



FEI ZHANZHENG JUNSHI XINGDONG
ZHENGZHI GONGZUO GAILUN

非战争军事行动 政治工作概论

涂炳林 张云胜 等著

蓝天出版社

非战争军事行动 政治工作概论

涂炳林 张云胜 等著



蓝天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

非战争军事行动政治工作概论/涂炳林, 张云胜等著.

—北京: 蓝天出版社, 2008.12

ISBN 978 - 7 - 5094 - 0206 - 1

I. 非… II. ①涂… ②张… III. 军队政治工作 - 研究 - 中国 IV. E12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 058554 号

责任编辑: 金永吉 胡耀武

封面设计: 耕者设计工作室

责任校对: 李树林

出版发行: 蓝天出版社

地址: 北京市复兴路 14 号

邮编: 100843

电话: (010) 66983419

经 销: 全国新华书店

印 刷 者: 中国农业出版社印刷厂

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

印 张: 8.75

字 数: 220 千字

版 次: 2008 年 12 月第 1 版

印 次: 2009 年 4 月北京第 2 次印刷

定 价: 20.00 元



前 言



军委主席胡锦涛指出：新的使命决定了我军必须具备应对多种安全威胁、完成多样化军事任务的能力；非战争军事行动对做好战争准备、提升军队作战能力具有重要而特殊的作用。这一重要战略思想，既有深邃的战略全局思考，又有很强的现实指导意义，是改革开放以来我们党在军事指导理论上的又一次重大创新，是新世纪新阶段引领国防和军队建设的科学指南。

为贯彻落实胡主席的这一重要指示，全军上下迅速行动，各方面的研究和实践都取得了令世人瞩目的成绩。然而，应当指出的是，由于我军非战争军事行动政治工作的理论研究起步相对较晚，目前还未形成系统的理论体系，以至于在全军还没有一本系统研究非战争军事行动政治工作的教材或专著。

作为院校军队政治工作的教学工作者，我们有一份沉甸甸的责任感和使命感，一直都在十分关注和细心研究这一问题，并就这一问题到全军四个大单位的 17 个师团以上遂行过汶川抗震救灾、北京奥运安保、国际维和等任务

的部队进行了专题调研。在研究中我们深深感到，非战争军事行动作为军事力量运用的一种手段，其本身就是一个体系。在这个体系中，包含的内容非常丰富，缺少政治工作的有效保证和系统研究，非战争军事行动就会偏离正确的方向。通过认真思考和整理，我们将研究心得和调研成果编成了这样一本小册子。

本书以非战争军事行动政治工作要素为域，以履行我军新世纪新阶段历史使命为出发点和落脚点，按照非战争军事行动政治工作实践要素的内在联系，从非战争军事行动政治工作发生发展的现象出发，对历史经验和现实实践进行了分析归类和理论概括，力图揭示这一工作的实践基础、理论依据和运行机理，形成以“要素”为线索的理论体系，以期从理论与实践的结合上对非战争军事行动政治工作有一个更全面、更深刻的认识。

在体例上，本书以“四篇十四章”结构全书。第一篇（第一至第四章）为“理论知识”篇，主要揭示我军非战争军事行动政治工作的本质特征和重要地位、历史沿革和基本经验、内容方法和指导原则；第二篇（第五至第七章）为“重要课题”篇，主要研究维护社会稳定、抢险救灾、国际维和等不同样式非战争军事行动中的政治工作；第三篇（第八至第十一章）为“主要工作”篇，主要探索非战争军事行动中的宣传工作、群众工作、法律保障、心理预防和危机干预等问题；第四篇（第十二至第十四章）为“日常准备”篇，主要探讨如何加强党委对非战争军事行动的组织领导、如何加强非战争军事行动政治

工作能力建设和实际研练等问题。全书内容涉及政治、经济、外交、文化、军事等各个方面，力求对具有我军特色的非战争军事行动政治工作的理论与实践进行创新性研究，并在现有研究成果的基础上提出自己的思想和观念，为指导我军非战争军事行动政治工作实践提供新的依据和借鉴。

对非战争军事行动政治工作的研究，如同我军对非战争军事行动的研究一样，还处于一个起步阶段；从学科化的角度系统地揭示非战争军事行动政治工作，更是一次全新的尝试，对新世纪新阶段我军非战争军事行动政治工作的新情况新问题的研究还比较肤浅，对非战争军事行动政治工作内容体系的构建、理论的概括和特点的把握，是否科学、准确、有效，还有待实践进一步检验和修正。我们记得一位学者说过这样一句话：“一个新的错误往往比一个古老的真理要来得更有生命力，而拿一个有成果的错误去和一个没有成果的准确性相比也是如此。”如果本书是“一个有成果的错误”，而它能为我军非战争军事行动政治工作的研究注入新的活力，我们将为此感到欣慰。

著 者

2008 年 12 月

★ ★ ★

目 录

引 言	[001]
第一章 非战争军事行动政治工作概述	[006]
第一节 非战争军事行动政治工作的内涵	[006]
一、非战争军事行动的概念	[006]
二、非战争军事行动政治工作的基本含义	[008]
三、非战争军事行动政治工作的实践基础	[010]
第二节 非战争军事行动政治工作的主要特点	[013]
一、政策的敏感性	[013]
二、实施的非常规性	[014]
三、激励的高唤起性	[015]
四、协调要素的多元性	[016]
第三节 非战争军事行动政治工作研究的基本思路	[016]
一、坚持以战时政治工作研究为依托	[017]
二、坚持以重大现实问题研究为突破口	[019]
三、坚持以基本特点规律研究为着眼点	[020]
第二章 我军非战争军事行动政治工作的历史沿革 和基本经验	[023]
第一节 我军非战争军事行动政治工作的历史沿革	[023]
一、土地革命战争时期非战争军事行动政治工作	[024]

二、抗日战争时期非战争军事行动政治工作	[025]
三、解放战争时期非战争军事行动政治工作	[028]
四、新中国成立至党的十一届三中全会以前非战争 军事行动政治工作	[030]
五、党的十一届三中全会以后非战争军事行动政治工作	[031]

第二节 我军非战争军事行动政治工作的基本历史经验

.....	[033]
一、必须筑牢听党指挥的思想政治基础	[033]
二、必须始终强化践行我军根本宗旨的自觉性	[035]
三、必须加强使命职能教育	[038]
四、必须始终强化战斗精神培育	[040]

第三章 非战争军事行动政治工作的基本内容和方法

.....	[043]
第一节 非战争军事行动政治工作内容要点	[043]
一、坚持用党中央、中央军委的决策指示统一思想 ...	[043]
二、进行不间断的政治动员和宣传鼓动	[044]
三、及时调整健全党团组织 and 干部队伍	[044]
四、抓好专业人才保障	[045]
五、加强和促进各种力量的团结协作	[045]
六、维护部队的安全稳定	[046]
七、做好任务区的群众工作	[046]
八、加强对新闻媒体的运用和控制	[046]
九、提高官兵的心理素质	[047]
十、做好相关知识普及和信息咨询等服务工作	[047]
第二节 非战争军事行动政治工作主要方法	[048]
一、以预为先，快速展开	[048]
二、靠前指挥，跟进服务	[050]
三、领导带头，典型示范	[051]

四、传播知识, 提供信息	[052]
五、舆论引导, 集中造势	[053]
六、以情感人, 关爱生命	[055]
七、心理疏导, 深切关怀	[056]
八、随机教育, 因事制宜	[057]
九、资讯管制, 保守秘密	[059]
第四章 非战争军事行动政治工作的基本原则	[061]
第一节 树立生命至上的原则	[061]
一、坚持人民利益高于一切	[062]
二、主动与地方政府协作防患于未然	[062]
三、科学处置以减少危害	[063]
第二节 立足应急应变的原则	[064]
一、优化应急应变组织体系	[064]
二、搭建应急应变信息平台	[065]
三、加强应急应变实战演练	[066]
第三节 着眼快速展开的原则	[067]
一、做好“快”的准备	[067]
二、培养“快”的作风	[068]
三、畅通“快”的渠道	[068]
第四节 尊重地方政府的原则	[069]
一、构建党政军警民“五位一体”的联合指挥平台	[069]
二、服从地方政府统一指挥	[069]
三、严格遵守群众纪律	[070]
第五节 紧扣样式作为的原则	[071]
一、把准性质要求	[071]
二、严格区分敌友	[072]
三、控制行动强度	[073]
第五章 维护社会稳定行动政治工作	[074]
第一节 维护社会稳定行动政治工作的主要特点	[074]

一、行动任务的政治性	[074]
二、方式方法的斗争性	[075]
三、实施过程的政策性	[076]
四、打击对象的国际性	[076]
第二节 维护社会稳定行动政治工作的主要环节	[077]
一、旗帜鲜明搞好动员	[077]
二、坚定党的组织领导	[079]
三、紧贴进程推进展开	[080]
四、区分性质处理矛盾	[081]
五、“三战”并举提高效益	[082]
六、文明执勤维护形象	[084]
第三节 维护社会稳定行动政治工作应注意的问题	[085]
一、确立和坚持正确的指导思想	[085]
二、政治上掌握部队要更加严格	[086]
三、教育动员要更加深入细致	[087]
四、协调配合工作要更加慎重	[089]
五、安全保卫工作要加大力度	[090]
第六章 抢险救灾行动政治工作	[092]
第一节 参加抢险救灾行动的性质定位	[092]
一、国家赋予我军的职责使命	[093]
二、践行人民军队宗旨的具体行动	[095]
三、遂行非战争军事任务的重要内容	[097]
第二节 抢险救灾行动特点对政治工作的基本要求	[099]
一、险情的突发性要求认真制订预案	[099]
二、工作的艰巨性要求大力发扬革命英雄主义精神	[100]
三、任务的变换性要求加强组织协调工作	[101]
第三节 抢险救灾行动政治工作重点	[101]
一、健全组织，统一思想	[101]
二、英勇无畏，战胜恐惧	[102]

三、群策群力,科学营救	[104]
四、紧贴任务,鼓舞斗志	[105]
五、协助治安,贯穿全程	[106]
第四节 抢险救灾行动政治工作应注意的问题	[107]
一、不打无准备之仗	[107]
二、抢救人员压倒一切	[108]
三、讲求宣传教育的立体性	[109]
四、提高工作的知识和科技含量	[110]
五、发动和依靠人民群众创造自救条件	[111]
六、用纪律规范行为密切军地关系	[111]
第七章 国际维和行动政治工作	[113]
第一节 国际维和行动特点对政治工作的要求	[113]
一、规模不断扩大,必须统筹协调	[113]
二、授权日益广泛,必须未雨绸缪	[114]
三、涉及冲突更多,必须坚持原则	[115]
第二节 国际维和行动政治工作重点	[115]
一、以执行政治任务为出发点	[116]
二、以坚持党对我维和部队的绝对领导为核心内容	[117]
三、以维和行动中的政治军事和外交斗争为切入点	[117]
四、以爱国主义思想为主旋律	[119]
五、以解决维和官兵的现实心理和思想问题为突破口	[120]
六、以提高部队维和能力为着力点	[121]
第三节 国际维和行动政治工作应注意的问题	[124]
一、切实认清维和行动的重要意义	[124]
二、不断改进维和行动的工作方法	[126]
三、在维和行动中发现和培养人才	[127]
四、做好团结维和友军和被驻国群众工作	[128]
五、加强维和行动中的文化传播	[130]

第八章 非战争军事行动宣传工作	[133]
第一节 非战争军事行动宣传工作的主要特点和要求	[133]
一、强烈的不确定性要求先机抢占舆论制高点	[133]
二、广泛的民生性要求形成强大立体舆论态势	[134]
三、高度的公开性要求确保舆论宣传不失真不泄密	[135]
第二节 非战争军事行动宣传工作的主要环节	[135]
一、在临危受命的过程中争取主动	[135]
二、在备受关注的民生中把握先机	[137]
三、在更加公开的信息中主导舆论	[138]
四、在高度分散的行动中鼓舞士气	[140]
五、在广泛接触的媒体中光大形象	[142]
第三节 非战争军事行动宣传工作应注意的问题	[143]
一、认清地位作用	[143]
二、多层面宣传报道关怀点	[144]
三、有效发挥新闻宣传策划的优势	[145]
四、尊重人民大众的知情权	[147]
五、全面提高舆论宣传的引导能力	[148]
第九章 非战争军事行动群众工作	[151]
第一节 非战争军事行动群众工作的特点与要求	[151]
一、政策性更强,必须强化政治意识	[151]
二、任务更重,必须坚持齐抓共管	[152]
三、头绪更多,必须抓住关键环节	[152]
四、难度更大,必须创新有效载体	[153]
第二节 非战争军事行动群众工作的基本原则	[153]
一、以人为本原则	[154]
二、以情感人原则	[154]
三、团结稳定原则	[155]
四、依法处置原则	[155]
第三节 非战争军事行动群众工作的着重点	[155]

一、根据行动性质展开	[155]
二、依靠并发挥地方政府的职能作用	[157]
三、严格执行政策纪律	[158]
四、做好不同民族地区的群众工作	[160]
第四节 非战争军事行动群众工作应注意的问题	[161]
一、认清严峻挑战	[161]
二、研究特点规律	[163]
三、创新方法手段	[165]
四、做好异国群众的工作	[167]
第十章 非战争军事行动法律保障工作	[169]
第一节 非战争军事行动法律需求的特点	[169]
一、矛盾复杂多样,对依法履行职能要求更高	[170]
二、牵涉面广,对方案准备要求更全面	[170]
三、紧急情况多,对涉法问题临机处置要求更快	[170]
四、法律准备起步较晚,相关法规制度亟待健全	[171]
第二节 非战争军事行动法律保障工作的意义	[171]
一、有利于全面履行我军新的历史使命	[171]
二、有利于体现我军的根本性质和宗旨	[172]
三、有利于赢得社会舆论的理解和支持	[172]
四、有利于加强各方面的协作	[173]
第三节 非战争军事行动的主要法律根据	[173]
一、宪法	[173]
二、基本法律和特别法	[174]
三、军事行政法规和国务院、中央军委的命令	[175]
四、国际法、地区条约及联合行动的标准化操作程序	[176]
第四节 非战争军事行动法律保障的基本指向	[178]
一、奠定行动的合法性	[179]
二、支撑行动的必要性	[179]

三、定位行动的协助性	[180]
四、规范行动的程序性	[180]
五、保证行动与国家经济建设相适应	[180]
第五节 非战争军事行动法律保障的重点	[181]
一、高举旗帜, 主导舆论	[181]
二、掌握信息, 依法打击	[182]
三、讲究策略, 区别对待	[182]
四、整合力量, 强化效果	[183]
五、依法善后, 巩固战果	[184]
第六节 非战争军事行动法律保障需要研究和把握的问题	[184]
一、完善法律法规	[184]
二、强化法制教育	[185]
三、深化咨询服务	[186]
四、收集法律证据	[186]
第十一章 非战争军事行动心理防护与危机干预	[188]
第一节 非战争军事行动官兵常见的心理问题	[188]
一、恐惧和焦虑心理	[188]
二、抑郁和强迫心理	[189]
三、自责心理和创伤后应激障碍	[190]
第二节 非战争军事行动官兵心理问题产生的原因	[191]
一、环境刺激	[191]
二、个体因素	[191]
三、集体氛围	[192]
四、组织领导	[193]
第三节 非战争军事行动官兵心理防护	[193]
一、加强心理援助和防护体系建设	[193]
二、引导官兵学会心理应对	[194]

三、积极开展心理互助	[195]
四、优化行动中的心理依托环境	[196]
第四节 非战争军事行动官兵心理危机干预	[196]
一、教授心理应对技巧	[197]
二、调动社会支持系统	[197]
三、确保必要的休息	[198]
四、改变不良认知模式	[198]
五、建立完善干预机制	[198]
第五节 非战争军事行动官兵心理防护与危机干预应注意 的问题	[199]
一、把握基本的目标指向	[199]
二、加强心理工作力量建设	[199]
三、提高心理教育训练的针对性	[200]
四、完善心理应急支援机制	[201]
五、营造良好的心理氛围	[201]
六、贯穿遂行任务的全过程	[202]
第十二章 加强党委对非战争军事行动的组织领导	[203]
第一节 非战争军事行动特点对党委组织领导工作的要求	[203]
一、本质上的政治性要求必须树立坚强的政治意识 ...	[203]
二、时间上的突发性要求必须果断决策	[204]
三、技能上的专业性要求必须切实改善知识结构	[204]
四、力量上的多元性要求必须努力提高联合指挥水平	[204]
五、任务上的多样性要求必须科学统筹完成任务与全面 建设的关系	[205]
第二节 重在提高党委对部队非战争军事行动的组织领导 能力	[205]

- 一、“第一时间”的应急能力 [205]
- 二、“动中应对”的把向能力 [207]
- 三、“直面危机”的决策能力 [208]
- 四、“扰中不阻”的指挥能力 [210]
- 五、“分而不散”的掌控能力 [212]
- 六、“非我为主”的联合能力 [213]

第三节 提高党委非战争军事行动组织领导能力的主要

途径和方法 [215]

- 一、在“急难险重”交织中历练素养 [215]
- 二、在“胆识谋”同增共长中确保科学 [217]
- 三、在“统联控”诸环节中完善机制 [218]
- 四、在“快准活”机断处置中提高效益 [220]

第十三章 加强非战争军事行动政治工作能力建设

..... [222]

第一节 非战争军事行动政治工作能力建设面临的挑战

..... [222]

- 一、任务时间性更为突出 [222]
- 二、行动立体性更大 [223]
- 三、参与者差异性更为明显 [223]
- 四、过程公开性更强 [223]

第二节 非战争军事行动政治工作能力建设的基本原则

..... [224]

- 一、以确保“打赢”为核心 [224]
- 二、以服务“打赢”为支撑 [225]
- 三、加强针对性建设 [226]

第三节 非战争军事行动政治工作能力建设的主要内容

..... [227]

- 一、多样化任务转换能力 [227]
- 二、应急性信息获取能力 [229]

三、广域性环境适应能力	[230]
四、非常规事态控制能力	[231]
五、复合式联合处置能力	[232]
第四节 非战争军事行动政治工作能力建设应注意的问题	[234]
一、加强理论研究和法规制度建设	[234]
二、健全应急机制和预案训练	[235]
三、探索人才培养保障模式	[236]
四、提高政治干部应对能力	[238]
第十四章 加强非战争军事行动政治工作研练	[242]
第一节 非战争军事行动政治工作研练的地位作用	[243]
一、提高多样化军事行动政治工作能力的基本途径	[243]
二、构建具有时代特征政治工作体系的客观要求	[243]
三、加快推进军事训练转变的必要举措	[244]
第二节 非战争军事行动政治工作研练特点	[244]
一、与传统战时政治工作研练紧密相连	[245]
二、研练内容的针对性	[246]
三、组织方式的开放性	[247]
第三节 非战争军事行动政治工作研练的基本原则	[248]
一、以提升核心军事能力为主适当开展	[248]
二、按照专业分工和现实情况有重点地组织实施	[249]
三、与行动要求相适应有针对性地开展研练	[249]
第四节 非战争军事行动政治工作研练的重点	[250]
一、加强基础理论研练	[250]
二、做好专业技能训练中的政治工作	[252]
三、注重身心素质训练	[253]
第五节 加强非战争军事行动政治工作实案化研练	[253]
一、科学制订行动预案	[254]
二、依案组织实际研练	[255]