

沈阳

经济区战略研究

振兴辽宁老工业基地重大举措

◎朱绍毅 苏宏章 徐炳道 主编

上册

辽宁人民出版社

沈阳 经济区战略研究

振兴辽宁老工业基地重大举措

◎朱绍毅 苏宏章 徐炳道 主编

江苏工业学院图书馆

藏书章

上册

辽宁人民出版社

© 朱绍毅 苏宏章 徐炳道 2004

图书在版编目(CIP)数据

沈阳经济区战略研究: 振兴辽宁老工业基地重大举措 / 朱绍毅, 苏宏章, 徐炳道主编. —沈阳: 辽宁人民出版社, 2004.11

ISBN 7-205-05816-3

I. 沈… II. ①朱… ②苏… ③徐… III. 工业基地—经济发展战略—研究—沈阳市 IV.F427.311

中国版本图书 CIP 数据核字 (2004) 第 114734 号

出版发行: 辽宁人民出版社

(地址: 沈阳市和平区十一纬路 25 号 邮编: 110003)

印 刷: 沈阳新华印刷厂

幅面尺寸: 146mm×208mm

印 张: 26.375

字 数: 680 千字

印 数: 1~1000

出版时间: 2004 年 11 月第 1 版

印刷时间: 2004 年 11 月第 1 次印刷

责任编辑: 冯 静

封面设计: 刘冰宇

版式设计: 王珏菲

责任校对: 钟 仁

定 价: 68.00 元 (上、下册)

目 录

上 册

领导决策篇

优势互补 同心协力 加快沈阳经济区建设

——在沈阳经济区暨沈阳市基础设施建设规划及对策国际研讨会上的讲话(代序)

闻世震(2)

在“发挥区域经济优势 构建沈阳经济区”研讨会上

的讲话

张行湘(7)

在构建沈阳经济区战略研究协调会上的讲话

徐 德(14)

振兴辽宁的重大抉择

——沈阳经济区的战略构想

朱绍毅(20)

在构建沈阳经济区战略研究协调会上的讲话

苏宏章(28)

专题研究篇

关于构建沈阳经济区战略研究报告

.....中共辽宁省委政策研究室(36)

关于加快推进沈阳经济区建设的对策建议

.....中共辽宁省委政策研究室(59)

构建沈阳经济区的必要性和可行性研究

.....辽宁省政府发展研究中心(62)

关于沈阳经济区规划布局、产业整合以及发展模式

研究辽宁省社会科学院(76)

关于沈阳经济区体制障碍与体制创新的研究报告

.....沈阳市政府研究室(124)

关于沈阳经济区基础设施建设研究

.....辽宁省发展计划委员会课题组(140)

沈阳经济区流通体制和市场体系建设研究报告

.....辽宁省商业厅(150)

关于沈阳经济区投融资体制与政策研究

.....辽宁省金融办(170)

关于沈阳经济区科技、教育、人才等资源共享体系

建设和协调机制研究辽宁省科技厅(187)

之一:沈阳经济区科技资源共享体系建设与协

调机制研究辽宁省科技厅(220)

之二:沈阳经济区教育资源共享体系建设与协

调机制研究辽宁省教育厅(257)

之三:沈阳经济区人才资源共享体系建设与协

调机制研究辽宁省人事厅(291)

关于大力拓展中心城市功能 加快构建沈阳经济区

的研究报告中共沈阳市委政策研究室(314)

关于鞍山市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策

建议的研究报告中共鞍山市委政策研究室(338)

关于抚顺市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策

建议的研究报告中共抚顺市委政策研究室(363)

关于本溪市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策

建议的研究报告中共本溪市委政策研究室(377)

关于营口市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策

建议的研究报告	中共营口市委政策研究室(395)
关于辽阳市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策	
建议的研究报告	中共辽阳市政策研究室(412)
关于铁岭市在沈阳经济区中功能定位 作用及对策	
建议的研究报告	中共铁岭市委政策研究室(433)
沈阳经济区内外部关系及其辐射能力研究	
.....	中共辽宁省委党校(450)
国内外城市群发展可供借鉴的经验	
.....	辽宁省政府发展研究中心(467)
赴江苏省、上海市考察报告	
.....	中共辽宁省委政策研究室(481)
赴广东省考察报告	
.....	中共辽宁省委政策研究室(493)
赴浙江省考察报告	
.....	中共辽宁省委政策研究室(498)

下 册

专家论谈篇

关于沈阳经济区经济一体化战略研究	朱绍毅 冯贵盛(506)
重在创新 加快沈阳经济区发展	仇保兴(531)
关于沈阳经济区建设的几点看法	李京文(543)
老工业基地调整改造与区域经济发展	
——富民强市 振兴沈阳	胡鞍钢(550)
突破体制障碍 加快构建沈阳经济区	曹远征(565)
区域经济一体化与沈阳经济区的建设	肖金城(572)
从大都市圈看沈阳经济区	陈栋生(580)

中国新型工业化与沈阳都市圈的重构	叶裕民 (586)
沈阳经济区发展中的资源与环境保护	陆钟武 (603)
辽宁中部城市群经济协作的共赢效应	冯舜华 (606)
老工业基地转型与沈阳经济区建设	冯贵盛 (615)
关于构建沈阳经济区的几个问题	关兴亚 (617)
整合区域优势 加快推进辽宁中部城市群一体化 进程	
——构建沈阳经济区的战略思考	杨洪日 李万军 (620)
珠江三角洲城市群发展现状与规划	潘 安 (630)
“长三角”经济发展战略	诸大健 (652)
哈尔滨城市空间发展战略 珠三角城镇群协调发展研究 长株潭城市群区域规划	
——从城市到区域:规划与探索	靳东晓 (658)
区域经济发展与产业整合	王 健 (670)
区域经济发展中的文化与信息	罗沛霖 (677)
县域经济发展新思维	薛 巍 (682)
抓住中国—东盟自由贸易区建立的历史机遇 加强沈阳与东盟的经贸合作	王品弟 (688)
制度创新 推进城市基础设施建设	陈小洪 (697)
国家有关大都市发展的政策	孙安军 (702)
中心城市在西部开发建设中的作用	和红星 (706)
英国大都市发展经验及政府部门在发展过程中的决策	皮特 (英国) (713)
区域发展与政策研究	三宅里一 (日本) (721)
东京区域规划	大内浩 (日本) (730)
专家评审综述	诸大健 (734)

附 录

沈阳经济区基础情况综述	中共辽宁省委政策研究室 (744)
沈阳市基础情况	中共沈阳市委政策研究室 (758)
鞍山市基础情况	中共鞍山市委政策研究室 (774)
抚顺市基础情况	中共抚顺市委政策研究室 (781)
本溪市基础情况	中共本溪市委政策研究室 (788)
营口市基础情况	中共营口市委政策研究室 (814)
辽阳市基础情况	中共辽阳市委政策研究室 (818)
铁岭市基础情况	中共铁岭市委政策研究室 (827)
后 记	(834)

领导决策篇

沈阳经济区战略研究

优势互补 同心协力 加快沈阳经济区建设

——在沈阳经济区暨沈阳市基础设施建设规划
及对策国际研讨会上的讲话（代序）

中共辽宁省委书记 省人大主任 闻世震
（2003年8月10日）

各位来宾、朋友们、同志们：

正值党中央国务院确立了“振兴东北”老工业基地战略、实施“振兴东北”工程的关键时刻，沈阳市召开了这次国际研讨会，非常及时，十分重要，必将有力地推进全省经济和社会事业的发展。在这里，请允许我代表省委、省政府对到会的各位来宾表示热烈的欢迎，对朋友们长期以来给予辽宁的巨大支持表示衷心的感谢！

构建沈阳经济区是我省根据党的十六大提出的全面建设小康社会的目标要求，并依据世界经济全球化和区域经济一体化的大趋势所提出的一项重大的战略决策。省委、省政府十分关心。去年6月份，我们正式提出了这一重大课题，今年5月份，又在辽宁中部六市市委书记座谈会上，就这一问题做了专项部署。沈阳市委、市政府高度重视，工作进展较为顺利。下面，仅就这一问题，谈谈我的想法。

一、构建沈阳经济区是我国市场经济发展的必然要求，也是应对世界经济全球化和区域经济一体化大趋势的必然选择

众所周知，从上世纪90年代开始，经济全球化和区域一体化

体化的趋势不断深入，国家之间、区域之间经济竞争的一个特点，表现为以大城市为中心的城市群的竞争。城市群的崛起及其带动作用，已经成为推动一个国家或一个地区经济发展的强大动力，以城市群的整体力量参与国内外竞争已成为发展区域经济的重要举措。从国外看，国际上有很多成功的都市经济区，英国的“大伦敦”、日本的“大东京”等，都是通过大都市的发展带动周边地区快速发展的。随着我国社会主义市场经济体制的不断完善，一些城市群正在崛起，区域经济一体化步伐也明显加快。“珠三角”在香港的辐射下，通过发展“三来一补”贸易，构筑了强劲的产业群体。“长三角”在上海的带动下，通过产业资源整合，形成了百舸争流的并进态势。中国改革开放的大潮已将“珠三角”和“长三角”推上时代的潮头，其创造的经济神话令世人赞许。进入21世纪，上海、广州和北京等中心城市又开始了新一轮的合纵连横，正在积极构建适应国际经济一体化和符合区域经济发展需要

的大都市经济区。以上都市经济圈的迅速崛起，正在悄然改变着

城市密集、产业集聚、科技发达、交通便利的大都市经济圈，有望成为 21 世纪全国乃至东北亚区域经济发展的核心地区之一。因此，遵循市场经济规律，运用市场经济手段，优化组合各种生产要素，推进沈阳经济区快速健康发展，使之成为整个辽宁乃至东北地区的产业汇集中心和服务贸易辐射中心，不仅是沈阳及周围城市提高竞争力的必然选择，也是振兴辽宁老工业基地的客观要求。我们衷心地希望国内外的专家和学者，国家有关部门的领导和同志，帮助我们谋划好辽宁未来的发展大计，继续给予辽宁以各方面的大力支持。

一 构建沈阳经济区的有利条件、总体设想和基本原则

经济区未来发展的宝贵财富。此外，我们在人才上还有一个显著的优势就是拥有一支为数众多、工种齐全、配套能力强的技术工人队伍，这是推动沈阳经济区发展的最大也是最难得的财富。四

原则。经济区的建设是个系统工程，要拓展并发挥好沈阳中心城市的功能，同时要充分利用周边城市的功能。因此，在产业整合、市场布局、资源共享、基础设施建设、政策制定等方面要顾全大局，统筹兼顾，保证规划的整体性和提高整体竞争力。

在“发挥区域经济优势 构建沈阳经济区”研讨会上的讲话

中共辽宁省委副书记 沈阳市委书记 张行湘

(2003年9月15日)

感受颇深，启发颇多。下面，就构建沈阳经济区这一问题，我再讲三点意见。

一、深刻认识构建沈阳经济区的重大战略意义

构建沈阳经济区是省委、省政府根据党的十六大提出的全面建设小康社会的目标要求，从全省未来发展的大局出发，做出的一项具有战略意义的重大决策。这既是顺应经济全球化和区域经济一体化趋势的必然选择，也是加快沈阳和辽宁中部地区发展的客观要求。众所周知，随着新技术革命的迅猛发展和经济全球化的加速推进，国家之间和区域之间的竞争越来越表现为以大城市为中心的城市群的竞争。构建都市圈、城市群，追求城市间的合理分工与协作，实现高能量的集聚和扩散，产生整体功能倍加的效应，进而参与全球经济的分工和竞争，正在成为当今各国在区域经济一体化实践中的共同选择。随着我国改革开放的不断深入和社会主义市场经济体制的逐步完善，特别是我国加入世界贸易组织后，过去那种以行政区划决定地域特征和发展方式的模式越来越受到冲击和挑战，区域经济一体化步伐明显加快。专家们在发言中提到的“大上海”、“大广州”、“大北京”，这些在国内率先萌动的一体化实践，不仅开始展露勃勃生机，而且由此产生的辐射力、凝聚力使其在资源配置与生产要素整合等方面的功能愈加强化，已经逐步呈现出以此为核心，打破现有行政区划界限，重新优化经济布局，完善经济体系的强大势能，从而使“珠三角”、“长三角”、“京津冀”三大都市圈由南向北迅速崛起，并正在改变着中国区域经济的发展格局。面对国内外各地区、各城市间正在发生的比以往任何时候都更加密切、更加频繁的合作与互动，迫切要求我们把辽沈地区的发展问题，放在一个更大的空间范围内进行决策与战略的重新选择和定位。

沈阳是东北地区最大的中心城市，以沈阳为中心的辽宁中部城市群闻名中外，是辽宁经济的核心区。改革开放以来，沈阳作为区域性中心城市特征和功能不断强化，与周边各城市间的经

济联系日益紧密。在经济全球化浪潮中，沈阳有条件也理应主动顺应区域经济一体化的发展大势，积极推动和实施辽宁中部城市群一体化发展战略，力争在增强区域经济的整体优势中不断壮大自己，进而抢占我国改革开放以来又一次不可多得的新的发展机遇期的制高点，并在参与全球化竞争中脱颖而出。特别是在党中央、国务院作出全面振兴东北老工业基地战略决策的重大历史时刻，沈阳与周边各城市对内加强联合，积极构建沈阳经济区，对外以整体优势聚集能量，扩大辐射，这不仅对实现沈阳老工业基地战略地位的历史复兴具有深远的战略意义和重大的现实意义，而且对加快辽宁乃至东北老工业基地的调整改造和实现全面振兴，也具有十分重要的示范和带动作用。

二、大力拓展中心城市功能，努力提高辐射带动能力

从构建沈阳经济区的客观需要出发，结合我市的现有基础和区位优势，必须继续加速推进“三个中心”、“三个基地”及新兴汽车城和一流文化名城建设，大力拓展中心城市功能。只有沈阳尽快蓄积起更加强大的势能，才能在集聚与扩散的双向互动中拉动沈阳经济区加速发展。

一是要加快区位优势向发展优势转化，大力拓展流通功能。因为无论从沈阳自身，还是从辽宁中部地区来看，由于受传统体制影响，都是以重工业为主，产业资本虽然较为发达，但商业资本尤其是金融资本却发育不良，如何以金融资本带动商业资本进而拉动产业资本的发展，是辽宁中部兴衰的关键所在。在这种情况下，沈阳要站在一个更高的能级上辐射带动经济区的发展，必须尽快将中心城市的区位优势转化为发展优势，大力拓展聚散生产要素的流通功能，努力把沈阳建成区域性的商贸中心、金融中心和信息中心。只有这样，沈阳才能切实担负起面向辽宁中部疏导资金、技术、商品、人才、信息等各类生产要素的重任，积极为整个经济区的经济建设和社会发展服务。所以说，沈阳积极推进“三个中心”建设，大力拓展流通功能，既是提高沈阳综合服