中共砚山县委 县人民政府 (135)
- 追栗街镇老区建设取得明显成效 中共文山县追栗街镇党委 镇人民政府 (139)
- 古木镇发展后劲得到加强 中共文山县古木镇党委 镇人民政府 (140)

普洱市

- 解放思想 实事求是 努力促进老区经济社会又好又快发展
..... 中共普洱市思茅区委 区人民政府 (141)
- 团结奋进 努力实现革命老区跨越式发展 中共宁洱县委 县人民政府 (144)
- 弘扬老区革命精神 建设开放富裕民主文明和谐的拉祜山乡
..... 中共澜沧拉祜族自治县 县人民政府 (147)
- 弘扬老区精神 加快老区经济发展 中共景谷县委 县人民政府 (150)
- 切实推进革命老区经济社会发展 中共江城县委 县人民政府 (154)
- 把握县情 找准差距 扎实推进革命老区经济社会发展
..... 中共墨江县委 县人民政府 (157)

西双版纳州

科学规划 连片开发 切实加快革命老区建设步伐

..... 中共勐腊县委 县人民政府 (160)

大理州

改革开放 30 年 剑川发生大变化 中共剑川县委 县人民政府 (162)

提高认识 整体推进 不断加快革命老区建设步伐

..... 中共鹤庆县委 县人民政府 (165)

正视困难 突出重点 努力推进革命老区县建设步伐

..... 中共洱源县委 县人民政府 (168)

抓住机遇 加快发展 谱写革命老区建设新篇章 中共祥云县委 县人民政府 (172)

抢抓机遇 加快发展 中共宾川县平川镇党委 镇人民政府 (177)

加强民族团结 促进老区发展

..... 中共宾川县钟英傈僳族彝族镇党委 镇人民政府 (178)

发展支柱产业 加快老区发展 中共拉乌彝族乡党委 乡人民政府 (179)

优化经济结构 促进经济增长速度 中共云龙县检槽乡党委 乡人民政府 (180)

白石镇经济实力明显增强 中共云龙县白石镇党委 镇人民政府 (181)

建设富裕文明开放和谐的长新乡 中共长新乡党委 乡人民政府 (182)

漾江镇在改革开放中发展 中共漾江镇党委 镇人民政府 (183)

青华乡各项经济事业健康发展 中共青华乡党委 乡人民政府 (184)

抓住老区开发建设机遇 促进彝乡发展 中共牛街彝族乡党委 乡人民政府 (185)

让小河淌水更放光彩 中共弥渡县密祉乡党委 乡人民政府 (186)

保山市

夯实老区发展基础 走致富之路 中共隆阳区金鸡乡党委 乡人民政府 (187)

丽江市

突出重点 抢抓机遇 切实加快革命老区建设步伐

..... 中共华坪县委 县人民政府 (188)

发扬革命传统 努力加快革命老区建设步伐 中共永胜县委 县人民政府 (192)

求真务实 开拓创新 切实加快革命老区建设步伐

..... 中共玉龙县委 县人民政府 (195)

突出重点 整体推进 切实加快革命老区建设步伐

..... 中共古城区党委 区人民政府 (198)

怒江州

发扬革命传统 促进老区又好又快发展 中共兰坪县委 县人民政府 (201)

迪庆州

强基础 抓产业 促进老区发展 中共香格里拉县虎跳峡镇党委 镇人民政府 (204)

弘扬长征精神 加快上江发展 中共香格里拉县上江乡党委 乡人民政府 (205)

努力构建和谐平安三坝纳西族乡

..... 中共香格里拉县三坝纳西族乡党委 乡人民政府 (206)

发挥优势 突出特色 中共香格里拉县金江镇党委 镇人民政府 (207)

临沧市

贯彻落实科学发展观 推进革命老区开发建设

..... 中共沧源县委 县人民政府 (208)

加快老区建设 促进平村彝族傣族乡发展

..... 中共临沧县平村彝族傣族乡党委 乡人民政府 (211)

坚持两化 强势推进产业化建设 中共云县茶房乡党委 乡人民政府 (212)

以产业发展为支撑 培育特色产业 中共双江县大文乡党委 乡人民政府 (213)

附 录

红军长征过云南 中共云南省委党史研究室 (217)

饮水思源 甘露泽民 中共云南省委党史研究室 (225)

云南革命老区经济社会发展调研报告 中共云南省委政策研究室 (240)

云南省革命老区县市区 2007 年基本情况统计表 (262)

编后记 (264)

领导讲话·文件



提高思想认识 加大工作力度 努力推进 我省革命老区实现跨越式发展

——在全省革命老区开发建设工作会议上的讲话

中共云南省委副书记 李纪恒

(2007年9月28日)

同志们：

在全省上下满怀信心，以实际行动迎接党的十七大召开、贯彻十七大精神的重要时刻，省委、省政府在这里召开革命老区开发建设工作会议。会议的主要任务是：深入学习贯彻胡锦涛总书记在中央党校的重要讲话精神，全面落实科学发展观，总结交流经验，研究政策措施，安排部署加快革命老区开发建设的各项工作。会议召开前，省委白恩培书记专门听取了汇报，对老区工作作出了明确指示，并要求我们一定要把这次会议开好。召开这次会议，对于进一步统一思想，提高认识，理清思路，明确目标，振奋精神，推进云南省革命老区实现跨越式发展具有重要的意义。

下面，我讲三点意见。

一、统一思想，提高认识，切实 增强加快革命老区开发建设责任感和使命感

云南是我国革命老区形成较早的省份之一。1929年，邓小平、张云逸等组织发动百色起义后，1931年11月，右江特委和红军右江独立师派出干部和战士到滇桂黔边区开展工作，建立了以富宁、广南为中心的滇桂黔边区革命根据地；1935年2月，中央红军长征进入威信县，政治局在扎西等地召开了一系列会议，成立了川南特委和川南游击纵队，在川滇黔边区建立了根据地；1936年，川滇黔边区纵队成立了中国工农红军川滇黔边区游击纵队云南支队，建立了以威信县郭家坎为中心的革命根据地。云南境内有威信、彝良、镇雄3个县，由此形成了土地革命时期两个重要的革命根据地。1948年2月，党领导的武装力量组建了云南人民讨蒋自救军第一纵队，并先后建立了弥（勒）泸（西）根据地、开（开化，现文山）广（南）根据地、罗（平）盘（县）根据地；1948年5月，中共滇南工委在元江发动起义，组建了云南人民讨蒋自卫军第二纵队，建立了滇南根据地和思（茅）普（洱）根据地；1948年8月，宣威宝山中学、沾益播乐中学举行武装起义，成立了云南人民讨蒋自救军永煜支队，建立了滇东北根据地；1948年11月，中共滇中地下党发动峨山起义，组建了峨山游击大队，建立了滇中根据地；1949年4月，中共滇西工委发动了剑川暴动，接着又领导了宾川、保山、牛街、通兰、洱源和维西等地的暴动，组建了滇西北人民自卫军，建立了滇西北根据地；1949年4月，中共滇西工委祥云分委，在祥云等地组建了滇西人民自卫团，建立了滇西根据地；5月，滇北地下党组织开辟了滇北根据地，至此，解放战争时期云南省境内共创建了10个革命根据地。解放后，根据国家民政部、财政部界定的革命老区条件，参照一些兄弟省区的做法，经地州市县委逐级审定之后，省委、省

政府于1999年批准确定云南省46个县(市、区)和40个乡镇为革命老区,行政区划调整后,现为47个县(市、区)和38个乡镇,涉及15个州(市),土地面积17.97万平方千米,占全省土地面积的45.6%,现有人口2201万人,占全省总人口的49%。革命老区是红色政权和人民武装的根据地,无论是在革命战争时期,还是在社会主义建设时期,老区人民都为党的事业做出了重大贡献,创立了不朽的历史功绩:一是支援红军,为夺取长征胜利作出了贡献。党中央和两支主力红军长征经过云南时,足迹遍达全省数十个县,红军四渡赤水、扎西会议、巧渡金沙江等许多重大历史事件都发生在云南。三迤大地见证了那段可歌可泣的英雄史诗,老区人民从各个方面给红军强有力的支援。二是传播革命火种,培养锻炼了大批领导干部。早在1926年11月,云南就建立了中共地方组织,1930年成立第一届中共云南省委,以后建立了根据地、参加中国工农红军和红军游击纵队等,一些后来留下的人员多数成了我们党的各级领导干部。三是坚持斗争,为革命事业作出了重大牺牲。革命战争时期,数以千计的云南优秀儿女为人民解放事业献出了自己的生命,成千上万的民房被毁。解放初期,老区人民在剿匪和肃清地方反动势力的战斗中,为人民革命政权的巩固作出了新的贡献。四是加强民族团结,维护了边疆稳定。云南老区大多在少数民族聚居地,中国人民解放军滇桂黔边纵队在云南境内的10个支队、2个独立团都是由老区各族儿女组成。其中,少数民族形成不少单独的战斗组织,为解放后进一步搞好民族团结、建设边疆稳定的云南奠定了坚实的基础。五是壮大革命武装,推进了云南解放进程。我省老区革命武装在党的领导下,放手发展人民武装,先后解放了全省61座县城,促进了卢汉在昆明率部起义。各根据地人民群众为南下野战军入滇作战筹备了大量给养物资,县区民兵游击队与南下解放军协同作战,消灭了蒋介石在大陆的最后一股残余势力。可以自豪地说,在土地革命和解放战争时期,云南老区同全国其他老区一样,养育了中国共产党及其领导的人民军队和地方革命武装,为坚持长期的革命斗争提供了大量的人力、物力和财力,做出了巨大的贡献,付出了巨大的牺牲。没有老区人民的英勇奋斗、流血牺牲和无私奉献,就没有云南的解放,就没有边疆的稳定和民族的团结。

建国以来,老区建设和老区群众生产生活问题,始终是党和国家高度重视和关心的重大问题。历届省委、省政府也十分重视和关心革命老区建设和发展问题,始终把加快边疆、民族及贫困地区和革命老区经济社会发展,改变贫困落后状况,作为全省工作的战略重点来抓,采取了很多措施,取得了明显成效,老区经济社会发展发生了翻天覆地的变化。经济实力明显增强。2006年,全省47个老区县(市、区)生产总值达1496.7亿元,地方财政收入183.9亿元,固定资产投资721.8亿元,建立起门类齐全的产业体系。群众生产生活条件不断改善。47个老区县(市、区)通州(市)通省会的道路基本上实现了沥青(水泥)路,24个老区县(市、区)还通了高等级公路,大部分建制村解决了行路难、用电难、听广播看电视难等问题,解决了1077万人饮水困难。群众生活水平不断提高。随着扶贫开发力度的加大,区域性特色产业初步形成,老区群众温饱问题得到较大改变,贫困人口继续减少,贫困发生率不断下降。2006年,全省47个老区县(市、区)农民人均纯收入达1939元。社会事业有了较大发展。47个老区县(市、区)已有43个实现了“普九”,全面启动了农村新型合作医疗制度改革,有30%以上的老区人民参加了“新农合”,革命老区群众就医难的问题得到一定程度缓解;地面卫星接收站、图书室、文化站等文化设施建设逐步推进。生态环境明显改善。天然林保护涉及30个革命老区县(市、区),共建设了670万亩;47个革命老区县(市、区)共退耕还林200多万亩、宜林荒山荒地造林280多万亩。

在充分肯定成绩的同时,我们也清醒地看到,在改革开放和市场化进程不断加快的新形势下,革命老区经济社会发展面临着新的困难和挑战。经济社会发展总体水平较低。老区47个县(市、区)GDP总量和财政收入分别占全省的37.4%、20.7%,三次产业结构仍处在低起点、低水平、低层次的发展状况,普遍缺乏有竞争力的市场主体,企业小、散、弱、差的情况较为突出。贫困面大、贫困程度深问题严重。不少乡村百姓生活依然十分困难,乡村居民收入水平仅相当于全国平均水平的55%、全省平均水平的86%;47个老区县(市、区)中,有27个为国家扶贫开发工作重点县,3个为省级扶贫开发工作重点县,绝对贫困人口占老区人口总数的14.1%,基本丧失生存条件的农村贫困人口达

78.6万人。基础设施建设薄弱。不少老区乡村公路网络不畅，路面差、等级低，晴通雨阻，水利化程度低，抵御自然灾害的能力弱，行路难、饮水难问题较为突出。社会事业发展严重滞后。大多数乡（镇）、村不同程度存在就医难、上学难的问题。57%的乡（镇）没有文化站，老区群众看电视听广播难、看戏难等问题仍然十分突出。部分革命老战士和遗属生活困难。据统计，全省老区现有非公职“三老”（老战士、老党员、老交通）人员14 547人，其中无固定收入的4 149人，这些人随着年龄的增长，基本丧失了劳动能力，部分甚至丧失了生活自理能力，迫切需要政府和社会的救助。与全省的差距进一步拉大。云南省革命老区大多分布在深山区、边远山区、民族地区和地方病多发区，经济社会发展受到制约，与全省人均GDP的差距由2000年的1 789元扩大到2006年的2 599元，而且差距还在继续拉大。这些困难和问题严重制约了革命老区加快发展。如果不能尽快改变这种落后面貌，既不符合科学发展观和构建社会主义和谐社会战略思想的要求，也对不起千千万万革命先烈和革命老区的人民群众，还会影响制约全省“十一五”规划的全面实现，拖累云南省全面建设小康社会的进程和建设社会主义新农村的步伐。

加快革命老区开发建设，是我们党一贯的思想主张。新中国刚刚建立，毛泽东同志就明确提出老区要发展经济建设和文化建设，争取更大光荣。邓小平同志指出，一定要把老区建设和群众生活搞好。江泽民同志多次强调要加快老区发展。胡锦涛总书记也强调：“我们一定要满腔热情地关心革命老区，要让老区人民尽快过上小康生活。”近年来，在中央加强“三农”工作新举措的推动、经济社会宏观环境新变化的带动和长期积累的内在力量的驱动下，包括革命老区在内的整个扶贫开发环境出现了一系列新变化，具备了加快发展的有利条件。一是党中央、国务院高度关注民生问题。中央连续颁发了4个1号文件，出台了一系列支农惠农的政策措施，特别是党的十六届五中全会提出了建设社会主义新农村的历史任务，为加快农村发展、搞好新时期老区开发建设工作提供了良好的政策导向。二是国家继续实施西部大开发战略。加大对西部地区产业发展、基础设施、社会事业、生态建设的扶持力度，更为关注革命老区的开发建设，为革命老区争取中央支持创造了更加有利的条件。三是全省的综合实力和财政调控能力在逐步增强。城镇对农村的带动作用明显加强，初步进入以工哺农、以城带乡的发展阶段，推进城乡一体化发展的条件基本成熟，推动“三农”工作的力度不断加大，连续出台了强力推进的政策措施。农业农村工作进入力度最大、发展最快、农民群众受益最多的历史时期。四是老区干部群众摘穷帽、谋发展、思富裕的愿望和决心更加强烈。多年发展积累的物质基础、发展经验和老区人民不怕艰难困苦、不怕流血牺牲的宝贵精神财富，是老区加快发展最有利的条件。五是兄弟省区加强老区建设的经验提供了良好的借鉴。兄弟省区纷纷制定出台了专项政策和地方性法规，将老区建设纳入经济社会发展规划，加大投入力度，为我们加快老区开发建设起到了示范和引导作用。这些情况表明，全省革命老区开发建设迎来了一个新的发展机遇期。面对机遇和挑战，省委、省政府审时度势，作出了加快革命老区开发建设的战略决策，这对于全省深入贯彻落实科学发展观、加快构建社会主义和谐社会、顺利实现“十一五”规划目标、全面建设小康社会的大局，具有重要的战略意义和迫切的现实意义。各级党委政府和各有关部门要从全局和战略的高度，深刻认识加快革命老区开发建设，是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的具体实践，是建设社会主义新农村的重要内容，是实现各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的客观要求，是建设富裕民主文明开放和谐云南的迫切需要。以对党、对人民、对历史高度负责的使命感和责任感，认真贯彻落实中央关于加快革命老区开发建设的一系列指示精神，抓住机遇，埋头苦干，打好革命老区开发建设攻坚战，尽快改变革命老区贫困落后面貌。

二、分类指导，连片开发，推进云南省革命老区实现跨越式发展

当前和今后一个时期，加快革命老区开发建设，要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧紧抓住中央实施西部大开发战略的重大机遇，结合社会主义新农