



“千万农民工援助行动”
就业技能培训指定教材

JIUYE JINENG PEIXUN ZHIDING JIAOCAI

适用于短期基础性培训

主编：倪健民 王 炯

农民工 应了解的69个 社会保障常识

NONGMINGONG YING LIAOJIE DE 69GE
SHEHUI BAOZHANG CHANGSHI

使 用 对 象

进城务工人员 ○ 下岗再就业人员

 中国工人出版社



“千万农民工援助行动”
就业技能培训指定教材

JIUYE JINENG PEIXUN ZHIDING JIAOCAI

适用于短期基础性培训

主编：倪健民 王 炯

编著：王 伟 冉 密

农民工 应了解的69个 社会保障常识

NONGMINGONG YING LIAOXIE DE 69GE
SHEHUI BAOZHANG CHANGSHI

使 用 对 象

进城务工人员◎下岗再就业人员

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民工应了解的 69 个社会保障常识/王祎, 冉密编著. —北京:
中国工人出版社, 2009. 9

“千万农民工援助行动” 就业技能培训指定教材

ISBN 978 - 7 - 5008 - 4481 - 5

I. 农… II. ①王…②冉 III. 社会保障—基本知识—中国
IV. F842. 61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2009) 第 110790 号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京东城区鼓楼外大街 45 号

邮 编: 100120

电 话: (010) 62350006 (总编室)
(010) 82075935 (编辑室)

发行热线: (010) 62004002 62005042 (传真)

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京泽明印刷有限责任公司

版 次: 2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印 张: 4.125

定 价: 10.00 元

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

“千万农民工援助行动” 就业技能培训指定教材

序 言

孙春兰

2009年年初，为应对国际金融危机挑战，推动解决农民工就业和生活方面遇到的突出问题，工会组织在全国范围内实施了“千万农民工援助行动”，以就业援助为重点，通过开展职业培训、岗位援助、创业指导、维权服务、生活帮扶等措施，对1000万名以上农民工实施援助。这是工会维护农民工合法权益、促进实现保增长保民生保稳定的一项重要举措。加强农民工就业技能培训，是帮助农民工实现就业的关键环节，是实施“千万农民工援助行动”的重要内容。

加强农民工就业技能培训，是提高农民工素质的重要途径。农民工作为改革开放和工业化、城镇化进程中涌现出来的一支新型劳动大军，是产业工人的重要组成部分，是推动改革开放和现代化建设不可或缺的重要力量。培养和造就一支高素质的农民工队伍，是巩固党的阶级基础、扩大党的群众基础，保持和发展工人阶级先进性的客观要求。随着经济社会的发展、产业的转型升级，企业对职工的技能要求越来越高，提高农民工素质的重要性和紧迫性日益凸显，迫切要求我们高度重视和切实加强对农民工

的就业技能培训，进一步提升他们的就业能力和竞争能力，满足农民工提升自身素质的迫切愿望，把农民工的人力优势变成人才优势，把数量优势变成质量优势。

加强农民工就业技能培训，是维护农民工合法权益的重要保证。维护农民工合法权益，是工会的基本职责，既包括对农民工劳动经济权益和民主权利的维护，也包括对学习权、发展权的维护。在一定意义上讲，维护他们的学习权、发展权，提高他们的学习能力、创新能力、竞争能力、创业能力，是对农民工权益的根本性和长远性维护。加强农民工就业技能培训，是落实党中央、国务院一系列关于维护农民工合法权益和改善农民工就业环境的政策措施的具体举措，有利于引导农民工学习业务、钻研技术，熟练掌握所从事工作岗位的操作技能和专业技能，使他们在激烈的市场竞争中站稳脚跟，实现自身价值，其合法权益的实现有更加坚实的基础和保证，符合广大农民工的长远利益和根本利益。

加强农民工就业技能培训，是提高企业核心竞争力、实现可持续发展的迫切需要。加强农民工就业技能培训，为企业摆脱困境提供人才保证和智力支持，是打造现代化创新型企业的重要根基。农民工分布在国民经济各个行业，在加工制造业、建筑业、采掘业及环卫、家政、餐饮等服务业中已占从业人员半数以上，发挥着越来越重要的作用。大力开展农民工职业技能培训和引导性培训，提高农民转移就业能力和外出适应能力，进而使之努力成为具备适应岗位变化需求、适应社会发展需要的技能和本领，具有较强实践能力和创造能力的知识型、技术型、创新型职工队伍，有利于企业化挑战为机遇、变压力为动力，实现全面协调可

持续发展，在市场竞争中立于不败之地。

加强农民工就业技能培训，是服务经济社会发展全局的重要措施。加强农民工就业技能培训，顺应发展社会主义市场经济的要求，顺应以市场为基础配置劳动力资源的规律，对于推动社会主义新农村建设，统筹城乡经济发展，顺利推进工业化、城镇化、现代化都具有重要的现实意义和深远的历史意义。通过对农民工就业技能培训，造就一支具有先进阶级理想、社会主义道德、现代科学文化知识和严格组织纪律的新型工人阶级队伍，增强农民工的工人阶级意识，加速推进农民工融入工人阶级队伍、加快知识化进程，有利于激发广大农民工的劳动热情和创造活力，在新的历史条件下更好地承担起中国工人阶级的历史使命和责任，全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会。

中国工人出版社运用农民工熟悉的语言，借助农民工喜闻乐见的方式，针对广大农民工的特点和实际需要，编辑出版的农民工就业技能培训指定教材，是为提高农民工就业技能所做的一件实实在在的好事，是把“千万农民工援助行动”落在实处的具体举措。希望这套教材能够成为广大农民工求职就业的良师益友，为提高农民工职业技能水平发挥应有的作用。相信广大农民工兄弟通过学习，一定会提高自身技术技能素质、拓展自身创业就业的本领，用自己的双手创造更加幸福美好的生活。

(本序作者系中华全国总工会副主席、书记处第一书记)

简介

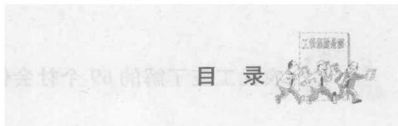
本书是中华全国总工会“‘千万农民工援助行动’就业技能培训指定教材”系列图书之一，属于“基础培训”的内容。

有人说，社会保障是城里人享有的权利，与农民工朋友没有太大的关系，其实不然。谁家没有救急的事？谁人不希望有一张安全的网来保护自己？社会保障就是国家为社会成员编制的一张安全网，能在我们因年老、疾病、伤残、死亡、失业而减少劳动收入时给予经济补偿，使我们能够享有基本生活保障，所以，社会保障离农民工朋友并不遥远。农民工朋友需要了解与自己生活和工作息息相关的社会保障知识，减少工作生活中的后顾之忧。

本书以通俗易懂的语言介绍了工伤保险、医疗保险、养老保险、失业保险、生育保险五大方面的知识，还特别介绍了社会救济和社会福利方面的一些常识。书后附有一些重要的法律法规和政策，以便读者查阅。

由于目前国家关于农民工社会保障的统一立法较少，操作事宜多以地方性法规为主，且各地的政策规定不一，变化很快，因此一些具体的内容须参照当地的现行政策。

本书适合各地农民工培训基地、学校以及企业使用，也适用于劳动就业部门及工会组织开展下岗职工再就业培训、指导和普及教育工作。



目 录

社会保障与我们的生活

1. 城里有机会，也有风险	1
2. 为我们的生活美好编张安全网	2
3. 什么是国家的基本社会保障制度	3
4. 社会保障离我们有多远	5
5. 社会保障制度这么好，我们怎么才能享受呢	5
6. 别把社会保险不当干粮	7
7. 农民工也有权利获得社会保险制度的保护	9
8. 国家非常重视解决农民工社会保障问题	10
9. 什么是商业保险？它和社会保险相比，哪个更 适合我们	12

我们最需要的工伤保险

1. 进城打工，安全第一	14
2. 什么是工伤及工伤保险	15
3. 工伤保险制度的“三位一体”是怎么一回事	17
4. 什么是职业病，为什么要积极预防职业病	17
5. 参加工伤保险，个人要缴费吗	18
6. 什么是工伤保险的“补偿不究过失原则”	19



7. 工伤认定标准有哪些	20
8. 遭遇工伤事故,可以得到哪些赔偿	21
9. 怎样进行工伤认定申请	23
10. 如何进行劳动能力鉴定	26
11. 什么是工伤医疗待遇	27
12. 伤残待遇都有哪些	28
13. 死亡赔偿金如何领取	30
14. 非法用工单位伤亡人员该怎样赔偿	31
15. 农民工应该在什么地方享受工伤保险待遇	32
16. 跨省流动的农民工怎样享受工伤保险待遇	33
17. 已经参加了农村合作医疗还要参加工伤保险吗	33
18. 与单位发生工伤保险方面的争议,该如何处理	35

医疗保险实惠多多

1. 农民工的健康状况分析	38
2. 什么是医疗保险,关于医疗保险国家有哪些规定	39
3. 参加医疗保险好处多吗	40
4. 参加医疗保险的农民工个人要缴多少保险费	42
5. 参加医疗保险后,看病就医流程是怎样的	43
6. 什么是起付线,什么是封顶线	45
7. 农民工参加医疗保险要注意哪几个事项	47
8. 如果单位不给上医疗保险我们怎么办	48
9. 农民工的医疗保障有哪几种形式	49

未雨绸缪话养老保险

1. 养儿就一定防老吗	53
-------------------	----



2. 活到多少岁就算老了	54
3. 什么是养老保险, 关于养老保险国家有哪些规定	55
4. 农民工如何参加养老保险	58
5. 个人账户和社会统筹账户是怎么一回事	59
6. 领取养老保险金的条件有哪些	60
7. 算算退休后我能拿多少养老金	61
8. 退保最终吃亏的是谁	62
9. 为什么要制定统一的《农民工参加基本养老 保险办法》	63
10. 《办法》实施后, 办理参保、缴费、转移接续 手续是不是很麻烦	64
11. 当国家原则上不再实行“退保”政策后, 怎么 保证农民工对自己的累计权益看得见、摸得着、 能放心	65

能救急的失业保险

1. 丢了工作怎么办	68
2. 什么是失业保险, 农民工的失业保险有哪些规定	69
3. 农民工如何参加失业保险	69
4. 申领失业保险金要具备哪些条件	71
5. 什么是“非因本人意愿中断就业”	71
6. 如何办理失业登记	72
7. 失业保险待遇有哪些	73
8. 失业保险金可领多长时间	74
9. 失业保险金怎样发放	74



女农民工与生育保险

1. 优生优育不放松	77
2. 注意生殖健康, 远离疾病	78
3. 生孩子要花多少钱	79
4. 女农民工同样可以享受生育保险吗	80
5. 参加生育保险可以得到哪些待遇	81
6. 我参加了医疗保险还要参加生育保险吗	83
7. 生育保险有什么作用	84

社会救济和社会福利基本知识

1. 什么是社会救济和社会福利	87
2. 社会救济和社会福利方面的政策法律有哪些	87
3. 城市居民最低生活保障制度是怎样一回事	88
4. 医疗救济制度是怎样一回事	89
5. 住房保障制度是怎样一回事	90
6. 工会组织对农民工的社会救助有哪些	91

社会保险法律法规政策选编

工伤保险条例	94
失业保险条例	110
企业职工生育保险试行办法	116
国务院关于解决农民工问题的若干意见(摘录)	118
关于开展农民工参加医疗保险专项扩面行动的通知	119



社会保障与我们的生活

1. 城里有机会，也有风险

带着梦想，我们离开了熟悉的土地，告别了妻儿老小，进城打工了。听说城里很漂亮，城里好挣钱，所以我们来了。

然而我们发现，城里的生活并不简单，城里的好工作也不多，城里挣到的每分钱都充满着汗水和艰辛。

以前下地干活，可能很劳累辛苦，但是没有生命危险。现在在工厂、工地里干活，每天面对着冷冰冰的连钢板都轻易能切断的机器，稍有不慎就有可能致残致伤，甚至导致



死亡。在化学工厂里工作，经常接触到有毒有害的化学制剂，虽然不会马上中毒，但经过日积月累，对人的伤害更是严重。以前家里盖房子，邻居家出几个有力气的小伙子帮忙，最高两三层的房子很快也就建好了，而在城里的建筑工地上，数以百计的工人



各自有各自的分工，楼盖得越来越高，几十层上百层的都有，稍有不慎就有可能出现危险。在宾馆饭店从事服务工作的人虽然很少有遭受严重的肢体伤害的情况，但服务业接触的客人较多，患传染病的风险要高于一般人。

离开了故乡，一个人在城市里生病了，就无法再依靠家人的照顾了。农村讲究“养儿防老”，年轻人都进城打工去了，很多老人留在农村孤苦伶仃地过日子。等自己老了以后，也许会扎根城市，也许要回到故乡养老，到时候自己失去了劳动能力，儿女又不在身边，我们该怎么办呢？

所以，在进城打工之前，我们一定要弄清楚，城市里不都是机会，还有着风险。我们要对各种风险有一定的认识，做好应对的准备，这样才能减少人身安全的伤害和财产的损失。

2. 为我们的生活编张安全网

有机遇必然有风险，我们要想办法把在城里生活和工作时会遇到的风险降到最低的程度，这不仅需要我们提高自身的风险意识，更需要我们借助外力，为自己编好一张兜底的安全网：

当我们在工作中遇到了工伤时，它可以让我们摆脱或减少身

体的伤害和财产的损失；

当我们的工作丢失时，它可以保障我们在失业期间获得最低的社会救济；

当我们生育子女时，它能减轻我们的经济





负担;

当我们老了不能再工作时,它能帮助我们安度晚年;

当我们想在城里安营扎寨时,它能给我们提供资金的支持。

这张兜底的安全网,就是国家的社会保障制度,其中最重要的是社会保险制度。

3. 什么是国家的基本社会保障制度

简单地说,社会保障制度就是国家通过立法,对公民在暂时和永久失去劳动能力以及由于各种原因生活发生困难时给予物质帮助,保障其基本生活的制度。

社会保障是法律赋予公民的一项基本权利,我国《宪法》明确规定:“中华人民共和国公民在年老、疾病或者丧失劳动能力的情况下,有从国家和社会获得物质帮助的权利。”从这一规定可见,社会保障由于事关百姓的饥寒冷暖、衣食住行、生老病死等基本生存问题,备受国家和百姓的关注,国家在建设这项制度时是花费很大力气的。经过近20年的努力,我国初步形成了城镇职工社会保险、城市居民最低生活保障制度,以及农村社会保障制度。

目前,我国的社会保障制度主要包括社会保险、社会救济、社会福利等内容。

(1) 社会保险

社会保险是社会保障的核心内容,它主要是指国家对劳动者在因年老、疾病、伤残、死亡、失业而减少劳动收入时给予经济补偿,使他们能够享有基本生活保障的一项制度。社会保险主要包括养老保险、失业保险、医疗保险、工伤保险和生育保险五大险种。

特别提示

社会保险的保障对象是有工资收入的劳动者和自营者。社会保险的目的是保障劳动者的基本生活。社会保险的资金来源主要是用人单位和劳动者本人,政府给予资助并承担最终责任。



(2) 社会救济

社会救济也叫社会救助。这项制度面向所有生活困难的公民，比如我们知道的农村扶贫计划和最低生活保障制度都是社会救济的项目。平常我们遇到了水灾、旱灾、地震等自然灾害，造成部分地区群众生活困难，政府都会在第一时间伸出援助之手，帮助社会脆弱群体摆脱生存危机，以维护社会秩序稳定，所以社会救济被人们称为保障社会安全的“最后一道防线”。

(3) 社会福利

这是指国家和社会通过社会化的福利设施和有关福利津贴，以满足社会成员的生活服务需要并促进生活质量不断得到改善的一种社会政策。项目多种多样，待遇水平最好，目标高层次，不仅要保障基本生活，更要实现人的全面发展。

除此以外，慈善事业、彩票、某些商业保险等，这些国家非正式的制度安排，虽然缺乏相关的政策保障，但是享受一定的政策倾斜（如财政支持，税收优惠），也可以提供保障。

从这里我们可见，社会保障就像一张安全网，给我们的生活提供保障，使我们打工者没有后顾之忧。



4. 社会保障离我们有多远

社会保障制度好是好，但我们农民工中不少人没有听说过它，即便知道的都感觉这是城里人的事，离我们相差十万八千里。这是为什么？

首先，是因为我国的社会保障制度采用了城市包围农村的建立策略，分步骤来实现。一些社会保障制度的覆盖面还没有完全罩到农村，只在城市推开，如社会保险，所以我们听起来比较陌生。

其次，针对我们农民工这一新兴的群体，社会保障制度政策设计还有些滞后，目前，还没有专门的解决农民工社会保障问题的政策法规。然而，国家和社会都很关注这个群体的利益，相关政策法规的出台指日可待。

第三，社会保障制度在农村宣传不够，使我们不能很好地了解这方面的政策知识。

对我们每一个出门打工者来说，一定要学学社会保障知识，多多关注这方面的信息，使我们在外打工少吃亏。



5. 社会保障制度这么好，我们怎么才能享受呢

社会保障制度是由社会救济、社会福利和社会保险等内容组成，不同的内容所覆盖的人群是不同的。



社会救济的对象是生活困难的公民，社会福利的对象是全体公民。要想得到这两个层次的保障，并不需要特殊的条件，也不用缴费。

特别提示

与社会救济和社会福利不同，社会保险面向的是有工资收入的劳动者，劳动者要参加社会保险制度，必须以劳动关系的存在为前提。也就是说，合法用工是享受社会保险待遇的根本前提。

我们与用人单位建立劳动关系，这种劳动关系的证明是签订书面的劳动合同。劳动合同的内容一般包括：劳动合同期限；工作内容和工作地点；工作时间和休息休假；劳动报酬；社会保险；劳动保护、劳动条件和职业危害防护等内容。用人单位未签劳动合同的，属于违法用工行为，我们可以向劳动监察部门举报。

如果由于种种原因没有来得及和用人单位签订书面的劳动合同，就先上岗工作了，但我们和用人单位之间已经形成事实劳动关系，法律同样保护我们的合法权益。这时一定要注意保



存证据，如用人单位的职工工资发放花名册；用人单位向劳动者发放的“工作证”、“服务证”等；填写过的用人单位招工招聘“登记表”、