

国际北海·生态北海·和谐北海

广西北部湾经济区科学发展的排头兵 跨越发展的先行市
开放合作的示范区 最宜人居的生态城

新战略 新北海

实施《广西北部湾经济区发展规划》的构想与展望

中共北海市委员会 北海市人民政府/编



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

新战略 新北海

实施《广西北部湾经济区发展规划》的构想与展望

中共北海市委员会
北海市人民政府 编

 **中国经济出版社**
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

新战略, 新北海: 实施《广西北部湾经济区发展规划》的构想与展望/中共北海市委员会、北海市人民政府编. —北京: 中国经济出版社, 2008. 12

ISBN 978-7-5017-8674-9

I. 新… II. ①中… ②北… III. 经济区—经济发展规划—北海市
IV. F127.673

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2008) 第 099289 号

出版发行: 中国经济出版社 (100037 · 北京市西城区百万庄北街 3 号)

网 址: www.economyph.com

责任编辑: 余静宜 (电话: 010-68359421, E-mail: Jingyi_v@126.com)

责任印制: 张江虹

封面设计: 华子图文

经 销: 各地新华书店

承 印: 北京金华印刷有限公司

开 本: 16 开

印张: 15.25 彩插印张: 1.25 字数: 241 千字

版 次: 2008 年 12 月第 1 版

印次: 2008 年 12 月第 1 次印刷

印 数: 5000 册

书 号: ISBN 978-7-5017-8674-9/F · 7652

定价: 38.00 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 由我社发行部门负责调换, 电话: 68330607

版权所有 盗版必究

举报电话: 68359418 68319282

国家版权局反盗版举报中心电话: 12390

服务热线: 68344225 68341878

编委会人员名单

主 任 温卡华

副主任 连友农 杨 康 车延风

编 委 (按姓氏笔画为序)

帅立国	刘 海	刘宏武	吕余生	李 蔚
陈小琴	陈玉玉	张九先	林广成	林宝光
杨志远	金仁寿	段文道	唐利群	莫 桦
顾乃峰	曹坤华	韩元利	彭巨星	程继斌
廖德全				

编委会办公室

主 任 韩元利

副主任 廖德全 莫 桦

成 员 (按姓氏笔画为序)

韦 宏	邓永壬	包盛刚	关国明
许 锋	陈继达	洪小龙	

积极探索北海模式 坚定不移地走科学发展之路

（代序）

2008年10月4日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝亲临广西北部湾考察指导工作。在北海考察期间，温总理充分肯定了北海的发展成效，明确指出“北海发展的路子走对了”。这一寓意深远的评价为北海科学发展、和谐发展、跨越发展指明了方向，充分体现了党中央、国务院对广西、对北海发展的高度重视和大力支持，对北海人民的亲切关怀、巨大鼓舞和有力鞭策。



科学发展观是以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体做出的具有划时代意义的重大战略决策，全党上下正在深入学习实践科学发展观，全国各地也在科学发展观的指导下，走切合自身实际的发展道路。

温总理考察北海期间，既看到了“烂尾楼”消除后焕然一新的市容市貌，也察看了从东部转移过来的生机勃勃的高新技术产业，还领略了洁净的沙滩海水和茂盛的红树林。他提纲挈领地做出了“北海发展的路子走对了”的评价，肯定了我们走的是一条科学发展的道路。我们要认真学习、深刻领会、准确把握温总理的重要讲话精神。一方面，温总理对北海发展道路和建设成就给予了充分肯定。回顾改革开放走过的路程，尤其是进入新世纪以来，对于北海走什么样的发展道路、选择什么样的发展模式，仁者见仁、智者见智，特别是周边城市上了炼油、钢铁等一批大项目后，一种急于工业立市、不管污染与否先把经济总量做大、财政做强的声音不绝于耳，甚至有日益加强之势。面对这样的情形，一些干部群众也不免产生了困惑、提出了疑问。到底北海的路子走对了吗？实际上，长久以来，为数众多的北海人一直就以湛蓝的天空、明媚的阳光、宽阔的马路、洁白的

沙滩、干净的海水、郁郁葱葱的红树林、持续增长的经济指数和适宜人居的美丽家园为自豪，一直就对北海的发展充满着自信。因此，温总理说“北海发展的路子走对了”，无疑是从战略高度上认同了北海人民长期探索的发展道路，是对北海在经济发展呈现勃勃生机的同时依然保持碧海蓝天的嘉许，释疑了人们对北海发展模式的困惑，廓清了人们对北海发展道路的认识。另一方面，温总理对北海发展提出了更高要求和殷切期望。走对路子不容易，坚定不移地把路子走好更是任重道远。事实上，温总理在肯定北海走对路子的同时，强调“生态环境是北海的优势和竞争力”。我们要深刻理解生态环境这个优势的价值，要使生态环境的资源优势转变为产业优势、市场优势和经济优势，充分发挥其竞争力；要准确理解科学发展观的内涵，坚持生态立市、产业强市、开放活市、科教兴市战略，积极推进工业化、城市化，大力发展以电子信息为主的高新技术产业，以旅游休闲为重点的现代服务业；还要抓好现代农业、装备制造、港口物流、生物制药、海洋开发、文化教育等产业，并且加大铁山港开发建设力度，实现临港工业新突破，使北海成为北部湾经济区的重要物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心。同时，我们要树立强烈的忧患意识和责任意识，以更加饱满的创业精神和做事激情，秉承科学发展观的要旨，积极探索北海模式，才能真正在北部湾经济区的发展中昂起“龙头”，在实践科学发展观的历史进程中树立榜样。

二

北海发展之路体现了党和国家领导人的高度重视和亲切关怀。改革开放以来，党和国家主要领导人几乎都曾亲临北海考察指导工作。胡耀邦同志1980年10月和1986年2月两次来北海考察并亲笔为北海港题名；江泽民同志1990年11月在北海以“后起之秀，前途无量”、“千里之行，始于足下”的寄语勉励北海广大干部群众；朱镕基同志1993年1月考察北海时则告诫我们“既要尽力而为，又要量力而行”。进入新世纪后，2002年3月胡锦涛同志亲临北海，对北海扩大开放、加快发展寄予殷切期望；2008年10月温家宝同志来北海考察指导工作，充分肯定了北海的发展道路和建设成就，明确了北海在北部湾经济区的地位和作用。事实上，从1984年把

北海列为首批进一步对外开放的沿海城市，到2008年1月批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，北海每前进一步都离不开党中央、国务院的高度重视和亲切关怀。20多年来，正是这些重视与关怀给予了北海人民无比的温暖和无穷的力量，指引、激励和鼓舞着我们不断探索前进。

北海发展之路体现了自治区党委、政府的正确领导和大力支持。1983年10月北海恢复为地级市以来，自治区党委、政府主要领导同志每年都多次来北海检查指导工作，听取工作汇报、解决实际问题、给予有力支持。从北海城市发展方向到城市功能定位及产业选择，从修建铁路、机场、深水码头、高速公路到开展沿海基础设施建设大会战，从拨出资金支持银滩改造到积极推进中国电子信息产业集团北海产业基地、林浆纸一体化、中石化炼油异地改造等重大项目建设，等等，无不反映出自治区党委、政府对加快北海发展的高度重视和大力支持，一系列重大决策的有效实施，极大地推动了北海的发展。

北海发展之路是历届领导班子和全市人民长期探索、共同奋斗的结果。事业总是承前启后、继往开来的，任何城市的建设与发展亦是如此。因此，秉持尊重历史、实事求是的科学态度看待过去的一切，无论是成功的经验还是失误的教训，都是一笔宝贵的财富，更是推进北海科学发展、和谐发展、跨越发展不可缺少的。应该看到，在2000年之前，北海的发展成效十分显著，其中最令人注目并难以忘怀的表象集中在：城市规模迅速壮大，知名度骤然提高，特别是1992年邓小平同志南巡讲话后，北海人民抓住机遇，解放思想，筑巢引凤，吸引了国内外的大量投资，经济社会快速发展。然而由于当时的市场行为不规范，各方面准备不充分及国家宏观政策调整等因素的复合影响，产业结构未能及时调整，导致了房地产“一枝独秀”的过热，出现了人们常说的以“烂尾楼”为特征的泡沫经济现象，其负面影响成为北海发展的沉重包袱。如何化解遗留问题，打破经济沉寂的坚冰？2000年以来，市委、市政府提出了“坚持在发展中化解遗留问题、通过化解遗留问题促进更大的发展”和“把前人留下的事情基本做完、做好当前正在做的事情、为后人做好一些打基础的事情”的基本发展思路，并选择改造银滩和北海大道作为处置停缓建工程的突破口，吹响了全面整治“烂尾楼”的进军号。银滩改造一期工程，实现了还滩于大海、还滩于自然、还滩于人民的目标；通过处理遗留问题，化解了空置商品房、闲置土地和历史债务等问题，消除了“泡沫经济”的痕迹，树立了城

市新形象，使得北部湾畔这座古老而年轻的城市再度引起了世人关注，并赢得了广泛赞誉。北海终于摆脱了困难期，渡过了恢复期，进入了加快发展的新阶段。

站在新的历史起点上，面对新形势、新任务、新目标的要求，我们认真做好了六个方面的工作。一是坚持在实践中不断完善思路。做出了构建“一带两湾”城市发展新格局的战略决策，并在市第九次党代会上明确提出把北海建设成为“综合实力更强、开放程度更高、自然生态更美、社会环境更优、人民生活更富”的现代化滨海城市，同时，要求做到“不污染、不蛮干、不争论、不保守”。从基本思路、发展目标、工作措施上进一步明确北海发展之路。二是坚持大力发展产业园区。城市的发展，离不开产业和企业的支撑。我们始终坚持产业强市，先后建立起市和县工业园区、出口加工区、高新技术产业园区、大学园区和铁山港工业区等产业园区，并确立了旅游、高新技术、海洋和现代农业四大支柱产业，以园区为平台，抓住东部产业转移的机遇，改善投资环境，先后引进了恒基伟业、中国电子集团、永昶集团、冠德科技等一批高科技企业；大力支持银河科技、新未来等原有企业做大做强。这些企业构成了北海高新技术产业的核心，为建设北部湾电子信息产业基地、打造“北部湾硅谷”奠定了坚实基础。同时，依托独特的城市区位和资源优势，建立了大学园区，不断优化办学环境，积极完善交通、通信网络等基础设施，先后建成了北京航空航天大学北海学院、北海艺术设计职业学院、桂林电子科技大学北海职业学院等五所高等院校，圆了北海人民的大学梦，提高了城市品位，增强了城市的人才支撑和发展后劲。三是坚持正确处理经济建设与生态环境保护的关系。我们把保护资源、建设生态北海作为重中之重的任务，从银滩整治到闸口红树林、涠洲岛珊瑚、洪潮江水库事件的处理等，无不表明了我们珍惜资源、保护环境的信心和决心。几年来，我们采取有力的措施保护生态环境，对暂时未开发建设的地方切实保护起来，对已经或正在开发的地方确保不因开发建设而破坏生态环境，重点加强了对银滩、涠洲岛、斜阳岛、星岛湖和沙滩、海水、珍珠、红树林，以及江河湖泊的生态环境保护，强化了项目建设的环保评估，开展了沿海岸线的综合整治，使优良的生态环境成为北海的发展优势和竞争力。四是坚持对外开放合作。我们坚定不移地实施开放带动战略，积极推进北海与广西区内城市尤其是北部湾经济区兄弟城市，与珠三角、长三角、海南及西南地区，与东盟国家有

关城市等三个层面的交流与合作。大力推进泛北合作，圆满承办了2008泛北论坛，着力打造泛北部湾经济合作论坛的经常性举办地，开辟了北海至越南下龙海上旅游航线；同时，积极推进区域合作，成功发起并承办了广西北部湾经济区“4+2”城市峰会，进一步加强与区内外城市的合作。五是坚持建设宜居城市。我们坚持高起点规划、高水平建设、高标准管理城市，把最宜人居作为城市发展目标，加快新城区建设和老城区改造，不断完善城市基础设施、增强城市功能、增加城市要素、提高城市品位；全面实施“城乡清洁工程”，扎实推进绿化、美化、亮化和彩化工作，先后荣获“中国十佳宜居城市”、“中国人居环境范例奖”和“最具投资潜力特色城市奖”。六是坚持以人为本的发展理念，在加快经济发展的基础上努力改善民生，大力发展各项社会事业，拓宽城乡居民增收渠道，保障低收入群众的生活，大幅度增加了干部职工工资，完善了社会保障体系，较好地解决了关系群众切身利益的就业难、行路难、用电难、看电视难、就医难、读书难等问题，全面改善城乡居民的生产生活条件，使人民群众安居乐业，共同分享了改革发展的成果。

北海改革开放的历史记录了历届班子和全市人民艰苦奋斗的历程，展现了北海人的自豪与骄傲。正如毛泽东同志在其重要论著《实践论》中指出：“只有人们的社会实践，才是人们对于外界认识的真理性的标准。”实践证明，北海发展之路是一条既符合科学的发展理念又切合实际、顺应民意的正确道路。

三

一个城市的发展，关键在于立足自身秉赋，走具有特色的科学发展道路。中国众多城市在已往的发展历程中，既有许多成功的经验，也有不少覆水难收的教训。城市缺乏特色，千人一面的现象并不罕见；产业趋同，同质竞争，不同程度地存在于区域经济发展之中。特别是近些年来，越来越频繁地在一些地方引爆各种各样的污染事件，诸如江河湖泊遭致工业废水污染、滩涂养殖水质富化污染等环境问题时常触之报端，开发与保护、经济发展与生态平衡的矛盾日益突出。北海作为一个具有独特资源秉赋、最宜人居的滨海城市，在新的发展背景下，不可能，也不允许走那种“先

发展后保护”、“先污染后治理”的被动路子。北海的发展既要现在负责，也要对未来负责；不仅要对自己负责，同时还要对“广西的北海”、“中国的北海”、“世界的北海”负责。北海的发展必须体现科学发展观的要求，坚定不移地探索适合城市自身特质的全面协调可持续发展道路，建设一个综合实力更强、开放程度更高、自然生态更美、社会环境更优、人民生活更富的现代化滨海城市。

第一，要更加自觉地以科学发展观审视过去、总结经验、规划未来，看问题、谋发展、做比较，都要立足于发挥北海优势、增强综合竞争力，不要简单模仿攀比，不要只见树木不见森林，既要注意港口的开放开发和临海工业的建设，也要注重城市的全面发展。要落实温总理“不但要关注经济实力的增长，更要注重经济、政治、文化、社会以及生态等各方面的均衡发展”，“实现更长时间、更高水平、更好质量的发展”的要求，努力做到让北海“综合实力更强”。

第二，要充分发挥作为沿海开放城市和在多区域合作中的区位优势，积极实施开放合作战略，承办好泛北论坛，力争在融入泛北合作、引进利用外资、扩大对外贸易、拓展国内外合作等方面实现新突破，更好更多地利用“两个市场、两种资源”发展自己，成为连接多区域的国际通道、交流桥梁、合作平台，努力做到让北海“开放程度更高”。

第三，要大力加强生态文明建设，把温总理关于“生态环境是北海的优势和竞争力”的指示精神落到实处，不仅要关注开发和利用自然为人类造福，而且要注重人与自然和谐发展，坚持“既要金山银山，又要绿水青山，更要碧海银滩”，切实保护好生态环境，让广大市民和八方游客在北海能吸到清新空气、看到蓝天白云、见到花红树绿、吃到生猛海鲜，并让大家特别关心的美人鱼、珍珠和沙虫还有生存与繁衍的空间，继续保持并不断强化北海的生态环境优势，给后人留下永续发展的空间和机会，努力做到让北海“自然生态更美”。

第四，要在推动经济持续快速健康发展的同时，高度重视社会建设，大力发展社会事业，不断改进社会管理，完善公共服务，着力营造平安、公正、文明、方便、有序、和谐的良好环境，让人们公平竞争、人尽其才、各得其所，让一切劳动、知识、技术、管理和资本的活力竞相迸发，让一切创造财富的源泉充分涌流，让投资者干得顺心得益，让游客玩得开心安全，让市民住得称心如意，努力做到让北海“社会环境更优”。

第五，要坚持以人为本，真正做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，把科学发展的成果体现在提高人民生活水平上，体现在满足人民物质文化需求上，体现在人的全面发展上。让改革发展的成果惠及全市人民，实现城乡和谐发展，努力做到让北海“人民生活更富”。

大鹏一日同风起，扶摇直上九万里。让我们以追求真理的精神与勇气，积极探索北海模式，坚定不移地走科学发展之路，建设北海、发展北海、繁荣北海，沿着科学发展、和谐发展、跨越发展的道路阔步前进！

中共广西壮族自治区委员会常委、北海市委书记

温卡华

2008年11月20日

目 录

积极探索北海模式 坚定不移地走科学发展之路(代序)	1
-----------------------------------	---

战略篇

广西北部湾经济区发展规划	3
中共北海市委员会 北海市人民政府关于实施 《广西北部湾经济区发展规划》的意见	34
中共北海市委员会关于实施科学发展三年计划的决定	54

构想篇

北海市实施《广西北部湾经济区发展规划》研究报告	67
北海战略策划报告	96

实践篇

北海市实施园区跨越工程调研报告	167
北海市实施城市形象工程调研报告	177
北海市实施改善民生工程调研报告	186
北海市实施宣传文化工程调研报告	199
北海市实施干部素质工程调研报告	219
致谢	229

Z^{han}
Lue

Pian

战略篇

“战略”一词在经济发展领域泛指决定全局的重大策略。在我国区域协调发展的总体战略格局中,以及与东盟面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系正在确立的大背景下,国务院批准实施《广西北部湾经济区发展规划》,这标志着广西北部湾经济区开放开发正式纳入国家发展战略。在这一重大战略部署及发展规划中,北海市将按照特大城市规模规划建设,发挥宜居优势,促进城市发展;同时,铁山港工业区将建设成为临海重化工业集中区,包括出口加工区、工业园区、高新技术产业园区、合浦工业园区在内的四大园区将重点建成经济开发集中区。以此为据,中共北海市委员会、北海市人民政府制定了关于实施《广西北部湾经济区发展规划》的意见。同时,为了进一步深入学习实践科学发展观,具体落实自治区党委“科学发展三年计划”的战略决策,结合北海的实际,中共北海市委员会做出了关于实施科学发展三年计划的决定,明确了推动北海科学发展、和谐发展、跨越发展的战略目标。

广西北部湾经济区发展规划

(2008 年 1 月 16 日国务院批准实施)

前 言

广西北部湾经济区(以下简称“北部湾经济区”)地处我国沿海西南端,由南宁、北海、钦州、防城港四市所辖行政区域组成,陆地国土面积 4.25 万平方公里,2006 年末总人口 1255 万人。广西北部湾经济区发展规划(以下简称“北部湾规划”)依据党的“十七大”精神和《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》、国家《西部大开发“十一五”规划》编制。规划期为 2006—2020 年。

第一章 发展背景

进入新世纪以来,我国区域协调发展总体战略逐步形成,与东盟面向和平与繁荣的战略合作伙伴关系逐步确立,北部湾经济区面临新的历史机遇和挑战,加快发展具有重大意义。

第一节 发展基础

北部湾经济区地处华南经济圈、西南经济圈和东盟经济圈的结合部,是

我国西部大开发地区唯一的沿海区域,也是我国与东盟国家既有海上通道、又有陆地接壤的区域,区位优势明显,战略地位突出。

北部湾经济区岸线、土地、淡水、海洋、农林、旅游等资源丰富,环境容量较大,生态系统优良,人口承载力较高,开发密度较低,发展潜力较大,是我国沿海地区规划布局新的现代化港口群、产业群和建设高质量宜居城市的重要区域。

改革开放特别是实施西部大开发战略以来,北部湾经济区经济社会发展取得显著成就,进入了历史上最好的发展时期。经济实力明显增强,经济总量占广西全区比重不断提高;基础设施建设取得重大进展,沿海港口吞吐能力超过 5000 万吨,集疏运条件逐步完善,西南出海大通道作用得到发挥;特色优势产业快速发展,一批国家重大项目已经建成或将开工建设;开放水平不断提高,与国内其他地区的经济合作日益深化,在面向东盟开放合作中的地位日益凸显;人民生活水平明显提高,生态建设和环境保护得到加强。

第二节 发展机遇

随着经济全球化深入发展,科技革命加速推进,全球和区域合作方兴未艾,求和平、谋发展、促合作已经成为不可阻挡的时代潮流;国家贯彻与邻为善、以邻为伴的周边外交方针,我国与东盟等周边国家的睦邻友好和务实合作将得到进一步加强。这些为北部湾经济区营造了和平稳定发展的周边环境。

国家深入实施西部大开发战略和推进兴边富民行动,鼓励东部产业和外资向中西部地区转移,重大项目布局将充分考虑支持中西部发展,加大力度扶持民族地区、边疆地区发展,支持西南地区经济协作、泛珠三角区域合作以及国内其他区域合作,为北部湾经济区加快发展注入了新的活力和动力。

中国—东盟自由贸易区建设加快推进,中国—东盟博览会和商务与投资峰会、大湄公河次区域经济合作等一系列合作机制的建立和实施,深化了中国—东盟合作,为北部湾经济区发挥面向东盟合作前沿和桥头堡作用奠定了基础。

国家高度重视广西沿海地区发展,明确将北部湾经济区作为西部大开

发和面向东盟开放合作的重点地区,提出新要求,赋予新使命。北部湾经济区加快发展的机遇已经来到,条件已经具备,时机已经成熟。

第三节 制约因素

目前,北部湾经济区总体经济实力还不强,工业化、城镇化水平较低,现代大工业少,高技术产业薄弱,经济要素分散,缺乏大型骨干企业和中心城市带动;港口规模不大,竞争力不强,集疏运交通设施依然滞后,快速通达周边省特别是珠三角大市场以及东盟国家的陆路通道亟待完善,与经济腹地和国际市场联系不够紧密;现代市场体系不健全,民间资本不活跃,创业氛围不浓;近海地区生态保护及修复压力较大;社会事业发展滞后,人才开发、引进和储备不足等。

第四节 战略意义

加快推进北部湾经济区开放开发,既关系到广西自身发展,也关系到国家整体发展,具有重要的战略意义。加快推进北部湾经济区开放开发,有利于推动广西经济社会全面进步,从整体上带动和提升民族地区的发展水平,振兴民族经济,巩固民族团结,保障边疆稳定;有利于深入实施西部大开发战略,增强西南出海大通道功能,促进西南地区对外开放和经济发展,形成带动和支撑西部大开发的战略高地;有利于完善我国沿海沿边经济布局,使东中西部发展更加协调,联系更加紧密,为国家经济社会发展战略注入新的强大动力;有利于加快建设中国—东盟自由贸易区,深化中国与东盟面向繁荣与和平的战略伙伴关系。