

# 十七大以来 重要文献选编

——(上)——

中央文献出版社

# 十七大以来

重要文献选编

(上)

中共中央文献研究室编

中央文献出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

十七大以来重要文献选编 (上) / 中共中央文献研究室编.  
—北京: 中央文献出版社, 2009. 8  
ISBN 978-7-5073-2852-3

I. 十… II. 中… III. 中共中央—文件—汇编  
—2007~2009 IV. D220

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 132754 号

---

## 十七大以来重要文献选编 (上)

---

编 者/中共中央文献研究室

责任编辑/马云飞 于丽娟

封面设计/慧 泉

版式设计/寇 炫

---

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京方方照排中心

印 刷/北京友谊印刷有限公司

---

680×960mm 16 开 59.25 印张 690 千字

2009 年 8 月第 1 版 2009 年 8 月第 1 次印刷

---

ISBN 978-7-5073-2852-3

定价: 100.00 元

---

本社图书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换

**版权所有 违者必究**

---

---

## 出版说明

按照中共中央批准的编辑十一届三中全会以来重要文献选编系列的计划，继二〇〇八年四月出版《十六大以来重要文献选编》下册后，现在出版《十七大以来重要文献选编》上册。

《十七大以来重要文献选编》上册，收入自二〇〇七年十月党的十七大，至二〇〇九年三月十一届全国人大二次会议这段时间内的重要文献，共七十篇。其中，中共中央、全国人大、国务院作出的决议、决定等二十六篇；中央领导同志的报告、讲话和文稿等四十四篇。有十八篇重要文献是第一次公开发表。中央领导同志的文稿都经本人审定。

**中共中央文献研究室**

二〇〇九年八月

---

---

## 目 录

- 高举中国特色社会主义伟大旗帜，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗 ..... 胡锦涛（1）  
（二〇〇七年十月十五日）
- 中国共产党第十七次全国代表大会关于《中国共产党章程（修正案）》的决议 .....（44）  
（二〇〇七年十月二十一日中国共产党第十七次全国代表大会通过）
- 坚持惩防并举，更加注重预防，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争 .....（48）  
——中共中央纪律检查委员会向党的第十七次全国代表大会的工作报告  
（二〇〇七年十月二十一日中国共产党第十七次全国代表大会通过）
- 中共中央关于认真学习宣传贯彻党的十七大精神的通知 .....（66）  
（二〇〇七年十月二十四日）
- 加快转变经济发展方式，走中国特色新型工业化道路 ..... 胡锦涛（76）  
（二〇〇七年十二月三日）
- 在庆祝我国首次月球探测工程圆满成功大会上的讲话 ..... 胡锦涛（81）

- （二〇〇七年十二月十二日）  
在新进中央委员会的委员、候补委员学习贯彻  
党的十七大精神研讨班上的讲话 …………… 胡锦涛（88）  
（二〇〇七年十二月十七日）  
高举中国特色社会主义伟大旗帜，努力开创  
政法工作新局面 …………… 周永康（121）  
（二〇〇七年十二月二十四日）  
中共中央、国务院关于切实加强农业基础建设  
进一步促进农业发展农民增收的若干意见 ……………（133）  
（二〇〇七年十二月三十一日）  
全面贯彻党的十七大精神，努力开创党风廉政  
建设和反腐败斗争新局面 …………… 贺国强（152）  
（二〇〇八年一月十四日）  
在新的历史起点上努力开创宣传思想文化工作  
新局面…………… 李长春（169）  
（二〇〇八年一月二十一日）  
在全国煤电油运保障工作电视电话会议上的  
讲话 …………… 温家宝（194）  
（二〇〇八年一月二十七日）  
在全国组织工作会议上的讲话 …………… 习近平（201）  
（二〇〇八年二月十七日）  
以改革创新精神全面推进党的建设新的伟大  
工程…………… 胡锦涛（229）  
（二〇〇八年二月十八日）  
发展社会主义民主政治 …………… 胡锦涛（234）  
（二〇〇八年二月二十七日）  
关于中国特色社会主义理论体系的几点学习  
体会和认识 …………… 习近平（240）

- (二〇〇八年三月一日)  
中共中央、国务院印发《关于深化行政管理体制改革的意见》的通知 ..... (267)  
(二〇〇八年三月三日)  
中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会  
工作报告..... 贾庆林 (274)  
(二〇〇八年三月三日)  
政府工作报告 ..... 温家宝 (291)  
(二〇〇八年三月五日)  
全国人民代表大会常务委员会工作报告 ..... 吴邦国 (329)  
(二〇〇八年三月八日)  
第十一届全国人民代表大会第一次会议关于  
国务院机构改革方案的决定 ..... (354)  
(二〇〇八年三月十五日第十一届全国人民  
代表大会第一次会议通过)  
中共中央、国务院关于促进残疾人事业发展的  
意见 ..... (358)  
(二〇〇八年三月二十八日)  
确保西藏及其他藏区的发展和稳定 ..... 贾庆林 (368)  
(二〇〇八年四月七日)  
国务院办公厅关于进一步加强安全生产工作的  
通知 ..... (380)  
(二〇〇八年四月三十日)  
中共中央关于印发《中国共产党全国代表大会  
和地方各级代表大会代表任期制暂行条例》  
的通知 ..... (385)  
(二〇〇八年五月五日)  
在日本早稻田大学的演讲..... 胡锦涛 (392)

（二〇〇八年五月八日）

在纪念关于真理标准问题的讨论三十周年座谈

会上的讲话 ..... 李长春（401）

（二〇〇八年五月八日）

国务院关于加强市县依法行政的决定 .....（414）

（二〇〇八年五月十二日）

中共中央关于印发《建立健全惩治和预防腐败  
体系二〇〇八——二〇一二年工作规划》的  
通知 .....（424）

（二〇〇八年五月十三日）

中共中央办公厅转发《中共中央宣传部关于马  
克思主义理论研究和建设工程实施以来的工  
作情况和今后五年工作设想的报告》的通知 .....（445）

（二〇〇八年五月十三日）

在四川召开的抗震救灾工作会议上的讲话 ..... 胡锦涛（465）

（二〇〇八年五月十七日）

中共中央、国务院关于全面推进集体林权制度  
改革的意见 .....（470）

（二〇〇八年六月八日）

在省区市和中央部门主要负责同志会议上的  
讲话 ..... 胡锦涛（477）

（二〇〇八年六月十三日）

在中国科学院第十四次院士大会和中国工程院  
第九次院士大会上的讲话 ..... 胡锦涛（495）

（二〇〇八年六月二十三日）

在八国集团同发展中国家领导人对话会议上的  
讲话 ..... 胡锦涛（507）

（二〇〇八年七月九日）



- 下大力气治理农村环境，维护农民环境权益 …… 李克强 (513)  
(二〇〇八年七月二十四日)
- 中共中央、国务院关于地方政府机构改革的  
意见 …… (520)  
(二〇〇八年八月二十日)
- 努力做好汶川地震灾后恢复重建工作 …… 温家宝 (524)  
(二〇〇八年九月二日)
- 国务院关于进一步推进长江三角洲地区改革  
开放和经济社会发展的指导意见 …… (537)  
(二〇〇八年九月七日)
- 中共中央关于在全党开展深入学习实践科学  
发展观活动的意见 …… (554)  
(二〇〇八年九月十四日)
- 在全党深入学习实践科学发展观活动动员大会  
暨省部级主要领导干部专题研讨班上的讲话 …… 胡锦涛 (565)  
(二〇〇八年九月十九日)
- 以学习实践活动为契机，把贯彻落实科学发展  
观提高到新水平 …… 习近平 (586)  
(二〇〇八年九月二十三日)
- 在宁夏回族自治区成立五十周年庆祝大会上的  
讲话 …… 贺国强 (602)  
(二〇〇八年九月二十三日)
- 中共中央、国务院、中央军委对神舟七号载人  
航天飞行成功的贺电 …… (610)  
(二〇〇八年九月二十八日)
- 中共中央、国务院关于表彰北京奥运会残奥会  
先进集体和先进个人的决定 …… (612)  
(二〇〇八年九月二十八日)

- 在北京奥运会、残奥会总结表彰大会上的讲话 … 胡锦涛 (615)  
(二〇〇八年九月二十九日)
- 中共中央、国务院、中央军委关于表彰全国抗震救灾英雄集体和抗震救灾模范的决定 …… (628)  
(二〇〇八年十月七日)
- 在全国抗震救灾总结表彰大会上的讲话 …… 胡锦涛 (630)  
(二〇〇八年十月八日)
- 在中共十七届三中全会上工作报告 …… 胡锦涛 (645)  
(二〇〇八年十月九日)
- 中共中央关于推进农村改革发展若干重大问题的决定 …… (668)  
(二〇〇八年十月十二日中国共产党第十七届中央委员会第三次全体会议通过)
- 高度重视并切实解决好“三农”问题，加快推进农村改革发展 …… 胡锦涛 (691)  
(二〇〇八年十月十二日)
- 关于深入贯彻落实科学发展观的若干重大问题 … 温家宝 (699)  
(二〇〇八年十一月一日)
- 继续加大促进经济平稳较快发展的政策力度 …… 温家宝 (719)  
(二〇〇八年十一月十日)
- 通力合作，共渡时艰 …… 胡锦涛 (731)  
(二〇〇八年十一月十五日)
- 深入学习实践科学发展观，推动社会主义文化大发展大繁荣 …… 李长春 (737)  
(二〇〇八年十一月十六日)
- 更加自觉地深入贯彻落实科学发展观，保持经济平稳较快增长 …… 胡锦涛 (759)  
(二〇〇八年十二月八日)

- 国务院办公厅关于当前金融促进经济发展的若干意见 ..... (763)  
(二〇〇八年十二月八日)
- 在广西壮族自治区成立五十周年庆祝大会上的讲话 ..... 周永康 (771)  
(二〇〇八年十二月十一日)
- 把思想和行动统一到中央对当前形势的分析判断和重大决策部署上来 ..... 李克强 (778)  
(二〇〇八年十二月十四日)
- 在纪念党的十一届三中全会召开三十周年大会上的讲话 ..... 胡锦涛 (788)  
(二〇〇八年十二月十八日)
- 国务院办公厅关于搞活流通扩大消费的意见 ..... (816)  
(二〇〇八年十二月三十日)
- 中共中央、国务院关于二〇〇九年促进农业稳定发展农民持续增收的若干意见 ..... (822)  
(二〇〇八年十二月三十一日)
- 国务院关于珠江三角洲地区改革发展规划纲要(二〇〇八—二〇二〇年)的批复 ..... (837)  
(二〇〇八年十二月三十一日)
- 携手推动两岸关系和平发展,同心实现中华民族伟大复兴 ..... 胡锦涛 (840)  
(二〇〇八年十二月三十一日)
- 加强领导干部党性修养,大力树立和弘扬良好作风 ..... 胡锦涛 (848)  
(二〇〇九年一月十三日)
- 国务院关于做好当前经济形势下就业工作的通知 ..... (858)

- （二〇〇九年二月三日）  
中国人民政治协商会议全国委员会常务委员会  
工作报告 ..... 贾庆林（866）  
（二〇〇九年三月三日）  
国务院办公厅关于认真贯彻实施食品安全法的  
通知 ..... （880）  
（二〇〇九年三月四日）  
政府工作报告 ..... 温家宝（886）  
（二〇〇九年三月五日）  
全国人民代表大会常务委员会工作报告 ..... 吴邦国（916）  
（二〇〇九年三月九日）

# 高举中国特色社会主义 伟大旗帜，为夺取全面 建设小康社会新胜利而奋斗<sup>\*</sup>

(二〇〇七年十月十五日)

胡 锦 涛

同志们：

现在，我代表第十六届中央委员会向大会作报告。

中国共产党第十七次全国代表大会，是在我国改革发展关键阶段召开的一次十分重要的大会。大会的主题是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，继续解放思想，坚持改革开放，推动科学发展，促进社会和谐，为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗。

中国特色社会主义伟大旗帜，是当代中国发展进步的旗帜，是全党全国各族人民团结奋斗的旗帜。解放思想是发展中国特色社会主义的一大法宝，改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力，科学发展、社会和谐是发展中国特色社会主义的基本要求，全面建设小康社会是党和国家到二〇二〇年的奋斗目标，是全国各族人民的根本利益所在。

---

<sup>\*</sup> 这是胡锦涛同志在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告。

当今世界正在发生广泛而深刻的变化，当代中国正在发生广泛而深刻的变革。机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。全党必须坚定不移地高举中国特色社会主义伟大旗帜，带领人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化，完成时代赋予的崇高使命。

## 一、过去五年的工作

十六大以来的五年是不平凡的五年。面对复杂多变的国际环境和艰巨繁重的改革发展任务，党带领全国各族人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，战胜各种困难和风险，开创了中国特色社会主义事业新局面，开拓了马克思主义中国化新境界。

十六大确立“三个代表”重要思想的指导地位，作出全面建设小康社会的战略决策。为贯彻十六大精神，中央召开七次全会，分别就深化机构改革、完善社会主义市场经济体制、加强党的执政能力建设、制定“十一五”规划、构建社会主义和谐社会等关系全局的重大问题作出决定和部署，提出并贯彻科学发展观等重大战略思想，推动党和国家工作取得新的重大成就。

经济实力大幅提升。经济保持平稳快速发展，国内生产总值年均增长百分之十以上，经济效益明显提高，财政收入连年显著增加，物价基本稳定。社会主义新农村建设扎实推进，区域发展协调性增强。创新型国家建设进展良好，自主创新能力较大提高。能源、交通、通信等基础设施和重点工程建设成效显著。载人航天飞行成功实现。能源资源节约和生态环境保护

取得新进展。“十五”计划胜利完成，“十一五”规划进展顺利。

改革开放取得重大突破。农村综合改革逐步深化，农业税、牧业税、特产税全部取消，支农惠农政策不断加强。国有资产管理体制、国有企业和金融、财税、投资、价格、科技等领域改革取得重大进展。非公有制经济进一步发展。市场体系不断健全，宏观调控继续改善，政府职能加快转变。进出口总额大幅增加，实施“走出去”战略迈出坚实步伐，开放型经济进入新阶段。

人民生活显著改善。城乡居民收入较大增加，家庭财产普遍增多。城乡居民最低生活保障制度初步建立，贫困人口基本生活得到保障。居民消费结构优化，衣食住行用水平不断提高，享有的公共服务明显增强。

民主法制建设取得新进步。政治体制改革稳步推进。人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度不断完善，基层民主活力增强。人权事业健康发展。爱国统一战线发展壮大。中国特色社会主义法律体系基本形成，依法治国基本方略切实贯彻。行政管理体制、司法体制改革不断深化。

文化建设开创新局面。社会主义核心价值体系建设扎实推进，马克思主义理论研究和建设工程成效明显。思想道德建设广泛开展，全社会文明程度进一步提高。文化体制改革取得重要进展，文化事业和文化产业快速发展，人民精神文化生活更加丰富。全民健身和竞技体育取得新成绩。

社会建设全面展开。各级各类教育迅速发展，农村免费义务教育全面实现。就业规模日益扩大。社会保障体系建设进一步加强。抗击非典取得重大胜利，公共卫生体系和基本医疗服

务不断健全，人民健康水平不断提高。社会管理逐步完善，社会大局稳定，人民安居乐业。

国防和军队建设取得历史性成就。中国特色军事变革加速推进，裁减军队员额二十万任务顺利完成，军队革命化、现代化、正规化建设全面加强，履行新世纪新阶段历史使命能力显著提高。

港澳工作和对台工作进一步加强。香港、澳门保持繁荣稳定，与内地经贸关系更加紧密。两岸政党交流成功开启，人员往来和经济文化交流达到新水平。制定反分裂国家法，坚决维护国家主权和领土完整。

全方位外交取得重大进展。坚持独立自主的和平外交政策，各项外交工作积极开展，同各国的交流合作广泛加强，在国际事务中发挥重要建设性作用，为全面建设小康社会争取了良好国际环境。

党的建设新的伟大工程扎实推进。党的执政能力建设和先进性建设深入进行。理论创新和理论武装卓有成效。保持共产党员先进性教育活动取得重大成果。党内民主不断扩大。领导班子和干部队伍建设特别是干部教育培训取得重要进展，人才工作进一步加强，干部人事制度改革和组织制度创新不断深入。党风廉政建设和反腐败斗争成效明显。

在看到成绩的同时，也要清醒认识到，我们的工作与人民的期待还有不小差距，前进中还面临不少困难和问题，突出的是：经济增长的资源环境代价过大；城乡、区域、经济社会发展仍然不平衡；农业稳定发展和农民持续增收难度加大；劳动就业、社会保障、收入分配、教育卫生、居民住房、安全生产、司法和社会治安等方面关系群众切身利益的问题仍然较多，部分低收入群众生活比较困难；思想道德建设有待加强；



党的执政能力同新形势新任务不完全适应，对改革发展稳定一些重大实际问题的调查研究不够深入；一些基层党组织软弱涣散；少数党员干部作风不正，形式主义、官僚主义问题比较突出，奢侈浪费、消极腐败现象仍然比较严重。我们要高度重视这些问题，继续认真加以解决。

总起来说，这五年，是改革开放和全面建设小康社会取得重大进展的五年，是我国综合国力大幅提升和人民得到更多实惠的五年，是我国国际地位和影响显著提高的五年，是党的创造力、凝聚力、战斗力明显增强和全党全国各族人民团结更加紧密的五年。实践充分证明，十六大和十六大以来中央作出的各项重大决策是完全正确的。

五年来的成就，是全党全国各族人民共同奋斗的结果。我代表中共中央，向全国各族人民，向各民主党派、各人民团体和各界爱国人士，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞以及广大侨胞，向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示衷心的感谢！

## 二、改革开放的伟大历史进程

我们即将迎来改革开放三十周年。一九七八年，我们党召开具有重大历史意义的十一届三中全会，开启了改革开放历史新时期。从那时以来，中国共产党人和中国人民以一往无前的进取精神和波澜壮阔的创新实践，谱写了中华民族自强不息、顽强奋进新的壮丽史诗，中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。

改革开放是党在新的时代条件下带领人民进行的新的伟大革命，目的就是要解放和发展社会生产力，实现国家现代化，