

高校 风纪论集

GAOXIAO FENGJI LUNJI

李正午 主编

厦门大学出版社

高校风纪论集

主 编 李正午

副主编 陈 锋 李祖斌

厦门大学出版社



图书在版编目(CIP)数据

高校风纪论集/李正午主编. —厦门:厦门大学出版社
,1999.2

ISBN 7-5615-1432-8

I. 高… II. 李… III. ①中国共产党-高等学校-党的作风-党的建设-文集②高等学校-廉政建设-中国-文集 IV.
D261.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 02104 号

厦门大学出版社出版发行

(地址:厦门大学 邮编:361005)

厦门新嘉莹彩色印刷有限公司印刷

(地址:厦门市莲前北路 77 号 邮编:361009)

1999 年 2 月第 1 版 1999 年 2 月第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:9 插页:2

字数:222 千字 印数:1—1000 册

定价:15.00 元

如有印装质量问题请与承印厂调换

序

《高校风纪论集》是一部有特色的、以高校纪检监察工作经验为主的论文集。可贵的是这本论文集不是就事论事，而是以事论理。论文的作者多是高校长期从事纪检监察工作的同志，他们有为丰富的实践经验。论文集汇编了他们对纪检监察工作规律的探索成果，是长期实践经验的凝聚，值得高校同志和其他战线从事纪检监察工作的同志一读。

我们党正面临着执政、改革开放和发展社会主义市场经济的严峻考验，全面加强党的思想、组织和作风建设，不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变的能力，是摆在我们面前的紧迫的历史课题。党风廉政建设是党的建设的重要组成部分。我们要以邓小平理论为指导，坚持不懈地加强党风廉政建设和开展反腐败斗争，继承和发扬党的优良传统和作风，进一步密切党同人民群众的血肉联系，把纪检监察工作提高到党的十五大要求的新水平。

高等学校肩负着培养全面发展的社会主义建设者和接班人的重任。高校的党员干部要言传身教、为人师表，用高尚的品德和情操去陶冶青年学生。青年学生往往从他们身边的党员干部是否做得正、行得直，来观察和评价党的形象和威信。高等学校的党风廉政建设任务绝不亚于其他战线。深信这本论文集的出版，将有助于进一步推动高校的党风廉政建设和反腐败斗争，有助于高样的改革、发展和稳定。我殷切希望能有更多的理论工作者和从事第一线

工作的同志来关心、支持高校的纪检监察工作,总结出更多的新鲜经验,涌现出更多的研究成果,为加强党风廉政建设,提高高校党的工作水平,作出更大的贡献。

林兆枢

1998年8月31日

目 录

以邓小平理论为指导 开创高校

纪检监察工作新局面…………… 林瑞昌(1)

立足治本 加强办案 深入开展高校反腐败

工作…………… 董建洲(7)

关于提高高校纪检工作地位的

几点体会 …………… 中共福建师大纪委(14)

高等院校党风廉政建设刍议 …………… 刘勋楼(20)

对新时期党风若干新因素的探讨 …………… 梁敬生(34)

高校党风党纪建设必须为学校改革服务 …………… 高剑辉(43)

用邓小平理论指导高校的纪检监察工作 …………… 吴火珠(46)

以经济建设为中心 做好高校纪检工作 … 王秀霞 廖美英(52)

高等学校的党风廉政建设和反腐败

工作重点在机制建设 …………… 吴道明(56)

对高校执行民主集中制的思考 …………… 郑家英(63)

强化对高校贯彻执行民主集中制的监督 …………… 李孙忠(70)

略论高校民主监督的地位、作用与健全问题…………… 李祖斌(76)

当前高校党内监督工作的有利形势、现状

与对策 …………… 卢碧珠 戴祐坤(85)

浅谈当前党内监督机制弱化的原因及对策 …………… 王为民(93)

认真履行监督职能 提高纪检监督水平…………… 陈其发(101)

关于加强监督工作的若干思考…………… 王新民(106)

加强高校党的政治纪律的思考·····	梁 娟(111)
反腐倡廉,重在提高领导干部的素质 ·····	游开玲(117)
加强对党员领导干部监督的几点思考·····	黄茂政(124)
对高校纪检机关强化用人监督的思考·····	林 群(129)
完善干部提拔任用的监督机制 努力遏制	
腐败现象的蔓延势头·····	李祖斌 林良才(138)
浅谈抓好高校领导干部廉洁自律工作·····	林继挺(147)
从干部动机来认识和完善干部廉洁自律工作·····	洪 沼(153)
提高民主生活会的质量是加强党内	
监督的有效措施·····	李顾周(160)
提高高校民主生活会质量之对策·····	余培雄(168)
对领导干部离任审计的思考·····	蔡郑伟(174)
高校经济违法违纪案件的表现、原因及对策 ·····	何元赞(178)
关于加强高校财经纪律监督检查的	
几点思考·····	钟伟兰 林 群(185)
高校非独立核算单位创收经费管理亟待加强·····	郑益萍(196)
高校校办产业效能督查之调查与	
思考·····	中共福建农业大学纪委(202)
对校办企业监督的思考·····	郑起尚(211)
对高校基建审计的思考·····	张元章(216)
对做好纪检工作的看法·····	陈宗秋(221)
谈高等院校案件查处工作·····	林万金 谢维钗(225)
强化保护职能 树立完整形象	
——对保护职能的再认识·····	曹土全 李正午(236)
关于高校纪检领导艺术的探讨·····	陈 锋(241)
浅议高校纪检工作科学化的几个问题·····	陈其相(248)
运用教育和纪律 协助党委抓党风·····	官春祥(252)
抓教育 促廉政·····	李 昱(255)

试论高校党风党纪教育的重点·····	马鸿斌(261)
切实加强高校纪检队伍建设·····	林祥铨(267)
高校特邀监察员工作的实践与思考·····	邱光标(272)
编后记	

以邓小平理论为指导 开创高校纪检监察工作新局面^①

林瑞昌

今年,教育系统的反腐败工作要坚持以习近平理论和党的十五大精神为指导,按照“统揽全局、精心部署、狠抓落实、团结一致、艰苦奋斗、开拓前进”的方针,以实际工作落实党中央已确定的反腐败指导思想、基本原则、领导体制和工作格局,坚持标本兼治,综合治理,进一步提高认识,以更大的决心、更有力的措施,坚持不懈地推进党风廉政建设和反腐败斗争,为促进我省新一轮创业服务。要按照“一个要求(严格要求,样样按规矩办事)、两条防线(思想上、制度上)、三大监督(党内、党外、基层)、四种典型(单位和个人的正反两方面典型)”的工作设想,坚持以学习、贯彻《廉政准则》和《纪律处分条例》为主要内容,以发扬艰苦奋斗、厉行节约、制止奢侈浪费行为为重点,建立起全方位、立体式的反腐倡廉体系,从严治党,从廉行政,不断推动我省教育系统党风廉政建设和反腐败工作深入开展,狠抓落实,务求实效。

1. 进一步加大宣传教育力度,全面提高广大党员、干部的政治思想理论素质,自觉构筑防止腐败思想侵蚀的思想防线。要从抓学习、抓思想教育入手,强化广大党员、干部廉洁自律、艰苦奋斗意识,提高遵纪守法、反对奢侈浪费的自觉性。做到毫不放松地推进

① 此文是福建省教委林瑞昌副主任在1998年福建省高等院校纪检监察工作研讨会上讲话摘要。

党风廉政建设和反腐败工作,切实达到“思想不放松、任务不放松、目标不放松、领导不放松、措施不放松”的要求。一要认真真学习十五大和中纪委二次全会精神,组织广大党员、干部认真学习江总书记报告中有关党风廉政建设方面的论述,教育引导广大党员、干部廉洁从政,改进工作作风,厉行节约,反对奢侈浪费。开展以“领导干部要在反腐倡廉中率先垂范”为主题的教育,认真开好每年一次的领导干部廉洁自律专题民主生活会。领导干部要充分发挥反腐倡廉的表率作用,要做加强学习的表率,要做模范遵纪守法的表率,要做艰苦奋斗的表率,要做廉洁自律的表率。二要组织广大党员、干部认真学习党纪政纪条规和有关法律,尤其要学好《廉政准则》、《纪律处分条例》和“八项规定”,达到“三个百分之百”的要求。各地要联系实际采取丰富多样的形式强化学习效果。三要加强宣传工作,办好党风廉政建设宣传专刊。各地要抓好四种典型,用正反两方面典型事例教育广大党员、干部。努力形成一种弘扬正气,鞭挞歪风邪气的良好社会氛围。

2. 建立健全各项规章制度,加大约束力,强化监督机制,标本兼治,狠抓治本,从源头上预防和治理腐败。一要遵照省教委党组书记朱永康主任“约法三章”(不接受可能对公正执行公务有影响的宴请;不参加用公款支付的高消费娱乐活动;不接受礼品和贵重纪念品)的精神和根据省教委《关于贯彻执行厉行节约制止奢侈浪费行为的通知》要求,联系工作实际,进一步制定和完善党风廉政建设的行为规范,每月召开一次党政生活会,不断用党纪政纪条规和本单位行为规范对照检查,认真开展批评与自我批评。二要建立向基层征询机关干部下基层廉洁自律情况的制度。三要聘请党外人士当监督员。四要建立党风廉政建设形势分析会制度。各级党委今后每个季度要召开一次分析会,分析所属单位党风廉政建设情况,抓苗头,堵漏洞,防反弹。

开展反腐败斗争,教育是基础,法制是保证,监督是关键。各级

教育纪检监察部门要全面发挥职能作用,在加大治本力度上下功夫。既要建立健全各项规章制度,又要切实执行,认真监督检查,以充分发挥所订制度的效能。疏于执行和监督检查,再好的制度也是一纸空文,甚至会得到相反的结果。要加强监督工作,全面贯彻落实关于加强党内监督的五项制度及其实施办法。纪检部门对同级党委既要敢于监督,充分行使赋予的权力,同时也要善于监督,讲究工作策略和方法。监督的重点要放在领导干部特别是各级党政主要领导对权力的使用上。监督的重点内容是:贯彻执行党的路线、方针、政策情况,贯彻民主集中制原则的情况以及对“三重一大”问题是否集体讨论、集体决定的情况。要积极探索对人、财、物等重要部门实施有效监督的方法,建立强有力的监督制约机制。

3. 突出重点,把反腐败斗争的持久性与阶段性战役结合起来,常抓不懈。要真正落实中纪委、省纪委确定的工作重点,着重抓好制止奢侈浪费规定的落实。要认真执行省教委《关于进一步贯彻落实现行节约制止奢侈浪费行为的通知》的十条意见。一要杜绝逢年过节滥发钱物,送收“红包”,用公款大吃大喝。这些问题看起来似乎是一般问题,但它量大面广,而群众平常看到的、听到的、所反映的官吏腐败现象主要就是针对这类问题提出来的,也是他们所深恶痛绝的,必须引起我们的高度警惕,坚决刹住这股歪风。二要进一步做好无线移动电话的清查工作。各地要认真执行省委、省政府及有关部门制定的关于用公款安装住宅电话和配置移动电话及话费管理等规定,进一步建立健全相应制度,严格执行话费个人规定限额、超额自负的规定。凡违反规定配备的通信工具,要在今年上半年处理完毕。三要严禁各类会议赠送礼品或纪念品。四要严格控制会议数量和规模,要严格执行审批制度,必须开的会当然要开,但不得搞高消费的娱乐活动,不能以开会为名游山玩水,没必要的会和没准备的会议坚决不开。五要认真做好预算外资金的清理工作,切实加强预算外资金的监督,坚决惩处私设“小金库”、乱

支乱花行为。要重视财务管理的建章立制工作,严肃财经纪律,堵住奢侈浪费行为的资金源头,对于不按规定用预算外资金进行公款大吃大喝、安装住宅电话、购买移动电话、配备和更换小汽车、出国(境)旅游等问题,要从重从严处理。六要切实做好礼品、礼金登记上交工作。各级领导要率先垂范,带头执行,做廉洁自律的表率。

4. 继续加大办案力度和切实纠正行业不正之风。办案重点是查处贪污、行贿受贿等经济案件和具有教育行业特点的严重舞弊、以权谋私、奢侈浪费以及中小学乱收费的案件。加大办案力度,坚持有案必查的原则。认真处理群众来信来访,发挥其案源主渠道作用。要主动深入到易发案的单位、部门,采取执法监察、专项清理、专项审计等方式,从中发现违纪线索。二要进一步加强对办案工作的领导。各级党政主要领导要亲自过问和指导重要案件的查处,要帮助纪检监察部门排除各种阻力干扰,改善办案条件(如提供必要的交通、通信工具,保证办案经费、人员等),及时解决办案中遇到的实际问题。三要进一步提高办案能力,认真办案责任制,集中力量突破一些大案要案。我们要求地市教委纪检监察室今后凡是涉及科、局级以上领导干部以及产生重大社会影响的违纪案件都必须及时向省教委纪检组、监察室报告或备案。查办案件工作必须严格遵循“二十字”方针,务必做到严肃、慎重、扎实、细致。要坚持“三个有利于”标准,正确区分违纪与一般性错误的界限,把发展社会生产力、促进教育事业健康发展作为考虑和处理问题的出发点与落脚点。既要严肃查处打着改革旗号,严重干扰教育改革、发展的违法违纪案件,同时又要坚决支持和保护广大党员干部改革创新积极性。查办案件也要坚持两手抓,一手抓办案,一手抓思想政治工作,给予犯错误同志认识错误、主动交代、揭发他人的机会,注意政策,讲究整体效果,目的是挽救干部。

今年仍要把治理中小学乱收费工作作为一项重要工作抓紧抓实,抓出新的成效。去年治理中小学乱收费工作取得了一定成效,

但今年开春,由于一些地方工作不平衡,个别地方有些松劲,治理力度不够,监督不力,处理不严,加上造成中小学乱收费根源问题没有得到解决,个别地方、一些学校出现乱收费反弹现象,必须引起各地的重视。要充分认识到治理工作的艰巨性、复杂性和长期性,务必继续一抓到底,省教委已就进一步加强中小学收费管理工作提出意见,各地各校要坚决贯彻执行。治理工作关键在狠抓落实,必须加强领导,决心不变,力度不减,锲而不舍,常抓不懈。今后凡是学校乱收费严重损害教育形象的案件必须从严处理,坚决追究领导者党政纪责任,不得仅以书面检查或通报批评了事。

需要强调的是,教育集资不得由学校收取,更不得采用按在校学生人均数额向学生摊派的办法进行;征收农村教育费附加是政府行为,不应该通过学校向学生收取,更不允许以不缴教育费附加为由,剥夺学生进入学校读书的权利。

要继续抓好各级各类招生执法监察工作,维护国家招生法规和招生纪律的严肃性。要进一步加大力度,强化制度建设,认真总结已有经验和行之有效的做法,加强对新情况、新问题的研究,不断推动工作向深入发展。要严肃查处在招生工作中弄虚作假、徇私舞弊的案件,保证招生工作公平、公正、公开实施。

高校要开展科研经费执法监察工作,保障科研经费合理有效使用,促进高校科研工作的发展。

5. 要有计划、有重点地开展调研工作。深入开展调查研究,是我们做出正确决策的基础。纪检监察工作要适应新形势,开创新局面,必须了解和掌握新情况,研究新问题,提出新对策。结合党风廉政建设和反腐败斗争的实际,结合教育行业特点,结合本单位的状况开展调研工作非常必要,要及时把握党员、干部的思想脉搏及工作的动向,为党委决策提供依据,要重视并善于运用调研成果来指导工作,解决实际问题。优秀的调研成果要推荐给国家教委进行表彰。

6. 要落实好中央提出的“党委统一领导，党政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与”的反腐败领导体制和工作机制。特别强调各单位的主要领导是本单位党风廉政建设的第一责任人，认真抓好党风廉政建设是本职，抓不好是不称职，没有抓是失职。领导干部要落实省委的要求，带头遵纪守法，带头艰苦奋斗，带头树好家风，带头抓好反腐倡廉工作，同时要重视和支持纪检监察机关的建设，加强领导，严格要求，努力建设一支高素质的教育纪检监察队伍，确保完成 1998 年反腐倡廉的工作任务。

（作者单位：福建省教育委员会）

立足治本 加强办案 深入开展高校反腐败工作^①

董建洲

一、1997 年全省高校纪检监察工作回顾

1997 年,我省各高校党委、行政领导和纪检监察机关坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导,全面贯彻党的十五大和中央纪委第七次、第八次全体会议精神,按照省委和省纪委的工作部署,加大力度,狠抓落实,务求实效,把反腐败斗争继续引向深入,取得了比较明显的成效。

(一)党员领导干部廉洁自律工作有了新进展

1. 关于落实制止奢侈浪费八项规定。“10·15”全国纪检、监察系统电视电话会议和省委、省政府反腐败工作电视电话会议后,全省各高校纪委高度重视,及时传达会议精神,并会同有关部门制定一系列措施,积极抓好中央“八项规定”的落实工作。重点抓了对公款安装住宅电话和移动电话的清理工作,狠刹利用公款吃喝玩乐和收送红包等歪风,严禁利用过年过节之机滥发奖金,中央和省委厉行节约制止奢侈浪费行为的有关精神得到了很好的贯彻执行。据不完全统计,1997 年全省高校共清理公款住宅电话 108 部,移动电话 12 台,寻呼机 49 个,补交各类费用 45 666.13 元,清理预算外资金 105 万余元。

① 此文是省纪委一室董建洲主任在 1998 年福建省高等院校纪检监察工作研讨会上讲话摘要。

2. 贯彻执行“三条例一准则”，扎实推进领导干部廉洁自律工作，党员领导干部民主生活会的质量有所提高。各高校纪委会同有关部门，认真贯彻执行中央纪委及中组部《关于提高县以上党和国家机关党员领导干部民主生活会质量的意见》，以及省委组织部《关于规范县以上国家机关党员领导干部民主生活会有关制度的通知》精神，紧紧抓住个人的自查自纠、组织检查、群众评议、严格监督等环节，在会前听取了群众意见，并反馈给有关领导干部，督促党员领导干部认真做好会前各项准备工作；会上，要求领导干部就遵守“三条例一准则”情况进行对照检查，尤其是针对干部群众反映意见多、批评尖锐的问题，认真开展批评与自我批评；会后，提出具体的整改措施，并予落实到位。

（二）案件查处工作取得了新成效

在过去的一年里，各高校纪委在案件查处工作上认真贯彻落实中央纪委八次全会和省纪委第五次全体（扩大）会议精神，突出重点，加大力度，加强领导，狠抓落实，做到了既坚决又稳妥，有案必查，一查到底，严肃处理。1997年，全省高校纪检监察机关共接信访举报件273件，累计办案161件。其中，新立案3件，涉及处级以上干部2件，经济案1件，结案2件，给予党纪处分2人，政纪处分2人，移送司法机关2人；遗留案件4件，涉及处级以上干部3件，结案2件，销案1件，给予党纪处分2人。

（三）纠风工作不断向纵深拓展

1997年，纠风工作取得了可喜成绩。除按有关规定，经上级审批的学校、团体和个人外，各高校基本上遏制了公款出国（境）旅游行为，党员领导干部多头占房或住房超标问题得到了有效控制，一批乱收费项目被取消。如华侨大学纪委对校内52种收费项目进行检查，清理出不合理收费19.6万元，退还给学生6.6万元，撤消了6个不合理收费项目，预算外资金得到了有效清理。厦门大学清理了包括办班收入、考试报名费收入、学校资源出租费等预算外资金

共 103 万元,并已按有关规定进行了处理。

(四)纪检监察队伍建设得到了加强

1996 年 11 月,全省高校纪检监察工作会议明确提出要加强高校纪检监察队伍建设,这成为各高校党委 1997 年工作的一项重要内容。在省委、省政府和各高校党委、行政领导以及组织、宣传、人事部门的支持下,各高校纪检监察组织努力抓好队伍建设,取得了明显成效,工作机构与干部配备有所加强,基本上按照 1996 年《关于进一步加强普通高等院校纪检监察队伍建设的意见》的要求,着力解决纪检监察领导班子及人员配备不齐、年龄偏大等问题,按编制配齐干部,在坚持德才兼备原则的前提下,努力做到年龄结构更合理,整体素质更优。1997 年,全省共有 12 所高校配备了专职纪委书记,其中年龄在 45 岁以下的 3 人,学历在大专以上的 12 人,新调整 5 人,占总数的 41%,此外,还有 12 人进入各高校纪检监察机构。除部分有特殊情况的外,各高校纪检监察队伍已基本上按要求配齐,人员结构日趋合理,队伍整体战斗力得到了提高。

回顾 1997 年的工作,总体情况是好的,但也存在着一些问题。有的领导干部对反腐败斗争的重要性、长期性、紧迫性认识不足,反腐败工作发展不平衡,查办案件数量少,质量不高,个别高校没有案件。有的学校领导干部廉洁自律民主生活会质量不高,整改措施也没有很好地落实。个别学校纪检监察机构不健全,人员配备不到位,影响了纪检监察职能的有效履行,等等。这都有待于在今后的工作中采取措施认真加以解决。

二、今年高校反腐败斗争工作任务

根据中央纪委二次全会精神和省委、省纪委的部署,1998 年我省党风廉政建设和反腐败工作总的要求是:以邓小平理论和党的十五大精神为指导,按照“统揽全局、精心部署、狠抓落实、团结