

上篇 写作指导

一、如何进行实战练习

时间控制

申论考试的给定资料一般都超过 6000 字，阅读参考时间在 40 分钟以内，写作参考时间为 100 分钟，10 分钟用于填涂基本信息和机动。阅读时，要“三读”，即泛读一遍、精读一遍、重点读一遍。泛读要快，5 分钟解决；精读花 15 分钟；读重点读一遍时，要有所标记、标注，提高效率，否则容易忘记，再读还要重新花费宝贵的时间。写作阶段，除开最后大作文留下 45 分钟至 60 分钟，剩下 55 分钟至 40 分钟用于前面若干个问答题的作答，一般三到四个问答题，也就是大概 10 分钟左右一道。因此，在浏览完题目时，要大致分配一下时间，便于控制作答时间。没有必要在前面拼命省时间，大作文时间不要超过一个小时，否则回答前面的问答题时会过于仓促，影响总体评分。毕竟，问答题属于按点给分的题目，要尤其慎重，答不好会一分没有；而且，问答题一般占 60 分到 70 分，得分率对成败相当关键。

行政职业能力测试的命脉在时间，如果时间充足，人人均可以得到高分。而申论的关键是阅读材料的能力、写作能力，但是时间依然是一个重大因素。如果时间足够充分，可以来来回回读材料，反反复复思考，很多考生会终于豁然开朗，得到很多在考试时间短的情况下不能获得的体悟，从而大大提升分数。的确有很多考生，在交卷后幡然醒悟，也有试题研究人员苦思数日、终

明要领的情况。因此，在有限的时间内，抓住重点，组织语言，同样是一种严峻的考验。

字数控制

以方格纸练习，除了个别题目，大部分都是在方格纸上作答，有明确的字数限制。买一些与申论试卷类似的方格纸，在方格纸上练习感觉。不要在电脑上写。可以写完后在电脑上誊录，同时总结思考。这样易于准确把握字数，也熟悉了方格纸写作的感觉，是非常有效的训练办法。考试时超出字数，第一是没有格子，即使准备好了答案，也没有空间下笔了，十分可惜；第二是超过字数要求的一定范围，则要扣分，一般小作文每超出 20 个字扣 1 分，大作文每超过 50 个字扣 1 分，尤其要格外慎重。只有真正习惯在格子纸上写作，下笔成文，珍惜字数，不说冗繁多余的话，不要无谓地抄写题干和明知故问的话，不要胡乱客套、频繁引用。另一方面，规定字数是一个重要参考，大致明确要答多少内容，如果字数明显不够，则要提防有重大遗漏。另外，如果有最少字数要求，一般小作文每缺少 20 个字扣 1 分，大作文每缺少 50 个字扣 1 分。

情绪控制

申论每年在考查题型和内容上都有创新，材料内容有的是考生不太熟悉的，提问方式也会有越来越高的难度。这些方面都会影响考生的临场情绪。为了取得好成绩，考生要学会调整情绪，遇到难题不妨限定时间，先解决容易的题目，不在个别题目上浪费时间，做到总体把握。一要学会转化，把不熟悉的提问换一个角度来理解，转化为熟悉的、容易理解的情境和提问方式；二是要想到一点算一点，不要为不能穷尽而耗费过多时间，可以留些时间最后再填补，对材料的理解常常是越做越明白；三是按照题目顺序来做题，一般不要打乱顺序，因为大致是一个先易后难的顺序；四是在各个题目中定位，找到考查的各个方面，可互相启

发、互相印证。

注意事项

1. 语言平实，符合公文风格（在后面将详细阐述申论的语言）。

2. 结合材料写作，不能抛开、偏离材料内容。问答题要全部成为材料的直接反映和总结，大作文也要“从材料中来，到材料中去”，与材料主题相结合，与材料内容相呼应，深化和发挥时也不要脱离材料的主题。

3. 内容第一，而不是文采第一。申论答案或详细或简略，但都预设了一定的正确答案。在大作文方面，也有一定主题、观点、原因、对策的简要答案，限定了文章主题和内容轮廓。不可以无限制地发挥，天马行空地抒发自我想法。要内在考虑，作为一篇政策性文件和社论来写作，并以此来自我检验内容是否恰当。

4. 结构完整。申论要写好开头和结尾、每段第一句话，最好在文中能写出几个经典句子，条理清楚。谈到几个方面时候，最好用一、二、三，而不要用首先、其次、再次等，因为数字显得更清晰，公文一般是不用“首先、其次、再次”的。要高度重视各段落和段落中的条理性。如条理性不强，得分一定不高。段落中的句子条理更多是逻辑严谨、层次清晰，不要经常使用“因此”、“因为、所以”、“从而”等，要靠内在的逻辑，而不是过度使用关联词。

5. 字迹工整。字迹潦草、难于辨认，精彩文章也无从识别，是非常吃亏的。

二、阅读材料的方法

1. 坚信答案都以明显或者隐蔽的形式存在于材料中。申论的命题原则就是不预设背景知识、不涉及专业背景，材料中对答题所需的各个方面都有所提示，这和对国家公务员的能力要求是一

致的，其关键是考查应试者是否有足够的收集信息、分析信息、运用信息的能力。一般除开最后一篇字数超过 800 字的大文章，其他小问题都是按照“信息捕捉”的数量和质量来判分，信息捕捉得准确和全面，则可以得到较多分数。历年公务员考试的评分细则是不公开的，但是据了解，存在一些关键词和关键句子作为评分要点，概括能力强的考生能找到大部分评分要点。同样一份材料，具备火眼金睛的人就能发现重要信息，把信息用于回答问题，或者当大作文写作的主题和素材。而不具备这种能力的人，就不能理解材料，对明显或者隐蔽的提示视而不见，从而得分很低。考试对每一个人都是公平的，材料中的信息面前人人平等，不分学校和专业背景，分数高低取决于是否找到关键信息，是否能读懂材料、运用材料。

2. 巧妙抓住材料中的重点内容。这些重点内容是：典型案例、专家观点、群众呼声、政府态度和举措、科研结论等。如果材料涉及几个对象，那就要综合分析各方面的立场、观点和要求。

(1) 材料中的典型案例，集中体现了问题的原因和后果，直接或者间接提示了解决问题的方案。经过仔细阅读、深入分析典型案例，考生可以找到问题的原因、表现形式、解决方案的答案要点。

(2) 凡是涉及到专家观点、群众呼声、政府态度和举措、科研结论等，都是重要内容。文中提到的字数即使不多，即使是隐蔽在众多材料中的，也要充分重视。申论脱胎于公文中的调研报告和比较正式的评论性文章，主要目的是给领导决策参考，考查应试者是否具备撰写调研报告、写作评论性文章的思维和能力。材料中最重要的内容，应当是社会各方面的反应，包括公众声音、有关民间机构的要求、专家观点，这正是政府决策的基本依据。

(3) 有效阅读的目标是不遗漏不重复，抓住主旨。一是不遗漏重要信息，遗漏则要失分；二是不重复相同信息，重复则要浪费时间和

字数，也会影响得分。对于相同的信息，要合并同类项，学会正确地归纳。三是紧扣材料主旨，抓住关键句反复揣摩，既要能直接引用，也要会总结概括，能通过表面深入本质，全面把握关键语言，理解弦外之音。四是要高度重视一些新名词、新概念、新机构、新法律、新举措，注意一些关键词的语气和色彩，注意句子的关联词，包括转折、递进等要素。在关键词句处，要进行标记；在段落后，可简要进行标注。

3. 标记、标注的技巧

在阅读材料时，标记、标注可以有效节约阅读时间，便于在使用材料时迅速、准确地找到相关内容。标记的技巧是在原文中某些位置以一些符号标记出重点内容，比如以“下划线”表示重要词句，以三角形表示一方面内容，以波浪线表示另一方面内容。标注的技巧是在材料的相应位置，以自己的语言进行简洁的归纳，或者在材料中某些位置用文字标明其重点内容。如果涉及对策型文章或概括型题目，可按照现象（性质、定义、后果、重要性）、原因、对策等标注；如果涉及观点型、阐释型题目，可按照正面观点、各方立场等来标注。标记、标注不能凭主观好恶，必须紧密结合申论各个问题来进行。做好了标记、标注，长篇文章被简化、总结成重要信息要素的组合，对申论答题具有重要帮助。当然，标记和标注的具体形式还要根据考生自己的习惯，做到鲜明又简明、清楚又清晰。本书真题解析部分提供了标注、标记的全面例示，供参考。

三、分析问题的思维方式：辩证、理性、建设性

公务员职业在立场、观点和方法上有一定要求。社会公职与专业性行业对工作人员的要求不同，公职人员必须具有对国家政策和问题的深入观察，必须具有以辩证态度、建设性思维对社会问题进行综合分析的能力，分析问题时必须尽量大气、宏观，

眼光长远、放眼全局、立场正确。通过申论写作可考查应试者是否具有辩证态度和理性思维，能否提出建设性意见。

要全面、客观地思考问题。用于领导参阅和政策制定的材料，一定要实事求是，不能生造出资料中没有的内容，不能添加主观判断；要全面，把各方面的情况反映清楚；要客观，做到不偏不倚，观点不能偏激。申论考试中，给定资料多是比较突出的社会热点问题，有时材料会令考生同情和激愤，把握不好，往往带入主观情绪而用词过激，流于谴责和泄愤，失去分寸而说些过头的话。这就违背了客观公正的原则。

要辩证地、建设性地分析问题。申论材料都是涉及公共事务，涉及社会问题，淡化专业色彩，不会出现对特定专业的考生有利的情况。一般人都能看懂材料、提出意见，只是理解材料的程度、提出对策的全面性和深度则高下立见。申论写作中建议的对策，要具有现实性和可行性，看起来就比较合理、全面、具体，不能过于含糊，缺乏操作性；不要随意设想，显得幼稚可笑。分析方法要注意几点：一是抓住主要矛盾和次要矛盾，不能颠倒主次；二是看到直接原因和间接原因，不能弄错核心原因；三是全面看待利弊得失，不能忽略正面或者负面因素；四是吸收各方观点意见，不能遗漏有关方面；五是提出合理有效的对策，不能为批判而批判、或者以批判代替建设。

四、掌握申论的语言风格、文章结构和句型

语言风格要平实。很多写作能力强的人，包括中文系、法律系等人文社科专业的学生，常常申论得分不高。这往往是由于没有掌握申论的语言风格造成的。申论作为公文写作的雏形，语言风格应当是简明扼要、用词准确，以客观性叙述、议论为主，抒情基本很少。遣词造句要惜字如金，力求简洁、干净，挤去“水分”，留下“干货”。有几个语言方面的禁忌：一个是使用文学化

的语言，申论写作要避免诗歌化、文言文、感情色彩浓厚的语言风格，不欢迎过于学术化、专业化的表述，也不适合使用过多长句，不提倡使用难以理解、拗口的难句。

当然，申论语言同样讲究文采，但它是在平实中见功夫，在简洁中透力量，在精致中现生动。文风应当学白居易，简单明了、通俗易懂、深入浅出，体现一种简单、明快的美，寓严谨逻辑、深厚根底于句式干净、用词精准之中，文字精简、意思丰富、表述到位，令人回味无穷。即使文采飞扬，但如果内容空泛、逻辑混乱，分数不会超过30分。要十分注意申论写作的特点，作为一种书面交流形式，申论的功能就是有条理、准确地介绍情况，全面、精确地分析问题。要全面地看到问题，各个问题点到为止，该深入时又能恰到好处，论述到位，而不是针对自己感兴趣的部分偏离主题，分析问题时钻牛角尖，或者卖弄专业，逻辑艰涩难懂、论述过于繁复转折。大致说来，以对策为主题的申论，风格应当类似于政策文件，力求全面、准确、简洁；以评论为主的申论，风格应当类似于社论，力求鲜明、清晰、生动。最需要避免两种风格，一是避免幼稚风格，过于浅显，像中小学生作文；二是避免学究风格，过于像学术论文。

文章结构要条理清晰。文章结构基本稳定，形式变化不多。申论要求将散乱、庞杂的材料，通过整理和高度概括，形成一份条理性强、文字量少的小文章。

基本结构

(1) 对策型文章的结构：现象及重要性—原因分析—基本对策。对策型文章的结构比较单一，也比较稳定。第一部分开宗明义，谈问题的主要现象、性质、重要性、后果；第二部分分析原因，用一到两个自然段。第三部分是重点，分为几个自然段，一段一个意思，按照逻辑顺序排序，每段第一句是中心句。第四部

分是结尾，做一个总结和强调，宏观阐述工作方向、重申指导思想 and 重要意义、发出呼吁。也可以自然结尾，比如列出几个对策，一条一条写完，自然结尾，同样符合申论对策型文章的规律，不一定要生硬地加几句“让我们共同……”的口号。

(2) 评论型文章的结构：按照是直接提出中心观点，还是围绕反面观点进行批驳，从而间接提出中心观点，分为立论性、驳论性两大类。评论型文章结构较多变化，但仍然有一定章法格局。

立论类：第一部分提出论点；第二部分进行论证，要运用恰当的一种或几种论证方法；第三部分申明或者强调结论，与论点形成呼应。主要结构又分为：

①总分式结构：第一部分提出中心论点，第二部分加以分析、论证，第三部分作结论和阐发对策。第二、第三部分的篇幅比例，则根据题干要求和作者论述重点来把握。这种结构形式是按照提出问题、分析问题、解决问题的顺序来展开，最为常见。

②并列式结构：第一部分提出中心论点，第二部分从不同的角度，提出几个并列的分论点依次论述，结尾部分进行总结深化。

③递进式结构：第一部分提出中心论点后，第二部分分层次、段落环环相扣、逐层深入，存在逻辑意义的递进关系，前一部分的论述是后一部分论述的基础，比如摆现象——指危害——找原因——析本质，层层深入；结尾部分推导出文章结论。

④对比式结构：第一部分提出中心论点，第二部分既论述正面观点，又对反面观点进行批判，形成正反对比关系，结尾对中心论点进行深化和强调。这是在立论性文章中运用一些驳论方式，从反面进行批判和论述，从而强化正面观点。

无论哪种结构，论证的方式都可以包括：

举例——用案例、事实来证明论点，夹叙夹议，边表述事实，边阐发观点。

分析——用逻辑分析来推导论点，分析问题，剖析事理，揭示关系，挖掘本质。

引证——用经典名言或公理常识作依据来支持论点。被引用的言论、事理必须经得起考验，有说服力。注意引用不可过多。

对比——用正反比较来突出论点，在比较中使论证更为透彻、生动。

类比——用同类比较来加强论点，以易于接受的同类来印证较难理解的部分，有助于增强说服力。

驳论类：先立后破，第一部分提出中心论点，第二部分列出反面论点，用各种论证方式一一进行驳论，结尾总结再次强调中心论点、批判反面论点。也可先破后立，第一部分提出反面论点，第二部分用各种论证方式一一进行驳论，结尾提出中心论点并进行总结。

反驳的方法包括谈事实错误，指出事实根据不成立；谈观点错误，分析其片面性、后果和危害；谈逻辑错误，指出其论证过程不严密，事实推不出观点。

基本句型

申论写作要熟悉一些基本句型，掌握一些常用动词和固定搭配。申论中的句型比较稳定，是长期以来形成的规律总结。这些句型在政策性文件、社论中经常使用，具有表述精简洗练、用词考究的特点，非常适合阐述观点、部署工作、提出措施等。在此，我们列出以下常用句型供考生参考。另外，考生在学习中可自行收集，做到活学活用，锻炼基本的政策理论素养和文字功底。

(1) ……是……。 “是”字句多用于概述现象、下定义、谈形势和意义，力求简短、明确、扼要。举例：①就业是民生之本，是安国之策。②扳手是机械制造行业中装配工作不可缺少的工具之一，同时也是各种修理工作中的常用工具。

(2) ……必须……。多用于谈观点、对策。举例：必须坚定不移地发展经济，不断改善人民生活。

(3) ……，关键在于……。举例：建设创新型国家，关键在于创新型人才。

(4) ……，……，对于……，……，具有积极作用（具有十分重要的意义）。举例：研制和发展大型飞机，是一个国家工业、科技水平和综合实力的集中体现，也是全国人民多年的愿望，对于增强我国综合实力和国际竞争力，加速实现国家现代化，具有极为重要的意义。

(5) ……关系到……。举例：青少年的体质健康，关系着一个学生、家庭的切实利益，关系到国家的未来希望。

(6) 虽然……，但是，……。多用于提出问题。举例：虽然经济建设取得了举世瞩目的成就，但是各地发展仍不平衡，仍然有许多群众生活贫困。

(7) ……对……造成威胁。举例：安全管理责任的松懈，对企业员工人身安全造成重大威胁。

(8) ……，……，严重影响……。举例：不断加剧的征地矛盾，严重影响我国农村社会和谐稳定。

(9) 一定要从……出发，……。用于中心句、结尾句较多。举例：一定要从社会公平的角度出发，认真做好社会收入调节工作。

(10) 要……。让……。使……。要、让、使，这三个字是祈使句的基本引导词，申论中经常使用。申论句型提倡简短干净，不需要总是说“我们”、“他们”，简洁的祈使句、陈述句较为常见。举例：实施大型飞机重大专项，要充分利用我国航空工业的现有基础，特别是充分发挥航空企业集团的作用，同时也要充分调动有关地方和企业的积极性。让激励机制得到充分发挥，使该

项目聚集顶尖人才。

(11) 为……，……。 “为”字起首的句子，多用于谈目的和意义。举例：为了进一步加强药品安全监管工作，切实保障人民群众用药安全，解决药品安全监管工作中的突出问题，必须大力整治药品市场秩序。

(12) ……，……，……，取得了显著成效。举例：近年来，我国全面提升少数民族事业发展水平，不断改善少数民族群众的物质文化生活条件，促进少数民族和民族自治地方经济社会协调发展，取得了显著成效。

(13) 在……方面存在一些问题亟待解决，包括……，……。举例：在电影事业方面存在一些问题亟待解决，包括电影市场发展水平不高，放映体制机制改革还需进一步深化，难以满足人民日益增长的精神文化需要。

(14) 但……形势依然严峻，……问题仍很突出。多用于谈成就后，转折谈问题。举例：但安全生产形势依然严峻，一些地方和企业安全生产责任不落实、措施不到位等问题仍很突出，安全隐患大量存在，煤矿、交通运输、渔业船舶等行业领域安全事故时有发生。

(15) ……有利于……。举例：实施大型飞机项目有利于航空工业的发展，有利于提高我国航空工业的制造能力和管理水平。

(16) ……是……的重要举措（必然要求、核心要求、基本条件）。多用于谈重要性。举例：建设经济适用房是改善民生的重要举措。

(17) 只要……，就……。举例：只要我们有百折不挠的决心和钢铁般的意志，齐心协力，扎实工作，积极应对各种困难，就一定能够使中华民族自主研发的大型飞机翱翔在蓝天。

(18) 把（以）……作为突破口（切入点、增长点、核心要

素)。举例：把发展教育作为提高国民素质的基本途径，切实发展教育事业。

五、知识储备

申论不要求特定专业知识。申论考试给定的材料都属于带普遍性的社会现象和社会问题，一般是一个时期的热点问题，具有深刻的现实意义，没有专业倾向，材料读起来并不费力。但是，经常关注国家大事、熟悉社会热点问题、了解国家重大政策的考生，更易于深刻理解材料中的社会现象。经常看新闻和评论性文章，对公文写作的语言风格有所了解的考生，将具有一定的优势。没有跟踪观察社会重大问题、对重大政策比较陌生的考生，尤其是一些专业繁忙的理工类学生，也不要担心。一要坚信材料中全部提示了写作内容，观点、原因、对策都公开或隐蔽地包含在材料中。读材料的过程就是一个快速学习、吸取新知识、了解新情况新问题的过程。二是快速了解一些社会热点问题及其基本对策，有益于增加背景知识、提高政策理论水平。这正是本书第三部分内容。

中篇 历年真题解析

本部分包括 10 套中央机关公务员考试申论真题（2000 年—2009 年）。从时间上讲，这十年是公务员考试发展成熟的十年，命题思路和试题难度都有了一个长足的变化，从 2005 年起基本定型，但仍然存在考察重点的重大调整。可以预见，将来还会继续调整，既保持基本稳定，又不断创新，避免重复和机械考试。比如，前些年的公务员考试，无论中央和地方，都习惯于用“概括现象、分析原因、提出对策”三段论，但近些年来，从明显的三段论演变成隐蔽的三段论、或者其他各种变型。本部分内容按照年代降序排列，正是因为越新近的试题，越能反映命题规律，越能体现考试思路。此外，考试命题又存在一定的隔代遗传现象，尤其是近三年的试题，对备考有很大提示作用。这 10 套申论试题绝对是备考宝鉴，考生一定要充分重视、认真练习、反复揣摩、细细体会，真正理解考试要求，实现能力突破。本部分提供的真题详细解析、优劣范文评析都是集中了大量权威资料，凝聚了数年研究精华的成果，将给考生重大帮助。必须记住：（1）真题，也只有真题才能给考试提供最真实有效的指导，形形色色的模拟题权且看之，参考作用非常有限，还容易对掌握正确的命题方式和答题思路造成一定干扰。练习不在多，而在精；不在繁，而在准。（2）只有真正可靠的试题解析才能指导而不是误导考生。（3）只有简单明了、准确到位的评析才能达到最高效率，繁复的解说浪费时间，让人昏昏欲睡，效果也非常不好。几句经典点拨，加上一篇优秀范文和一篇二等范文，胜于千言万语。

2009 年中央、国家机关公务员 录用考试申论真题及解析

I 真题

注意事项

1. 试题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中, 阅读给定资料参考时限为 40 分钟, 作答参考时限为 110 分钟。满分 100 分。

2. 第一题、第四题, 所有考生都必须作答。

第二题仅限报考行政执法类、市(地)以下综合管理类职位的考生作答。

第三题仅限报考省级(含副省级)以上综合管理类职位的考生作答。

未按上述要求作答的, 不得分。

3. 监考人员宣布考试开始时, 你才可以开始答题。

4. 请在题本、答题卡指定位置填写自己的姓名, 填涂准考证号。

5. 所有题目一律使用现代汉语作答在答题卡指定位置。未按
要求作答的, 不得分。

6. 监考人员宣布考试结束时, 考生应立即停止作答, 将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上, 待监考人员确认数量无误、允许离开后, 方可离开。

给定材料

1. 去年，胡锦涛总书记在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告中指出，加快转变经济发展方式，推动产业结构优化升级，这是关系国民经济全局紧迫而重大的战略任务，要坚持走中国特色新型工业化道路，鼓励发展具有国际竞争力的大企业集团。^①同年5月1日，胡锦涛总书记在郑州煤矿机械集团有限公司考察时，肯定了该集团产品在国内市场、国际市场所取得的成绩，并进一步指出，我们要创品牌，让郑煤机的产品具有国际竞争力。

今年9月8日至10日，胡锦涛同志前往河南焦作市农村考察粮食生产，在玉米丰产示范田，询问乡亲们对国家惠农政策有什么要求。一位村民答，希望粮食价格提一点，政府补助多一点，农资价格稳一点。总书记表示一定把这些意见带回去。他指出，发展粮食生产，一靠政策，二靠科技。在温县农科所，总书记勉励科技人员为粮食高产稳产进一步发挥作用。在焦作市隆丰粮食储备有限公司，总书记要求有关部门进一步把储备粮食管好。

9月30日，胡锦涛同志前往安徽考察。在滁州市凤阳县小岗村，他说：“我要明确告诉乡亲们，以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制是党的农村政策的基石，不仅现有土地承包关系要保持稳定并长久不变，还要赋予农民更加充分而有保障的土地承包经营权。同时，要根据农民的意愿，允许农民以多种形式流转土地承包经营权，发展适度规模经营。”

党的十七届三中全会决议指出，当前国际形势继续发生深刻变化，我国改革发展进入关键阶段，我们要抓好和用好重要战略机遇期，把握农村改革这个重点，在统筹城乡改革上取得重大突

① 材料中的下划波浪线为阅读过程中制作的“标记”，用来标出重点词句。

破，给农村发展注入新的动力，为整个经济社会发展增添新的活力。

2. 今年10月，记者就广东产业转型问题进行专访，决策专家C先生说，改革开放以来，广东一直是我国经济发展的“排头兵”，它所取得的成绩是激动人心的。去年，广东的GDP达人民币30673亿元，经济总量首次超过台湾地区。这是广东继1998年超过新加坡、2003年超过中国香港之后，又一次超越“亚洲四小龙”，预计2010年到2012年间将超过韩国。这种变化是非常惊人的。一句话，广东的成功也是中国的成功。然而，广东的问题也是中国的问题。广东的产业结构有硬伤。这种结构模式支持了过去二三十年广东以及东部沿海经济的快速成长，现在则遇到严峻挑战。在加工制造产业的发展中，过去30年主要是模仿国外早期的某种经济发展模式，“两头在外，中间加工。”比如广东的东莞，一段时间生产了全世界70%的电脑电源线，怎么生产的呢？无非是大量购买原材料，经过一道至数道工序制成零部件，组装成半成品，最后总装为成品卖到海外市场。在严格意义上说，东莞只是一个制造“车间”，而不是“工厂”。因为“工厂”对定价有决定权的会计和设计部门全在国外。结果，同一件衬衣在美国卖近百美元，而我们的出口价仅七、八美元。

有关人士告诉记者，现代化重工业的启动将成为广东新一轮经济增长的重要特色，珠三角地区改革将利用湛江、汕头等地缘优势，向南拓展东盟合作，向东搭上台海经济合作快车。正在进行前期工作的湛江钢铁厂一期建设规模为钢产能1000万吨；广州南沙开发区中国船舶工业集团300万吨造船基地也已开工生产。此前广州地区船厂只能制造6万吨的船舶。广东省以轻工业起家，在改革开放初期，重工业增长一直处于较低水平。但近年来重工业投资持续增长，2002年全省重工业比重首次超过了轻工业。

在广东省近期公布的新十大工程规划中，规模庞大的高速轨道交通项目引人注目。湛江、汕头、韶关等相对边远地区与珠三角核心区之间的运输时间，将控制在两小时左右。2010年前后，湛钢到广州市铁路交通用时仅为1个半小时。这些，将珠三角传统的产业链条大大扩大，同时也将减少石油消耗及汽车尾气的排放。

3. 东莞某鞋厂的林老板，2003年来东莞办厂前，在台湾地区打拼了20多年。他说现在很糟，最近赔了几十万元。他已经不再接美国鞋子大卖场和贸易商的订单了，觉得风险太大。他给记者算了一笔账，2007年，受人民币升值、原材料上涨等影响，合计增加的成本超过20%。

“广东山区对我来说太陌生，我没有太大的兴趣内迁，到一个地方又得从头再来，需要很多时间。补给线拉得很长，对我来说将是致命的打击。”林老板这样回应记者提出的是否借这次广东产业转移的机会，内迁到粤北山区投资的问题。

有朋友劝他将工厂迁移到越南。但林老板看得很清楚：“越南劳动力缺乏，税收各方面跟这里差不多。我有一些朋友搬到那里，也没好到哪里去，做几年我估计他们也会走。”

当记者问林老板，有没有考虑走出低端化生存，增加企业的研发能力，推出高端产品，林老板有点无奈地笑着说：“还没有这个能力。”

4. “13年了，回想起来，当时的决定很正确。”作为香港电子集团董事、总经理，徐老板一脸庆幸。他一再跟记者提起依然在东莞等地办厂的朋友们利润空间越来越小的尴尬境遇，庆幸自己提前13年向广东山区罗定市的迁移。

该电子集团1971年成立于香港，是电源供应器制造商。1988年，出于生产成本和人力资源两方面考虑，集团进入深圳宝安区