

把经济学 引进地质矿产事业

张文驹

地质出版社

把 经 济 科 学 引进地质矿产事业

张 文 驹

(京)新登字 085 号

把经济科学引进地质矿产事业

张 文 驹

*

责任编辑:宋永祺 郑长胜

地 质 出 版 社 出版发行

(北京和平里)

华燕印刷厂印刷

*

开本:850×1168 1/32 印张:15.16 字数:407000

1993 年 8 月北京第一版·1993 年 8 月北京第一次印刷

印数:1—4000 册 国内定价:11.50 元

ISBN 7—116—01465—9/F·33

自序

《把经济科学引进地质矿产事业》，原是我1990年一篇文章的标题，文章已收进这部文集。把这句话用作整部文集的总标题，含义自然不敢说是对文集本身的估价——区区一部文集，起不了这么大的作用。用这句话作文集的总标题，真正的含义是表明我对改革开放十四年来地质矿产事业发展历史一个重要方面的看法。

鲁迅先生有一句名言：倘要识人论世，是非看编年的文集不可的。文集作者的这个“人”，别人识与不识，实无足轻重；但亿万人民群众、百万地质矿产工作者在其中生活奋斗的这个“世”——党的十一届三中全会以来十四年改革开放的历史时期，却是非常值得人们大笔浓墨为之一“论”的。

在改革开放的十四年里，地质矿产事业同全国一样，也经历了一场极其深刻的变化，这场变化现在还在继续。这场变化主要过程的实质，是百万地质矿产队伍也正在从产品经济体制下向商品经济轨道转变。这个转变是伟大的，它的历史意义决不下于五十年代初期地质工作的第一次大转变；这个转变又是十分艰难的，它的艰难程度使五十年代初的那次大转变无法与之相比。伴随着这个主要过程同时发生并为之服务的另一个过程，是上万名地质矿产经济工作者“把经济科学引进地质矿产事业”的努力。

从1953年大学毕业起，在四十年的工作生涯里，我有近三分之二的时间主要是从事地质科学技术工作。十一届三中全会以后，由于地质矿产事业发展的需要，我以主要精力从事经济工作，在实际经济管理和经济理论研究的第一线参与了上面说的两个过程，写过一些文章，在一些学术会议上的发言和工作会议上的讲话，后来也大多整理或改写成文。

重读这些文章后,有两点感觉使我觉得它们还有一定保存价值。第一,除少数文章的个别观点外,大部分内容今天还不算过时;第二,它们虽是我个人从事经济工作的记录,却也是广大地质矿产工作者实践经验的总结,因而能在一定程度上反映近十余年来地质矿产事业改革与发展的历史,反映地质矿产经济学这门新兴学科成长的历史。为此,决定结集出版,供读者“论世”——总结研究地质矿产事业改革与发展的经验教训时参考。

经清理,选出 48 篇,上起十一届三中全会,下迄党的十四大。十四大以后的文章,除《贾芝锡著〈矿产资源经济学〉序》一篇外(因为为之作序的那部书是十四大以前写的),都不收录入集,以便使文集有一个较为完整的时代背景。

所有入选文章的实质性内容,无论从今天的认识看来是否正确,都一概不加修改。若干重要观点有一个发展变化过程,将在这篇序言的后半部分作适当介绍交待,而文章本身则只作以下四点技术处理:

一、大部分文章都曾经公开发表过,按第一次公开发表的时间排序;少部分文章没有公开发表过,按脱稿的时间排序。

二、有少数几篇,整段删去了价值不大或与其他文章内容重复的段落。

三、改正错字和不适当的标点符号,补上原来发表时的整句脱漏。

四、学术会议上的发言,工作会议上的讲话或报告,原来有一些没有标题,这次除两篇外都加上了标题。

为方便读者研究问题,文集编辑采取分类与编年相结合的方法,即按内容涉及的领域将所有文章分为三部分,每一部分内部则按时间顺序排列。

第一部分“地质矿产事业的改革与发展”,数量最多,共 31 篇,主要涉及三个方面。大部分是关于地质勘查产业改革与发展方面

的文章,以 1985 年《论地质工作改革的方向》、1989 年《再论地质行业改革与发展的结合》、1990 年《地质勘查成果商品生产过程中的经济关系》为最重要的代表,这些文章探索并论述了地质勘查产业改革与发展的一系列重要理论问题,为“三化”改革方针和“一业为主、多种经营”发展战略的形成与发展作了一定理论准备,得到了许多同志的赞同。其次是矿产资源经济学理论研究和应用方面的文章,以 1991 年《自然资源开发中的消耗补偿和收益分配》最为重要,为在我国建立矿产资源有偿开采的法律制度从经济理论上作了准备。最后是地质矿产行政管理体制改革方面的文章,以 1990 年《关于地矿部、局(厅)机关的职能转变》为代表,这篇文章是对 1988 年机构改革经验的总结和发展,对当前正在开展的又一轮机构改革也还有一定参考价值。我一向主张,地质矿产事业的改革与发展,应当放在整个社会经济生活的大背景中去观察,这种观察当然要结合地质矿产事业的专业特色,但我不赞成把这种专业特色夸大到不适当的程度,所以,有几篇论述一般社会经济问题的文章,并无专业特色,也都归入文集的第一部分,例如 1992 年的《建立和完善国有资产经营制度》和《怎样正确理解和处理“国家、集体、个人之间的利益关系”》这两篇文章。

第二部分“地质矿产经济学科建设”,共 8 篇,其中 1988 年《地质经济学的学科体系、应用领域和理论队伍建设》一篇,可以看作是我在学科建设上主张的纲领性文章。以后的几篇,大都可以看作是这篇文章基本观点的详细证明和进一步发展。

如果说上面这两部分是从不同侧面反映了十余年来地质矿产事业发展的历史,那么第三部分“地质勘查产业的专业经济管理”则可以说主要是一个横断面。文章只有 9 篇,却涉及计划、劳动、物资、财务、科技、信息等各项专业经济管理(所以把论科技管理的文章也收了一篇,是因为这篇文章是着重从经济角度研究科技管理的),可以作为第一部分的配套研究材料。

这部文集集中的许多观点都有一个发展变化的过程,分类结合编年的体例,有助于读者研究和分析批判,无需我去一一举出。但是有三个重要观点,在前后期著作中变化较大,对实际工作影响也大,我有责任在此重点作一些交待,以免读者为我早期著作中某些不成熟、不确切以至有错误的观点所误。

第一,地质勘探费的经济属性问题。

几十年来,地质勘探费都是作为事业费使用的。1986年,在总结项目管理经验的基础上,我在《地质勘查成果的商品属性、商品化和有偿使用》一文中,把地质勘探费看作国家用来换取地质勘查成果的交换价值。在当时,这是一个意义重大的进步。但是,这个看法不全面,混淆了投资关系和商品交换关系,也可以说是一个“历史局限性”吧。1990年的《地质勘查成果商品生产过程中的经济关系》一文,中心思想是划清投资关系和商品交换关系,对地质勘探费经济属性的论述就比较准确全面了。

直到今天,还有一些同志持有我1986年文章中的观点,不适当地扩大“国家订货”的范围。我认为,这非常可能导致在改革的名义下,强化计划经济体制的某些不适当的做法,把地勘产业和地勘单位管得更死。自然,如果有些同志对此有不同主张并能言之成理,按照“双百”方针,是完全可以而且应当的。但我希望不要再说这也是我曾经提出过的主张,也即不要用我1986年的文章来否定我1990年的文章。

第二,企业经营中资产增殖部分的权益归属问题。

尽管我在1987年《地质勘查会计应当向企业会计转化》一文中就已经指出“企业自有资金”这一经济指标有问题,但主要是认为当时通用的“自有资金”指标内涵太杂,并没有从根本上否定“企业自有资金”的提法,相反地,倒是在另外一些文章中承认过应当有属于企业所有的资产。这显然不对,实质是混淆了法人所有权和终极所有权,而且主要原因是我本人在学识上的局限性,因为对这一问题,经济学家们本来就有不同观点。在1992年《加速地勘单位

企业化改革的进程》一文中,顺便对这一问题作了较为准确的说明。

第三,矿产资源勘查成果与矿产资源本身之间的经济关系问题。

矿产资源勘查成果是无形资产,是劳动产物,它所反映的矿产资源本身则是有形资产,不是劳动产物,两者不可混为一谈;但两者的使用价值又结合密切,不可分离。对前一层关系,1985年的《论地质工作改革的方向》一文曾经简单地提及;对后一层关系,1992年的《自然资源开发中的消耗补偿和收益分配》一文作过简略的论述。但对这种既不可混同又密不可分的特殊经济关系,这部文集集中的任何一篇文章都没有论述透彻。我个人对这一问题的研究有了较多心得,还是十四大以后的事了,按照前面说的编辑原则,有关文章没有收进文集,将以专题论文的形式另外发表(参见《中国地质经济》1993年第8期)。如果只以这部文集集中的文章作理论依据,试图建立关于矿产资源和资源勘查成果的全部产权制度,显然是不够的。

十余年来,我能在地质矿产经济工作中尽一份心力,包括写出一批文章,形成这部文集,首先要感谢十一届三中全会以来党的路线、方针、政策的正确指导,感谢改革开放的历史潮流,感谢百万地质矿产工作者的社会实践提供了丰富的经验和素材。同时,也要感谢从不同方面给了我许多具体帮助的同志们。

在这些同志们当中,首先要向已故的陈琪教授致以感谢和怀念之情。陈琪同志是地质矿产经济学这门新兴学科的创始人,是“把经济科学引进地质矿产事业”的先驱和身体力行者。从我个人方面来说,陈琪同志是兼有师友之谊的,我在学业上“别理取经”,固然也是为了服从地质矿产事业发展的需要,但在相当程度上也得力于他的动员、鼓励和支持。这部文集稿件整理就绪之时,正值陈琪同志辞世三周年,谨以这卷不成熟的著作作为对先驱者的纪念!

其次要感谢十余年来同我在经济研究中合作共事的同志们，特别是王希凯、贾芝锡、张福霖、蒋承崧、李茂才、方克定、仲伟志、冯剑萍等同志。通过同他们的互相交流切磋，对这部文集中许多观点的形成、发展和应用起了重要的促进作用。

最后要感谢曾经长时间给我当助手的两位年轻人。胡月忠同志曾帮我整理过部分手稿并合写了两篇文章。宋永祺同志承担了全部文稿的收集整理，最终促成了这部文集的问世。

1993年6月30日 北京

目 录

地质矿产事业的改革与发展

关于矿产资源有偿占用问题的讨论(1980).....	(3)
论地质工作改革的方向(1985).....	(7)
做好地质工作体制改革的理论准备	
——在地矿部门体制改革理论讨论会上的讲话(1986).....	(20)
认真研究西部地带地质工作的发展战略	
——在地矿部西部地质工作座谈会结束时的讲话(节录,1986)	(30)
地质勘查成果的商品属性、商品化和有偿使用	
——地质勘查工作改革“三化”目标讨论之一(1986)	(41)
地质勘查单位企业化的道路	
——地质勘查工作改革“三化”目标讨论之二(1987)	(48)
进一步推进地质工作的改革	
——在修改《地矿部门体制改革总体构想纲要》工作会议上的讲话 (节录,1987)	(55)
注意研究并自觉适应改革形势的发展	
——在修改《地矿部门体制改革总体构想纲要》工作会议结束时的 讲话(1987)	(68)
地质工作体制改革的形势、任务和步骤(节录,1987)	(74)
发展多种经营 兴办稳定产业(1987)	(87)
地质行业的政企关系和经营机制(1987)	(92)
调整产业结构 促进地质事业发展	

——在地矿部多种经营信息交流会上的讲话(1987)	(98)
再论地质行业的三种承包关系(1987)	(122)
从福建省看地矿部门如何适应沿海地区经济发展战略(1988)	
.....	(134)
地质行业的供求关系、结构调整和生产要素配置(1988) ...	(147)
地质行业改革要和发展密切结合	
——在中国地质经济学会 1988 年学术年会闭幕会上的发言	
(节录,1988 年)	(157)
加强矿产资源开发利用研究 促进资源利用效益的提高(1988)	
.....	(163)
在发展外向型经济中试办股份制企业	
——在东北、华北暨北京地区地矿部门横向联合会议开幕时的	
讲话(节录,1988)	(175)
再论地质行业改革与发展的结合(1989)	(183)
赴滇、湘调研报告三篇(节录,1989)	(193)
办好公司 促进地矿部门的改革和发展	
——地矿部清理整顿公司工作会议总结讲话(节录,1989) ...	(201)
地质勘查成果商品生产过程中的经济关系	
——“商品化”与“企业化”结合部的课题(1990)	(215)
关于地矿部、局(厅)机关的职能转变(1990)	
——根据在山西、辽宁、江苏等省地矿局机关的报告综合而成	
.....	(226)
发展大好形势 把矿管工作提高到一个新水平	
——在 1990 年全国矿管工作会议结束时的讲话(节录,1990)	
.....	(238)
认清形势 明确任务 大力开拓 迎接矿管工作新阶段的到来	
——在 1991 年全国矿管处长会议结束时的讲话(节录,1991)	
.....	(255)
自然资源开发中的消耗补偿和收益分配	
——兼论社会主义“地租”问题(1991)	(267)

建立和完善国有资产经营制度(1992).....	(277)
怎样正确理解和处理“国家、集体、个人之间的利益关系问题” ——在中国工业经济协会会长、顾问会上的发言(摘要,1992)	(279)
坚持基本路线 实现改革突破 更好地为社会主义经济建设服务 ——在“地质工作体制改革方向研讨会”上的讲话(摘要,1992).....	(282)
加速地勘单位企业化改革的进程(1992).....	(287)
地勘单位必须大步走向市场 ——在中国地质经济学会 1992 年学术年会闭幕会上的发言(1992) ...	(301)

地质矿产经济学科建设

在改革的实践中进行地质经济学科建设 ——在中国地质技术经济及管理现代化研究会 1986 年年会闭幕 会上的发言(1986)	(317)
地质经济学的学科体系、应用领域和理论队伍建设(1988).....	(326)
为建立具有中国特色的自然资源经济学而努力(1989).....	(333)
赵成功主编《地质勘查单位应用现代化管理方法》序言(1989) ...	(342)
中国地质经济学会第二届理事会工作报告(1990).....	(345)
把经济学引进地质矿产事业 ——在中国地质经济学会第三届会员代表会议暨 1990 年学术年 会闭幕会上的发言(1990)	(356)
王希凯著《地质勘查经济学》序(1992).....	(364)
贾芝锡著《矿产资源经济学》序(1992).....	(367)

地质勘查产业的专业经济管理

总结经验 坚持改革 推进设备管理现代化

——在地矿部设备管理经验交流会暨地质设备管理协会第二届 年会上的讲话(摘要,1986)	(373)
地质勘查会计应当向企业会计转化(1987).....	(387)
地质工作改革中的劳动人事管理(节录,1987)	(394)
改革计划管理 促进地质工作向新体制转变	
——在“计划管理科学化”研究成果评审会上的讲话(1990) ...	(400)
地质行业科技工作中的若干科学规律和经济关系(1990)	
.....	(414)
在中国地质劳动学会成立大会暨第一届年会上的发言 (节录,1990)	(426)
认清改革形势 搞好人事劳动工作	
——在地矿部人劳处长会议上的讲话(摘要,1991)	(437)
适应开拓市场需要 努力建立强有力的经济信息系统	
——在地质矿产经济信息网成立大会开幕式上的讲话(1991)	
.....	(449)
在全国和地矿事业深化改革的进程中 把财会工作提高到一个 新的水平	
——在地矿部财会工作会议暨财会工作“双先”表彰大会上 的讲话(1991)	(460)

地质矿产事业的 改革与发展

关于矿产资源 有偿占用问题的讨论*

地质部门管理体制改革的实质,包含两个方面内容:一是合理组织生产力。按专业化分工原则组队,就是其中一项重要措施。二是调整生产关系。其核心则是贯彻按劳分配原则,正确处理国家、集体和个人的物质利益问题。

关于按劳分配问题,对于一般物质资料生产部门而言是易于理解的。所谓多劳,就是为社会多创造了价值,多积累了财富;所谓多得,就是相应地从国民收入中比照其劳动贡献,领取应得的一部分报酬。这个原则在地质工作中(为便于讨论,我们这里所说的地质工作,系指矿产地质工作)怎样具体体现,这就自然涉及到地质工作是否创造价值以及如何计算其价值的问题。

科学技术是生产力。地质工作当然也是生产力。但是地质工作与一般科学技术工作在国民经济中的地位有什么区别,需要作具体分析。一般说来,科学研究所创造的主要是一种精神成果,它可以为全社会所利用,目的是为了创造更为强大的生产力。而地质工作的主要成果——找到并探明了的矿产资源,尽管也以资料的形式反映出来,实质却是一种物质财富,它直接构成了下一个生产过程——采掘业的劳动对象。这是地质工作和科学研究的第一点区别。

其次,任何科学研究成果,都影响着生产力的发展,但这种研究成果,直接转化为物质财富,有一个相当长的物化过程。而地质

* 原载《地质工作研究》第五期,1980年2月10日。

工作的最终成果，探明了矿产储量，就可立即投入生产，增加社会财富。因此，地质工作与一般科研工作不同，它可以直接列入国家计划。近几年来，我国少数矿产探明储量的增长低于开采消耗（后者并没有明显增加），造成保有储量减少，储采比降低，勘探和开采的后备基地都紧张。建国三十年来，早年建成的矿山，不可避免地要有一部分陆续“退役”，以吉林省为例，近年来就有一些矿山先后采空闭坑，而这种“退役”速度，差不多快要赶上我们提交大中型矿床勘探报告的速度了。由此可见，比起一般的自然科学研究来，地质工作不允许有那么大的“自由”。它不能不受国民经济计划的制约。科学研究的成败，固然影响社会生产的发展；而地质工作的成败，却关系到有用矿产品能否延续不断地提供给社会，因而影响到社会生产的存亡。最后，科学研究的主要成果，既然是精神成果，在它应用于生产时，其本身自然无所谓消耗。地质工作的主要成果——矿产资源，却是在使用中被消耗了，并且不能再生。然而，正是由于它的消耗，才表现出自己的使用价值，同时使下一个生产过程——采掘业的生产得到了实现。

根据以上分析，完全可以肯定，地质工作是直接向社会提供价值的，它创造的价值被凝结在探明的矿产资源中，随着这些资源的被开发利用，转移到采掘业生产的矿产品中。不承认这一点，就难以解释为什么连采掘业的简单再生产也离不开地质工作成果。探明矿产储量是地质工作的最终目的，它服从于整个社会主义生产的目的。不问找矿效果如何，以为只要查明地质情况就算完成任务的那种指导思想，只能使我们背离社会生产的需要，而地质工作本身也将因此失去存在的意义了。

地质工作内部，有大量不能直接找到矿的工作！基础地质调查，综合研究，未找到矿的面积性普查，被否定了的矿产地评价，等等均属之。对它们的性质和目的应该怎样认识？我们的看法是：它们起到了查明地质情况、提高研究程度的作用，这本身不是地质工作的最终成果，但只要指导思想正确，就有利于推动地质工作达到