

区域经济联动 与整合研究

——以渝、鄂、湘、黔交界民族地区为例

邓正琦 李碧宏 著

中国社会科学出版社



区域经济联动 与整合研究

郑江琦 李柏公 等著

——以渝、鄂、湘、黔交界民族地区为例

中国社会科学出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

区域经济联动与整合研究:以渝、鄂、湘、黔交界民族地区为例/邓正琦,李碧宏著. —北京:中国社会科学出版社,2009.4
ISBN 978-7-5004-7720-4

I. 区… II. ①邓…②李… III. 地区经济—经济合作—研究—中南地区、西南地区 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 058199 号

责任编辑 黄燕生
特邀编辑 立 早
责任校对 周 昊
封面设计 大鹏工作室
技术编辑 戴 宽

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010-84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 新魏印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2009 年 4 月第 1 版 印 次 2009 年 4 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 1/32

印 张 13.875 插 页 2

字 数 360 千字

定 价 38.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

本书为国家社科基金课题《渝鄂湘黔跨省交界民族地区经济联动与经济力量整合研究》（04XJY042）的最终成果，得到全国哲学社会科学规划办公室“国家社会科学基金”和重庆师范大学“学科建设基金”的鼎力资助。



渝鄂湘黔交界民族地区简图

序

改革开放 30 年来中国经济快速平稳发展，包括少数民族地区在内的中国社会正发生着令世人瞩目的惊人变化。2007 年召开的中国共产党第十七次代表大会提出了科学发展观这一重大战略思想，要求用统筹兼顾的方法使中国社会全面协调可持续发展。邓正琦教授撰著的《区域经济联动与整合研究——以渝鄂湘黔交界民族地区为例》，就是探索在渝鄂湘黔四省市交界的少数民族地区，如何实现经济协调可持续发展的一部重要著作。

《区域经济联动与整合研究》是国家社会科学基金科研项目。在此课题立项之前，我和正琦教授曾对跨省交界少数民族地区的经济发展进行过讨论，并有共识。我们认为，当前无论在世界范围内，还是在全国范围内，区域经济备受关注，引起了各方面的高度重视。在中国区域经济联动蓬勃发展之际，少数民族地区经济应当受到重视，而各省（市、自治区）交界处的少数民族地区更应受到重视、关怀、帮助和扶持。实际上这些地区最容易被忽视，被边缘化。在当前改革开放不断深入的形势下，这些地区的发展不仅关系到该地区整体经济社会的全面发展，而且还关系到国家经济社会发展的全局。尽快促进这些跨省交界边缘少数民族地区的社会经济发展，改变当地的落后面貌，是当地群众的迫切要求，是协调城乡、工农、地区、民族关系的重点，是党和政府

2 区域经济联动与整合研究

义不容辞的重要责任。要落实科学发展观，构建以人为本的社会主义和谐社会，必须高度重视这些边缘化的地区和当地的弱势群体。只有这些地区的落后面貌改变了，才算改变了整个省（市、自治区）的面貌；只有这些地区的群众富裕起来，才算国家的全面富裕；只有这些地区达到全面建设小康社会指标之日，才是全地区或全国达到全面小康社会之时。在发展区域经济时，应该把这些跨省交界边缘少数民族地区作为重点之一进行建设。

我不是经济学家，对于经济学是门外汉。作为一名民族研究工作者，我自青年时代就经常到民族地区调查研究，除对少数民族历史文化、语言文字进行学习研讨外，还关注少数民族地区和少数民族的现实问题，也涉足过一些现实问题，如对少数民族地区的经济、社会、人权问题进行过一些探讨。在多次到条件艰苦的少数民族地区作调查研究工作中，我对少数民族地区和少数民族同胞有深厚的感情。几十年来，少数民族社会有了巨大的进步，改革开放以来更是发生了翻天覆地的变化，生产力水平大幅度提升，人民生活显著改善。但毋庸讳言，少数民族地区的发展也存在不可忽视的问题。由于自然条件和历史发展的原因，少数民族地区还没有根本改变经济、文化滞后的局面，人民群众生活还有很多困难，很多地方属于国家级、省区级的贫困县，甚至是特困地区。如何使居住在深山之中，自然条件恶劣、基础设施薄弱的少数民族地区和尚未脱贫致富的少数民族人民尽快改变落后现状，是经常萦绕在我心头的问题。

正琦教授是重庆市首届学术技术带头人，重庆师范大学的著名教授，区域经济研究所的所长。近些年来她把渝鄂湘黔交界民族地区（又称武陵山民族地区）的经济社会问题作为关注的一个重点，在申请这一国家社科基金课题之前即有深层次的考虑。以渝鄂湘黔交界民族地区为切入点来探讨区域经济问题，不仅对本

地区经济社会发展至关重要，对全国类似的跨省交界少数民族地区也具有典型意义。为了完成好这一有意义的课题，他们历时数年深入实际，做了大量调查研究工作。

我有幸在作者为研究渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与经济力量整合艰难跋涉的几年中，始终与他们保持着联系，有幸在重庆直辖十周年之际参加了在重庆市秀山土家族苗族自治县召开的“武陵山民族地区经济社会协调发展”研讨会，更有幸在出版前就拜读本书。本书包含三大板块，每一板块都有鲜明特点。

研究工作首先是夯实理论基础。区域经济学是当前中国经济学中发展十分迅速的新型应用经济学，它最需要理论的归纳和深入。该书中的“理论篇”便集中地展示这方面的成果。作者在该篇中全面探讨了区域经济联动与经济力量整合的理论基础、基本内容和影响它的主要因素。每一部分又分专题细致分析，其探讨分析不是建立在空洞的概念、说教之上，而是有坚实的实践基础。他们曾多次深入到渝鄂湘黔交界的民族地区考察，到基层，到企业，到乡村，到群众中，到有关部门调查研究。理论篇的一些实例就来自基层。作为对中国区域经济理论的探索，本书没有停留在狭小的范围内考量，对中国区域经济做宏观的理论阐述增添了本书的大气和恢宏，成为本书的一大亮点。可以说本书在区域经济理论的专业性、系统性、创新性上都作出了重要贡献。

“综合篇”是本书的重头戏。该篇以理论为指导，以渝鄂湘黔交界民族地区为典型，层层剖析，逐步深入。从本区域基本特征入手，以具体的资料和人情入理的分析阐述这一地区经济联动与整合的必要性和可行性，又以实际调查为基础解剖现状，分析所获得的的成绩和存在的问题，最后缜密地思考了对这一地区经济联动与整合的基本原则和实施对策。更为可贵的是他们考虑问题时，贯彻了继续解放思想的理念，不仅吸收长三角、淮海经济区

4 区域经济联动与整合研究

等地已有的经验教训，还能树立世界眼光，将欧盟的经验、东盟的做法，都视为借鉴的对象。翻看本篇，似乎展开了渝鄂湘黔交界民族地区从自然状况到社会深层的生动、立体画卷，该区域经济的方方面面在读者眼前一览无余。细致的调查，众多的数据，大量的图表，中肯的分析，表现出作者对少数民族地区经济社会发展的高度责任感和认真负责的工作精神。

如果说“综合篇”是作者为渝鄂湘黔交界民族地区经济的把脉，“专题篇”可视为对这一地区区域经济联动与整合开出的健体良方。其中着重论述了交通运输网络、水资源开发利用、农产品流通、金融服务、技术服务、教育服务、劳动力自由流动市场、无障碍旅游区、生态环境保护区等牵涉到渝鄂湘黔交界民族地区发展的重大迫切问题，以及黄连产销合作区、“锰三角”产业聚集区、“金三角”边贸合作区等带有地方特色的具体问题。作者抱着以人为本的宗旨，运用战略思维，急地方之所急，想群众之所想，为渝鄂湘黔交界民族地区建设和谐社会献计献策。研究人员，特别是研究现实社会问题的研究人员不是从书本到书本，从理论到理论，应该在实践中寻找、提升理论，又在理论的指引下回到实际中去分析、解决问题。本书的作者正是遵循着这样一条正确的道路，热情洋溢地回归实践，回报社会。

为进一步沟通情况，深化认识，正琦教授还在2007年6月精心组织了“武陵山民族地区经济社会协调发展”研讨会，请来了以渝鄂湘黔四省市为主的全国各地130多位专家，集思广益，交流心得，研讨对策，收获颇丰。这一提升课题研究水平的活动开始并未列入课题计划。在课题进行之中，正琦教授想到四省市联手打造武陵山民族地区经济时，四省市的学者们首先应该搭建沟通的平台，汇集各方高见。这次专题会议由重庆市社科联、重庆师范大学、秀山县政府联合举办，是正琦教授的神来之笔，是

高质量完成本课题的一项有力措施。在这里，我们看到了作者为又快又好地建设武陵山民族地区的执著精神和忧国忧民的学者情怀。

本书不仅内容丰富，结构也严整规矩，提纲挈领，分层细密。每一小节一般只有数百字，节奏明快，读来文字流畅，毫不吃力。其中有大量数字和图表，具体形象，对比鲜明，一目了然。

我大致浏览了近几年国内有关著作，本书应该是第一部省（市、自治区）之间边缘地区的区域经济研究著作，是第一部跨省交界少数民族地区的区域经济研究著作，它的出版拓展了民族研究和区域经济研究的内容。我欣喜地看完本书，觉得这是一部既重视理论，又注重实践，理论与实践结合得很好的著作，是以人为本，关注民生，关注社会热点问题，具体落实科学发展观、促进民族团结、致力于民族地区发展的优秀著作。

正琦教授嘱我为本书作序，仅以上述点滴学习心得，不避班门弄斧之嫌，聊以为序。

中国社会科学院学部委员

中国社科院民族学与人类学研究所研究员

史金波

2008年8月

导 论

一 研究背景

改革开放前，我国实行的是“政府替代市场”的计划经济模式。在这种模式下，中央政府对国民经济进行总体布局，用统一的国家计划对各行政区进行纵向传导、纵向控制和统一调节。各地区的产业结构和产业分工格局，地方政府之间的横向经济关系，都无条件地服从中央政府的直接调控，各行政区政府既没有自己应有的责任和相应的权力，也没有自己相对独立的利益。这种模式导致区域经济发展，既无动力、压力，也无活力，国民经济和地区经济都难以实现良性发展。

1978年以来我国开始实施以市场化为取向的改革，在高度集权的计划经济基础上，逐渐建立起以行政区划为基础、省级政府为行政权力主体的“政府主导型”行政区经济模式。在这种模式下，中央政府向地方政府和企业“放权让利”，地方政府成为拥有发展经济责任、具有独立利益和决策权力的经济主体，中央政府对地方的纵向控制弱化，地方政府之间的横向关系迅速发展。发展经济的责任、追求经济利益的冲动，刺激地方政府千方百计发展本地经济，这不仅促进了各地区基础设施不断改善、综合发展能力和经济实力明显增强，也促进国民经济综合实力极大

提高,经济结构发生巨大变化。但与此同时,行政区经济模式诱使地方保护主义盛行,地区间封锁严重,进而导致各行政区之间重复建设严重,产业结构趋同,跨行政区的区域分工与合作难以达成,资源难以实现优化配置,企业规模经济难以形成,区际之间的利益分配调节也难以协调。

21 世纪以来随着我国社会主义市场经济体制的进一步推进,经济全球化和区域经济一体化的加速发展,以及高新科技在经济领域的广泛应用,区域之间的分工与合作已成为一种历史趋势和各国经济发展的必然选择。《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》顺应世界经济一体化发展规律,根据我国国情提出要健全区域协调互动机制,形成合理的区域发展格局,促进区域协调发展。转变在我国运行 30 年的各自为政、独立发展的“政府主导型”行政区经济模式,树立区域协调发展观念,确立“市场主导型”区域经济模式,是充分发挥市场机制在资源配置中的基础性作用的需要,是按区域经济发展规律来组织和调控经济发展的客观要求,也是加入 WTO 和融入世界经济一体化的必然选择。遵循“十一五”规划,根据资源环境承载能力和发展潜力,按照优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发的不同要求,明确不同区域的功能定位,制定区域发展政策和评价指标,逐步形成各具特色的区域发展格局,是我国各地区经济社会发展的必然选择。

本书正是在国内外区域经济一体化大背景下,遵循区域经济发展协调发展战略,以区域分工与合作、区位选择、区域系统等理论为支撑,研究渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与整合。在此基础上正确回答“21 世纪的新时期,我国跨省交界落后地区应如何实现区域分工与合作”这一重要而紧迫的问题。

二 研究对象及意义

本文以渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与经济力量整合为研究对象。渝鄂湘黔交界民族地区以武陵山为中心,习惯上也称武陵山民族地区。包括重庆市渝东南民族地区“一区四县”,即黔江区、酉阳土家族苗族自治县、秀山土家族苗族自治县、彭水苗族土家族自治县、石柱土家族自治县;湖北省恩施土家族苗族自治州,辖恩施市、利川市、建始县、巴东县、宣恩县、咸丰县、来凤县、鹤峰县和红庙开发区;湖南省湘西土家族苗族自治州,所辖县市为吉首市、泸溪县、凤凰县、花垣县、保靖县、古丈县、永顺县、龙山县;贵州省铜仁地区,辖铜仁市、万山特区、玉屏侗族自治县、松桃苗族自治县、印江土家族自治县、沿河土家族自治县、思南县、江口县、石阡县、德江县。该地区总共32个区县市,面积约8万平方公里,人口约1400万,是一个以土家族、苗族为主的30个少数民族聚居的地区。

该交界民族地区是中国第二阶梯向第三阶梯过渡的连接地,以东为发达地区,以西为欠发达地区,正好处于国土中心位置,是中国区域经济的分水岭和西部大开发的最前沿,是连接中原与西南的重要纽带。这里有相同的自然条件和资源禀赋,山同脉、水同源、民同俗、文化同根、经济同型,是一个具有较强同一性的相对完善的自然区和经济区。但由于行政区划的分割,区内利益主体众多,利益取向各异,地方政府各自为政,地区间的各种利益冲突和摩擦时有发生,严重影响着资源的优化组合和整体效益的发挥,导致区域经济难以实现协调发展。同时,该地区还是国家18个集中连片贫困地区之一,地处偏远,交通不便,远离所在省市的行政和经济中心,成为行政经济边缘区,造成经济发

4 区域经济联动与整合研究

展缓慢，人民生活难以改善，严重影响着该地区和谐社会的构建。

研究渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与经济力量整合，既符合社会化大生产条件下区域分工与合作基本规律，又符合国家提出的统筹区域发展、构建和谐社会的有关要求，具有重要理论意义和实践意义。在理论上，有利于理清区域经济联动与整合的基本内容，揭示影响区域经济联动与整合的制约因素，补充和完善区域分工与合作基本原理。在实践上，有利于破解制约渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与整合的制度瓶颈，从实际出发采取各种针对性措施，促进该地区经济联动与整合，推动该地区经济快速发展、社会全面进步，同时又为全国其他跨省交界地区的区域分工与合作提供典范和经验借鉴。

三 研究结构及体系

全书由理论篇、综合篇和专题篇共 20 章构成。

理论篇全面阐述了区域经济联动与经济力量整合理论借鉴、基本内容和影响因素。在理论借鉴方面，阐述了作为本专著支撑的区域分工、区域合作、区位选择、区域系统、区域经济一体化和区域产业布局等基础理论。在基本内容方面，系统论述了区域经济联动与整合的作用、基本特征和条件、构成主体和类型。在影响因素方面，着重论述了行政区划壁垒、地方经济利益驱使、现行财税金融体制约束、传统思维定式桎梏等因素对跨省交界地区经济联动与经济力量整合的影响。

综合篇全面分析了渝鄂湘黔交界民族地区的区域特征，系统论述了渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与经济力量整合的必要性、可行性、运行现状、原则和对策。首先，分析渝鄂湘黔交界

民族地区在自然地理、自然资源及环境、交通运输、经济增长总量和经济结构等方面的区域特征。其次,从促进区域协调发展、构建统一大市场、消除无序恶性竞争、提升区域产业竞争力等方面,深入论述该地区进行经济联动与整合的必要性;从地缘一体化、优良的合作传统、逐步完善的市场经济体制、中央政府和社会的高度关注等方面,全面分析该地区进行经济联动与整合的可行性。再次,肯定该地区在区域合作组织平台搭建、基础设施条件改善、文化资源保护、环境污染治理等方面取得的成绩,同时指出该地区还存在诸如区域合作组织基础较薄弱、交通网络通而不畅、产业结构趋同、恶性竞争等问题。最后,阐述了渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与整合应坚持的基本原则,即自愿参与原则、优势互补原则、互利共赢原则、市场主导原则和政府调控原则。在此基础上,提出了推动该地区经济联动与整合的对策,包括:设置综合性的权威机构;建立交界民族地区政府经济联动机制;制定和实施区域性优惠财政政策与金融政策;创建区域合作和产业发展基金等。

专题篇具体而全面地论述了渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与经济力量整合体系的共建内容,包括共建交通运输网络体系、水资源开发利用体系、农产品流通体系、金融服务体系、技术服务体系、教育服务体系,共建劳动力自由流动市场,共建无障碍旅游区、生态环境保护区、黄连产销合作区、“锰三角”产业聚集区和“金三角”边贸合作区。

目 录

序	(1)
导论	(1)

理 论 篇

第 1 章 区域经济联动与整合理论借鉴	(3)
一 区域分工理论	(3)
二 区域合作理论	(9)
三 区位选择理论	(16)
四 区域系统理论	(20)
五 区域经济一体化理论	(24)
六 区域产业布局理论	(27)
第 2 章 区域经济联动与整合基本原理	(31)
一 区域经济联动与整合及其作用	(31)
二 区域经济联动与整合的基本条件	(35)
三 区域经济联动与整合的基本特征	(39)
四 区域经济联动与整合的主体	(41)

2 区域经济联动与整合研究

五 区域经济联动与整合的内容	(48)
第3章 区域经济联动与整合的主要障碍	(62)
一 行政区划的壁垒	(62)
二 地方经济利益的驱使	(67)
三 现行财税体制的约束	(73)
四 现行金融体制的约束	(78)
五 传统思维定式的桎梏	(82)

综 合 篇

第4章 渝鄂湘黔交界民族地区的区域特征	(89)
一 自然地理特征	(89)
二 自然资源及环境特征	(93)
三 交通运输特征	(102)
四 经济增长特征	(106)
五 经济结构特征	(114)
六 历史文化发展特征	(121)
第5章 渝鄂湘黔交界民族地区经济联动与整合的 必要性	(126)
一 促进渝鄂湘黔交界民族地区协调发展的需要	(126)
二 构建渝鄂湘黔交界民族地区统一大市场的要求	(130)
三 消除渝鄂湘黔交界民族地区无序、恶性竞争的 关键	(134)
四 提升渝鄂湘黔交界民族地区产业竞争力的 重要途径	(138)