

沈阳地方税收文集

(2000-2002)

沈阳市地方税务局

沈阳地方税收文集

(2000—2002)

沈阳市地方税务局

二〇〇二年十二月

目 录

奋进的足迹

——沈阳市地方税务局“三年上台阶”暨两个文明建设纪实

.....	(1)
从地方税收看沈阳市经济发展	(14)
浅论地方税收税源监控管理体系的建立与完善	(36)
沈阳市卷烟业发展状况的调研报告	(55)
普通发票违章情况分析及其对策	(61)
加强地方税源建设的对策研究	
——兼论潜在税源、可收税源与入库税收的关系	(66)
试论“三项制度”在稽查工作中的作用	(75)
加强案件审理工作 全面提高稽查质量	(79)
试论如何做好新时期的举报案件受理工作	(83)
提高素质 求真务实 竭力塑造地税涉外新形象	(90)
关于鼓励民间投资的税收政策研究	(98)
深化税制改革 构筑完整的地方税体系	(105)
个人所得税制建设初探	(113)
地方税收如何支持国企改革建立现代企业制度	(119)
社会保障税的国际比较及借鉴思考	(127)
积极探索 不断创新 充分发挥税收宣传的作用	(136)
以“五星级服务”竞赛为载体 探索税务公开的监督机制	
.....	(140)

浅谈地方税收与地方经济的关系	(146)
税费并重 强化征管 确保社保费应收尽收	(151)
坚持与时俱进 树立良好形象	(156)
从强化制度入手 努力建设一支高素质的税收执法队伍	(161)
抓好组织收入 服务地方经济	(167)
深入开展职业道德建设的初探	(171)
树立文明窗口 扩展信息建设	(177)
清风从这里吹来 ——记沈阳市地税局和平分局征收科	(183)
浅议当前依法治税工作存在的问题及对策	(186)
对完善我国个人所得税制的思考	(191)
营业税税源监控的基本思路	(196)
一个亟待规范的新税源——私人医疗机构	(200)
浅议 WTO 背景下税务干部素质取向	(205)
强化群众观点 做好信访工作	(209)
强化税法宣传 增强纳税意识	(214)
认真落实“三项制度”努力提高稽查工作的质量和效率	(221)
严格财务管理 服务税收大局	(228)
强化督查督办 确保工作落实	(236)
搞好信息开发 为科学决策服务	(240)
个人所得税税源监控的基本思路	(243)
关于股份制企业个人所得税征管情况的调查与建议	(248)
出租房屋房产税征收中的问题及对策	(254)
房地产开发企业涉税问题剖析	(259)
立足岗位学雷锋 点点滴滴做贡献	(266)
学习“三个代表”重要思想关键在落实	(269)
国有经济布局调整应采取的税收对策	(272)

建立科学有效的监督考核体系是提高征管质量的重要手段	(288)
实行征管目标考核扣分制度 不断提高征管工作质量.....	(293)
坚持以预防为主 标本兼治 努力做好预防职务犯罪工作	(298)
提高联系实际水准 保持“与时俱进”精神 ——学习江泽民同志“5.31”讲话的体会.....	(306)
强化税源管理 提高征管质量.....	(312)
认清形势 强化管理 努力在征管工作中取得新的突破	(315)
浅谈建立和完善为纳税人服务体系.....	(319)
社保费征收信息化建设初探.....	(326)
浅谈企业欠税及清欠措施.....	(330)
数字征管.....	(335)
浅谈工会活动在机关文化建设中的地位.....	(339)
民营企业税收优惠政策探讨.....	(345)
面向未来 与时俱进 ——苏家屯地税局队伍建设纪实.....	(349)
新思路 新措施 新成果 ——苏家屯地税分局实施“五项工程”纪实.....	(354)
刍议征纳关系法律调整的理论与实践.....	(361)
实施“龙头”工程 抓好班子建设.....	(369)
实施六项举措 创建文明机关.....	(373)
依法治税研究.....	(379)
WTO 与企业所得税制改革的研究.....	(387)
浅谈偷税的主要原因及其税收对策.....	(393)
加强和完善税源监控体系 提高税收征管水平.....	(399)
重在治内抓管理 稳步推进抓落实.....	(405)

在学习中不断成长

——浅谈分局精神文明建设·····	(407)
加入 WTO 与涉外税收优惠政策相关问题的探讨·····	(410)
对依法治税的探讨·····	(414)
电子商务对税收的影响及对策·····	(420)
“三年上台阶”的回顾与思考·····	(427)
为证券业入世创造良好的税收环境·····	(435)
规范管理 严格要求 以实际行动践行“三个代表”思想 ——沈阳市地方税务局棋盘山分局“两个文明建设”纪实 ·····	(444)
关于推进棋盘山开发区骨干企业发展的经济对策研究·····	(451)
关于棋盘山开发区税源潜力及对策的研究·····	(456)
关于防止内资纳税人合法避税问题的探讨·····	(465)
浅论沈阳市地方税务机构设置改革的发展方向·····	(471)
与时俱进 开创未来·····	(479)
企业承包经营中偷漏税问题的探讨·····	(482)
以“两权”监督为突破口 推进依法治税上台阶·····	(484)
规范个体税收征管 努力做到三个“加强”一个“统一”·····	(492)
更新理念 拓宽服务 提高办税大厅建设水平·····	(496)
应对入世挑战 加强地税干部队伍建设·····	(500)
入世后税收对策研究·····	(507)
促进县域经济发展的理性思考与税收对策·····	(515)
县区地方税源建设取向与对策研究·····	(520)
关于巩固和完善稽查“三制”的研究·····	(527)
关于基层税务所的功能和定位的研究·····	(534)
加强行政事业单位税收征管的探讨·····	(541)
锐意进取 勇创佳绩·····	(545)
实行征管积分制 开创征管工作新局面·····	(550)

如何促进经济欠发达地区发展的税收优惠政策的研究·····	(555)
运用矛盾分析方法指导办公室工作实践·····	(559)
关于税务公开规范执法行为的理性探析·····	(562)
模范实践“三个代表”重要思想是做好地税各项工作的根本保证 ·····	(570)
浅谈督查工作方式的与时俱进·····	(576)
浅议政务信息工作·····	(582)
税收鼓励经济持续发展的国际对策性研究·····	(586)
关于税务行政合法性与合理性问题的思考·····	(594)
试论现代税收管理与服务·····	(602)
网络信息技术与税收工作法制化·····	(608)
论税务行政执法中证据的收集·····	(614)
随风潜入夜 润物细无声 ——三年上台阶之为纳税人服务·····	(622)
保证税收征管“七率”达标的几点措施·····	(629)
零申报成因分析及解决办法·····	(634)
土地使用权出让、转让、租赁过程中的营业税探讨·····	(640)
加强个人所得税税收征管若干问题的思考·····	(645)
适应 WTO 规则 深化财产与行为税制改革 ·····	(651)
规范管理 依法征收 努力做好出租房屋税收征管工作 ·····	(657)
现行车船使用税存在的问题及对策·····	(661)
积极探索 大胆实践 全面推进干部人事制度改革·····	(666)
弘扬与时俱进精神 不断加强领导干部自身建设·····	(672)
建设高素质税务干部队伍 ——沈阳地税从严治队纪实·····	(678)
税务公开“末梢工程”的设计与施工 ——兼论税务机关开展政务公开的基本内容、方法和途径	

.....	(684)
关于信访举报工作方法和策略的几点思考	(690)
政治上关心 生活上照顾 全系统老干部工作再上新台阶	
.....	(697)
借鉴国外经验 建立我国的社会保障税制	(703)
推广使用 WEB 技术是全面实现税务信息化的有效途径 ...	(717)
“科技加管理”的有效载体——税控收款机	
——对我市推广使用税控收款机的理性思想	(723)
浅谈如何开创机关服务工作新局面	(731)

奋 进 的 足 迹

——沈阳市地方税务局“三年上台阶”暨 两个文明建设纪实

沈阳,这座历史名城和工业重镇发生着日新月异的变化。

进入新世纪以来,沈阳更以前所未有的速度与气概迈开了向国际化大都市前进的步伐。

建设美好的今天和未来都需要巨大的财力支持,在沈阳的经济建设和社会事业发展中,沈阳地税人发挥了重要作用,地方税收成为财政收入的重要来源。

为国聚财,为民造福,沈阳地税人肩负着光荣而艰巨的使命。

1999年末,在新世纪曙光即将来临之际,沈阳市地税局审时度势,缜密部署,提出了“三年上台阶”的奋斗目标。

三年的时间并不算长,而在“三年上台阶”的目标里,沈阳地税系统要实现组织收入、征收管理、法制建设、精神文明建设和队伍素质等诸多方面的整体提升。

也是在1999年,社会保险费的征收任务也落在了地税人的肩上。

两付重担一肩挑。市局领导班子明确提出:只要是有利于经济发展和社会稳定的事,再苦再累,也要不折不扣地完成。

在市委、市政府和省地税局的领导下,沈阳市地税局以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,以组织收入为中心,以“巩固、规范、完善、提高”为主线,形成、弘扬和实践“团结务实、开拓创新、秉公执法、文明服务”的沈阳地税精神,两个文明建设取得丰硕成果。

一、组织税费收入 实现历史性的飞跃

三年上台阶,组织收入是中心。

新世纪伊始,一场组织收入的攻坚战就在全市地税系统拉开序幕。全体地税干部牢记市局党组提出的“七不”原则,坚持税费并重,均衡入库,一步一个脚印,三年迈了三大步。2000年在1999年消化上年借探1.9亿元的基础上,组织税收收入39.55亿元,增长10.66%;2001年达到50.09亿元,连闯40亿和50亿两个大关;2002年达到59.09亿元,增长18%。三年共组织税收收入148.7亿元,接近前五年收入150亿元的总和。

社保费收入2000年13.1亿元,2001年20.12亿元,2002年达到33.9亿元,占税收收入的57%,是征收之初的两倍多。为促进沈阳经济和社会发展、维护社会稳定做出了突出的贡献。

在税费征收工作中,他们坚持做到“五个强化”:

强化计划调度,确保税费均衡入库

组织收入,计划是前提,措施是保证。在明确规定各年度、各季度计划指标,实行严格的收入目标责任制的基础上,加大计划考核力度,确保按时间进度、按入库级次全面完成税收任务。

强化税收管理,完善税源监控体系

坚持“税收政策、组织收入、税种管理”三位一体,强化企业所得税和个人所得税尤其是高收入行业 and 个人的个人所得税征收管理,严格按照应税所得率征收税款,严格代扣代缴制度,强化重点纳税人档案管理和自行申报工作,开展交叉稽核,堵塞漏洞。

加强转让土地使用权、建筑安装、销售不动产营业税、房产税和城镇土地使用税的征收管理,完成车船使用税代征部门转换,加强涉外税收管理,达到有效监控,确保涉外税收足额入库。强化对重点税源、重点行业、重点企业、边缘税源和零散税收的征收管理,形成了较为完善的税源监控体系。尤其是对建筑业纳税人实行向劳务发生地申报纳税的办法,解决了管理失控的问题,达到了源泉

控管的目的。

强化税收政策的落实,为地方经济和企业发展服务

充分发挥税收的职能作用,认真贯彻落实各项税收政策,为纳税人服务。

三年来,通过落实国家关于支持国有企业改革、支持高新技术企业发展、支持下岗职工再就业等各项税收政策,减免税金 29,297 万元,有力地支持和促进了经济的发展。

强化清欠力度,确保税款应收尽收

建立清理欠税目标管理责任制,从领导到一般干部层层落实清欠责任。发扬“四铁”精神,加大对重点企业、重点行业和重点税种的清欠力度,三年共清欠 11.4 亿元。

采取税收保全和税收强制措施,对拒不缴纳欠税的采取扣押拍卖其物品、限制离境、利用新闻媒体公开曝光等手段,堵塞税款流失渠道,保证国家税款足额入库。

强化社保费征收,完善征收机制

实施“三定”、“四同”、“两制”、“一保”的征收办法,狠抓四个环节,强化对重点费源户的催缴力度,先后对 21 户重点欠费企业公开曝光,对欠费万元以上的企业发出限期催缴入库通知书,努力把欠费压缩到最低限度。受到了国家、省、市领导的充分肯定。市地税局被评为全市社会保障工作先进单位,铁西等 8 个分局被评为社会保险费征缴工作先进单位,全系统有 103 名同志被评为先进个人。

三年来,沈阳地税人讲政治、顾大局,克服困难,负重前进,圆满地完成了税费征收任务,使地方税收和社保费征收工作迈上了新的台阶。

二、强化征管 深化改革 创造了新的生机与活力

三年上台阶,管理是基础,改革是动力。

沈阳地税人认真贯彻“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠

税”的方针,加强基础管理,实施机制创新,征管稽查工作成效显著。

推行稽查“三制”,即稽查员等级制度、稽查工作积分制度和税务执法过错责任追究制度

在完善“四分离”稽查模式的基础上,试行并全面实施了稽查“三制”,较好地解决了稽查工作中存在的执法责任不清、检查质量不高、对涉税违法打击不力以及干好干坏一个样,干多干少一个样的问题,打破了论资排辈的传统方式,为想干事、能干事的人创造竞争向上、脱颖而出的良好环境,极大地调动了稽查人员查办案件的积极性和依法行政的自觉性。

实行稽查“三制”,尤其是作为首创的积分制,受到了国家、省、市领导的充分肯定和新闻媒体的关注,收到了良好的社会效应和税收执法效应。三年来,全系统共稽查 31,081 户次,查补税款 15.46 亿元。

在实施稽查“三制”的同时,建立并完善纪律约束机制,市局与各基层局实行稽查工作双向通报、税务检查计划、大案要案报告、税务稽查工作督办制度。将查处大案要案作为工作重心,带动稽查工作,三年来共查处 27 起重大偷税案件,并移交司法机关处理,极大地震慑了偷逃抗税违法犯罪行为。

推行征管目标考核扣分制

针对长期存在的职责不清、责任不明、征管工作不到位的状况,2001 年沈阳市地税局在大东分局进行征管目标考核扣分制试点,2002 年 5 月在全系统推开。扣分制的实施真正做到了目标到所、责任到人,登记率、申报率、入库率、滞纳金加收率均有明显提高。

建立纳税人信誉等级制

为规范税收秩序,引导纳税人自觉依法纳税,2001 年初制定实施了《纳税信誉等级管理办法》。两年来,共评出 A 级纳税人 205 户,实行当年免检。评出 C 级纳税人 474 户,对其加强了管理

和监控力度。

加大“以票管税”工作力度

充分发挥和拓展发票在征管工作中的作用,通过开展发票抽检、发票有奖查询、发票刮奖、发票举报等一系列活动,打击发票违法行为,提高发票管理质量,并通过发票背面刊登广告,扩大“以票管税”宣传。

加强税务所建设,建立和规范管户责任制

根据属地征收、划片管理的原则,在城区增设 30 个综合税务所,使全系统税务所达到 101 个,征管触角延伸全市城乡。充分发挥税务所管片责任人的作用,开展漏征漏管户清查工作,突出解决责任不清、户籍不准的问题。到目前为止,全系统共清理出漏登记户 19,302 户,对其依法清缴了税款。

加强税务登记管理

在实行“集中登记、属地征收、划片管理、申报纳税、选案稽查、联网监控”征管方式的基础上,采取了集中登记、统一管理的办法,有效地解决了区、县、市之间拉管户、抢税源、扰乱税收秩序的问题。2002 年按照市委、市政府的要求,在和平等 7 区建立的办事大厅内开设了税务登记窗口,简化了办事程序,受到社会的一致好评。

加强税收征管质量考核

按照七项指标,加大考核力度,对各基层局征管质量实行网上按月考核,大大地提高了征管工作的质量和效率。私营以上纳税人申报率由 1999 年的 87.88%,达到 2001 年的 99.48%,提高 11.6 个百分点。入库率由 1999 年的 82.22%,达到 2001 年的 98.61%,提高了 16.39 个百分点。

规范征管资料管理

全系统集中人员,集中精力,历时 4 个月,对全市 5 万余户企业类和 11 万余户个体类档案和征管资料全部按规定进行了清理归档,首次实现了征管资料管理规范化。

加强和规范纳税定额核定管理

针对一些财务不健全的企业和未实行建账查实征收的纳税人实行定期定额和定率征收管理办法,对城区范围内个体工商户实行定期定额征收最低标准,进一步保证了纳税核定标准的公开、公平和公正,有效地解决了公平税负的问题。

加大专项整治工作力度

仅 2002 年开展的对集贸市场税收专项整治工作,整治了 209 个集贸市场,清理出漏征漏管户 3,012 户,调整定额户 13,570 户,进一步规范了税收秩序。

三年来,沈阳地税人夯实基础,勇于创新,激活了征管、稽查机制,促进了征收管理和改革迈上了新的台阶。

三、加强信息化建设 构筑地税事业发展平台

三年上台阶,信息化建设是关键。

遵循“科技加管理”方针,沈阳地税人突出应用,系统培训,强力推行,一步一个脚印地推进信息化建设深入发展。

税费征管信息高速公路初步建成

三年来,全系统共投资 5,000 万元用于网络建设,铺设征管信息高速公路。形成了上联省局、下联 19 个基层局和 101 个税务所,外联市内 7 个政府办事大厅的广域网。先后推广应用了《辽宁省地方税务征收管理系统》等 5 个软件,自行开发了《车船使用税征收软件》和《社会保险费征收管理软件》等 6 个软件。在数据采集上,广泛采用了 OCR 等技术,较好地实现了数据共享和征管数据的网上查询、监控,做到了计会、社保会统核算和报表生成自动化,提高了征管工作质量和效率。

办公自动化全面推行

与税费征管信息化相协调,从 2000 年开始积极推进办公自动化。2001 年 1 月全系统实现网上办公,2002 年全面应用省局公文处理软件,实现了全系统使用计算机和网络处理文件的起草、审

核、签发、传输。

建设内外网站

为了达到内外信息交换、资讯互通,使税收宣传迈上更高层次,为纳税人和社会提供更好的服务,2001年8月投入8.3万元开发了内外网站。其中内网网站——“沈阳地税信息网”,设置了《工作动态》、《公文快递》等22个功能栏目;外网网站设置了《局长信箱》、《纳税指南》、《举报台》等18个功能栏目,实现了内部信息互换和内外信息交流,在宣传税法、实行税务公开和打击震慑涉税违法犯罪方面发挥了积极作用。

三年来,沈阳地税人实施征管软件应用、公文处理软件应用和网站建设三管齐下,初步实现了征收管理网络化、公文处理自动化和网站服务社会化,促进了信息化建设迈上了新的台阶。

四、强化法制建设 提升了依法行政的水平

三年上台阶,依法治税是核心。

沈阳地税人积极贯彻“内外并举、重在治内、以内促外”的方针,使税收法制建设和依法行政水平得到了进一步提高。

推行执法责任制,加强执法基础工作

全面推行税收执法责任制,强化内部执法管理,先后制定了《税收执法规程》等10余项工作制度。同时,全面落实了省地税局制定的若干执法工作制度,使全系统形成了执法监督、检查、考评、建议、过错追究等一整套执法岗位责任制度,完善了税收执法责任体系。

制定和修订规范性文件,实现执法文书规范化。

强化执法监督检查,清理税收政策

成立了“重大税务案件审理”、“行政复议”和“评税”三个委员会,市局重大税务案件的审理均由局长主持,局领导班子成员和相关处室领导参加,形成了执法监督、检查、考评等较为完善的执法监督运行机制。实行签批负责制和会签、会办、审查备案办法,对

各项税收政策、管理规定等文件在制定前层层审核把关,强化事前监督。规范重大税务案件审理工作,加强对执法行为的事中监督。开展执法评议考核、税收执法检查、行政复议及应诉工作,加强对执法行为的事后监督。三年来,共办理外部会签文件 200 余件,协调政策近 400 条。

适应加入 WTO 的需要,对现行税收政策进行全面清理,共废止市局制发的税收政策 29 项,报请废止的市政府及有关部门制发的税收政策 21 项。每年进行一次规范性文件的清理工作,对发现的问题及时发文予以纠正。三年来共清理各项税收政策 108 条,保证了税收法律法规的统一性和严肃性。

全面清理和规范执法主体、执法依据和执法行为,规定临时人员不得从事执法岗位工作,所有执法岗位全部由国家公务员担当,确保执法主体符合法律规定。

强化税收法制宣传,开展法制培训教育

在加强日常税收宣传的同时,集中开展了以“依法治税,强国富民”、“税收与公民”、“诚信纳税,利国利民”为主题的税收宣传月活动,开展了“十线百车”、“中学生主题中队会”、“今天我成人,明天要做诚信纳税人”等宣传活动,进一步提高了公民的依法纳税意识。

加强税收法制培训,共举办 20 余期法制培训班和专题讲座,参训人员达 3,000 多人次。

同时,得到了党政机关和社会各界的积极支持,税收法制环境进一步改善。

为了更加广泛地宣传税收政策,为纳税人服务,他们三年免费向纳税人发放《地方税收政策汇编》84 万册、《征管法》及其实施细则 10 万册;除国家统一规定的证照工本费外,其余表、册和各类宣传辅导材料一律对纳税人实行免费发放,受到社会各界一致好评。

依法治税,依法行政,不仅提高了地税干部依法行政的能力和水平,也进一步提高了广大纳税人的依法纳税意识,促进了税收法

制建设上台阶。

五、加强精神文明建设 树立良好形象

三年上台阶，精神文明建设和干部队伍建设是保证。

三年来，沈阳市地方税务局坚持两个文明一起抓，两个成果一起要，积极倡导和弘扬“团结务实、开拓创新、秉公执法、文明服务”的沈阳地税精神，发挥领导班子核心作用凝聚人，坚持政治理论学习武装人，强化素质培训教育人，深化人事制度改革激励人，抓好党风廉政建设约束人，努力造就一支政治过硬、业务熟练、作风优良的地税干部队伍。

加强领导班子建设，发挥核心作用

党组理论学习中心组的学习坚持经常化、制度化。坚持民主集中制，率先垂范，要求别人做到的自己首先做到，要求别人不做的自己首先不做，以人格的力量凝聚人、带动人。按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的要求，建立和完善了领导班子集体议事制度，凡涉及干部任免调配、财务预决算、奖金分配等方面的问题，必须实行民主决策，使领导班子形成了团结、和谐、务实、自律的良好氛围。

加强理论学习，提高干部队伍的思想政治素质

党组坚持把理论学习作为地税干部队伍建设的头等大事来抓，在坚持日常学习的同时，每年都开展主题学习教育活动。2000年开展了以“三讲”为主题的学习教育活动，在全系统进一步形成了讲学习、讲政治、讲正气的良好氛围。2001年开展了以“三个代表”重要思想为主题的理论学习活动，提高了干部的政治理论素质；开展了“三个想一想”学教活动，组织干部深入思考和回答参加革命为什么、现在当干部做什么、将来身后留什么，进一步强化了广大党员干部的党性修养，增强了拒腐防变能力。

2002年深入开展了学习“三个代表”重要思想、江泽民同志“5.31”讲话和“7.1”讲话活动，举办学习党的十六大精神辅导讲