



□ 主 编 张克如

2008 年

防城港市 发展研究报告

FangChengGang shi fazhan yanjiu baogao

广西人民出版社

□ 主 编：张克如

2008 年

防城港市

发展研究报告

FangCengGang shi fazhan yanjiu baogao

江苏工业学院图书馆
藏书章

广西人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2008 年防城港市发展研究报告 / 主编张克如. — 南宁:
广西人民出版社, 2009. 7

ISBN 978-7-219-06664-5

I. 2… II. 张… III. B086 IV. B086

中国版本图书馆CIP数据核字 (2009) 第 109490 号

责任编辑 董苏煌

责任校对 覃 冰

出版发行 广西人民出版社
社 址 广西南宁市桂春路 6 号
邮 编 530028
网 址 <http://www.gxpph.cn>
印 刷 广西地质印刷厂
开 本 787mm×1092mm 1/16
印 张 21
字 数 250 千字
版 次 2009 年 7 月 第 1 版
印 次 2009 年 7 月 第 1 次印刷
书 号 ISBN 978-7-219-06664-5/B·146
定 价 38.00 元

版权所有 翻印必究

编委会主任：莫恭明

编委会副主任：刘俊 席扬 许政 陈可猛
朱海燕 顾跃 罗志先 王忠祖
廖汝奋

编委会委员：宋永华 申时荣 雷涛 黄洪海
莫江林 张克如 张健 何邦强
朱光东 黄永森 缪能祥

主 编：张克如

副 主 编：张健

编 辑：吴东海 李红光 尹晓洲 林丽锋
彭中胜 郝艺博

围绕中心 服务大局

——《2008 年防城港市发展研究报告》代序

广西壮族自治区人民政府副秘书长、发展研究中心主任 杜 新

2008 年以来，国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，广西北部湾经济区开放开发上升为国家发展战略，广西掀起了北部湾开发建设新高潮。但国际金融危机也给广西发展带来了严峻考验。新的机遇和新的挑战，需要广西人不断去探索、创新和突破，更需要以科学的理论解释实践、引导实践、推动发展。

我十分欣喜地看到，由防城港市人民政府发展研究中心组织编纂的《2008 年防城港市发展研究报告》出版面世了！这是广西地级市政府发展研究工作的重要成果，标志着防城港市政府决策咨询工作迈上了新台阶。

防城港市作为地处广西北部湾经济区的核心区域、既沿海又沿边、区位优势突出的新兴港口工业城市，随着中国—东盟自由贸易区建设的推进和防城港钢铁基地、红沙核电两个特大项目落户，工业化、城镇化快速推进，发展研究工作涉及的课题很多，任务非常繁重。防城港市政府发展研究中心从 2006 年 7 月成立以来，尤其是 2008 年，在人员少、工作任务繁重的情况下，紧紧围绕广西发展大局和市委、市政府的中心工作，坚持理论与实证分析、定性研究与定量分析、综合研究与个案分析、现状研究与比较分析、思路研究与对策分析的原则方法，通过专题调研、联合调研、上下联动等方式，采取宏观分析、实地调查和综合咨询等手段，对北部湾开放开发和城市群发展、企业融资、应对金融危机、旅游、民生工作等经济社会发展中的重点、难点、热点问题开展调研活动，形成了一批质量较高的决策咨询研究成果，其中相当部分已进入政府决策领域并产生了应有的经济社会效益。

遍览全书，我认为这批课题具有较高的研究水平，内容扎实，视角多样，成果丰硕。主要有以下几个特点：一是体例科学，内容全面。全书由宏观经济、区域经济、产业经济、农村经济、社会发展五个版块构成，涵盖了防城港市乃至广西经济社会发展中的重大热点、难点问题，

研究范围较广，思路比较开阔。二是大局观强，视野宽广。从这批课题看，防城港市的决策咨询研究注重拓宽视野，跳出防城港看防城港，对促进整个北部湾经济区开放开发和金融、企业发展、港口等领域进行了深入研究，例如《广西北部湾经济区企业融资研究》、《广西北部湾港口融入泛珠三角合作的战略思考》等都具有较高的研究水准。三是紧跟形势，时效性强。针对应对金融危机开展专题调研，防城港市迅速研究形成《加强危机应对，着力促进企业融资》、《加大城建力度 应对金融危机》、《加快广西沿海重大项目和基础设施建设，以扩大内需来应对全球金融危机》等成果，紧跟形势变化，及时为全市乃至全区工作提供决策参考。

当前，广西正处在改革开放的关键时期，既面临北部湾开放开发等重大历史机遇，又遭遇国际金融危机等严峻挑战。如何应对各种困难的挑战，有效地抓住发展机遇，逆势而为，乘势而上，真正实现科学发展、和谐发展、跨越发展，对今年我区的政府研究工作提出了更高的要求。希望防城港市政府发展研究中心和全区各级政府决策咨询部门一道，进一步增强“围绕中心、服务大局”意识，紧紧围绕自治区“加快把我区建设成为国际区域经济合作新高地、中国沿海经济发展新一极，加快建设富裕文明和谐新广西”的战略决策，充分发挥决策咨询机构的职能作用，充分调动每个同志的积极性、主动性和创新性，充分发挥每个同志的聪明才智，努力开拓政策咨询工作的新局面。

一要增强责任感，树立谋事在前的意识。发展的压力不容轻视，发展的机遇不容错失，要充分认识、全盘衡量我区发展所面临的严峻挑战与重大机遇，增强主动意识、超前意识、责任意识、全局意识，加强对事关全区、全局、长远的重大问题的研究，提高政府决策的预见性、科学性。

二要突出研究主题，把握研究重点。要围绕我区今年所确定的发展目标、发展重点、发展方向，突出区域合作、产业布局、城市建设、项目建设、园区建设、民生保障、开放开发与综合改革等研究主题，对各领域中急需研究解决、亟待突破“瓶颈”的重大问题进行重点研究，使实际工作需要与课题研究更紧密地结合起来，逐步完善政府决策咨询与政府决策执行良性互动、互相促进的良好机制。

三要创新研究思路，完善研究方法。要放眼广西北部湾、放眼全国、放眼全球，打破常规思维的制约，勇于质疑，大胆创新，综合运用经济学、管理学等学科知识，定量分析与定性研究相结合，理论验证与

实证分析相结合，综合分析 with 案例剖析相结合，从多维视角对我区经济社会发展的思路、措施等进行深入系统的审视，以求提出更为科学的对策措施。

四要充实研究团队，优化研究平台。要进一步整合政府研究力量和各部门、各专业的研究人才，动态组合，优化课题研究团队知识结构；加强与高校、科研院所等进行课题合作。同时，进一步完善课题研究及评审的各项流程，通过内部整合与外部合作的方式，搭建起更具竞争、开放、合作、规范特性的课题研究平台。

五要加强后续研究，加大成果转化。每一个课题研究的结论都有一定的地域性与时限性。因此，要对相关课题进行横向发散与纵向扩展，从而深化对各领域、各行业的认识，把握发展趋势。同时，要建立多种渠道，创新多种办法，大力发挥研究成果对政府决策的参考作用。

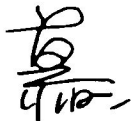
总之，政府决策研究工作一定要围绕中心，服务大局，更好地为党委、政府决策服务，为推进我区经济社会更好更快发展再立新功！

2009年3月

创新理论 科学发展

——《2008年防城港市发展研究报告》代序

广西防城港市市长



2008年，是防城港市发展史上值得纪念的一年。这一年，《广西北部湾经济区发展规划》正式实施，防城港钢铁基地、红沙核电两个特大项目获得国家批准开展前期工作，全市经济社会发展保持良好势头，主要指标实现历史性突破，全市生产总值、财政收入、规模以上工业总产值、金融机构本外币存贷款余额、房地产投资等指标增幅名列全区第一，外贸进出口总额、港口货物吞吐量、海关税收、资金净流入量、农民人均纯收入等指标总量位居全区第一。同时，这一年也是面对严重自然灾害和国际金融危机的一年。新的机遇和新的挑战，需要处于跨越发展阶段的防城港人不断去探索、创新和突破，更需要以科学的理论解释实践、引导实践、推动发展。

一年来，防城港市政府系统各级干部紧紧围绕广西发展大局和市委、市政府的中心工作，以推进决策民主化、科学化为己任，结合工作实际工作，研究新理论、关注新问题、总结工作规律、归纳工作方法，提高了理性思维能力和工作水平，用智慧和汗水形成了一批质量较高的决策咨询研究成果。为便于各级领导和社会有关方面了解这批成果，并在实施决策和组织领导过程中得到参考，扩大研究成果的使用价值和社会效益，防城港市人民政府发展研究中心从这批研究成果中精选出优秀课题，结集为《2008年防城港市发展研究报告》一书。

该书汇编的27个课题，涵盖了我市发展的诸多领域，从宏观到微观、从经济到社会、从综合到行业多种角度进行研究和提出决策建议，有效地适应了市委、市政府决策和工作推进之所急需，也更具有可操作性。一是理论研究的广度和深度不断拓展。这批精选的课题紧紧围绕防城港市当前发展迫切需要研究的重大理论和实际问题，研究的广度与深度超过往年，形成的成果内容丰富，重点突出，站得高，看得深，方向性强，准确度高。二是决策研究水平不断提升。这批课题在深入基层、潜心调研的基础上，努力体现时代性、把握规律性、富于创造性，增强了研究的针对性、实效性，回答了干部群众关心的重大理论问题和实际

问题。如《钢铁项目与防城港市发展战略》回答了钢铁项目落户对我市各个方面提出的要求；《加快广西沿海重大项目和基础设施建设，以扩大内需来应对全球金融危机》一文针对金融危机提出了主动应对的措施，引起了自治区政府的重视；《加快东兴凭祥城市组团发展，打造广西沿边经济发展新一极》等文章就如何把我市边境优势转变为现实的优势提出了建议；《广西北部湾经济区企业融资研究》等一批课题都具有较高的研究水准。三是整合多方力量开展研究。市政府重大课题研究在纵向、横向发展上都有所突破，纵向上积极与自治区党委政策研究室组织开展“中越（东兴—芒街）跨境合作综合保税区”的课题研究，横向上与团市委、人民银行防城港市中心支行开展青年人才创业、金融等课题研究，取得了明显成效。四是研究成果转化及时。不少研究成果已以决策文件、领导批示、内部情况通报等形式进入了决策领域，产生了经济社会效益。如《当前民生工作的突出问题调研报告》等研究成果，直接推动市委、市政府出台民生工作等一系列政策措施。

2009年，防城港市正处在一个大变化、大发展的时代，充满着希望和挑战。国际金融危机对实体经济的影响进一步加深，城镇化、工业化的步伐进一步加快，各种社会问题和矛盾的复杂程度更高。在这样一个大的时代背景下，运用好国家的政策，把握好发展的规律，应对新情况新变化，充分发挥优势，突破制约发展的困难和障碍，对政府发展研究工作提出了更高的要求。因此，希望各级政府和各部门特别是发展研究部门进一步增强“创新理论、科学发展”意识，深入学习实践科学发展观，站在新的历史起点上推进决策咨询工作，进一步增强课题研究的主动性，不断提高决策咨询工作质量，努力当好党委、政府决策的参谋，成为名副其实的“智囊团”。一要围绕党委、政府中心工作，特别是要服务大项目、促进大发展，抓住重点，忙在点子上，谋在关键处。二要着眼经济社会发展全局，善于抓关键、办大事、出思路，写出更多有份量、有前瞻性的研究报告。三要关注党委、政府面临的重点、难点、热点问题和把握领导决策实际需要，找准结合点、突破难点，提出新思路、探索新路子。四要创新决策咨询方式，加强研究成果转化应用。五要加强研究队伍建设。各级政府决策咨询部门和广大决策咨询干部，务必加强自身建设，发扬吃苦耐劳、奋勇拼搏、默默奉献、开拓创新、团结合作的精神，使队伍具有更强的凝聚力，努力找准工作定位，忠实履行职责，创新研究形式，拓展工作思路，为推进科学决策、民主决策，为全市经济社会更好更快发展作出新的更大的贡献！

目 录

宏观经济篇

钢铁项目与防城港市发展战略	(3)
加快广西沿海重大项目和基础设施建设 以扩大内需来应对 全球金融危机	(11)
适应广西北部湾经济区开放开发迫切需要 加快建设中越 边境经济合作新平台	(15)
加强危机应对 着力促进企业融资	(28)
加大城建力度 应对全球金融危机	(43)
广西北部湾港口融入泛珠三角合作的战略思考	(52)

区域经济篇

对接广西北部湾经济区发展规划的思考	(69)
防城港市实施统筹发展战略的思考	(75)
加快东兴凭祥城市组团发展 打造广西沿边经济发展新一极	(84)
广西北部湾经济区组团式城市群发展现状和对策研究	(96)
广西北部湾经济区企业融资研究	(110)
台湾产业转移趋势及防城港—台湾经济合作	(123)

产业经济篇

防城港市产业集群发展对策研究..... (135)

促进防城港市第三产业发展对策研究..... (148)

浅议我市打造国际滨海旅游胜地..... (159)

防城港市房地产业现状及发展趋势探析..... (175)

防城港市工业园区发展对策研究..... (187)

防城港市公共基础设施投融资风险控制研究..... (194)

农村经济篇

防城港市失地农民问题研究..... (205)

防城港市农业产业化的思路与对策..... (221)

社会发展篇

防城港市青年人才创业平台的构想..... (233)

当前民生工作的突出问题调研报告..... (261)

广西北部湾经济区资源开发利用与保护的大视野..... (276)

防城港市招商引资工作探讨..... (283)

加强防城港市应急管理工作的思考..... (289)

深化信息公开 建设阳光政府..... (296)

新形势下加强政务督查的思考..... (305)

宏观经济篇



钢铁项目与防城港市发展战略

——积极应对大项目推进带来的机遇与挑战

莫恭明

实践证明，大项目促进大发展，大项目催生大城市。防城港钢铁和核电项目是我市全面推进《广西北部湾经济区发展规划》实施的“天字号工程”，是事关我市经济社会全局、实现跨越发展举足轻重的两大核心项目。可以说，项目建成之日，就是我市经济腾飞之时。我市各级各部门、各行各业必须在思想观念、执政能力、招商引资、城市发展、统筹发展等五个方面做好充分的准备，切实解放思想，转变观念，思进求新、奋发图强，超常规运作，以适应两大项目建设带来的机遇与挑战。

机遇与挑战之一：思想观念能否适应大项目推进的要求

防城港钢铁项目建成后，年销售收入 340 多亿元，利润总额 108.2 亿元，上缴税金 67.3 亿元，我市的 GDP、财政收入将以百分之几百的几何速度增长。钢铁、核电产业将引领我市经济实现大幅度的跨越和提升，因此，我们的思想观念必须适应这种跨越式发展的需要。一要树立超常规发展的意识。近年来我市经济发展很快，主要指标增幅排全区前列。但要清醒地认识到我市还停留在量变阶段，还没有真正进入井喷式的发展时期。在低基数的情况下，我们需要几何级数的增长、超常规和跨越式的发展速度，才可能赶超发展、后来居上。要切忌自我满足、小富即安，要不失时机地利用大项目形成的产业链大做文章，不断保持投资和发展的低位增长态势。二要找准解放思想的突破口。要做到思想放得更开、发展的标杆更高、发展的视野更宽、发展的路子办法更多，着重树立“六个观念”，即：树立加快实施《广西北部湾经济区发展规划》的观念；树立大力推进新型工业化进程的观念；树立统筹城乡发展、推进城镇化进程的观念；树立大中小港口协同发展、建设大港口大物流的观念；树立开放包容、鼓励创新观念；树立优化环境、服务项目，大招商、招大商观念。凡是符合科学发展观的事、有利于防城港发展的

事、有利于群众利益的事，就要大胆地试、大胆地闯、大胆地干，努力成为先行者、开拓者、排头兵，闯出新路子，拼出新天地，实现大发展。

机遇与挑战之二：执政能力能否适应大项目推进的要求

推进钢铁、核电项目涉及到征地拆迁安置、创造良好的施工环境、产业工人培训、社会事业及文体设施、仓储、物流、交通、社会治安等方方面面的一系列工作，环环紧扣，时间紧，任务重，要求高，是对我市各级党政执政能力前所未有的重要考验。近年来，我市行政效能建设取得了阶段性成果。在推进大项目的过程中，各级各部门要各司其职，各负其责，把行政效能建设的成果体现在履行好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务等职能上来，体现在建设服务型政府、法治政府、诚信政府、高效政府上来，不断提升干部素质，改进管理工作，提高执政能力，全力以赴服务好大项目建设。具体要抓好项目谋划，完善临港工业等产业链和产业群；抓好征地拆迁安置，深入细致地做好群众工作，帮助农民变为市民，实现安居乐业；抓好后勤保障和社会和谐稳定。

机遇与挑战之三：招商引资能否适应大项目推进的要求

招商引资是区域经济发展的生命线，是后发地区经济腾飞的助推器，是保持经济持续发展、增强经济活力、提高竞争力的关键因素。我们千万不能因为大项目的落户而忽视招商引资，而要抓住钢铁和核电项目落户的机遇，进一步改善投资环境，掀起招商引资新热潮。

1. 保持投资拉动。借助国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》及钢铁项目落户之势，在招大商、引大商方面下大功夫，努力把我市建设成为投资的洼地和承接产业转移的重要基地。

2. 注重产业选择。充分利用钢铁项目的产业链招商引资，积极引进钢铁上下游项目，形成大项目孵化中项目、中项目孵化小项目的良性格局。

3. 创新招商方式。要重商、亲商、爱商、护商，树立“只求所在，不求所有”的理念，切实转变招商引资观念，创新招商方式，有针对性地开展专业特色工业园区招商，广泛进行网络招商、品牌招商、委托招商、代理招商、小分队招商等，力争在引进重量级投资项目上取得突破。

4. 完善落户机制。要按照市委褚沛钧书记的要求，做到“十个只要”（即只要是法规政策没有明文反对的，就快办、办好；只要是防城港市范围能办的，就快办、办好；只要是可上报也可不上报上级定的事，就不上报；只要是自己岗位职责及所在部门能办的事，就积极负责去办，无需等上级领导、上级部门指示；只要是若干政策规定不一致，有说行，也有说不行的，就按“行”的规定办；只要是能够减少手续环节、缩短办理时间、降低办理成本的，就减少环节，提高效率；要是可以给予投资商的优惠政策，一律给足给够给活并一视同仁；要是依法依规应公开透明运作的，就阳光运作、市场方式运作；要是不涉及腐败、不违纪违法、不因工作严重失职而造成的失误，吸取教训，改正就是了，绝不上纲上线；要是有利于防城港加快发展、增进人民福祉的，就快办、办好）。建立健全联席会议制度、联合审批制度、市长活动日制度，加紧推进，分头落实。尽快建立市、县（区、市）联动招商机制和各部门招商协同运作机制，坚决破除公共利益部门化、部门割据、各自为政和公共资源企业化的观念、做法，形成全市统一造势、整体招商的格局。特别要利用好港口、码头、航道等公用资源，积极吸引战略投资者和衍生产业。

5. 提高办事效率。进一步深入开展行政效能建设活动，发挥政务服务中心的作用，做到应进必进、充分授权、阳光操作，一个窗口收费，提高办事效率，提高服务质量，建设求真务实、高效廉洁的服务型政府。凡是符合国家、自治区和我市规划的项目，都要全力给予支持，在最短的时间内、以最低的收费标准、最优质的服务为投资者大开绿灯，切实改善投资环境。

6. 千方百计激活民间创业。民营企业是区域经济的内在活力。防城港市民营经济虽有较快发展，但是还不适应形势需要。要大力发展民营企业，用好用足各种政策，消除对民营经济的歧视和不平等待遇，创造一个大力鼓励其发展的公开、公正、公平的投资经营环境；制定政策，引导民营企业向科技型、外向型、环保型、集约型企业方向发展；鼓励其参与国企改革，通过多种所有制资本重组，实现资产流动和资源优化配置，壮大民营经济，形成全民创业、万马奔腾的发展氛围。

机遇与挑战之四：城市规划与建设能否适应大项目推进的要求

有港无市、城市集聚和辐射作用弱是防城港市城市发展的短板和战

略性问题。因此,要以大项目推进为契机,按照“增强功能、提升品质、凸显风貌、支撑发展”的要求,以改善人居环境,完善城市要素为中心,树立以海湾为城市景观中心的规划理念,加快办公楼、商住区建设步伐,加大城市绿化、亮化景观建设投入,抓紧规划建设一批社会事业项目,充分利用“三岛三湾”秀丽的自然风光和优良的生态环境,努力打造城市要素齐全,人居环境和谐,社区服务完备,适宜居住、利于创业,面向东盟的国际滨海城市。为此,要重点把握城市规划、城市建设、城市人口、城市管理、城市文化这五个关键词:

1. 城市规划

(1) 规划理念

一是树立责任意识。规划失误就是最大的失误,透支成本、很难弥补。二是树立经典意识。要追求精品,规划要经得起推敲、经得起历史检验。三是树立优势意识。我市沿海沿边,岸线资源丰富,有江山、企沙、渔沥等三个半岛和东湾、西湾、珍珠湾等三个港湾,滨海风光优美,具备建成世界一流海滨城市的基础条件。立足优势,发挥城市中心区的核心带动作用,集聚城区资源,拉开城市格局,是我市城市规划的基本理念。

(2) 总体规划

要按“三岛三湾一带一核心”进行总体规划布局。“三岛”包括企沙半岛、渔沥岛、江山半岛。企沙半岛是大型临海工业区,主要布局钢铁、能源、冶金、修造船等项目,是北部湾地区的大型临海工业基地;渔沥岛主要依托港口优势,按照“前港后厂、前港后场、前港后园”布局,要建设成为港口物流基地、加工基地,至2015年建成两亿吨大港;江山半岛要建设成为国家的核能基地和国际旅游胜地。“三湾”是珍珠湾、西湾、东湾,要充分利用海岸的自然优势,进行科学合理布局,建成具有滨海特色的宜人区域。“一带”就是企沙至东兴50公里经济带,是东盟经济合作、北部湾经济合作圈的产业走廊。“一核心”是城市中心区,我市的政治、经济、文化中心。

(3) 处理好城市发展与产业发展的关系

城市的发展首先需要有产业支撑,一方面产业的发展需要城市的配套,另一方面城市的发展又促进产业发展,为项目建设提供条件。因此我市要围绕钢铁、核电产业规划来做好城市发展规划,进一步明确工业、商业、居住、教育、文化等产业的功能区划,增强城市功能,形成坚实的城市平台。