

沈阳市『十五』经济社会发展战略新论

跨入21世纪的沈阳

KUARU21SHIJIDESHENYANG

主编 顾春明

沈阳出版社

前 言

人类社会愈是跨入现代文明，愈是需要了解自己的昨天，把握自己的今天，预测和谋划自己的明天。把一个什么样的沈阳带人 21 世纪，这是全市人民近年来不断思考的重大现实课题。

沈阳作为区域性中心城市，一直在探索着改革开放和发展的新路。90 年代初，市委确定了“一开四促”的战略方针，明确提出了“一高两大两化”（高新技术，大生产、大流通，现代化、国际化城市）的发展目标，推动沈阳经济社会发展驶入了快车道。随着形势的变化，国家和省里对沈阳的定位和发展越来越关注。国务院在《沈阳市城市总体规划》的批复中，将沈阳定位为东北地区的中心城市、全国重要的工业基地和历史文化名城。省委也明确提出，在“十五”时期，沈阳要建设成为区域性商贸、金融、信息中心和全国的先进装备制造基地、高新技术产业化基地、农业现代化基地。这些指导性意见，为沈阳进一步发展明确了方向。历史要求我们必须站在新的高度，重新审视和探索沈阳新的发展思路。

围绕“跨入新世纪，建设新沈阳”这一主题，我市从 1999 年底，开始着手对沈阳“十五”时期发展战略的研究工作。在一年多的时间里，我们组织有关人员到外地进行实地考察，举办了 2000 沈阳中心城市发展战略论坛，邀请国内外知名专家学者参与研究，充分体现了决策研究的科学化、民主化。在此基础上，

我们经过综合分析及比较研究，形成了《跨入 21 世纪沈阳经济社会发展战略研究报告》，提出跨入 21 世纪的沈阳，不仅面临严峻挑战，更面临难得的发展机遇，必须在激烈的国际国内竞争态势中把握机遇；不仅是区域性中心城市，更是率先与国际接轨的开放城市，必须在世界经济一体化的趋势中描绘发展蓝图；不仅要改造振兴，更要发展创新，必须以国际化、现代化大都市的全新姿态，屹立于世界城市之林。这一研究报告凝聚了参与人员和专家学者的智慧汗水，为跨入新世纪、建设新沈阳贡献了聪明才智。

本书汇集了《沈阳市国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》等决策成果，并以《跨入 21 世纪沈阳经济社会发展战略研究报告》为主体，吸取了专家学者的理论文章以及其他一些研究成果，比较全面、系统地反映了谋划沈阳新世纪发展的动态过程。全书共分为四篇：即重大决策篇、综合报告篇、专家论坛篇和参考资料篇。本书在形成的过程中得到了有关部门的大力支持，市委办公厅吴世元、周德礼、么汝兴、李文立、铁刚、郑成亮、卢丽娟、贾群、曹洪、赵颖、王凯军、马志军、孔宪才、孙勇、赵斌、王文波、刘建国、程谟刚、任冰、姜庆明、马红昶、王宏、关德章、韩波、张泉、杨权、窦遂、高大为、高佩宇、张丽、戴丽华等同志参加了综合报告撰写、资料的整理和本书的编辑工作。由于认识的局限性，书中定有不妥之处，敬请有关专家、学者和实际工作者提出宝贵意见。

编 者

2001 年 6 月

目 录

前 言	(1)
-----	-----

第一篇 重大决策

中共沈阳市委关于制定全市国民经济和社会发展第十个 五年计划的建议	(3)
沈阳市国民经济和社会发展第十个五年计划的纲要	(27)
关于国务院批复《沈阳市城市总体规划》的有关情况	(89)

第二篇 综合报告

《跨入 21 世纪的沈阳——经济社会发展战略研究报告》 中共沈阳市委办公厅	(101)
2001 年沈阳经济社会发展预测与对策 中共沈阳市委办公厅	(125)

第三篇 专家论坛

关于沈阳中心城市发展的战略问题	于光远 (149)
中心城市要制定正确的区域经济发展战略	王慧炯 (153)
认清形势 把握机遇 加快中心城市建设步伐 白和金	(157)
城市生态化是实现可持续发展的必由之路	李 康 (169)

国家“十五”科技发展思路及对沈阳未来科技发展战略

的建议 黎懋明 (175)

沈阳中心城市大社区建设和社会发展战略研究

..... 夏学奎 (184)

完善社会保障体系的战略意义 杨宜勇 (202)

放大沈阳 振兴辽宁 王元京 (210)

对沈阳市建设区域性金融中心的几点建议 王松奇 (225)

上海城市规划情况及对沈阳城市发展之建议 周 伟 (238)

关于沈阳中心城市发展重点的思考 郁 青 (243)

城市发展建设中的投融资问题 胥和生 (253)

沈阳城市化若干问题思考 蓝济中 (257)

“内发式发展论”与沈阳市经济发展的借鉴

..... 刘伟东 梁秀山 (272)

关于沈阳市推进科技产业化的融资战略对策 李靖宇 (288)

第四篇 参考资料

沈阳市市情简介..... (303)

沈阳发展战略及发展思路沿革..... (319)

沈阳有关中心城市情况简介..... (326)

第一篇

重大决策

中共沈阳市委关于制定 全市国民经济和社会发展的 第十个五年计划的建议

2000年12月8日中共沈阳市委
九届十四次全体（扩大）会议通过

沈阳市国民经济和社会发展的第十个五年计划（以下简称“十五”计划），是进入新世纪的第一个五年计划，是开始实施现代化第三步战略部署的第一个五年计划，也是社会主义市场经济体制初步建立后的第一个五年计划。科学地制定和实施“十五”计划，对于加快沈阳现代化、国际化和富民强市的进程具有重大意义。根据党的十五届五中全会精神，为编制好“十五”计划，中共沈阳市委提出如下建议。

一、沈阳国民经济和社会发展的历史时期

1. 从新世纪开始，沈阳将进入社会主义现代化建设新的发展阶段。经过改革开放20多年特别是“九五”时期的发展，沈阳现代化建设的前两步战略目标已经胜利实现，为实施第三步战略部署创造了极为有利的条件。五年来，全市各级党政组织和全市人民，面对世纪之交的新形势，团结拼搏，艰苦奋斗，深入展开“三年树形象”的实践，胜利完成了“九五”计划，整个城市

发生了重大变化。国有企业改革与脱困目标基本实现，以公有制为主体、多种经济成分共同发展的格局总体形成，社会主义市场经济体制基本框架初步确立；高新技术产业初具规模，服务业在经济总量中已上升到主体地位，宏观产业结构实现了历史性的跨越；开放型经济规模迅速扩大，全方位开放格局基本形成，与国际经济接轨取得了重大进展；城市功能的适应性逐步增强，区域性中心城市地位进一步确立，城市性质发生了深刻变化；人居环境建设成效显著，城乡面貌明显改观，人民生活总体上达到了小康水平。全市人均国内生产总值提前三年实现了翻两番的目标，综合经济实力显著增强，精神文明和民主法制建设取得长足进步。“九五”时期的改革和发展，为沈阳加快推进新时期的现代化建设奠定了坚实的基础。

2. “九五”时期的成功实践，根本在于以邓小平理论为指导，从沈阳市情出发，解放思想，实事求是，创造性地推进以经济建设为中心的各项事业的发展。第一，坚持“壮三活一，完善载体”的发展思路，促进了国民经济整体水平的提高；第二，坚持“以开放促改革、促调整、促改造、促发展”的指导方针，加快了同国际经济和高新技术接轨的步伐；第三，坚持发展科技第一生产力，推进了高新技术产业化和用高新技术改造传统产业的进程；第四，坚持拓展和完善中心城市功能，强化了区域性中心城市地位和优势；第五，坚持以改革总揽全局、以开放促进发展、以稳定维护大局，推动了各项事业在稳定基础上持续发展；第六，坚持“两手抓，两手都要硬”的方针，实现了经济和社会的协调发展。这些宝贵的经验，对沈阳在新时期的发展将发挥重

要的指导作用。

3. 随着新世纪的到来,我们面临的形势将发生深刻的变化。世界范围内的科技革命迅猛发展,经济全球化加速推进,产业结构调整和产业转移空前活跃,经济竞争更加倚重于知识创新和科技进步,经济与文化的结合、与生态的统一将形成新的潮流。我国进入新的时期特别是加入世界贸易组织,将显著加快经济市场化、国内经济国际化和产业结构高级化的进程,西部大开发战略的实施也将使全国经济布局发生新的变化。这些新的发展趋势和深刻变化,为我们加快改革、扩大开放、优化结构和拓展新的发展空间提供了历史性机遇,同时也对与之不相适应的经济运行机制、产业结构和技术创新能力提出了尖锐挑战,使体制性、机制性和结构性矛盾愈加突出,对国民经济综合素质提出了更高的要求。我们对此一定要有清醒的认识,增强自信心和紧迫感,审时度势,知危奋起,抓住机遇,加快发展。

4. 在新的形势面前,我们必须从沈阳市情和时代要求出发,突出特色,强化优势,在日趋激烈的国内外竞争中赢得主动。沈阳最主要的特色和优势,在于发挥区域性中心城市的作用,为区域经济发展提供依托,这是国家实施第三步战略部署在地域分工上的具体要求,是沈阳经济发展的巨大空间和潜力所在。牢牢把握并充分发挥这个重大优势,就必须依靠体制创新和技术创新,实现国民经济的持续快速健康发展,增强城市的综合实力;必须加快推进经济结构的战略性调整,提高适应国内外市场需求变化的能力,夯实城市的竞争基础;必须发挥信息化对工业化的带动作用,加快沈阳率先基本实现现代化的步伐,提高城市的发展水

平；必须把城市功能的多样性和先进性统一起来，加强基础设施和生态环境建设，完善城市的服务载体。扩大对内对外开放是强化沈阳区域中心优势的必由之路。要顺应经济全球化潮流，更加广泛地参与国际分工与合作，加快提升国民经济综合素质，在新的环境中争取一个更加有利的地位。

5. “十五”计划是指导新时期发展的纲领，必须适应新形势，采取新方法，提高计划的科学性。要以党的十五届五中全会精神为指导，不断深化对市情和面临形势的认识，广泛集中各方面的智慧，进一步理清发展思路，把计划建立在科学、求实的基础上。要准确把握新的时代特征，充分反映当代世界的发展趋势，以世界眼光规划沈阳的发展，用改革的方法解决前进中的矛盾，使计划真正体现创新的精神。要适应完善社会主义市场经济体制的新要求，进一步突出计划的战略性、宏观性和政策性，把握计划指标的预测性、综合性和整体性，体现经济和社会发展的稳定性、连续性和开拓性。要本着目标的连续性与任务的阶段性相统一的原则，在着重规划今后五年的同时，对长远发展也要有所考虑。

二、“十五”时期的奋斗目标和基本任务

6. 按照党的十五届五中全会关于全面建设小康社会、加快推进现代化的战略部署，我市“十五”时期经济社会发展的总体要求是：高举邓小平理论伟大旗帜，认真贯彻党的十五届五中全会精神和“三个代表”的要求，进一步解放思想、振奋精神，以发展为主题、结构调整为主线、改革开放和科技进步为动力、提高人民生活水平为根本出发点，坚持“壮三活一，完善载体”

的发展思路，实施开放牵动、科教兴市、中心城市功能拓展和可持续发展战略，进一步加强精神文明和民主法制建设，推动经济持续快速健康发展和社会的全面进步，努力把沈阳建设成为区域性的商贸、金融、信息中心和全国的先进装备制造基地、高新技术产业基地、农业现代化基地，为率先基本实现现代化奠定坚实的基础。

7. “十五”时期，我市经济和社会发展的主要目标是：国民经济保持持续快速健康发展，国内生产总值平均每年增长10%，综合实力显著增强；在技术创新基础上的经济结构调整取得重大进展，高新技术产业和现代服务业所占的比例继续扩大，适应国内外需求变化的能力明显提高；国有大中型企业建立起规范的现代企业制度，社会保障体系比较健全，国有经济布局 and 所有制结构调整取得新的成效，社会主义市场经济体制进一步完善；与现代化大都市和经济社会信息化相适应的基础设施框架体系基本形成，中心城市的辐射力和综合服务功能显著增强；科技和教育持续快速发展，精神文明和民主法制建设取得明显进步，人的素质进一步提高；城乡居民收入有较大幅度增长，物质文化生活明显改善，城乡环境综合评价达到国家环保模范城市的标准。

8. 全面实现“十五”时期的奋斗目标，必须以发展为主题，抓住关键，突出重点，采取正确的战略取向。第一，要进一步扩大对内对外开放，把开放作为推动改革和发展的第一战略，扩展全方位、多层次、宽领域的开放格局；第二，要加快发展科技第一生产力，推进人才智力资源的开发，大力强化知识对经济的全面渗透，不断增强自主创新能力，把经济建设从根本上转移到依

靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来；第三，要不失时机地拓展和提升城市功能，加强城市基础设施建设和区域性中心市场体系建设，增强综合服务功能和吸纳辐射能力；第四，要下力量继续推进人居环境的建设，进一步提高资源利用效率和环境保护水平，实现经济、科技、社会的协调发展，促进人口、资源、环境的良性互动，为子孙后代的生存和发展创造良好的生态环境。从战略上处理好以上重大问题，对于加快推进体制创新、技术创新和经济结构的优化升级具有关键性的作用，将使经济生活、社会生活中的诸多矛盾迎刃而解。为此，我们必须把战略基点放到开放牵动、科教兴市、中心城市功能拓展和可持续发展上来，推动经济的快速发展和社会的全面进步。

9. 实现“十五”时期的奋斗目标和基本任务，必须把握好经济和社会发展中的若干重大关系，提高现代化建设的整体水平。第一，要正确把握经济增长与结构优化升级的关系，坚持用新思路指导发展，务求在发展中推进经济结构调整，在经济结构调整中保持快速发展，实现经济增长方式的根本转变。第二，要正确把握城市与农村的关系，坚持以城带乡、以乡促城、城乡结合、共同发展的方针，加强城乡结合部的规划和建设，进一步密切城乡之间的经济文化联系，不断提高农村城镇化水平，形成优势互补的城乡一体化的新格局。第三，要正确把握改革、发展、稳定的关系，坚持以改革为动力、发展为目的、稳定为前提，把改革的力度、发展的速度与群众的承受程度统一起来，在稳定的基础上推进各项事业的全面发展。第四，要正确把握发展经济与改善人民生活的关系，坚持把为人民谋利益作为发展经济的根本

出发点和归宿，确保城乡居民生活水平与经济发展水平同步提高，不断满足人民群众日益增长的物质文化需要。第五，要正确把握物质文明建设与精神文明建设的关系，坚持把两个文明建设作为统一的目标，自觉地贯穿到现代化建设的全过程，不断提高市民文明素质和城市文明程度。

三、大力发展科技第一生产力，推进经济结构的优化升级

10. 合理的经济结构是经济持续快速健康发展的基础，科学技术是产业结构优化升级的决定性因素。要以市场需求为导向，以提高经济效益为中心，努力抓好技术创新和科技进步，积极采用信息技术、高新技术和先进适用技术，全面提高农业、工业、服务业的水平和效益，加快推进国民经济信息化、高新技术产业化和产业结构高级化，逐步形成以现代农业为基础、以高新技术产业为先导、以先进制造业为核心、以服务业为主体的新型产业结构，增强国民经济综合素质。

11. 大力提高农业产业化、现代化水平。要面向市场，依靠科技，进一步合理调整农业结构，在提高粮食综合生产能力，稳定粮食总产量的基础上，积极发展经济作物和畜牧养殖业，拓宽农民增收的领域。根据生产力发展不平衡的状况，加强分类指导，推进面上产业化和点上现代化的进程。要把农业产业化作为推进农业现代化的主要途径，加强农产品基地建设，发展具有比较优势的主导产业和龙头企业，完善以科技服务和信息服务为重点的农业社会化服务体系，提高农产品综合商品率。继续抓好“一带四区三线”建设，按照实际进程不断充实重点项目规划，尽快形成各具特色的高效农业带、科技示范带和现代农业展示

带。积极引进和推广优良品种、生物技术和转基因技术，不断提高农业科技贡献率、优良品种覆盖率和农业劳动生产率。搞好以水利为重点的基础设施建设，加快发展绿色农业、节水农业、生态农业、观光农业和农业的工厂化生产，大力提高设施农业水平，不断改善农业生产条件。继续加大扶贫工作力度，促进欠发达地区加速发展。努力抓好乡镇企业结构调整、技术进步和体制创新，突出发挥在农产品深加工中的作用。进一步落实党在农村的各项政策，深化农村改革，健全土地流转机制，实行费改税，切实减轻农民负担。

12. 继续推进高新技术产业化，加快培育新的经济增长点。适应结构调整和产业升级的要求，加速发展具有较好基础和巨大市场潜力的信息、自动化、生物及制药、新材料、节能与环保等高新技术产业，使其尽快成为能够支撑和带动国民经济发展的新兴支柱产业。着重建设一批重大高科技产业化项目，发展一批高科技企业集团，形成市场竞争能力强、带动作用大的新兴产业群体。大力推进高新技术产业与资本市场结合、与传统产业资产存量结合，建立与高新技术产业化相适应的风险投资机制，加快技术资本、产业资本和金融资本的优化组合，实现高新技术产业的跳跃式发展。

13. 大力推进传统产业技术升级和结构调整。要以建设全国先进装备制造基地为目标，以提高企业的核心竞争力为着力点，壮大优势产业，开发新兴产业，发展都市型产业，加快构建以科技进步为基础的比较优势突出的产业体系。要充分利用国家在我市进行“用高新技术改造传统产业、推进装备制造基地建设”试

点的有利条件，实行引进技术同自主创新相结合，加快开发能够推动结构升级的共性技术、关键技术和配套技术，提高研发设计能力、加工制造能力和成套配套能力，推进汽车、机械装备、电子信息和化工医药等优势产业的改造，开发环保装备、现代新型燃气动力机械和轨道交通设备等一批新兴产业，加快产业技术升级的步伐。积极发展都市型产业，发挥一批具有比较优势的轻工、纺织、建筑企业在改善产业结构、吸收劳动力就业中的作用。所有产业都要注重创立民族品牌和地区特色品牌，大力开发拥有自主知识产权的基础性、前瞻性的产品，增强市场竞争能力。对高耗能、污染环境、没有比较优势的产业，要有步骤地进行转移和淘汰。

14. 建立健全技术创新体系，提高科技持续创新能力。企业是技术创新的主体。要加快建设以企业技术中心为主要形式的技术创新体系，着重解决好技术创新的动力机制、研发费用以及开发人才三大问题，不断增强企业的技术创新能力。继续深化科技体制改革，鼓励科研机构 and 高等院校的科研力量进入企业和企业集团，促进各类应用型科研机构转为科技型企业或科技中介服务机构。大力推动产学研结合，促进协同研究开发和科技成果转化。进一步放开技术入股的比例，保护技术开发人员和科技成果持有人的合法权益，促进人才资本、技术资本与产业资本的结合。积极发展技术经纪、专利事务、技术推广等中介服务机构，充分发挥其在促进科技成果转化中的作用。鼓励外资企业在我市设立研究开发机构，支持我市科技企业到国外进行研究开发。大力扶持民营科技型中小企业的发展。

15. 人才是沈阳现代化建设的第一资源。要以满足技术创新和结构优化升级对人才的需求为目标,完善人才政策,调整人才结构,实施新世纪人才工程,切实把培养、吸引和用好人才作为一项重大的战略任务抓好。要在充分用好现有人才资源的基础上,千方百计做好人才的引进工作,特别要注意发现和引进懂科技会管理的复合型人才、掌握核心技术的高科技人才、站在国内外科技前沿的开创性人才、具有资本运营和风险投资方面知识的专门人才,以及在国外学有所成的各类人才。要完善人才市场体系,建立健全适应人才流动的工资报酬、福利待遇、住房安置、子女就学和户籍管理等方面的政策,努力在全社会形成尊重知识、尊重人才、鼓励创业的社会氛围。要按照国际上人才柔性流动的特点,积极创造条件,大力吸引国外高级人才来沈进行讲学、科研、开发和技术指导,调动一切人才智力为沈阳现代化建设服务。

16. 加快发展现代服务业,改造传统服务业,不断优化服务业结构。要抓住我国加入世界贸易组织后金融业扩大开放的时机,着重发展金融保险业,提高金融资源的聚集力和辐射力,尽快形成区域性的金融中心。采取中外合资合作等多种形式,积极发展法律、会计、咨询、评估等知识密集型的中介服务业。运用信息技术和现代经营方式,加快提升传统商贸业,发展现代流通业,提高服务质量和经营效益。继续改组改造国有商业企业,促进大型商业企业向综合商社的方向发展。按照方便居民、有利就业的原则,进一步扩展以社区为基础的商品零售服务网络。要立足沈阳自身,依托辽宁中部,挖掘旅游资源潜力,加快旅游市场